

中共中央国务院关于发展新质生产力的意见

(上接第1版)

(八)前瞻布局未来产业。探索多元技术路线,典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则,推动量子科技、生物制造、氢能 and 核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等未来产业发展,加快形成比较完备的产业生态。建立未来产业投入增长和风险分担机制,充分利用好现有财政政策支持未来产业发展,引导社会资本持续加大投入。

(九)促进实体经济和数字经济深度融合。健全数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度,实施数据要素相关试点示范工程,充分释放数据要素潜能。优化国家数据基础设施布局建设和运营,深入开展制造业数字化转型行动,实施“东数西算”、智能制造、工业互联网创新发展等工程,建设全国一体化算力网、国家区块链网络。完善促进数字产业化和产业数字化政策体系,打造具有国际竞争力的数字产业集群。

(十)全面实施“人工智能+”行动。推进人工智能对传统产业的改造,加快推进智能网联新能源汽车、人工智能手机和电脑、人形机器人等新一代智能终端场景应用。加快人工智能等数智技术创新,突破基础理论和核心技术,强化算力、算法、数据等高效供给。因地制宜、分业施策布局国家人工智能应用中试基地和高价值应用场景,大力推动人工智能在各行业应用。构建技术监测、风险预警、应急响应体系,确保人工智能安全、可靠、可控。

四、着力推进发展方式创新

(十一)构建绿色低碳循环发展经济体系。做强绿色制造业,发展绿色服务业,壮大绿色能源产业。坚持源头减量、过程控制、末端高效治理相结合,统筹推进重点行业绿色化改造,加快绿色科技创新和先进绿色技术推广

应用。健全绿色消费激励机制,加强绿色产品认证与标识体系建设,提升绿色消费水平,以绿色消费带动绿色产品供给。建设一批零碳工厂和园区。完善资源总量管理和全面节约制度,健全废弃物循环利用体系。

(十二)优化绿色发展政策工具箱。实施促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全生态产品价值实现机制,全面实施碳排放总量和强度双控制度,健全碳排放统计核算体系、标准计量体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系。以全国碳市场为主体完善碳定价机制,扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围,优化碳排放配额分配方案,加快温室气体自愿减排交易市场建设,完善全国统一绿证交易。推动金融机构提供多样化绿色金融产品。优化政府绿色采购政策,完善绿色税制。实施以绿色生态为导向的农业补贴制度。

(十三)积极推进能源革命。聚焦碳达峰碳中和目标,有序发展先进核裂变变能,构建高比例可再生能源电力系统,完善新能源消纳和调控政策措施,组织重大应用场景示范和推广,加速全社会生产生活用能绿色化进程,推动能源消费、供给、技术、体制改革,推动能源布局国家人工智能应用中试基地和高价值应用场景,大力推动人工智能在各行业应用。构建技术监测、风险预警、应急响应体系,确保人工智能安全、可靠、可控。

五、扎实推进体制机制创新

(十四)聚焦科技和经济紧密结合深化改革。在国家重大工程项目中按需部署科技任务,健全需求导向的选题制度、责权利一致的管理制度、应用导向的评价制度。深化职务科技成果赋权与知识产权单列管理改革。允许符合条件的国有企业开展多种形式激励。建设开放共享安全的全国一体化数据市场,健全转化高效的技术市场,促进各类先进优质生产要素高效集聚、顺

畅流动。

(十五)完善市场监管制度。完善市场准入制度,强化反垄断和反不正当竞争竞争。加强人工智能、生物等领域治理。强化跨部门联合监管,创新监管方式,减少现场监管次数,探索“用数据决策、用数据管理”监管模式,提升跨部门综合监管智能化水平。建立高效的知识产权综合管理体制,完善惩罚性赔偿制度。研究同新业态相适应的税收制度。

(十六)加大金融创新产品供给。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金引导带动作用,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策,壮大耐心资本。鼓励跨界开发符合新质生产力特点的贷款产品。丰富科技创新债券产品体系,支持优质科技型企业上市融资,优化科技型企业并购重组、股权激励等制度。发展覆盖科技创新全链条的保险产品,探索科技租赁等业务。

(十七)在全球配置先进生产要素。扩大高水平对外开放,开拓用好全球市场。鼓励自由贸易试验区结合区位优势、资源禀赋、产业优势,集聚国内外先进生产要素。发挥各类多边双边合作机制作用,推动共建科技园、“一带一路”联合实验室、国际先进技术应用推进中心等平台,主动构建全球创新合作网络。牵头实施并积极参与国际大科学计划和大科学工程。鼓励外商创业投资机构、国际组织等来华发展。建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

六、深化人才工作机制创新

(十八)培养新质生产力发展急需人才。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。推动高等教育提质扩容,发展新型研究型大学,根据产业和

科技发展趋势,优化高等学校学科专业设置调整机制。推动现代职业教育高质量发展,全面推进工学一体化技能人才培养模式。坚持在实践中造就人才。鼓励企业和高等学校联合定制化培养人才,支持大国工匠、高技能人才兼任职业学校实习实训教师。充分发挥科学技术普及对提高劳动者素质的重要作用。

(十九)健全人才使用和流动政策。落实税收优惠政策,健全终身职业技能培训制度,实施制造业人才支持计划和专业技术人才知识更新工程,支持用人单位培养人才。加快推动科研人员考核评价激励与报项目、发论文、评奖励等适度脱钩,防止简单按人才“帽子”定薪酬、定职称、定待遇。加快破除各种隐性壁垒,畅通高等学校、科研院所、企业人才交流通道。健全“新八级工”职业技能等级制度,畅通产业工人向上发展通道。

七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,强化全国一盘棋思想,坚持因地制宜,加强分类指导和重点领域统筹,优化重大生产力布局。坚持先立后破、稳中求进,不能脱实向虚、贪大求全、搞泡沫化,不能出现产业空心化或产业断层现象,不能盲目求新、顾此失彼。各级领导干部要树立和践行正确政绩观,结合实际探索发展路径,严禁借发展新质生产力之名违规滥用政策,对一哄而上、盲目投资等造成重大损失的严肃追究责任。加强部门协调配合,形成工作合力。中央财政、国家发展改革委要统筹协调好理论研究、战略规划、跨区域部门协调、跟踪监测评估等工作。及时总结经验做法,加强宣传推广,营造良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

以 创 新 赢 未 来

指导各地合理布局建设现代化产业体系——

“不能一哄而上、跟风冒进,更不能喜新厌旧、把传统产业优势丢掉”“要综合考虑国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件等因素,因地制宜、错位发展”“要强化产业协同,推动未来产业同新兴产业、传统产业相得益彰”。

把发展新质生产力置于区域协调发展大棋局中——

促中部崛起,叮嘱“发挥中部地区科教资源富集的优势”;谋西部振兴,强调“坚持把发展特色优势产业作为主攻方向”“形成地区发展新动能”;护黄河流域,指出“推动重点行业节能降碳改造和设备更新”“因地制宜发展新质生产力”。

让绿色成为发展新质生产力的鲜明底色——

提出“新质生产力本身就是绿色生产力”“用新技术改造提升传统产业、积极促进产业高端化、智能化、绿色化”“抢抓数字化、智能化、绿色化机遇,加快培育发展新质生产力”等一系列重要论述,将绿色理念深度融合新质生产力的培育全过程,让发展质量在绿色转型中不断跃升。

各地立足禀赋、各展所长:广东在6G、具身智能、细胞与基因治疗等前沿赛道密集落子;云南打造“跨境电商+产业带”新模式;内蒙古提出培育乳业、稀土、光伏等千亿级产业链……精准布局优势赛道,形成百花齐放的生动格局。

今年上半年,我国可再生能源新增装机占比超七成;电子元件、电脑零部件等产品出口均两位数增长;与AI技术深度融合的智能仿生机器人出口超万台,遍及全球90多个国家和地区……绿色技术与智能装备加速走向世界,新质生产力的动能持续释放。

产业蓬勃兴起,山河日新月异。

(三)

4月30日,上海,加强基础研究座谈会在此召开。

“要以更大力度、更实举措加强基础研究,提升我国原始创新能力,进一步打牢科技强国建设根基。”习近平总书记在会上作出战略性、系统性部署,释放了以强化技术供给加快发展新质生产力的鲜明信号。

“十五五”时期,基本实现社会主义现代化

全球格局深刻调整,大国博弈日趋激烈,中国式现代化的阶段性部署压茬推进。站在这样的历史关口,加快发展新质生产力,关乎全局、影响长远。

“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”——习近平总书记立足时代大势、锚定强国目标作出重大战略部署。

今年以来,习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班讲授“开年第一

今年国庆节假期国内出游8.26亿人次

本报北京10月9日电 (记者陶稳)

经文化和旅游部数据中心测算,2026年国庆节假期7天,全国国内出游8.26亿人次,国内出游总花费7383.75亿元,按可比口径(日均)同比2025年分别增长6.3%、4.3%。

红色旅游备受青睐,40%的游客参观革命场馆、观看升旗仪式和爱国主义演出等活动。乡村旅游热度攀升,赏秋观景、非遗体验、农耕采摘、乡村夜游、篝火市集、稻田音乐会等广受欢迎。演出市场火热,全国举办大型演出180场次,其中演唱会125场次、音乐节55场次。

全国国庆文化和旅游消费月期间,各地举办各种各样吸引游客的文旅活动,发放超3.1亿元消费补贴,持续释放

上半年我国服务业对经济增长贡献率达66.1%

本报讯 (记者于歌歌)国家发展改革

委近日召开专题新闻发布会,介绍推进服务业扩能提质有关情况。国家发展改革委产业发展司司长李春芳在会上介绍,今年上半年,服务业对经济增长贡献率达到66.1%,较上年同期提高5.9个百分点;4月以来,服务业业务活动预期指数已连续5个月在55%以上的较高景气区间。服务业发展呈现“政策有预期、市场有信心、消费有韧性、开放有活力”的积极态势。

今年4月,全国服务业大会召开。国家发展改革委积极发挥服务业发展部际联席会议制度作用,会同40个部门梳理确定2026、2027两年131项重点任务。半年来,有关部门已出台81项配套举措,超过六成的重点工作取得明显进展。

政策赋能方面,各部门立足职能、协同发力,打出服务业高质量发展政策组合拳;各地区结合产业基础、资源禀赋,

消费动能。夜间文旅经济蓬勃发展的,各地集中推出夜间演艺、国风古镇夜游、光影秀等活动,打造全时全域消费场景。国家级夜间文化和旅游消费集聚区累计夜间客流量1.07亿人次,同比增长5.6%。入境旅游市场活跃,全国共接待入境游客298.3万人次,按可比口径(日均)同比2024年、2025年分别增长19.0%、6.5%。

商旅文体深度融合,“跟着赛事去旅行”持续升温,“苏超”“东北超”“村BA”等群众赛事活动有力拉动客运、餐饮、住宿业等经济增长。强化科技赋能,数字展陈、VR/AR增长、AI伴游等项目丰富游览体验,大数据监测、AI调度等智慧管理保障市场安全有序。

探索创新、亮点纷呈。

服务生活方面,在全国范围内全面推开养老服务消费补贴项目,实施进一步增长下沉市场活力的18条政策,出台促进房车消费的9条措施,服务零售额稳定增长,增速明显高于商品零售额。今年暑期,全国1200家博物馆推行开放延时服务,各地举办超3万场次的文旅消费活动。

释放改革开放活力方面,稳步扩大服务业对外开放。在政策持续加力下,今年前7个月,境外人员在华消费同比增长27.8%,我国服务出口同比增长17.1%、带动服务贸易逆差收窄约16%。

“总体来看,当前全国服务业扩能提质推进有力、态势向好。下一阶段,我们将强化全要素保障、优化政策供给,实施分层分类调度,深入扎实推动服务业扩能提质,促进政策落地见效、惠企利民。”李春芳说。

习近平总书记深刻指出:“在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。”

“要深化经济体制、科技体制等改革,着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动”……这些重要指引,为以改革赋能新质生产力指明了实践路径。

从发布《关于深化创业板改革更好服务新质生产力发展的意见》,以资本市场制度改革新引金融活水、激创新活力;到推进数据产业“一地上架、全国互认”,促进数据要素高效配置;再到完善市场准入制度,创新监管方式……“十五五”开局之年,向深水处攻坚的改革举措更加精准聚焦、协同发力,持续打通要素流动堵点,为新质生产力清障护航。

以改革促开放,以开放谋发展。自2025年2月首批增值电信业务经营试点批复发放以来,已有221家外资企业获批。目前,全国外商投资企业企业超3100家,经营范围已覆盖电信业务分类目录全部10项增值电信业务。

《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》鲜明提出在全球配置先进生产要素,强调主动构建全球创新合作网络、建立高效便利安全的数据跨境流动机制等,一系列举措将为新质生产力发展注入更强劲活力。

制度蓝图的落地、改革红利的释放、开放活力的迸发,最终都要依靠人的力量。发展新质生产力,要依托实干担当。

“更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署”;

“各地区各部门要结合实际,认真探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径”;

“现在增长的是硬实力,追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代,一步一步往上走”;

……

习近平总书记的要求一以贯之,强调各级领导干部要加强科技前沿知识学习,努力做到知科技、懂产业、善决策。

站在“十五五”开局起步的关键节点,时代又将书写新的篇章。

“我们为新中国取得的举世瞩目成就无比自豪,对中国式现代化的光明前景充满信心。”面向未来,习近平总书记铿锵的话语激荡人心。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以加快发展新质生产力为重要着力点,纵深推进质量变革、效率变革、动力变革,定将开辟中国经济更加广阔的发展前景,为中国式现代化行稳致远提供强劲动能、筑牢坚实基础。

(记者韩洁 张辛欣 魏玉坤 严赋憬)

(新华社北京10月9日电)

(上接第1版)

党的十八大以来,习近平总书记对在新时代怎样进一步解放和发展生产力进行着深邃的思考,鲜明指出“实现社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴,最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力”。

2023年9月,习近平总书记在黑龙江考察期间强调“整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力”。“新质生产力”这一原创性概念进入公众视野。

当年12月召开的中央经济工作会议上,习近平总书记进一步提出,要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。

“什么是新质生产力、如何发展新质生产力?我一直在思考”。2024年1月,在主持二十届中共中央政治局第十一次集体学习时,习近平总书记讲述了他的谋划,“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。”

立足生产力与生产关系的深刻变革,习近平总书记以深邃洞察和战略远见,系统回答了一系列方向性、根本性、全局性问题,廓清了从要素驱动向创新驱动跃升的理论迷雾。

点明要义:“高质量发展需要新的生产力理论来指导”“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”,需要“从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践”;

阐释内涵:“新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态”“以全要素生产率大幅提升为核心标志”“特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力”;

指明方向:“大力推进科技创新”“以科技创新推动产业创新”“着力推进发展方式创新”“扎实推进体制机制创新”“深化人才工作机制创新”;

……

一个个标志性节点,一次次关键引航,立时代之基、答时代之问、领时代之变。

理论从发展实际中来,也在落地实践中持续完善。

新质生产力这一重大概念提出后,各地抢抓发展机遇,但有的地方也陷入认识误区:有的将新质生产力简单等同于新兴产业、未来产业,忽视传统产业升级空间;有的脱离自身禀赋,盲目扎堆热门赛道,造成资源浪费等。

习近平总书记敏锐洞察这些“成长烦恼”,及时校准发展航向。

2024年全国两会,总书记三次到团组,三次谈及“新质生产力”,着重强调“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”。

当年4月,重庆;5月,山东;10月,福建、安徽;2025年1月,辽宁……密集的考察调研和重要会议中,总书记持续深化部署、细化路径,进一步阐明发展

新质生产力的思路和方法。

产业如何布阵?“实体经济不能丢,实体经济是旧产业的传统产业不能丢”“不能光盯着‘新三样’,不能大呼隆、一哄而起、一哄而散”;

区域如何落子?各地要“坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导,根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”;

动能如何转换?“注重新旧动能转换的过渡和衔接,以新化旧、循序渐进”“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力”……

思路不断深化、路径持续细化。

研读《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》,重点部署的举措涵盖大力推进科技创新、推动科技创新和产业创新深度融合、着力推进发展方式创新和扎实推进体制机制创新、深化人才工作机制创新等方方面面,鲜明提出坚持新旧主导、改革为要、因地制宜、先立后破的导向,发展新质生产力政策体系日益丰富成熟、趋于系统完整。

源于实践的科学理论,在实践中释放着思想伟力——

立足实际,新质生产力从“点状突破”迈向“系统集成”:在北京,加快建设国际科技创新中心,人工智能(AI)、量子信息等领域取得一批重大原创成果;在广东,万亿元产业集群不断发展壮大,20个产业集群增加地区生产总值比重超30%;在安徽,形成“不出安徽就能造一台新能源整车”的系统集成能力……

勇立潮头,发展动能从单点发力转向全域赋能:通用大模型迭代突破,深度求索(DeepSeek)等本土模型强势崛起;人形机器人日渐成熟,加快落地地应用进程;低空经济拓展新赛道;量子科技勇闯前沿领域……科技创新与产业创新深度融合,全要素生产率稳步提升,高质量发展的成色越来越足。

8月28日,国际信用评级机构标准普尔发布报告,决定维持中国主权信用评级“A+”,展望“稳定”。

“中国正进入以质量提升、技术升级和结构优化为特征的新发展阶段。”德中经济联合会理事长克莱门斯·舒特认为,这种转型是成熟经济体发展的必由之路,而中国正以更加主动和前瞻的姿态实现这一跨越。

(二)

以理论指导实践,离不开科学方法的支撑。

对于发展新质生产力,以什么样的方式、循什么样的路径,习近平总书记始终高瞻远瞩,持续作出清晰指引。

新质生产力的显著特点是创新,发展新质生产力,关键要做好创新这篇大文章。《中共中央 国务院关于发展新质生产力的意见》中,“大力推进科技创新”部分被置于重点任务之首,加强原