

历经两个月的拉锯,美伊谈判终于取得重要进展,但后续事态发展仍存很大变数——

“关键一步”远非最后一步

本报记者 梁凡

北京时间6月15日,美国、伊朗以及美伊谈判斡旋方巴基斯坦分别确认,美伊双方达成谅解备忘录,并定于6月19日在瑞士日内瓦签署。尽管美伊双方此次达成的共识被认为是“为和平解决冲突迈出的关键一步”,但事实上双方在一些最敏感而关键的问题上仍然分歧明显,两国未来能否通过谈判达成最终协议,还充满风险与不确定性。

美伊展开叙事争夺

北京时间6月15日清晨,巴基斯坦总理夏巴兹首先在社交媒体发文说,经过密集磋商,“美国与伊朗已达成和平协议,正式签字仪式将于19日在瑞士举行”。

随后,美国总统特朗普在社交媒体发文说,证实美伊协议“现在完成”。伊朗最高国家安全委员会秘书处不久后也发表声明,正式宣布伊朗与美国已最终敲定关于“结束战争谈判”的谅解备忘录文本,并计划于6月19日正式签署。

在美伊双方就签署谅解备忘录达成一致的消息得到确认后,两国立即就协议文本中若干关键问题的规定,表述展开了“叙事争夺战”。

关于霍尔木兹海峡的开放问题,按照特朗普的说法,美伊签署谅解备忘录之时,霍尔木兹海峡将重新开放,而且他强调“无需缴纳通行费”。这一说法随后得到了美国副总统万斯和国防部长赫格塞思的重复。

而对此伊朗外交部发言人巴加埃表示,伊朗将在“特定期限内”负责霍尔木兹海峡安全通行管理,并将对相关航运服务收取费用。另据伊朗法尔斯通讯社6月15日援引一名知情人士的话报道称,伊美谅解备忘录在达成前最后阶段进行了修改,“明确且无

歧义地”强调了伊朗与阿曼对霍尔木兹海峡行使管理权。

在解冻伊朗被冻结资产及解除制裁问题上,据伊朗迈赫迪通讯社6月15日报道,协议规定在解冻一半即120亿美元伊朗被冻结资产、暂停对伊朗石油的制裁以及解除海上封锁之前,最终谈判不会启动。而一名美方高级官员当天向美国媒体否认了这一说法。美国国防部长赫格塞思也表示,只有在核实伊朗履行承诺后,伊朗被冻结的资金才会解冻。

关于伊朗的核计划与核材料问题,特朗普稍早前接受美国《华尔街日报》采访时说,协议内容包括伊朗承诺不获取核武器等。他还表示,美国并不急于从伊朗获取核材料,“我觉得未来一两个月内不用着急”。然而,据伊朗法尔斯通讯社6月14日报道,伊朗谈判团队负责人战略顾问迈赫迪·穆罕默迪表示,核问题谈判将在后续阶段展开。根据当前谈判文本,核问题不属于协议第一阶段内容。对方兑现初步承诺后,有关核问题的谈判才会进入下一阶段。

后续发展仍有变数

据路透社6月15日报道,美国总统特朗普、副总统万斯已完成了美伊谅解备忘录的电子签署,伊朗伊斯兰会议长也已电子签署。然而,接下来的谈判能否顺利启动,美伊两国又能否在60天内谈出个结果,目前还有很大不确定性。长期互不信任,仍是横亘在美伊之间的障碍。

据伊朗塔斯尼姆通讯社6月15日凌晨报道,伊朗外交部副部长加里巴迪表示,伊美双方代表团负责人将于6月19日进行会谈以确定后续安排。启动60天谈判的前提是美方履行关于结束战争、解除封锁和解冻资产的承诺。他强调,这份备忘录“并不意味着信任敌人”,伊朗将监督美国履行承

诺的情况。

美国方面,赫格塞思在接受哥伦比亚广播公司采访时也表示,“(我们之间)没有信任,美方会核实一切”。

对于美伊之间的后续谈判,加里巴迪说,60天谈判将涉及解除美国对伊全部制裁、伊核问题以及经济重建与发展问题,并确定监督双方履行承诺的机制等。届时伊朗公众将能够看到伊朗的成果与承诺,“我们取得的成果远大于承诺”。他表示,若美方违约,伊朗将采取相应举措,伊朗武装部队“一直紧扣扳机”。

特朗普日前接受《纽约时报》采访时则表示,如果未能达成最终解决核问题的协议,他将重启对伊朗的军事打击,“或者让美国成为‘中东的守护者’,以换取该地区20%的收入”。

在美伊两国内部,也都有对达成协议持怀疑乃至反对态度的声音。据英国《卫报》报道称,多名伊朗强硬派人士表示,美伊即将达成的协议不能保证解除制裁、赔偿或伊方控制霍尔木兹海峡。

而在美国,特朗普的盟友、共和党参议员林赛·格雷厄姆在对美伊即将达成的谅解备忘录表示欢迎的同时,也对双方对于协议细节相互矛盾的说法表示担忧,并表示“将密切关注随后就伊朗核计划及其他事项进行的谈判”。

有人欢喜有人愁

尽管美伊双方目前仍有很大分歧,但不可否认的是,此次达成的谅解备忘录是美以伊战事爆发以来的重大外交突破。其重要意义在于,为美伊后续开展核问题及其他关键议题的谈判争取了时间。

联合国秘书长发言人北京时间6月15日发表声明说,秘书长古特雷斯欢迎美国和伊朗就和平协议达成一致,“这是为和平解决

冲突迈出的关键一步”。

英国、法国、德国、意大利同日发表联合声明,欢迎美国和伊朗达成谅解备忘录,表示如伊朗对其核计划采取明确、可核查的措施,四国愿解除相关制裁。四国表示,谅解备忘录应予以“迅速且全面执行”。四国强调无条件、不受限制地“紧急重新开放霍尔木兹海峡”。

英国首相斯塔默表示,现在必须将注意力转向全面落实这份谅解备忘录,英国随时准备支持即将开始的美伊技术性谈判。法国总统马克龙表示,法国和英国牵头组建的霍尔木兹海峡多国护航行动可随时启动。德国总理默茨也表示欢迎,并说“此举将为全球经济复苏、中东安全局势改善铺平道路”。

卡塔尔外交部发表声明说,这是朝着巩固可持续和平、促进地区及国际经济增长迈出的重要一步。

土耳其外长费丹在社交媒体发文称:“这是该地区建立持久和平与稳定道路上的重要里程碑。希望后续谈判也能以建设性的方式继续进行。”

对于这一阶段性外交成果,国际社会与中东国家普遍表示欢迎——不过,也有一个国家是个例外。以色列的反应是强烈不满与反对。据《以色列时报》报道,备忘录内容引起以方官员深切担忧,它没有实现美以对伊朗发起军事行动所设的任何一项目标,包括限制伊朗弹道导弹计划和要求伊朗停止所谓支持地区代理人。以色列国家安全部长伊塔马尔·本-格维尔6月15日更是在社交媒体上发文称,美国与伊朗达成的协议对以色列“没有约束力”。

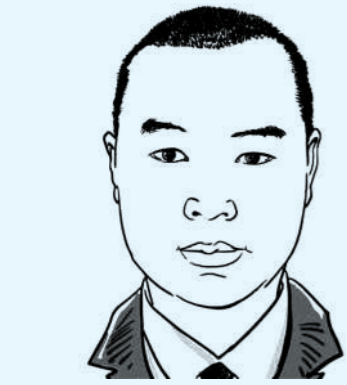
有分析人士认为,对美伊即将展开的下一阶段谈判来说,以色列的态度及其后续行动,可能是一个充满不确定性的巨大隐患。



美伊协议面临以方挑战

阅读提示

针对美伊近日达成的协议,以色列基于自身安全焦虑、国内选举政治和强化地区军事存在的考量,持反对立场。以色列虽有意通过黎巴嫩军事行动干扰停火,但受制于对美援助的依赖和自身军力疲惫,难以撕裂协议。未来,若各方能够将竞争控制在有限范围内,地区局势仍有望维持脆弱稳定。



王晋

美国与伊朗之间达成的协议,面临的最大挑战来自以色列的反对。以色列既有意愿、也有能力,破坏美伊之间的停战状态。以色列与黎巴嫩地区相关武装力量之间的冲突仍有可能长期持续,中东地区安全局势依然面临较高的不确定性。

以色列持反对立场

自2026年4月美国、伊朗和以色列进入停火状态以来,尤其是近期美国和伊朗达成停火协议之后,以色列在相关问题问题上始终持“三个反对”的立场。

首先,反对美国与伊朗维持长期停火。在以色列看来,美以联合对伊朗实施的军事打击已在很大程度上削弱了伊朗的军事能力、社会动员能力,并对其国内经济社会运行造成巨大压力。因此,美国和以色列应继续对伊朗保持军事高压,并长期实施经济封锁与制裁,以促使伊朗在军事、政治和经济的多重压力下陷入困境。

第二,反对美国与伊朗开展对话沟通。以色列认为,美伊对话意味着美国向伊朗作出重大让步,不仅难以在伊朗核问题和霍尔木兹海峡问题上维持强硬立场,也无法有效约束伊朗的地区政策及导弹能力。因此,以

色列主张美国继续对伊朗采取强硬政策,反对双方通过对话解决分歧。

第三,反对美国与伊朗达成相关协议。以色列认为,美伊当前达成的谅解备忘录存在明显漏洞,尤其是在伊朗高浓度浓缩铀处置、核设施销毁等关键问题上缺乏机制性保障。以色列认为,美伊对话与谈判未充分顾及以色列的安全利益,且要求以色列停止在黎巴嫩的军事行动,配合美国和伊朗的协议,更使得以色列无法接受。

以方为何执意反对

以色列的强硬立场主要源于三方面原因。首先,以色列独特的安全视角使其对涉及伊朗的相关问题高度敏感。在以色列看来,其仍面临严峻的地区安全威胁,周边存在对以色列抱有强烈敌意的武装组织,包括加沙地带的哈马斯、黎巴嫩南部的真主党、伊拉克什叶派民兵以及也门胡塞武装等。以色列认为,这些武装和政治实体或直接受到伊朗支持,配合美国和伊朗的协议,更使得以色列无法接受。

其次,国内政治因素进一步强化了以色列的强硬政策取向。随着新一轮议会选举

临近,在右翼政治话语主导社会舆论的背景下,各主要政党及政治人物往往需要突出以色列面临的国家安全威胁,以争取更多选民支持。因此,渲染周边安全风险、强调伊朗带来的安全挑战,并主张采取更为强硬的应对措施,成为以色列国内政治竞争的重要内容。以色列倾向于反对美国绕开以色列单独与伊朗达成停火协议,并希望持续维持对伊朗的高压态势。

最后,以色列认为有必要强化其在周边地区的军事存在。在以色列看来,美国与伊朗达成协议意味着美国可能逐步削弱在中东地区的军事投入和存在。在此背景下,以色列需要通过维持强硬姿态,强化周边地区的军事部署,构建更为广阔的安全纵深,以保障本土安全。因此,以色列倾向于持续加强在黎巴嫩、叙利亚和加沙地带的军事部署,建立更大范围的缓冲区,以维护其南北两个战略方向的安全。

利益调整阶段性平衡

尽管以色列仍保持强硬态势,但难以撕裂美国与伊朗之间的停火协议。一方面,以色列对美伊协议的冲击,主要体现在黎巴嫩方向的军事行动上。以色列持续在黎巴嫩发动军事打击,意在削弱黎巴嫩真主党的组织和动员能力,并建立由其主导的“缓冲

区”。对于伊朗而言,黎巴嫩局势虽然被视为维持与美国停火的重要前提,但并非其核心诉求。伊朗可能继续通过多种方式,向黎巴嫩真主党提供支持,但不会因以色列在黎巴嫩的持续军事行动,而主动打破与美国的停火安排。相反,伊朗及其盟友或将利用以色列的军事行动,进一步塑造黎巴嫩真主党“抵抗外部侵略”的政治形象,以恢复其在黎巴嫩国内的号召力和影响力。

另一方面,以色列持续推进地区军事行动仍高度依赖美国提供的军事和经济援助。经历与伊朗的军事冲突后,以色列国内防空武器和弹药库存趋于紧张,预备役人员经过多轮征召后,已显露疲态。在此背景下,若美国对以色列施加较大政治压力,以色列恐难长期维持在周边地区,尤其是黎巴嫩方向的高强度军事行动,更难以直接对伊朗实施长期、高强度的军事打击。以色列虽然具备干扰美伊停火进程的意愿,但难以对伊朗发动直接的大规模军事攻击,也难以从根本上威胁美国与伊朗已达成的相关协议。

美国与伊朗达成停火协议,并不意味着中东地区矛盾的根本缓和,而是地区主要行为体利益重新调整后的阶段性平衡。未来,中东局势的发展,将更加取决于美国维持协议的政治意愿、伊朗控制地区代理力量的能力,以及以色列对现实安全环境的战略适应程度。若各方能够将竞争控制在有限范围内,地区局势仍有望维持脆弱稳定。

（作者是西北大学国际战略研究中心主任）

管窥天下



马来西亚马六甲举行双桅龙舟展演

近日,一场双桅龙舟展演活动在马来西亚马六甲市举行。此次展演的“友谊号”双桅龙舟船身超过20米,其划手阵容由中国湖南省益阳市20余名队员与马来西亚本地70余名队员共同组成。图为近日在马六甲市拍摄的双桅龙舟展演现场。

新华社发(张纹综 摄)

严控移民,欧盟会一致行动吗?

毕振山

意大利国内又因为移民问题吵起来了。

据外媒报道,意大利首都罗马6月13日发生大规模游行,反对移民和支持移民的民众纷纷走上街头抗议,而他们抗议的原因,是一项有关移民的民间倡议。

据报道,这项民间倡议由右翼团体推动,要求对外籍人士采取强制措施,包括强制遣返非法居留者等。该倡议已获得5万以上签名,达到提交议会审议的门槛。意大利议会即将择机审议该倡议。

意大利移民问题再度发酵的同时,欧盟层面也推出移民新举措。

6月12日,已经通过两年的欧盟《移民与庇护公约》正式生效。该公约的宗旨在于加强对移民尤其是非法移民的管控,回应欧盟国家内部对移民问题的关切。

根据公约,欧盟将对所有新入境移民进行生物数据收集识别;欧盟境内最长拘留时长从原先18个月延长至24个月至30个月;允许欧盟在境外设立遣返中心;如果成员国不愿接受移民,可以向接受移民的国家提供资金,等等。

欧盟上述移民新政的出台,实际上经历了漫长的时期。自2015年欧盟爆发难民危机后,欧洲国家一直在寻找应对移民问题的良策。只不过,欧盟各国承受的移民压力不一样,对移民的态度也不一样。在此期间,位于移民涌入前线的意大利、希腊等国,与法国、荷兰等国家多次产生矛盾。而东欧的匈牙利、波兰等国,在移民问题上也与欧盟立场存在差异。

说到底,欧盟面临的移民问题,一是要不要无限制接收移民,二是该由谁来接收移民。第一个问题涉及移民对欧盟国家的影响,第二个问题触及的是欧盟各国的公平分摊。两个问题谈不拢,欧洲各成员国就开始各自为政,波兰、德国等国都曾自行加强边境管控。

就在这样的博弈与妥协中,欧盟于2024年批准了移民与庇护改革法案,并定于2026年实施。当时欧盟方面表示,该法案“将确保建立一个更公平、更强大的移民制度”。而该法案的通过,也与欧盟内部政治生态变化有关。

随着大量移民涌入欧洲,不少国家开始承受安置移民的压力。移民所带来的社会保障、就业和治安问题,使移民问题频频成为各政党关注的焦点。为回应选民对移民问题的关切,主张严控移民的极右翼势力在欧洲逐渐崛起,法国和德国的极右翼政党不断冲击主流政党地位,意大利的极右翼政党则成为执政党。

就在不久前,德国前总理默克尔在接受媒体采访时承认,其在任时对难民的开放政策推动了德国极右翼政党选择党支持率上升。德国最新民调显示,德国选择党的支持率约为29%,远高于德国现任总理默茨领导的联盟党。

有分析认为,虽然欧盟《移民与庇护公约》已经生效,但并不意味欧盟各国在执行这一新政时将团结一致。过去两年一些国家为执行新政进行了准备,但欧盟内部在移民问题上仍未能形成统一认知。

欧盟的一些左翼和自由派团体、议员,仍然秉持传统价值观,认为应该对接收移民持开放政策。在第三国设立移民遣返中心的做法,也遭到不少批评,批评者认为移民被强制遣返后权利会失去保障。而东欧的一些国家,如波兰、匈牙利等,仍然反对欧盟向其强制分配移民。波兰方面去年曾表示,欧盟成员国无权决定本国移民政策。匈牙利前总理欧尔班此前也称,匈牙利不会接受非法移民,也不会为其支付一分钱。匈牙利新任总理毛泽尔在移民政策上延续了欧尔班政府的政策。

从目前欧盟各国的情况来看,极右翼政党还拥有较高的民意支持率,严控移民短期内仍将是普遍趋势,但《移民与庇护公约》能否得到一致执行还有待观察。而且,随着涌入欧洲的移民数量开始减少,欧洲一些国家又将面临劳动力短缺问题。这些国家由于人口老龄化严重,需要依靠移民来填补劳动力缺口。届时,欧盟的移民政策是否会再次转向也还不好说。



中国智慧点亮威海绿色转机

处于亚欧大陆腹地的威海地跨哈萨克斯坦与乌兹别克斯坦,曾是世界第四大湖泊。自20世纪60年代以来,在人类活动用水激增和气候变化等多重因素影响下,威海快速萎缩,面积已缩小90%以上。土壤盐碱度升高,干涸的湖床形成了面积5万多平方公里的荒漠,威海成为令人痛惜的“中亚之泪”。

面对这一持续数十年的生态灾难,威海周边国家采取了一系列应对措施。与此同时,中国生态环境领域的专家与当地持续开展合作研究与治理实践,为应对威海危机贡献中国智慧与中国方案。图为在乌兹别克斯坦努库斯市,科研人员正在威海国际创新中心实验室内工作。

新华社记者 李任滋 摄