责任编辑:梁凡
E-mail:grrb704@sina.com
工人日报

联合国气候变化大会观察



土耳其、澳大利亚“双主席国”联手推进,两大倡议聚焦目标落实

推进全球气候治理从“说”到“做”

本报记者 梁凡

《联合国气候变化框架公约》第三十一次缔约方大会(COP31)日前在土耳其安塔利亚拉开帷幕。面对《巴黎协定》设定的1.5℃关键温控目标或将“失守”、全球应对气候变化资金短缺、多边气候合作遭遇困境等诸多不利因素,这场从一开始就将重点放在“落实”上的大会,将提出哪些具体目标、推进哪些具体任务,从而为全球气候治理注入新动能,成为国际社会普遍关注的焦点问题。

“落实的COP”

当地时间11月9日,《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第三十一次缔约方大会(COP31)在土耳其安塔利亚正式开幕。据主办方介绍,本次大会将持续至20日,吸引来自近200个国家和地区的政府代表、国际组织代表、科学家、企业家、非政府组织和民间团体代表等参会。

自2015年《巴黎协定》达成以来,国际社会已围绕全球减排目标和协议实施规则进行了长达十年的磋商。2026年正是《巴黎协定》新一个十年的开局之年。在此时间节点上,COP31主席国土耳其将本次大会的主题定为“落实的COP”,聚焦落实《公约》及其《巴黎协定》承诺。

据介绍,本次大会将围绕减排目标及落实、气候融资、适应与韧性这三大主线推进,旨在将前几届缔约方大会的承诺转化为可落地、可量化的成果,推动全球气候治理从设定目标转向采取切实行动。

《公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔在开幕式致辞中表示,“在这个重在落实的新阶段,我们将在COP31作出改变”。

今年大会的一项特殊安排是“双主席国”模式,由土耳其担任大会主席国,负责推动气候行动议程;澳大利亚担任谈判主席,主持各国正式谈判。据悉,澳大利亚将重点推进气候融资、公正转型及减排承诺落实等谈判,土耳其则着力推动清洁能源、粮食安全、循环经济等领域的具体行动。

有媒体分析认为,联合国气候变化大会是国际社会合作应对气候变化挑战的重要平台。澳大利亚与土耳其均希望申办本次大会,双方最终在2025年COP30期间达成一致,由土耳其担任COP31主席国,澳大利亚则担任谈判主席国。这一特殊安排凸显各方推进气候治理的诚意,但也对谈判统筹和协调提出更高要求。

在常规议程之外,本次大会的另一项独特“使命”是启动第二次全球盘点。这是《巴黎协定》规定的一项正式程序,每5年进行一次,旨在评估全球在实现协定长期目标方面取得的集体进展。

2023年在沙特阿拉伯首都迪拜举行的COP28,完成了第一次全球盘点,确认了集体行动与1.5℃关键温控目标路径之间存在显著差距。本次大会将进一步讨论如何运用此前商定的指标,衡量各国适应气候变化的进展,并推动完善公平转型机制。

“气候账本”不乐观

COP31要“算账”,可本次大会召开之际摆在世界各国面前的,显然不是一份能够令人乐观的“气候账本”。

在COP31开幕当日,世界气象组织发布最新报告指出,2026年,全球气温异常偏高、冰川融化及海平面上升的长期态势仍在持续。超强厄尔尼诺预计将进一步加剧高温与极端天气,其影响将持续至2027年。

报告显示,今年1月至9月,全球平均地表温度比工业化前平均水平高出约1.47摄氏度。受厄尔尼诺增暖效应影响,这一数值在年底前很可能继续上升。2026年将成为有记录以来最暖的4个年份之一。

世界气象组织此前发布的《温室气体公报》显示,2025年地球大气中二氧化碳、甲烷和氧化亚氮等主要温室气体的浓度升至历史新高,其中全球平均地表二氧化碳浓度为426.8ppm,是1750年工业化前水平的153%。该组织副秘书长科·巴雷特说,温室气体截留在大气中的热量前所未有,这增加了极端天气事件出现的可能性,并给我们的经济和社会带来相关风险。

联合国环境规划署发布的《2026年排放差距报告》显示,《巴黎协定》设定的关键温控目标、即将21世纪全球平均气温升幅控制在工业化前水平以上1.5℃之内,已“迫在眉睫且不可避免”地将被突破;若延续现行政策,21世纪末全球升温或达2.8℃。报告强调,全球减排力度仍然不足,全球温室气体排放尚未达峰。现行政策和减排承诺仍不足以实现《巴黎协定》提出的控温目标,各方需进一步加快行动。

联合国秘书长气候行动与公正转型问题特别顾问塞尔温·哈特就此指出,全球升温超出温控目标并不意味着应对气候变化的努力已经失败,反而应促使各方以更强的紧迫感采取行动,加快减排步伐,并加大对保护脆弱社区措施的投入。

最新研究认为,气候变化已经在全世界造成严重的健康和经济损失。近期发布的《柳叶刀人群健康与气候变化倒计时报告》指出,2016年至2023年间,全球约有300万人的死亡与高温相关,其中约68%的死亡可归因于气候变化。报告呼吁,应将气候变化宣布为“全球卫生紧急事件”,各国在制定政策时应充分纳入健康考量。

报告还表示,高温正在削弱劳动生产率,给全球经济带来沉重损失。2025年,全球因高温造成的潜在劳动收入损失超过1万亿美元。东南亚和非洲受影响最严重,损失分别相当于这些地区的生产总值的3.9%和3.2%;欧洲和美洲分别为0.2%和1.5%。

两大倡议聚焦落实

全球能源转型能否成功,关键在于发展中国家能否获取落实气候目标所需资金。土耳其方面表示,作为COP31主席国,将持续推动把气候融资置于峰会核心议程,并呼吁各捐助国兑现过往资金承诺。

根据COP29通过的全球气候融资目标,到2035年发达国家每年至少筹集3000亿美元及全球每年至少筹集1.3万亿美元资金,用于支持发展中国家气候行动。COP30则呼吁发达国家缔约方应在2025年之前将向发展中国家提供的适应资金较2019年水平增加一倍,在2035年前实现增加两倍。

然而,现实情况是,根据联合国环境规划署近期发布的《2026年适应差距报告》,预计到2035年,发展中国家每年需要约3050亿美元适应资金,但2024年流向发展中国家的资金规模仅为282亿至317亿美元,缺口巨大。报告指出,即便2035年资金增长实现预期目标,在计入通胀因素后,也仅能满足发展中国家届时适应资金需求的20%至29%,各方仍需进一步加大投入。

COP31面临的一大考验,就是如何切实落实前述目标,进一步缩小气候融资缺口。为此,大会主席国土耳其提出了“气候实施桥梁”(BRIDGE)倡议,希望帮助发展中国家将气候政策目标转化为具备融资条件的项目,首批试点国家包括埃塞俄比亚、斐济、印度尼西亚、巴基斯坦和乌兹别克斯坦。

然而,BRIDGE解决的问题是让项目变得可融资、对接现有资金池,而非资金池总量的不足。各方能否在COP31期间就融资目标的兑现给出更明确的时间表和问责机制,并加强对气候适应及损失与损害领域的支持,将是衡量会议成果的重要标准。

近年来,全球清洁能源技术快速发展,为加快能源转型创造了有利条件。塞尔温·哈特表示,尽管全球升温形势严峻,但世界从未像今天这样,拥有如此充分的技术条件来应对气候挑战。

在此背景下,大会主席国土耳其计划在COP31期间提出一项名为“35 by 35”的全球电气化自愿倡议。该倡议希望到2035年将电力在全球终端能源消费中的占比从目前略高于20%提高至35%,推动交通、工业、供暖等领域更多使用电力,减少对化石燃料的依赖。各国能否就这一倡议达成广泛共识,也将是本次大会的重要看点。

压题图为近期土耳其伊斯坦布尔的部分地区遭遇强降雨灾害。 新华社记者 刘磊 摄



图为近日在土耳其安塔利亚拍摄的《联合国气候变化框架公约》第三十一次缔约方大会(COP31)宣传标识。 新华社发(穆斯塔法·卡亚 摄)

减排意愿参差不齐,资金缺口大,地缘动荡干扰

全球气候合作多重困境待破解

本报记者 莫荞菲

近日,在土耳其安塔利亚召开的《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第三十一次缔约方大会(COP31),聚焦减排目标的落实,意味着全球气候治理正进入履约攻坚的关键时期。然而,纵观当前全球气候治理格局,各国减排意愿参差不齐、气候资金缺口居高不下、地缘动荡干扰治理进程、大国气候领导力起伏不定……多重阻力叠加,让全球协同控温的目标步履维艰。

当前全球气候危机持续加剧,气候行动的紧迫性与治理成效不足的矛盾愈发凸显。不少国家的减排承诺,存在“雄心不足、落实滞后”的问题。按照《巴黎协定》要求,各国应在2025年提交新一轮、更具雄心的国家自主贡献。但截至目前,这一工作进展并不理想。不少国家新一轮国家自主贡献提交滞后,多数国家减排方案力度偏弱,全球减排行动与科学要求存在巨大差距。

更加严峻的情况是,近年来地缘政治冲突、单边主义抬头,持续冲击着全球气候多边治理体系。

欧盟于2019年正式发布的《欧洲绿色新政》将2030年大幅减排、2050年实现气候中和作为核心目标。依托《欧洲绿色新政》,欧盟曾长期引领全球气候治理,但地缘冲突引发的能源危机,打乱了其绿色转型的节奏。

俄乌冲突后,欧盟转向进口美国液化天然气和中东天然气。而随着中东等地局势紧张,油气价格剧烈波动,电价也随之飙升,对欧洲钢铁、化工等高耗能产业造成冲击。相关企业一边承担高昂的能源账单,一边承担碳市场成本(即企业为排放二氧化碳所付出的综合经济代价,主要包括购买配额、减排投入,以及监测核查等管理开销),导致大量产能和投资外迁。为保障本土产业竞争力,欧盟不得不多次修订碳交易规则,放宽部分行业减排要求,以及推迟、软化燃油车禁令等政策。

同时,欧盟内部成员国能源结构、发展诉求差异较大,也在持续拉扯欧盟绿色新政的推进节奏。法国以发展核电和可再生能源为主,德国以可再生能源为主并保留煤电与天然气作为过渡,波兰、匈牙利等中东欧国家则更依赖煤电,不愿承担更高的转型成本。难以调和的内部分歧导致欧盟难以就绿色转型达成一致。

在大西洋另一边的美国,其单边主义和保护主义做法更冲击着全球合作共识。此前,美国批评包括《巴黎协定》和《公约》在内的气候变化协议使美国陷入经济不利局面,并于今年1月正式退出《巴黎协定》。本次气候大会,美国官方代表团缺席、仅有19名国会议员赴会。作为全球温室气体历史累计排放量最大的国家,美国政府的缺席和政策摇摆,无疑给国际气候合作带来恶劣示范和新的不确定性。

随着地缘博弈、经济下行、军费开支攀升持续挤占各国气候治理资源,气候合作议题不断被边缘化已成为不争的事实。全球气候治理失去长期稳定的政治承诺和统一行动,主要经济体气候治理领导力集体弱化,为全球减排蒙上阴影。

华中科技大学国家治理研究院副院长、碳排放权交易省部共建协同创新中心研究员孙永平表示,自下而上的全球气候治理体系本身属于谈判机制和目标形成机制,在行动落实方面的能力非常薄弱。业内专家普遍认为,破解当前气候治理困局,多边主义仍是根本出路。但在上述难题叠加的现实面前,这一共识能否转化为行动,前景难言明朗。



肯尼亚“花”样赴约进博会

在第九届中国国际进口博览会的肯尼亚国家馆内,一面两米多高的玫瑰花墙吸引不少观众驻足留影。肯尼亚希望借助本届进博会平台,让来自东非高原的花香飘进中国市场。得益于优越的自然条件,肯尼亚鲜切花品质优良、产量稳定,出口量常年稳居非洲首位。

图为近日人们在第九届进博会肯尼亚国家馆的玫瑰花墙前拍照。 新华社记者 陈浩明 摄

内塔尼亚胡承压,以色列或将“变天”

毕振山

以色列和美国两场选举后,以色列总理内塔尼亚胡的处境变得相当不妙。

当地时间11月8日,以色列总统赫尔佐格授权正直党领导人埃森科特组建新政府。赫尔佐格是在与各党派磋商后作出这一决定的,他呼吁组建一个“能够长期执政的稳定政府”。

拿到组阁权的埃森科特表示,以色列当前正处于“关键时刻”,不仅未实现战争目标,还在国际社会陷入危机。他表示,如果以色列继续沿着当前道路前进,可能面临“无法挽回的局面”。

埃森科特领导的反对党阵营并没有赢得不久前举行的议会选举,其阵营共获得48个席位,低于内塔尼亚胡阵营的53个席位。然而,在赫尔佐格与各党派磋商过程中,推荐埃森科特组阁的议员有67人,超过议会半数。内塔尼亚胡仅有46人推荐,就此失去组阁主动权。

埃森科特之所以能扭转局面,是因为赢得19个议席的阿拉伯裔政党支持他组阁。但这也为内塔尼亚胡批评他提供了口实。内塔尼亚胡声称,埃森科特如果组建阿拉伯裔政党支持的政府,以色列将被“从内部摧毁”。他还说,这样的政府不仅无法消除伊朗威胁、消灭哈马斯,还会使以色列也出现类似欧洲那样的乱局。正直党则批评内塔尼亚胡才是“分裂以色列社会的人”。

按照以色列法律,埃森科特将有28天时间组建其新政府,如有必要总统还有权将期限延长14天。如果埃森科特组阁成功,已经在以色列执政19年的内塔尼亚胡将下台,这对以色列来说无疑是一次“变天”。

不过,埃森科特的组阁难度并不小。其中原因在于,埃森科特仅凭其阵营支持无法获得议会多数支持。而在他的阵营中,一些政党还明确反对与阿拉伯裔政党合作。如果排除阿拉伯裔政党,埃森科特只能去内塔尼亚胡阵营寻找合作伙伴,或者与内塔尼亚胡阵营组建联合政府,但这两种选择的难度同样很大。本来埃森科特阵营内的各政党就是因为反内塔尼亚胡才聚在一起的,如果从内塔尼亚胡阵营拉拢其他党派组建执政联盟,恐怕也会缺乏稳定性。

以色列政局走向还受到外部因素的影响,对埃森科特或许有利的是,美国对内塔尼亚胡的不满似乎有所增加。以色列大选前,美国总统特朗普曾亲自为内塔尼亚胡“背书”。但在11月3日,特朗普表示美国每年向以色列提供的约40亿美元援助将于今年年底结束。共和党在中期选举失败后,特朗普又承认失败原因之一是美以对伊朗的战争引发美国民众不满。他还对美国媒体表示,那些得到美国保护的国家需要支付美国的军费,其中就包括以色列。

特朗普的一系列表态,让美国和以色列一些媒体认为美以长期以来的亲密关系面临终结。美国民主党和共和党都有人认为,以色列将美国拖入了一场毫无必要且代价高昂的战争。

有分析人士认为,从目前美国国内形势来看,特朗普应该不会再次升级与伊朗的冲突,在此情况下,内塔尼亚胡可能无法通过与伊朗的冲突来加强自己的地位。美国民主党掌控参众两院后,今后可能会推动美以关系进一步转向。一旦美国对以政策出现大转向,对以色列来说这将是比内塔尼亚胡下台更严重的“变局”。

当然,现在预测以色列局势还为时尚早。一方面,内塔尼亚胡曾在2021年被反对党赶下台,但仅仅一年多后他又重新赢得大选并出任总理。如果埃森科特组阁失败,内塔尼亚胡将获得组阁机会。即使内塔尼亚胡再次被赶下台,也不排除他利用反对党内部分歧谋求东山再起。

另一方面,无论是埃森科特还是内塔尼亚胡,在内外政策上并无本质区别,尤其是在对外政策上,两人都主张对伊朗和哈马斯强硬并维护美以关系。因此,未来美国是否会进一步与以色列切割还有待观察。



柬埔寨庆祝独立73周年

11月9日是柬埔寨独立73周年纪念日,当日首都金边举行了隆重的庆祝活动。柬埔寨独立73周年庆祝活动为期3天,全国各地举行相关纪念仪式。

1953年11月9日,柬埔寨摆脱法国近一个世纪的殖民统治,重新获得国家独立与主权。此后,每年11月9日被定为柬埔寨国家独立日。

图为当日人们在金边参加独立日庆祝活动。

新华社发(索万纳拉 摄)