

热点思考

“十五五”时期高质量充分就业的新方向

观点

实施就业优先战略是“十五五”时期就业工作的主题主线。要强化人工智能的就业创造效应,打造更多就业集聚区和增长极,加大投资于人力度,精准保障各类群体劳动权益,全面促进高质量充分就业取得新进展。

赖德胜

日前,国务院印发了《实施就业优先战略“十五五”规划》(以下简称《规划》),这是我国连续制定实施的第4个就业专项规划,彰显了以习近平同志为核心的党中央对就业工作的高度重视,凸显了就业在经济社会发展中的重要作用。《规划》将实施就业优先战略作为主题主线,明确了“十五五”时期深入实施就业优先战略、促进高质量充分就业的目标、思路、重点任务和政策措施,为做好“十五五”时期就业工作提供了根本遵循。

习近平总书记指出,促进高质量充分就业,是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。“十四五”时期,我国城镇调查失业率、城镇新增就业、劳动报酬占比等指标如期实现了既定目标,就业形势保持总体稳定,为民生改善和经济发展提供了重要支撑。

“十五五”规划纲要将“人民生活品质不断提高”作为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一,其中,“高质量充分就

业取得新进展”是排在第一位的。因此,《规划》将“高质量充分就业取得新进展”作为“十五五”时期就业工作的总目标。虽然“十五五”时期我国就业压力始终存在,而且发展中还存在一些不确定性,但我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显,这为就业目标的实现奠定了坚实基础。要立足有利条件,系统部署务实举措,把握智能化发展机遇,多措并举夯实高质量充分就业根基。

强化人工智能的就业创造效应

就业问题的解决根本要靠发展,但不同的发展方式,对于高质量充分就业的促进作用也不同。我国现处于高质量发展阶段,要把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,加快构建就业友好型发展方式,使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程,其中一个重要的变量就是人工智能的发展及其影响。

人工智能对就业的影响,既有创造性破坏效应,也有协同效应,但与历次技术进步相比,人工智能能够像人类一样理解、学习、适应并解决跨领域的复杂问题,具有更广泛的应用领域和更快的应用速度,其对就业的影响也就更大更复杂。要顺应技术进步的潮流,深入实施“人工智能+”行动,以人工智能赋能经济社会高质量发展,减少并积极应对人工智能对就业岗位位的破坏效应,强化人工智能对就业岗位位的创造效应。对此,《规划》作了多方面部署,既包括人工智能就业创造计划,比如,引导创新资源向创造就业潜力

大的方面倾斜,拓宽新兴领域人工智能就业新空间,积极培育新职业新岗位等,也包括传统领域人工智能就业潜能挖掘计划,比如,发挥人工智能助力传统产业改造升级作用,挖掘传统领域数字化就业机会等。

创业具有就业倍增效应,人工智能为创业带动就业提供了新的机遇,数智时代的创业浪潮正在形成,《规划》专门提出要完善创业服务体系,分类推进“科技成果+创业”“产业发展+创业”“职业技能+创业”“民生需求+创业”。当然,也要高度重视人工智能对就业的破坏效应,加强对人工智能就业影响的评估,完善人工智能应用就业风险预警处置体系,使人工智能成为就业友好型技术进步。

打造更多就业集聚区和增长极

区域协调发展是高质量发展的应有之义,提升区域协调发展就业承载力也是促进高质量充分就业的应有之义。目前来看,我国高质量充分就业的区域分布是不平衡的,据统计,10个经济大省贡献了全国超六成的GDP,更是贡献了全国超八成的城镇新增就业。因此,《规划》提出,“十五五”时期,要支持经济大省挑大梁,在稳就业扩就业方面发挥更大作用。

随着区域协调发展战略和重大区域战略的实施,我国经济增长的空间版图正在经历重塑,形成了诸多各具使命和特色的经济增长极。要结合重大区域发展战略和区域协调发展战略,打造更多的就业集聚区和增长极。为此,要引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移,提升更高质量的产业空间格局和就业空间格局。同时,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、资源枯竭地区等政策倾斜,增强它们的内生能力和动力,创造更多就业岗位,提升区域间就业发展的均衡度。

为更好地强化就业优先导向和促进区域就业协调发展,《规划》还提出要开展全国高质量充分就业示范地区和单位创建。这是一项具有创新性探索性的举措,做好了一方面能提升本地区本单位的高质量充分就业,另一方面也能为其他地区 and 单位提供示范。

加大投资于人力度

“十五五”时期,我国就业有总量上的压力,但主要压力是人力资源供需不匹配导致的“有活没人干”和“有人没活干”这一结构性矛盾,在新技术快速发展和应用过程中有可能进一步加剧。对此,要坚持投资于物和投资于人紧密结合,加快塑造现代人力资源。

随着教育强国建设的加快推进,我国劳动年龄人口平均受教育年限会进一步提高,但新增劳动者的市场适应性需要进一步提

高。《规划》提出,提高教育供给与人才需求匹配度。为此,要根据新技术发展和现代化产业体系建设,优化高等教育学科专业设置,适当调整不同学科专业生均拨款系数,提高培养成本相对较高的理工农医类专业的资金支持力度,鼓励高校扩大理工农医类等紧缺专业的招生规模,同时,深化新工科、新医科、新农科、新文科建设,提高毕业生的人工智能素养和不可替代能力,使毕业生能更好适应人工智能时代劳动力市场的变革。

对于存量劳动者,则是要加强职业技能培训。因为存量劳动者或由于受教育程度不高,或由于人力资本折旧等原因,面临着较程度的人工智能冲击。因此,要坚持行业企业的培训主体地位,加大政府对各类培训的支持力度,以就业技能培训、在岗转岗培训、创业能力培训为主要形式,健全贯穿劳动者学习和职业生涯全过程的终身职业技能培训制度。

为涌现出更多技术技能人才和大国工匠,《规划》提出,要畅通技能人才职业发展通道,深入实施“新八级工”职业技能等级制度,打破技能人才职业发展中的“天花板”,使技能人才有足够的发展空间,同时,加快构建技能导向的薪酬分配制度,促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

加强劳动者就业权益保障

就业权益是就业质量的重要内容,就业权益得到保障,是就业质量高的重要体现,也能更好地促进充分就业。党的十八大以来,我们更加强调就业质量的重要性,追求高质量充分就业。

“十五五”时期,就业质量要得到进一步提升,特别是不同人群的就业质量平衡性需要得到进一步增强。对此,《规划》从保障平等就业权利,完善工资收入分配制度,完善劳动标准体系和劳动保障监察执法等几个方面进行了部署,并特别强调了几个群体的就业权益保障,主要是妇女、残疾人、灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等。这些群体的就业权益保障,既面临着共同的问题,也有各自不同的问题,他们的就业权益保障要采取更具针对性的举措。比如,对于妇女,要构建生育友好的就业环境;对于残疾人,要落实好按比例就业、辅助性就业、自主创业、灵活就业等举措;对于灵活就业人员、农民工、新就业形态人员,要提高社会保险参保率,健全职业伤害保障制度;对于超龄劳动者,要保障超龄劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生及工伤权益等。同时,要发挥好工会的作用,持续扩大工会组织覆盖面,不断增强基层工会引领力、组织力、服务力。

(作者为中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部教授)



工作研究

锻造与赋能:推进工匠人才队伍建设的多重路径

观点

工匠人才是嵌入产业体系核心环节的战略性力量,从系统性“锻造”与内生性“赋能”两方面合力推动工匠人才队伍建设,是工会在“十五五”时期融入国家战略、培养科技人才的重要任务。

李岩

“十五五”规划纲要提出“构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”,不仅勾勒出国家未来产业结构的清晰脉络,也指明了以先进制造业引领整体产业能级跃升的系统性路径。与此同时,规划纲要强调“健全教育科技人才战略统筹实施机制”,为“十五五”时期现代化建设所需的人才支撑确立了方向。在这一宏观背景下,推动工匠人才队伍建设,工会应成为肩负政治引领、体系构建与资源整合责任的重要主体。

工匠人才作为嵌入产业体系核心环节的战略力量,其培养质量与结构适配性直接关系到国家现代化产业体系的构建进程。因此,从系统性“锻造”与内生性“赋能”两方面合力推动工匠人才队伍建设,是工会在“十五五”时期融入国家战略、培养科技人才的重要任务。

“十五五”时期工匠人才的核心特点

“十五五”时期,新一轮科技革命与产业变革将持续向纵深推进,以新质生产力为核心驱动,以智能化、绿色化、融合化为基础方向的现代化产业体系正加速构建。在此时代背景下,工匠人才的内涵与外延正经历系统性重塑,呈现三个主要特点。

一是技能结构的数智化与复合化转型。“十五五”规划纲要提出,加快数智技术创新,深化拓展“人工智能+”。面对智能化生产环境,工匠人才不仅要掌握数智素养,能够驾驭人工智能等技术工具,更要具备将传统工艺精髓与前沿技术相融合的创新力。这意味着,其技能体系需从垂直封闭转向开放复合,形成跨领域的整合能力,从而在人机协同中实现领域的动态平衡。

二是能力体系的创新性与适应性提升。新质生产力的发展,需要依靠高素质、创新型劳动者的支撑,工匠的角色定位也由标准化作业的执行者逐步转向生产系统的优化者。这一转变意味着,工匠不仅需要具备扎实精湛的专业技艺,还应形成批判性思维、系统性分析能力与复杂问题解决能力,能够立足生产实践,对既有工艺流程、技术路径与组织方式进行诊断、反思与改进。与此同时,持续学习、自主更新与快速适应能力,已成为“十五五”时期工匠能力体系中的关键维度。

三是工匠成长路径的终身化与多元化发展。面对技术快速迭代与产业持续升级带来的新要求,传统一次性、阶段性的学历教育已难以充分满足工匠人才发展的现实需要。工匠的成长路径亟须转向贯穿“学习—工作—再学习”全过程的终身发展模式,并依托项目实践、岗位培训、继续教育和模块化课程等多样化载体,推动知识结构的动态更新与能力体系的持续完善。由此,工匠培养应逐步形成教育培养、岗位培育与职业发展相互衔接、协同推进的成长机制。

我国工匠人才培养现状与困境

我国工匠人才培养已进入系统化构建阶段。顶层设计层面,大国工匠与高技能人才已被纳入国家重大战略人才力量;《关于深化产业工人队伍建设改革的意见》等政策从强化思想政治引领、完善技能形成体系、健全

职业发展通道等多方面,为工匠人才培养提供了有力的制度支撑。全国总工会系统实施“大国工匠人才培养工程”,出台《工匠人才培养实施办法》。实践层面,企业主体、校企合作与工会赋能的工匠培养模式初步成熟,多元互补、协同发力的推进格局日益明晰。

与此同时,我国在工匠人才培养方面仍面临一些现实困境。其一,培养体系与产业需求之间存在一定脱节。部分职业院校和培训机构的教学内容与方法更新不及时,难以匹配产业发展的步伐;一些地区在推进产教融合过程中政策配套不够细化,缺乏具有可操作性的实施细则;校企合作在人才培养方面的融合有待深化,实践平台、师资队伍等关键资源未能实现有效统筹。其二,资源协同不足制约了培养效能。部分企业存在“重人才引进、轻自主培养”的倾向,缺乏对工匠培育的系统性投入。同时,一些企业工会、人力资源、培训中心等部门职能相对分散,未能有效形成合力。其三,激励机制未能充分体现技能价值。技能要素参与分配的机制发挥激发工匠人才提升技能内生动力的作用有待进一步强化。

双向发力推动工匠人才队伍建设

工会的独特优势在于能够将职工个体的成长诉求与国家产业宏观战略进行有效衔接。这一优势决定了工会在推动工匠人才队伍建设中,需统筹“锻造”与“赋能”的双重作用,既系统化培育人才,又全方位搭建平台,激发工匠人才的创新活力与引领作用。

一方面,系统化构建工匠人才的全链条培育体系。工会推动工匠人才培养的核心要义,在于将其转化为服务产业工人队伍建设改革的制度性实践,即以“系统化设计、全链条贯通”为导向,通过构建纵向协同、群体精准、阵地适配的工匠培育生态,为高素质产业工人队伍建设提供结构性人才支撑。一是锚

定工匠人才队伍建设的标准体系、价值导向与发展方向,发挥大国工匠人才培育工程的示范辐射效应。二是立足区域产业优势,以精准匹配产业需求为核心,贯通工匠推荐、选拔、培育等流程,形成服务地方产业升级的工匠人才培育体系。三是主动引导并支持企业建立内部系统化的工匠培养机制。四是持续优化以企业、职业院校、工会学校为依托的工匠学院特色建设体系,深化“政、工、校、企”多方联动协同的育人模式,聚焦数智化、复合化工匠人才培养,指导工匠学院重点在人工智能、智能制造、高端装备等领域培育特色工种,为现代化产业体系建设筑牢技能人才根基。

另一方面,全方位激活工匠人才的创新活力与价值效能。其一,深化载体赋能,将工会特色机制融入工匠人才培养全过程,构建以项目驱动创新、以实践反哺培养的良性循环,持续激发工匠人才的创新活力。一是以劳模工匠创新工作室为载体推动协同攻关,将工匠培育与技术创新深度融合,使工作室成为技艺迭代的重要枢纽。二是以劳动和技能竞赛为平台,通过技能锤炼与“以赛促创”机制,助力工匠能力提升。三是以“五小”等群众性创新活动为抓手,将工匠智慧转化为解决一线难题的常态化动能。其二,拓展平台赋能,构建工匠人才价值发挥的多维场域。一是深化“劳模工匠助企行”,构建常态化嵌入的联结赋能机制,着力推动劳模工匠与企业建立长期稳定的联结关系,通过联合技术攻关、师徒带徒等形式,将技术帮扶嵌入企业日常生产经营中。二是积极引导和支持工匠人才参与关键核心技术攻关。通过定期发布技术攻关榜单,推动完善“企业出题、工匠破题”的“揭榜挂帅”机制,推动有关部门将工匠的攻关成果纳入技能等级认定、职称评聘等指标,让工匠的创新贡献获得应有的价值回报。

(作者单位:中国劳动关系学院)

“百日千万招聘专项行动”启动. 人社部7月1日启动第七届“百日千万招聘专项行动”,计划利用100天左右时间,集中组织线上线下招聘对接活动,助力高校毕业生等各类劳动者就业.

前沿观察

黄清峰

工业旅游是以工业生产过程、工厂风貌、工业遗产等资源为核心载体,集观光游览、科普教育、场景化消费等多元化服务于一体的特色文旅新形态。近期,文旅部、中宣部、全国总工会等7部门联合印发《关于弘扬工业文化保护工业遗产发展工业旅游的通知》,为这一新兴业态的规范化发展和常态化深耕指明了方向。

我国工业发展跨越了近代实业、三线建设、改革开放、智能制造等多个阶段,积淀了品类丰富、体量庞大的工业旅游资源。截至目前,我国已认定264项国家工业遗产,建成142家国家工业旅游示范基地。从沿海的早期民族工业企业到内陆的能源、军工项目,从东北老工业基地到西南“三线”建设旧址,这些工业遗产共同勾勒出我国工业化迭代演进的全景图谱。在老旧厂区、工业设备、工矿遗址之中,沉淀着劳模精神、劳动精神、工匠精神以及大庆精神、“两弹一星”精神等中国工业精神,应赋予其承载民族工业记忆、传播精神内核的双重价值。

近年来,工业旅游作为融合发展新业态正悄然走红,热度持续攀升。越来越多工厂打开大门,以开放的姿态拥抱公众。各地也在不断挖掘工业旅游价值内涵,探索工业旅游创新途径。但也要看到,当前我国工业旅游整体仍处于起步阶段,存在短板和瓶颈:部分项目工业精神发掘不够,缺乏文化内核;产品形态较为单一,体验模式趋同,特色辨识度不高;市场化造血不足,资源优势尚未转化为产业优势。要推动工业旅游从“小众业态”迈向“大众顶流”,还需立足文化本源,厚植工业文化底蕴,通过业态创新、产品创新、场景创新,释放工业旅游内生活力,让工业文明融入大众文化生活。

首先,工业旅游要筑牢文化底座,以精神内核赋能行业高质量发展。工业旅游不同于自然风光、历史古迹类旅游,其核心价值不仅是传递知识和趣味,也不局限于文旅消费、文创衍生等显性经济效益,更在于通过深度挖掘阐释工业文化价值,引导大众读懂我国工业发展自主崛起的发展之路,赓续实干创新的工业精神,培育工业文化自信。可以说,工业旅游的生命力,始终植根于深厚的工业文脉。各类工业旅游项目要通过深挖工业史料、工匠人物事迹、古法工艺技艺等,萃取工业精神和工业文化故事,打造特色工业旅游IP,让工业精神具象化为有温度、有细节、有悲欢的情感故事,拉近工业文明与游客的距离,产生触动内心的情感共鸣。

其次,工业旅游要推动文化叙事创新,让工业文明更可感可触。工业文化植根于生产实践,自带理性、硬核特质,与大众的感性审美存在一定壁垒。单纯沿用传统的图文讲解、产品展示等静态单向传播范式,已无法契合当前游客追求共情参与、全域沉浸的文旅消费新需求。要让工业文化从博物馆的展板上走出来,变成可感知、可参与、可共情的文旅体验。例如,青岛啤酒博物馆将青岛啤酒的历史文化与剧本杀、密室逃脱等娱乐形式融合,实现文化传播与娱乐体验并存;黄石国家矿山公园利用光影技术还原百年采矿流程,在废弃矿坑打造沉浸式实景演出。通过一系列工业叙事创新,让游客实现从“看展品”到“听故事”再到“入剧情”的逐层体验跨越,满足更深层的文化需求。

此外,工业旅游要主动嵌入区域文旅发展大局,实现工业文化与地域文脉深度融合。地域文脉和工业文化是同源性、互为表里的文化整合,两者的交互融合具有重要的时代价值:工业遗产活化能延续地域文脉;地域特色赋能工业文化创新。工业旅游要从精神内核、空间格局、公共价值三个维度推动工业文化与地域文脉双向融合、赋能。其一,溯源精神价值,夯实文化内核。工业旅游要跳出将工业遗址和地域景点简单捆绑的误区,深挖工业精神与地域人文的内在契合点,补齐工业文化的完整叙事脉络。其二,统筹区域资源,打造“工业旅游+”产业集群。立足区域禀赋,推动工业旅游与生态康养、非遗文化、研学教育、都市休闲的跨界联动,构建多元共生的产业生态。其三,融入城市公共治理,实现价值延伸普惠。工业旅游不能只局限文旅消费场景,还需主动融入城市更新、文化创意、公共服务,推动工业遗产发展为生产、生活、生态融合的复合型城市功能空间,让工业旅游滋养大众精神、浸润市民生活,赋能城市发展。

(作者单位:中共武汉市委党校)

厚植工业文化底蕴 释放工业旅游活力