

报销向基层倾斜、生育津贴直接发个人、异地就医更便捷……

未来五年，医保“民生清单”守护看病就医

本报记者 张菁

看病住院报销待遇稳不稳？就医用药能不能更便宜、更省心？家里失能老人照护有没有制度托底？异地看病报销能不能少跑腿？一份关系13亿多参保人的医保发展“线路图”给出答案。

国家医保局日前公布的《全民医疗保障“十五五”规划》，紧扣百姓就医用药急难愁盼的问题，部署八章26节重点任务，设置8个主要指标，包含5项民生实事和3项重大工程，这份“民生清单”将推动医保从“有保障”稳步迈向“更好保障”。

看点一：三重保障防线持续筑牢

普通参保人最关心的莫过于医保待遇稳不稳。规划给出明确回应：“十五五”期间，基本医疗保险参保率保持稳定，基本医疗保险目录内住院费用基金支付比例保持稳定。巩固职工基本医保、城乡居民基本医保门诊和住院待遇水平，报销政策向基层倾斜。规划确立了“公平医保、法治医保、安全医保、数智医保、协同医保、科学医保”的未来五年医保制度发展总体目标，“公平”被放在了首位。

“提升公平性的重要抓手之一，是提高医保统筹层次。”中国政法大学教授娄宇介绍说。规划明确，到2029年基本实现省级统筹，在更大范围内提高基金抗风险能力和使用效率，缩小区域、群体之间的保障差距。娄宇表示，省级统筹就是在全省范围内统一基金调度、规范筹资政策、逐步缩小区域待遇差距，这意味着群众跨市就医、报销的制度壁垒将进一步破除。规划将“全民参保巩固提质”作为民生实事之一，提出探索完善灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保缴费方式，提高参保率，明晰用人单位和平台企业缴费责任，加强权益保障，巩固拓展基本医疗保险覆盖面。未来五年，三重保障防线将持续筑牢：在持续完善基本医保的同时，更好发挥补充保险的保障作用，将规范城乡居民大病保险、职工大病保险和大额医疗费用补助制度，逐步规范企业补充医疗保险；夯实医疗救助托底保障功能，落实分类资助参保，做好高额医疗费用负担患者监测预警，牢牢兜住困难群众就医底线。

（上接第1版）

受访专家认为，修改《防暑降温措施管理办法》的时机日趋成熟，核心方向是扩大适用对象范围，破解“身份焦虑”。

范围建议，参考上位法修改，将新就业形态劳动者都纳入保护范围，“不管是否构成劳动关系”。

中国社会科学院法学研究所研究员王天玉提出了更具穿透力的解题思路：从“认定劳动关系”过渡到“聚焦劳动行为”。“以接单行为为基础，只要在特定天气条件下提供劳动，劳动者就应该获得防暑降温待遇。只要有用工事实，用工主体就应该承担相应的义务。”

这一理念已在新就业形态人员职业伤害保障试点中得到验证。“新职伤”不以劳动关系为前提，按单计费，以每个送单行为为保障对象。“这证明，基于某个劳动行为产生的风险和保障需求，可以通过制度设计予以针对性解决。”王天玉说。

旧措施应跟上新业态

《管理办法》对劳动者高温条件下的作

看点二：降价便民“双管齐下”

药品耗材价格高不高、找药比价方不方便，是群众就医用药关注的焦点。规划通过药集中带量采购与医药服务价格改革“双轮驱动”，既挤掉药价虚高水分，又打通购药信息壁垒，让百姓更方便获得质优价宜的医药服务。

“在深化医药集采方面，重点在扩围扩面、规则优化、落地提效3个方面持续发力。”国家医保局相关负责人表示，集采将在中药、生物药、医用耗材等领域持续深耕，逐步将临床用量大、价格虚高的药品、医用耗材品种纳入采购范围。

作为5项民生实事之一，“购药百事通”将解决群众“找药难、比价难”的烦心事。规划提出，完善应用比价工具，实现药品价格线上一键查询、实时对比、购药位置导航、库存信息显示、异常价格提醒等功能；持续优化医保药品云平台，打通药品生产、流通、配送、使用全链条信息，实现智能寻药、购药、配药、送药。

娄宇补充道，规划“真支持创新、支持差异化创新”，意味着医保不再只是单纯的报销工具，而是在“三医”协同中发挥更主动的主导作用，带动医药产业高质量发展，长远来看会有更多好药、新药惠及群众。

看点三：回应“一老一小”关切

到2030年，“长期护理保险制度覆盖所有统筹地区”“生育津贴全部实现直接发放到个人”，面对人口老龄化加深、生育支持需求提升的现实关切，规划中的两项新增发展指标释放出民生暖意。

针对失能家庭的照护难题，未来五年，长期护理保险将从局部试点走向全国覆盖。数据显示，2025年我国长护险制度覆盖92个统筹地区。规划将长期护理保险单独成篇部署，提出全面建立长期护理保险制度，完善服务政策，提升服务水平。

“这项制度的全面推开，将有力解决‘一人失能，全家失衡’的民生痛点，为长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理，提供稳定的制度性保障。”娄宇表示。

按照规划部署，未来五年，将健全全国统一的失能等级评估标准，推动评估结果全国范围互认；鼓励符合条件的养老机构、基层医疗卫生机构等提供长期护理服务；促进

刚性保护须向“新”而行

业时间、职业防护、高温津贴等权益作出了具体规定，但这些针对传统用工形式的“凉策”，与新就业形态劳动者的作业形态明显存在“错位”——

骑手在户外骑行和室内取餐之间频繁切换，算不算户外作业？按单取酬模式下，上线接单时间不固定，高温津贴标准如何确定？《管理办法》规定的高温停工时段，往往跟配送高峰冲突，一旦“熔断”作业，不仅影响劳动者收入，也会波及商业经营和消费者。

政策层面已在积极回应。

2025年，人社部发布《关于做好2025年高温天气劳动者权益保障工作的通知》，用较大篇幅就“做好新就业形态劳动者高温天气劳动保护”，作出具体安排，要求配备高温防护用品、延长配送时间、缩短连续工作时长、增加工间休息，有效减少高温时段劳动者身体消耗，为室外工作的劳动者增发高温补贴。

（上接第1版）

通用具身智能的物理世界远比想象中复杂。杯子倒扣、巧克力豆滚落墙角，这些长尾场景正是机器人从“会表演”走向“能干活”必须跨越的门槛。

合肥的解法，是在公共平台上复刻真实世界。当前，合肥市具身智能机器人数据采集训练场已搭建家庭生活、商超零售、餐厅服务、工业制造等33类数据采集场景，取得安徽省首张具身智能机器人抓取数据集产权登记证书，服务10余家企业及高校院所。“训练数据经过清洗、标注，可以成为机器人认知能力进化的‘养料’。”零次方机器人有限公司具身工程师闫杰表示。

安徽多家机器人训练布局同步纵深推进。芜湖砂客未来社区依托“东数西算”枢纽，年均可产出PB级人机交互数据，规划孵化百余个机器人技能包，聚集超30家生态伙伴，构建全球具身智能创新高地；马鞍山博登智能创新中心打通数据采集到交付全流程，具备年产50万小时真机训练数据供给能力，在手订单达12万小时，综合交付准确率超99%；安庆则立足汽车及零部件、化工新材料等产业基础，加速落地具身智能数采工场，未来将重点覆盖安徽制造业、辐射长三角……安徽正以场景为课堂、以数据为教材，擘画一张多层次具身智能实训网络。

在产业生态中“立身”

未来产业的竞争，不在概念之争，而在于能否以足够的耐心陪伴技术走过从实验室到产线的漫长征途。

步入安徽墨甲智创机器人科技有限公司

智能外骨骼等智能化设备在长期照护领域应用，让失能老人照护更专业、家庭负担更轻。

生育家庭的保障也将再升级。上述负责人表示，将生育津贴直发个人纳入“十五五”时期发展指标，压缩生育津贴申领、发放周期，减轻生育家庭经济压力，能够提高医保精细化管理和便民服务水平。

同时，规划还明确了多项生育保障：大力推动参加职工医保的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加生育保险；基本实现生育保险政策范围内住院分娩个人“无自付”，将适宜的分娩镇痛项目纳入保障范围；推进辅助生殖技术规范有序应用，合理提升产前检查医疗费用保障水平，指导地方制定覆盖孕期基础检查的基本服务包；推进生育医疗相关费用异地直接结算……让生育保障覆盖更多人群、更加贴心便利。

看点四：数智医保让服务升级

为了让群众就医报销更省心，规划以数智化赋能，全流程优化就医办事体验，把便利送到群众身边。

推动“家门口”就医。规划推动医保助力



日前，在2026世界机器人博览会上，多款理疗机器人集中亮相，凭借高精度力控、AI辨证分析、智能推拿理疗等功能，成为医疗康养展区的一大热点，吸引众多观众驻足体验。

本报记者 王伟伟 摄

目前，维护新就业形态劳动者权益的政策文件多以部门通知、指导意见形式存在，效力层级普遍不高，约束力有限，最根本的还是需要更高层级的法律来增强保障“刚性”。

2024年8月，人社部在答复加快推进新就业形态劳动者权益保障立法的建议时透露，“基本劳动标准和新就业形态方面的立法项目”已列入十四届全国人大立法规划第三类项目，属于仍需要继续研究论证的立法项目。将按照政策引领、试点先行思路，稳慎有序推进立法进程。

立法准备正在加速。

今年初，人社部已明确表示，将抓紧制定《新就业形态劳动者基本权益保障办法》，进一步明确新就业形态劳动基准和企业劳动保护责任。

“如果能在保障办法中明确防暑降温待遇，再搭配各地的落实细则，新就业形态劳动者的高温权益就比较明确了。”王天玉表示。

范围也认为，这一部门规章能进一步强化保障力度，督促平台企业落实责任，解决目前实践中的问题。

江淮大地智造向“新”

的展厅，一款身高1.67米、掌握多国语言的“墨茵”人形机器人引人注目。

“不靠概念博眼球，只靠落地创造价值。”奇瑞汽车执行副总裁、墨甲机器人总经理张贵兵道出企业核心理念。墨甲的底气，来自奇瑞造车技术的系统性迁移。从机械设计到智能感知，从运动控制到人机交互，墨甲构建起全栈技术体系。奇瑞正把汽车供应链体系引入机器人行业，让机器人从样机变成稳定量产、批量交付的商品。截至目前，墨甲机器人全球累计交付突破2000台，产品和服务覆盖60多个国家和地区。

如果说墨甲跨界突围考验的是企业战略魄力，那么埃夫特智能机器人股份有限公司则诠释了坚守定力。

作为国内工业机器人的行业龙头，埃夫特联合多方组建启智智能机器人公司，攻关操作系统，开发工具链等“大脑”侧核心技术。这条路比做整机更慢、更难，却是决定产业行稳致远的根基所在。2025年，埃夫特机器人销量超1.5万台，2026年一季度销量约4200台，全年预计突破2万台，国内市占率跃升至第6位，核心模块实现100%自主可控。

放眼安徽，以合肥、芜湖“双核引领、多点支撑”的产业布局已然形成，机器人全产业链企业超660家，机器人规模总量、产业竞争力居全国第5位，工业机器人出口量居全国第2位，构建起覆盖基础研究到应用开发、

中试验证到产业化的全链条转化通道。

在千行百业中“结果”

场景回答了技术“从哪来”的源头之问，制造筑牢了技术“立得住”的产业根基，应用则检验着技术“往哪去”的现实价值。

今年6月获评全球“灯塔工厂”的合肥蔚来先进制造新桥二工厂，仅车身车间就装配了941台机器人。其从建设之初便预埋90公里光纤，构建起智能制造的“神经中枢”。依托自研工业AI算法，80%的制造场景已实现AI智能决策。“天瞳”系统的力控协作机器人84秒即可完成一台新车检验，缺陷识别准确率达到99.7%。

更广阔的应用图景正在铺展。安徽新徽菜连锁店小菜园在200余家门店部署500余台烹饪机器人；云诊科技人工智能四诊仪等中医AI系列产品广泛应用于省市县多级医疗机构；合肥南站智能清道及巡逻机器人已投入常态化作业……汽车焊装线上、物流分拣仓里、医院门诊台前、社区零售店里，它们不再是被围栏隔开的展品，而是与工人并肩作业的“新工友”、为市民提供服务的“好帮手”。

从2013年布局国家级机器人产业集聚区，到如今机器人全产业链企业超660家；从新能源汽车产量全国夺冠，到具身智能赛道加速突围，在安徽，越来越多科创成果在真实世界中“生根”、在产业生态中“立身”，积蓄起改变产业版图的深沉力量。

青海为群众顶格兑付20万元医保举报奖励

本报讯（记者邢生祥）近日，青海省医保局举行欺诈骗取医保基金行为举报奖励发放仪式，依据相关规定为2名实名举报人分别兑付10万元的举报奖励。本次顶格兑现20万元奖金，是青海省自实施医保举报奖励制度以来，单笔奖励金额最高、发放力度最大的一次奖励兑付，充分彰显了青海省医保局重奖群众监督、严打欺诈骗保、守护群众“看病钱”“救命钱”的坚定决心。

为鼓励举报、严厉打击欺诈骗取医疗保障基金行为，切实保证医疗保障基金安全，根据《中华人民共和国社会保险法》和《欺诈骗取医疗保障基金行为举报奖励暂行办法》等有关规定，制定实施《青海省欺诈骗取医疗保障基金行为举报奖励办法》。公民、法人或其他社会组织（以下简称举报人）进行举报，举报范围包括虚报诊疗、套刷医保卡等行为，举报内容与违法事实完全相符，按照价值金额或罚款金额、奖励等级等因素综合计算奖励金额，查实后奖励金额为500元至10万元。

青海省医保局顶格兑付欺诈骗保举报奖励，是该局依据举报奖励办法，对实名举报涉嫌违法违规使用医保基金行为的个人给予最高档奖励。此次2名举报人各获10万元奖励，创下青海省单笔奖励纪录。经过全面、细致、严谨的核查，2名群众实名举报的相关定点医院机构存在虚构服务项目、诱导协助他人虚假就医和超标准收费、重复收费等违法违规行为。医保部门对涉事定点医院机构依法追回违规使用的医保基金，并处以行政处罚，对1家机构依法解除医保服务协议。

（上接第1版）

赛场之内，工会做细“关键小事”。各基层工会主动承担球队后勤保障，从购买意外保险、定制专属球衣到添置比赛用品，事无巨细。湖北恩施学院工会全程协同，以高标准、精细化的作业流程为赛事举办筑起坚实后盾；湖北民族大学工会在学校党委领导下全力提供后勤保障服务。不少基层工会干部化身“领队+后勤+啦啦队”，用行动诠释“职工有所需，工会有所应”。

赛场之外，工会将服务半径延伸至更广阔天地。依托“工会+”模式，整合疗休养基地、工会驿站资源，织密职工服务网络，工会驿站已成为职工与游客信赖的“暖心支点”。恩施旅游集团连续两年为参赛选手送上旅游门票大礼包，参赛职工及家属成为旅游消费新主力，“赛区+景区”“赛场+卖场”的创新模式持续释放红利。据统计，赛事相关产业已直接或间接带动3000余人实现就业，吸引28名恩施籍人士返乡创业。篮球，正从一项竞技运动，蝶变为撬动职工品质生活、助力地方发展的有力支点。

以球为媒凝聚百万职工奋进力量

“恩BA”的价值，不止于一场比赛，更在于它成为凝聚职工力量、激发干事创业热情的重要精神载体。2025年12月，恩施州九届人大常委会第三十一次会议表决通过《关于推进恩BA篮球赛高质量发展的决定》，明确以赛促交、以赛提能、以赛兴业、以赛引流、以赛聚力。这背后，是工会协同各方将职工文体活动纳入区域发展大局的主动作为。

在恩施，篮球不只是一项运动，更是一种生活方式、一种团结符号。恩施州总工会相关负责人说：“‘恩BA’早已不只是篮球，它是机关职工下班后的热血奔赴，是乡村夜晚最亮的灯火，是各族职工交往交流交融的情感纽带。”

从“工装”到“球衣”，从生产一线到竞技赛场，“恩BA”正在书写恩施百万职工的新故事——在这里，每个人都能找到属于自己的高光时刻；在这里，工会始终是那个默默搭台、用心服务、温声守护的“娘家人”。当场旗哨声响起，冠军奖杯被高高举起，属于恩施职工的体育精神与奋斗热情，仍在武陵山水间久久回荡。

为技能苗子铺就由“工”到“匠”成才路

（上接第1版）

“求学在烟职，就业在万华”。产教融合理念下，烟台职业学院与万华化学集团双方共同制定人才培养方案，开设“万华订单班”，实行“入学即入职、上课即上岗”的定向培养模式，企业工程师驻校授课，学生定期进企实训，实现了教学内容与岗位需求、实训场景与生产一线的精准对接。

依托各级工匠培训站、产教融合实训基地等载体，烟台统筹推进“万名产业工人”大培训、“金蓝领”培训、企业新型学徒制等项目，实行订单式培养、套餐制培训。2025年以来，完成培训6万余人次，覆盖16家重点产业链。

“全域化”竞赛，也为工匠人才搭建了跃升阶梯。烟台坚持全域练兵，每年市级竞赛涵盖上百个工种，带动基层岗位练兵、技术比武超万场，吸引60余万人次参与。近两年来，烟台先后承办省级以上大赛30多项，104人次获省级一等奖，155人夺得全国奖项。今年，山东核电设备制造有限公司修昊宇、东方蓝钛金科科技有限公司黄宏庆勇夺全国大赛金奖。

不仅如此，烟台还注重一贯化传承。创新“市、区、企业、院校”一体培育机制，院校前置培育，源头储备工匠苗子；企业依托车间班组培育一线骨干和技能带头人；区市级结合县域特色产业培育成长型工匠；市级持续培育，为全市高质量发展输送高技能人才。各区市、各产业工匠人才辈出，形成梯队合理、覆盖广泛的工匠人才矩阵。

“评、奖、优”联动激励

2025年，山东港口烟台港集团有限公司年度过程化技能人才自主评价工作顺利完成。“我们打破传统考场评价模式，将评价场景搬到生产现场。”烟台港工会负责人张健表示，“公司创新构建‘职业品行+技能水平+业绩穿透’三维评价体系，以货物装卸效率、操作规范执行、技术革新成果等硬指标作为定级依据，让技能高者有位、实绩优者晋级。”

创新评的机制，树立技能导向风向标，不只在烟台港集团如此。全市大力推行“新八级工”制度，拓展技能人才职业发展通道，万华、杰瑞等1000多家企业依据职工解决工艺难题、创造实际效益的“战绩”定等级，如今烟台“工位出工匠、实绩定英雄”已经成为共识。

加大奖的力度，提升工匠价值获得感。烟台对新培育的“烟台（大）工匠”“烟台手造工匠”分别给予资金奖励。杰瑞集团连续18年向优秀员工发放轿车奖励，累计发出601辆车，总价值超1.05亿元。今年，2900多家企业对工匠人才实行协议薪酬、股权激励、项目分红等多元化分配方式，年奖励资金达2.8亿元。

提升优的服务，营造尊才爱才“暖环境”。烟台每年召开庆祝“五一”国际劳动节大会，集中表彰“烟台（大）工匠”。鲁班首席工匠、齐鲁大工匠等可直接认定高层次人才，享受子女入学、医疗、住房等待遇，急需紧缺技能人才来烟最高可持续3年获得3.6万元补贴等一批政策，让更多工匠人才安居乐业，在生产一线创新攻关、成长成才。