

# 我国首次以部门规章形式将新就业形态劳动者纳入劳动法律制度保障

本报记者 张菁

今天,人力资源社会保障部发布《新就业形态劳动者权益保障办法(征求意见稿)》(以下简称办法),从即日起甚至11月8日面向社会公开征求意见。这是我国首次以部门规章形式,将企业实施劳动管理、不完全符合确立劳动关系情形的新就业形态劳动者纳入劳动法律制度保障,明确企业与劳动者之间的权利义务,健全权益保障制度机制。

当前,我国依托互联网平台就业的新就业形态劳动者持续增长,成为劳动就业的重要组成部分。由于平台用工形式和新就业形态就业方式相对灵活、复杂多样,难以直接适用现行劳动法律,劳动者权益保障面临新情况新问题。人社部相关负责人介绍,此前相关部门已出台多项政策文件加强新就业形态劳动者权益保障,此次以部门规章形式固化成熟实践经验,将政策上升为制度规范,解决实践中法律保障不足的问题,正是回应现实诉求、完善劳动法治的重要举措。

**构建分层分类的权益保障体系**

“办法的制定对于切实保障新就业形态劳动者基本权益、推动我国劳动法律法规与时俱进、促进新就业形态规范健康持续发展都具有重要意义。”中国社会科学院法学研究所研究员王天玉介绍说。

(下转第3版)

# “探索浩瀚宇宙,发展航天事业”

## ——习近平总书记重要论述引领加快建设航天强国

新华社记者 顾天成 胡喆 刘楨

“探索浩瀚宇宙,发展航天事业,建设航天强国,是我们不懈追求的航天梦。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将航天强国建设纳入中华民族伟大复兴战略全局统筹谋划,习近平总书记对实施月球探测、深空探测等航天重大工程作出一系列重要论述和指示批示,为加快建设航天强国、科技强国指明了前进方向,提供了根本遵循。

“十五五”开局之年恰逢中国航天事业创建70周年。从无到有、从弱到强,中国航天事业走过了从跟跑到并跑,甚至部分领域领跑的非凡发展道路,中国人太空逐梦之路行稳致远。

**“航天梦是强国梦的重要组成部分”**

金秋九月,中国航天科技集团、中国航天科工集团举办了一场特殊的座

谈会——来自不同时期、不同战线的老专家代表齐聚北京,共同庆祝中国航天事业创建70周年,共同回顾不凡的奋斗历程。

时间回溯至70年前,国防部第五研究院于1956年10月8日正式成立,标志着我国航天事业正式创建。面对工业基础薄弱、外部环境严峻的形势,新中国发出“我们也要搞人造卫星”的豪迈宣言。

1970年4月24日,我国第一颗人造地球卫星“东方红一号”发射成功。2013年五四青年节,习近平总书记来到中国航天科技集团公司中国空间技术研究院,参加共青团主题团日活动时回忆道:“我当时在延川县梁家河村当知青,听到了发射成功的消息,非常激动!”

“航天梦是强国梦的重要组成部分。随着中国航天事业快速发展,中国人探索太空的脚步会迈得更大、更远。”习近平总书记深刻指出。

“航天梦”与“强国梦”紧密相连。新时代以来,习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示,指引我国航天强国建设厚积薄发——

2016年在首个“中国航天日”到来之际作出重要指示,明确“探索浩瀚宇宙,发展航天事业,建设航天强国,是我们不懈追求的航天梦”;

2022年视察文昌航天发射场,强调“全面提升现代化航天发射能力,努力建设世界一流航天发射场”;

2024年接见探月工程嫦娥六号任务参研参试人员代表时,勉励航天战线同志们“再接再厉、乘势而上”“为建设航天强国再立新功”;

在天问一号探测器着陆火星、中国空间站天和核心舱发射任务成功时致电祝贺;出席北斗三号全球卫星导航系统建成暨开通仪式;多次同正在太空执行

任务的航天员“天地通话”;四次在嫦娥系列任务成功后同参研参试人员代表见面……习近平总书记对建设航天强国的殷切期望激励每一位航天人奋勇前行。

“每一次想起习近平总书记的殷切叮嘱,大家都会更加坚定逐梦信念,理清攻坚思路。”2013年曾向总书记现场汇报工作的孙泽洲,先后担任嫦娥三号、嫦娥四号和天问一号探测器技术负责人,带领团队持续刷新我国深空探测纪录。

当前,世界百年变局加速演进,全球航天发展格局深刻变化,我国航天强国建设面临新的形势和挑战。

从党的二十届四中全会明确提出加快建设航天强国,到“十五五”规划纲要首次将航天强国纳入16个“强国”建设目标,从国家民用空间基础设施中长期发展规划持续完善,到国家航天局设立商业航天司,航天强国建设的“施工图”和“时间表”日渐清晰。

## 工会工作法治化·实践行

本报记者 康劲 本报通讯员 曹雨婷

“孕期、哺乳期间被用人单位差别对待,是工会成功化解纠纷,让我们看到了‘生育友好’在职场落地。”近日,甘肃省定西市女职工张姐休完产假,重返工作岗位。然而就在去年,她的维权之路可谓几经波折。

从接访求助到亮剑“一函两书”,从启动多方调解到仲裁履约兑现落实,定西市总工会联动当地人社、国资、仲裁等部门协同发力,运用法治化监督工具和全链条维权闭环机制,圆满解决了这场劳动争议。

**孕期女职工突然被调岗降薪**

2018年,张姐入职定西某交通运输企业下属子公司,从事财务工作。2025年6月,尚处在一孩哺乳期的张姐突然接到通知——企业以“部分财务管理人員轮岗调整”为由,单方面将其调至偏远县区。

“我的哺乳期还有3个月,孩子每天离不开照料。远距离通勤,真的不现实……”张姐与企业多次沟通后,企业答复可以在哺乳期满后到新岗位任职。

然而,2025年8月,张姐怀上了二胎。同年9月,企业下达职务任免通知;10月,因张姐不能到岗履职,企业对其降薪——执行待岗工资。

一边是怀孕哺乳的身体负担和生活压力;一边是岗位变动、工资缩水的职场困境,沟通协商的路径走不通。2025年11月,万般无奈的张姐来到定西市总工会申请法律援助,希望企业能够撤销调岗行为,追索相应损失,维护自身合法权益。

“女职工进入孕期、哺乳期叠加的特殊保护窗口期,作为工会‘娘家人’必须要管。”定西市总工会接到张姐的诉请后,立即启动劳动者权益保障机制,指派工作人员和专职律师介入。

**“一函两书”亮出监督锋芒**

面对这起纠纷,定西市总工会敏锐的意识到一些用人单位滥用企业管理权,借轮岗、组织架构调整名义,对怀孕、哺乳期女职工实施单方调岗、变更工作地点、降薪待岗。用看似合规的内部人事程序,变相挤压女职工职业空间。

定西市总工会工作人员经调查核实,张姐所在企业单方调岗、降低孕期女职工工资的情况属实,确认企业行为违反劳动合同法第35条、女职工劳动保护特别规定第5条及妇女权益保障法相关规定,于是向企业发出《工会劳动法律监督提示函》,指出哺乳期调岗属于违法行为,并告知企业哺乳期女职工调岗需双方协商一致的法律要求。

但企业收到提示函后未予重视,未做整改。

2025年11月27日,定西市总工会向企业送达《工会劳动法律监督意见书》,限期1月内整改并反馈,同时将案件情况告知市人社局、国资委,“工会+人社+国资委”联动维权监督机制由此开始起效。

甘肃定西工会多方联动化解孕期、哺乳期女职工侵权纠纷

## 『一函两书』推动生育友好落地职场

记者手记

## 办理一案 治理一片

康劲

一位孕期、哺乳期女职工的维权经历,引人深思。这起案件的价值,不只在于援助一名职场宝妈保住岗位,

更在于展现了工会如何依靠法治化工具,把“生育友好”从政策倡议转化为实实在在的权益守护。

从提示函敲醒警钟,到意见书亮出监督态度,再联动人社、国资、仲裁形成处置合力,“一函两书”赋予工会群众监督看得见、留得住、可联动的抓手。这一过程更可贵的是实现“办理一案、治理一片”,以个案推动普法宣讲,引导更多企业树立生育友好的用工理念。

工会用好“一函两书”把监督关口前移,打通群众监督与行政、司法监督的衔接链条。唯有刚性维权与柔性引导并重,才能让更多职场宝妈免于生育带来的职场压力,真正把工会“娘家人”的温暖,落到每一位劳动者的工作之中。



## 以经典旋律回望百年峥嵘

10月7日晚,演员在新时代版《长征组歌》交响合唱音乐会上演出。当日晚,新时代版《长征组歌》在兰州音乐厅上演。本场音乐会由兰州大剧院与上海音乐学院联合演出,近200名艺术家同台献艺,以经典旋律回望百年峥嵘,以创新艺术诠释长征精神,为现场观众献上了一场红色艺术盛宴。

新华社记者 郎兵兵 摄

## 昆明市总工会助力解决外卖送餐“最后100米”难题 骑手进大型社区有了摆渡专车

**本报讯** (记者卢越 通讯员龙张三)日前,在云南省昆明市五华区春城慧谷小区,几辆崭新的自行车分别停放在小区几个入口。这是在昆明市总工会指导下,昆明市职工服务中心、市城建工会、云南省物业管理行业工会联合会依托春城慧谷工会驿站,开展的“驿站+骑手友好小区”关心关爱外卖骑手摆渡自行车投放试点项目,助力解决骑手配送“最后100米”难题。

春城慧谷是昆明市五华区大型综合社区,常住人口约2.5万人。为保障居民安全,外卖骑手送餐时只能将电动车停在小区外,再步行入内。小区内楼宇众多,骑手一不小心就会超时、收到差评。

针对外卖骑手的急难愁盼,昆明市总工会指导云南省物业管理行业工会联合会依托春城慧谷工会驿站,落地全市首个工会驿站摆渡自行车试点服务,投放18辆骑手专用摆渡自行车,骑手将自身电动车钥匙交给小区门岗值班人员保管后,便可免费使用摆渡车。工会驿站还在小区入口醒目位置设有小区楼栋指引图,并标记摆渡车停放点。

“现在骑上摆渡自行车,配送全程仅需3分钟,送餐效率提升了太多!”外卖骑手潘永平体验摆渡专车后感慨道。



## 山东港口青岛港：外贸航线数量持续增加

10月8日,“东方韩国”轮驶离青岛港前湾港区。今年以来,作为东北亚国际航运枢纽,山东港口青岛港加速织密航线网络,新增16条外贸航线。目前,青岛港外贸航线总数接近240条,与全球180多个国家和地区的700多个港口互联互通。

新华社记者 李紫恒 摄

## 工会服务阵地一线见闻②

# 这里为职工创客打造创业“新家”

本报记者 李润剑

10月8日上午9时,福建省福州市工人文化宫的职工创新创业创造中心(以下简称三创中心),OPC(一人公司)赋能成长社区的讨论室内一派忙碌景象。几名年轻职工创客,正热烈



创客围绕项目的进展与难点进行交流。 本报地记 李润剑 摄

讨论文化IP项目方案。这里是福州市总工会为职工创客打造的创业“新家”。

职工创客李斯雨指着历史人物的AI复原像,正和团队成员推敲脚本细节。“以前是我一个人琢磨,现在是群策群力。”李斯雨感慨道。

今年4月,有纪录片拍摄从业经历的李斯雨来到福州市职工产业互联网工匠学院,参加了“AI导师”专题课程。他跟着导师深耕AI知识。不久前,李斯雨创办起OPC公司。起步不易,三创中心及时向他伸出援手:持续提供进阶技能培训,开放免费办公场

地,赠送AI算力资源,补齐硬件短板。此外,三创中心还主动对接福州市职工创客工会联合会,为他牵线搭桥,对接合作项目资源。

依托工会平台的托举,如今,李斯雨的身边已聚集起一批“海归”和本地高校毕业生。

同一楼层,入驻三创中心不久的职工创客郑蒙正在调试智能陪伴小设备的演示样机。郑蒙说,此前孩子吃饭拖沓的问题一直困扰着他。常年接触AI技术的他冒出一个想法:能不能生成虚拟角色,用孩子愿意接受的方式开展沟通引导?顺着这个思路,他研发出这套智能陪伴小设备。

郑蒙更把目光投向儿童专注力训练领域。在OPC赋能成长社区的交流沙龙上,他和心理咨询师、创客同行反复头脑风暴,将心理咨询师梳理出的孩子喜爱的故事场景,搭配专注力训练方案,借助AI生成专属定制绘本。

在走廊两侧,免费办公工位、共享会议室、路演大厅、直播间依次排布,不少工位上,创客们正埋头工作。

“人工智能时代的OPC,指向‘个人专业能力+AI工具+强大生态支持’。”福州市三创中心负责人蒋华玉向记者介绍说,在福州市总工会指导下,该中心打造OPC赋能成长社区,构建起“培训+竞赛+赋能+场景+产业对接”五位一体赋能体系。

面向OPC职工创业者,三创中心提供免费办公等硬件场地;赠送主流大模型算力与Token启动额度,开放共享全套AI工具链;配套落地政务代办、导师陪跑、法律服务、人才招聘、投融资对接全链条服务,实实在在帮助职工创客把手艺转化成事业。

在这里,借助工会平台与AI技术,一个个独自出发的创客,正成长为一支支朝气蓬勃的创业队伍。

(本报福州10月8日电)