

热点思考

加大民生保障投入 稳步增进劳动者福祉

观点

要把稳步增加民生保障支出摆在重要位置,在政府资金投入上更加聚焦劳动者急难愁盼,让民生保障支出更好地成为劳动者共享发展成果的坚实支撑,夯实全体人民共同迈向现代化的坚实基础。

焦豪

习近平总书记在庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会上强调,要着眼推进共同富裕,稳步增进广大职工和劳动群众福祉。共同富裕既要依靠广大劳动者来实现,又要体现到广大劳动者身上。

民生保障是社会和谐的基石,是推动全体人民共同富裕的基本盘,对维护国家长治久安、增进人民福祉具有基础性支撑作用。“十五五”规划纲要明确提出,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,要求“增加政府资金用于民生保障支出”。

劳动者既是社会财富的主要创造者,也应是民生保障的重点对象。政府资金精准流向劳动者关心的领域,直接关系到千家万户的获得感、幸福感、安全感。贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神与“十五五”规划纲要部署,要把稳步增加民生保障支出摆在重要位置,在政府资金投入上更加聚焦劳动者急难愁盼,让民生保障支出更好地成为劳动者共享发展成果的坚实支撑,夯实全体人民共同迈向现代化的坚实基础。

工作研究

以高质量监督护航高校高质量发展

观点

高校纪委要深刻认识自身在管党治党、办学治校中的特殊重要地位,以高质量监督推动高校全面从严治党向纵深发展,为建设教育强国、服务中国式现代化提供坚强纪律保障。

邱元

高校承担着“为党育人、为国育才”的神圣使命,是培养社会主义事业建设者和接班人的坚强阵地,也是权力运行相对集中、资金资源较为密集、社会关注度较高的重点领域。高校纪委要深刻认识自身在管党治党、办学治校中的特殊重要地位,以高质量监督推动高校全面从严治党向纵深发展,为建设教育强国、服务中国式现代化提供坚强纪律保障。

第一,把准政治方向,强化政治监督。聚焦立德树人根本任务,推动党的教育方针落地见效。高校纪委要紧紧围绕“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这一根本问题,督促高校各级党组织不折不扣贯彻落实党中央关于教育工作的各项决策部署。深化对思想政治理论课建设情况的监督检查,推动党的创新理论成果进教材、进课堂、进头脑。强化对意识形态工作责任制落实情况的监督,密切关注课堂、研讨会、讲座论坛等阵地管理,牢牢掌握高校意识形态工作的领导权、管理权和话语权。聚焦“国之大事”,服务科教兴国战略。高

观点

推动劳动教育与大中小学思政课一体化走深走实,需紧扣数智时代特点,从课程、教学、评价、师资、保障等维度精准发力,构建全链条育人体系。

史强 戴顺礼

劳动教育是思政育人的生动载体,思政课是塑造劳动价值观的主阵地。随着数智技术全面融入生产生活,劳动形态发生变革,新型劳动不断涌现。在此背景下,推动劳动教育有机融入大中小学思政课一体化建设,既是落实立德树人根本任务的必然要求,也是顺应时代发展的关键举措。

劳动教育与大中小学思政课一体化融合,有着坚实的政策、理论与现实基础。从政策导向看,国家先后出台系列文件,明确要求统筹推进大中小学思政课一体化建设,推动各类课程与思政课形成育人合力。劳动教育作为思政育人的重要载体,打造纵向衔接、层层递进的一体化育人链

加大促进就业扩容提质的投入,支持劳动者就业增收

将政府资金重点投向岗位创造和技能提升领域,让稳就业、促增收的成效真正惠及每一位劳动者。

在岗位创造方面,发挥政府投资项目的就业带动作用。大力落实以工代赈政策,在政府投资项目中优先吸纳当地群众特别是农村劳动力参与建设,通过中央预算内投资安排专项资金实施一批基础设施建设项目,让群众实现在家门口就业增收。在创业支持方面,发挥政府资金对创业的撬动作用,释放创业带动就业的倍增效应。对符合条件的个人创业者和小微企业提供创业担保贷款,由政府资金给予贴息支持,降低创业融资成本,通过创业创造更多岗位带动就业。在技能提升方面,将政府资金有效转化为劳动者的就业能力,提高就业质量与匹配效率。进一步推广“职业技能培训券”,确保培训内容与市场需求的精准对接。围绕先进制造业、数字经济、低空经济等领域,开展分行业、分工种的专项培训,帮助劳动者掌握当下产业发展所需的紧缺技能。推动政府资金优先支持与企业共同开发培训课程,共建实训基地的职业院校,大力推行订单式培养,缩短适岗时间,提升就业精准度。

加大筑牢社会保障底线的投入,提升劳动者抗风险能力

社会保障关乎劳动者的基本生活安全和长远预期,是其抵御风险的重要制度屏障。增加政府资金用于社会保障,把投入重心放在易发生风险的环节,能够让劳动者在面临失业、工伤、养老等不确定性时更有底气。在参保支持方面,将政府资金前置投入到“稳岗位”,降低失业风险。延续并优化失业保险稳岗返还政策,返还资金专项用于职工生活补助、社保缴纳或转岗技能培训等。在养老保障方面,加大政府资金对基本养老

的持续投入,提高统筹层次和保障水平。稳步提高基本养老金水平,尤其要待遇较低群体倾斜,让退休人员的晚年生活更有保障。在工资保障方面,发挥政府资金的托底作用。以政府性投资和国企项目为示范,做好工资按时足额发放工作。在欠薪易发领域,通过建立应急周转金、欠薪保障基金等制度,确保劳动者在遭遇欠薪时能够保障基本生活。在工伤保障方面,以政府资金推动制度创新,将灵活就业群体纳入保障体系。

加大优化健康保障体系的投入,提升劳动者职业健康水平

卫生健康是劳动者稳定就业、持续增收和改善生活的重要基础。增加政府资金用于卫生健康保障,构建更加公平可及、衔接顺畅、精准托底、预防优先的保障体系,减轻劳动者及其家庭的疾病负担,增强发展信心。

在医保体系建设方面,引导政府资金支持多层次保障衔接,增强梯次保障能力。强化制度衔接功能,推动基本医保、大病保险、医疗救助、临时救助等政策协同发力,形成从日常看病到大病重病、从一般支出到急难困境的梯次保障格局,加大对特困人员、低保对象、返贫致贫人口等困难群体的参保资助和费用救助力度。在保障群体覆盖方面,加大政府资金对普惠性医疗保障的支持。强化基本保障功能,推动政府资金更多投向覆盖面广、基础性强、受益群体大的医保制度建设,降低农民工、灵活就业人员和城乡居民等群体的参保压力。在区域保障布局方面,推动政府资金完善跨区域医保服务,提升跨境服务效能。加强异地就医直接结算管理服务,扩大住院、普通门诊和门诊慢特病费用结算范围,推动实现更多高频服务事项“异地可办、就近能办”。在风险防范方面,引导政府资金积极开展职业健康防护,提升预防水平。将政府资金投入延伸到职业健康监测、早期筛查、诊疗康复和困难帮扶环节,向矿

山、建筑、制造、化工等高风险行业劳动者倾斜,加强职业病危害因素监测、免费职业健康检查等重点职业病救治,对因重大疾病陷入困境的劳动者,健全临时救助、医疗救助、慈善帮扶和就业援助联动机制,确保救助资金及时拨付、精准到人。

加大夯实居住生活保障的投入,提升劳动者归属感

居住生活是劳动者安身立命之本,也是稳定就业、融入城市的重要前提。增加政府资金投入于居住生活保障,减轻劳动者负担和生活压力,增强城市归属感和发展信心。

在资金支持方面,推动政府资金更多投向普惠性安居保障。将有限资金优先投向住房困难突出、支付能力不足的劳动者群体,如完善租赁补贴制度,由市县财政安排专项资金、省级财政予以支持,中央财政城镇保障性安居工程资金统筹使用,对住房困难程度较高、支付能力较弱的家庭实行分类差别补贴,降低其融入城市的居住门槛。在房源供给方面,发挥政府资金对住房保障体系建设的带动作用,扩大供给房源规模。通过盘活、补助等方式带动住房供给,增加小户型、低租金、近岗位的保障性租赁住房,帮助一线劳动者在成本更低、配套更完善的区域稳定生活。在品质改善方面,加大政府资金对存量居住环境更新的支持力度,改善劳动者居住条件。把居住生活保障从新增房源延伸到存量居住环境提升,推动城市危旧房、农村危房、老旧小区改造,改善劳动者的居住条件。在城市融入方面,引导政府资金统筹生活、就业与公共服务资源,提升劳动者安居稳业能力。把居住生活保障与公共交通、子女教育、社区治理和基本公共服务统筹起来,不仅解决异地工作人员特别是进城务工者临时落脚问题,更增强其在城市生活的便利性、稳定性,让劳动者从“留下来”真正转向“融进去”。(作者为北京师范大学京师特聘教授)

未来5年 找工作关注这些行业领域!

日前,国务院印发《实施就业优先战略“十五五”规划》。文件提到哪些行业领域,蕴藏哪些就业机会?

- NO.1 稳定传统制造业就业基本盘,支持轻工、纺织等制造业 行业企业稳岗扩岗。**
- NO.2 支持外贸企业拓展新兴市场,推动市场多元化和内外贸一体化,稳定外贸企业用工需求。 外贸行业**
- NO.3 高质量开展城市更新,大力发展智能建造、重大工程项目 绿色建造,激发重大工程项目用工潜能。**
- NO.4 以老年照护、母婴护理等家庭服务需求为牵引,培育家政龙头企业 and 特色家政劳务品牌。 家政服务业**
- NO.5 扩大社区养老服务覆盖面和康复护理、医养结合 养老托育 等服务供给,发展普惠托育和托幼一体化服务。**
- NO.6 引导演艺娱乐、游戏动漫等业态健康有序发展,推动赛事经济、冰雪经济高品质发展。 文体体育业**
- NO.7 扩大社区养老服务覆盖面和康复护理、医养结合 住宿餐饮业 等服务供给,发展普惠托育和托幼一体化服务。**
- NO.8 引导演艺娱乐、游戏动漫等业态健康有序发展,推动赛事经济、冰雪经济高品质发展。 生产性服务业**
- NO.9 开发技术研发、工程应用等专业岗位,培养卓越工 新兴领域 程师、行业领军人才等,大力培育新职业新岗位。**
- NO.10 拓展新兴领域人工智能就业新空间,发挥人工智 能助力传统产业改造升级作用。 人工智能**

策划/制图:张菁

前沿观察

建好长期照护师队伍 夯实长护险人才支撑

王艳艳

不久前的国新办发布会上专门介绍了一个新职业——长期照护师。中办、国办今年3月联合印发的《关于加快建立长期护理保险制度的意见》,明确要求用3年左右的时间基本建立适应我国基本国情的长期护理保险制度。随着长期护理保险覆盖面的扩大,护理服务的需求将大幅度增加,长期照护师这一新职业的重要性随之凸显。

2022年,长期照护师被写入《中华人民共和国职业分类大典》,标志着其职业工种的身份正式确立。2025年4月启动其职业技能等级认定工作,截至今年3月底,全国已有1万多人通过技能等级认定持有长期照护师证书。

长期照护师以综合性技能为核心职业功能,以人文性服务为必备职业素养,以团队协作为主要工作方式。技能综合性是长期照护师的职业基础。在专业技能上,初级照护师需掌握生活照料技能,同时具备生命体征测量、基础感染防控等基础护理能力;中高级照护师则要能识别处置失能人员常见症状与系统性疾病,还需具备心理支持能力。此外,他们需适配居家、社区、机构等不同服务场景,熟练掌握各场景的工作流程与操作规范,确保服务安全舒适。服务人文性是长期照护师职业温度的体现。服务对象为身心脆弱的失能群体,长期照护师需内化人文关怀理念,通过共情能力提供有温度的服务。团队协作性是长期照护师职业效能的关键。他们需与具备医疗专业资质的人员协作,分工开展针对失能人员的个性化服务计划,同时,作为家庭整合式照护的关键环节,他们需与家属协同配合,共同保障失能人员的护理服务。

长期照护师队伍的制度化建设,既为长期护理保险制度构建提供专业化人才支撑,也拓宽了照护行业就业空间,为老龄经济发展注入新动能。一是筑牢长期护理保险制度运行的人才底座。长护险的核心是为失能群体提供稳定专业的护理服务,高度依赖规范化人才供给。长期照护师通过国家标准认证体系明确从业门槛与职业发展路径,能够提升行业吸引力,引导人力资源有序流入,从源头破解服务供给不足难题。二是吸引优质人力资源进入护理行业。长期照护师通过技能等级认定与激励机制提升职业尊严与价值认同,降低人员流动性。初、中、高三级晋升体系配套职业认证制度,明确了职业发展预期,有助于吸引转岗人员、年轻群体加入。三是促进银发经济升级发展。长期照护师国家标准建立了7大模块、19项核心技能的培训考核体系,既提升了服务专业性,也引导“为专业服务付费”的消费理念,为银发经济注入新的增长动能。

高质量建设长期照护师队伍,需以“存量提质、增量扩容”为主要方向,推动现有长期护理行业从业人员通过培训及等级认定纳入长期照护师队伍,并建立常态化技能提升机制,持续强化专业服务能力。同时,多措并举增强职业吸引力,吸引优质人才进入长期护理领域,实现队伍整体素质提升,年龄与技能结构不断优化。

第一,与长期护理保险制度协同推进,夯实专业人才培养。逐步规范定点长期护理服务机构的人员资质,鼓励机构优先聘用持证长期照护师。医保部门可将长期照护师配比列为定点服务机构准入的关键指标,引导服务机构主动选聘长期照护师。待队伍规模达到一定程度,逐步推行护理人员全员持证。同时,深化持证人员培训,持续提升专业技能。强化服务质量监管,倒逼服务机构优化人员选择。

第二,完善职业标准体系,强化长期照护师职业功能。结合长期护理保险制度相关标准体系,逐步完善长期照护师职业标准、培训内容及考核体系,使其知识储备和服务技能精准匹配制度要求及服务对象需求。在原有三个技能等级基础上增设高级别技能等级,将失能评估、技能培训等纳入服务技能,构建“生活照料—基础护理—失能评估—技能培训—团队管理”的能力体系,形成分工合理、衔接有序的人才梯队。

第三,凝聚合力,强化政策支撑。深化学历教育培养,推动构建多层次人才体系。鼓励本科院校开设长期照护师相关专业课程,系统化培养高素质护理人才。打通长期照护师职业资格与相关职称晋升通道,确保符合条件的长期照护师可对应申报相关职称。同时,将长期照护师纳入国家和地方重点支持职业目录,争取补助项目与支持政策。统筹使用相关补助资金,针对不同层次人才实施差异化激励措施,吸引高层次人才进入行业,稳定现有从业人员队伍。通过举办技能大赛、岗位比武等活动,提升职业认同。(作者单位:中国劳动和社会保障科学研究院)

问题探讨

推动劳动教育与思政课一体化融合发展

条,是落实国家教育战略、深化思政课改革的应有之义。从理论本源来讲,马克思主义劳动观是融合发展的核心指引。数智技术改变的只是劳动形式,劳动创造价值的本质始终未变,这也是思政课程清劳动价值、树立正确劳动观提供了理论遵循。从现实需求分析,数智时代催生全新劳动场景,一方面要求青少年掌握数字劳动技能、提升数字素养,另一方面也需要引导学生理性看待人机协作、技术迭代带来的新问题。依托思政课开展劳动教育,能够帮助学生辩证认知新型劳动,扣好人生劳动价值观的“第一粒扣子”。

推动劳动教育与大中小学思政课一体化走深走实,需紧扣数智时代特点,从课程、教学、评价、师资、保障等维度精准发力,构建全链条育人体系。

构建学段分层次、纵向贯通的一体化课程体系,是融合发展的基础。遵循青少年身心发展规律,实行阶梯式课程设计。小学阶段

聚焦劳动启蒙与习惯养成,开设数字工具体验等趣味课程,培养劳动意识与数字化认知。中学阶段侧重劳动技能与职业体验,依托数智劳动体验基地、虚拟实训场景开展实践劳动,强化劳动价值认同。大学阶段突出创新劳动与社会责任,将专业学习、科技创新与劳动服务相结合,树立正确择业观。

打造数智赋能的新型教学模式,激发课堂育人活力。充分运用VR、AR、数字孪生等现代技术,搭建虚拟劳动实践平台。依托数字化场景还原智能生产线、无人运营、远程办公等劳动教育环境。打破课堂时空限制,整合线上线下数字劳动资源,云端实训课程,实现线上线下教学联动,让抽象的劳动理论变得直观可感,全面提升劳动教育与思政课堂的教学实效。

打造全程追踪、多元立体的综合评价体系,树立科学育人导向。搭建数字化劳动评价体系,采集学生劳动学习、实践操作、团队协作、反思感悟等过程数据。建立学生自

评、同伴互评、教师点评、家长反馈、实践基地评价相结合的多元评价主体。完善激励机制,将劳动素养评价结果纳入综合素质考核,以科学评价倒逼劳动教育落地见效。

建强跨界协同、素养过硬的专业化师资队伍,夯实育人核心力量。组建思政教师、劳动教育教师、信息技术教师联合教研团队,常态化开展集体备课、教学研讨、技能实训。完善激励与考核制度,在职称评审、评优评先中向深耕数字劳动教育的教师倾斜,打造一支既能讲好思政道理,又能指导数字劳动的复合型教师队伍。

健全多方联动、全域覆盖的多元保障机制,筑牢一体化育人根基。强化政府统筹引领,统一规划区域内大中小学劳动教育与思政课程融合工作。加快建设区域性数字劳动教育资源库,促进优质教育资源均衡发展。深化家校社协同,弘扬劳动精神,推动全社会进一步形成崇尚劳动、尊重劳动者的良好氛围。(作者单位分别为西南林业大学、云南大学)