

深化边疆民族地区产业工人队伍建设改革的实践路径

迪力夏提·柯德尔汗

产业工人是工人阶级中发挥支撑作用的主体力量,是创造社会财富的中坚力量,是创新驱动发展的骨干力量,是实施制造强国战略的有生力量。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自指导产业工人队伍建设改革,强调这是党和国家一项具有战略性、全局性的重大决策部署。2017年以来,中共中央、国务院先后印发《新时期产业工人队伍建设改革方案》《关于深化产业工人队伍建设改革的意见》,为产业工人队伍建设改革提供了重要遵循。

作为多民族聚居的边疆地区,新疆推进产业工人队伍建设改革,将其作为事关筑牢党在边疆执政根基、守护社会稳定和长治久安、铸牢中华民族共同体意识的重大政治任务。党的十八大以来,新疆立足新时代党的治疆方略,以铸牢中华民族共同体意识为主线推进产改落地,结合边疆地域特点、民族结构、产业现状探索特色路径,逐步厘清边疆民族地区产改内在规律,走出一条契合区情、兼具边疆辨识度的改革实践之路。

坚持党的全面领导

产业工人是新疆稳边兴边、产业提质的中坚力量,新疆始终把党的领导贯穿产改链条,搭建党委统筹、工会牵头、部门分工、多方联动工作架构,成立由自治区党委副书记牵头的产改专项工作组,由自治区党委、人民政府制定印发《关于新疆产业工人队伍建设改革的实施意见》,将改革成效纳入地方党政绩效考核,先后出台40余项配套政策,构建自上而下

落实的制度体系。

聚焦基层阵地建设,新疆持续推动党组织向生产车间、班组一线下沉,补齐国企基层党建短板,非公企业“三有”党组织覆盖率逐步提高,让党的组织扎根产业最前沿。思想引领紧扣文化润疆与铸牢中华民族共同体意识主线,依托国家通用语言文字普及打通交往交流壁垒,以语言互通促成各族职工情感相融。常态化开展“民族团结一家亲”、劳模工匠结对共建等特色活动,深入宣传民族团结楷模事迹,引导各族产业工人在共学共事、互帮互助中厚植“五个认同”,从思想层面夯实各族群众携手共建边疆的思想根基,把思想政治引领转化为产业发展、民族团结的现实动能。

坚持以人民为中心

新疆坚持权益保障就是民生保障,从政治权利、劳动权益、公共服务三个维度构建立体化保障体系,把以人民为中心落到产业工人身边事实上。

在政治权益方面,新疆持续提升各族产业工人政治地位,推行“把生产经营骨干培养成党员、把党员培养成生产经营骨干”的“双培养”机制,产业工人在新发展党员、各级劳模代表、人大代表中占比稳步提升,自治区劳模评选中产业工人占比达到66%,众多劳模当选各级人大代表、政协委员,充分保障了各族产业工人的政治参与权和话语权,彰显了产业工人的主人翁地位。

在劳动权益守护方面,聚焦用工规范与安全保障,严格落实劳动保障法律法规,健全劳动关系三方协商机制,推进技能水平与薪酬等级挂钩,持续规范企业用工行为,实施高危行业安全生产技能提升计划,全面取消井下劳务派遣用工,保障产业工人安全健康权益。深化户籍制度改革,促进农业转移人口有序

融入城市,稳步推进产业工人市民化。发布《新疆职工权益保障蓝皮书》,用详实数据和事实展现新疆各族产业工人权益保障的真实状况,彰显我国劳动保障制度的理论和实践成果。

在普惠服务方面,精准破解急难愁盼,全疆已建成工人文化宫83家、工会驿站7010个、司机之家453个、共享职工之家156个,解决劳动者的急难愁盼问题。实施职工医疗互助、“求学圆梦”、送温暖等专项行动,推行职工互助保障与基本医疗保险“单式”结算,为各族产业工人织密民生安全网。

聚焦技能赋能

依托丰富劳动力资源,破解技能人才短板,实现投资于人才,是新疆以产改助推中国式现代化的抓手。

立足国家赋予的“能源资源基地、向西开放门户”战略定位,优化职业教育布局,建成覆盖19个职业教育大类的专业体系,实现南疆五地州本科教育全覆盖,培育30家以上产教融合型企业、立项建设59个自治区级产教融合实训基地,推动教育链、人才链与产业链、创新链精准对接,从根本上破解了长期以来技能人才培养与产业需求脱节的结构性矛盾。

新疆全面推行“新八级工”职业技能等级制度,贯通技能、技术、管理岗位横向发展通道,打破了产业工人职业发展的“天花板”。围绕“天山工匠”培育,建成20家工匠学院、749个劳模工匠创新工作室,及时、高效为职工群众提供优质服务,健全劳动关系协商协调机制,促进劳动关系和谐和社会大局稳定。

如今,新疆依托“一带一路”核心区建设定位,举办国际餐饮竞赛、中哈海关通关技能、中欧班列换装作业等跨境技能赛事,以技能交流促进民心相通,实现了以产改服务国家开放战略。

注重统筹协调

新疆的产改实践始终坚持系统观念,构建“政治引领—技能赋能—权益保障—协同推进”一体化改革框架。一是既坚持党委统一领导,又发挥工会牵头协调作用,明确工会牵头推进产改的制度安排。二是针对新疆发展专门出台《南疆产业工人队伍建设改革行动方案(2026—2030年)》,实施专项扶持政策,缩小区域人才发展差距。三是建立兵地技能人才互认、资源共享机制,促进兵地产业工人交流融合,发挥兵团示范引领作用。四是既立足当下解决突出问题,又着眼长远制定中长期发展目标,力争到2035年培育造就80名大国工匠、600名天山工匠、2500名地州市级工匠,保持了改革的连续性和稳定性。

梳理新疆多年发展实践,凝练出四条产改经验:坚持党的全面领导是改革定向领航的根本保证,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线是凝聚各族职工的核心遵循,坚持技能赋能是助推高质量发展的关键路径,坚持以人民为中心是改革凝心聚力的价值落脚点。

新征程上,新疆将持续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,贯彻落实习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述与新时代党的治疆方略,持续深化产改的探索实践,以钉钉子精神细化改革举措,持续培养造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大的产业工人队伍,依靠坚实人才队伍支撑边疆现代化建设,以产业兴旺、民族团结的扎实成效,为筑牢祖国西北边疆安全屏障、助力中华民族伟大复兴贡献新疆力量。

(作者为新疆维吾尔自治区人大常委会副主任、自治区总工会主席)

如何扩大民生服务领域就业容量

国务院就业促进和劳动保护工作领导小组近日印发《稳岗扩容提质行动方案》,完善政策支持,全力促进重点群体就业创业。其中,对扩大民生服务领域就业容量做出部署。

五项暖心举措

- 健全城乡养老服务网络,扩大老年康复护理、安宁疗护服务供给,研究设立养老服务员职业资格,强化专业人才培养。
- 支持建设托育综合服务中心,支持有条件的用人单位为职工提供托育服务,增加就业机会。
- 实施家政劳务对接行动和家政服务职业技能专项培训,完善家政服务信用体系,吸纳更多城乡劳动力到家政服务领域就业。
- 加强康养托育领域人力资源服务支持,促进人岗高效匹配。
- 鼓励金融机构针对民营小微企业创新金融产品与服务,研究健全民营中小企业增信制度,更好支持行业发展带动就业扩容。

策划/制图:张齐

前沿观察

姚晓强

作为国家重要的人才资源,高校毕业生就业直接关系到千家万户的民生福祉,现代化建设的人才支撑以及社会和谐稳定大局。当前,人工智能引领的新一轮科技革命和产业变革,深刻重塑就业市场与创业生态,对劳动者的知识结构和能力素养提出了全新要求。这对高校毕业生而言,既是机遇也是挑战。今年的政府工作报告,制定高校毕业生等青年就业支持政策,完善适应人工智能技术发展促进就业创业的措施。要构建多元协同路径,将人工智能技术转化为发展动能,有效化解结构性就业矛盾,充分激发创新创业潜力,赋能高校毕业生高质量就业创业。

高校毕业生在拥抱人工智能浪潮时拥有天然禀赋。

技术学习与适应能力强。在数字环境中成长起来的高校毕业生,与人工智能具有天然的契合度。在认知层面,他们思维活跃,对新技术的好奇心与学习驱动力较强,善于通过技术论坛、在线课程等各种非正式渠道主动获取人工智能的前沿知识和应用技能。在操作层面,高校毕业生能快速理解各类人工智能工具的操作逻辑,适应人机协作的工作模式,并能将其熟练运用于就业创业实践。

就业创业门槛降低。传统就业创业,需要一定的专业技能和较长时间的经验积累,有资金、技术和经验门槛。人工智能技术通过强大的信息处理与算法优化能力,缩短了学习时间,降低了技能门槛,毕业生能够借助智能化工具完成复杂任务。同时,随着人工智能基础设施的完善和公共技术资源的开放,创新创业的初始条件得到较大改善。从商业计划撰写、市场分析到虚拟仿真平台的模拟产品测试和用户反馈,人工智能技术能够有效控制试错成本,为高校毕业生提供更有利的就业创业环境。

就业创造效应日益凸显。人工智能技术的发展,对劳动力市场带来了双重影响:技术的广泛应用进一步提高了生产效率,部分技术含量较低、重复性岗位容易被替代,同时催生大量新职业,如新技术研发、传统行业的融合升级以及与人工智能相关的消费、服务业的扩展等。人工智能技术衍生的相关岗位通常对学习能力和数字素养要求较高。高校毕业生经过系统的专业训练,具备较强的适应性和持续学习能力,能够更好地把握人工智能带来的产业转型升级机遇。

虽然高校毕业生拥有诸多先天优势,但在优势转化为实际成果的过程中,仍存在不少现实阻碍。目前多数学生仅停留在简单使用智能工具的层面,缺乏对技术原理的深入理解与驾驭能力;高校人才培养体系更新需要一个过程,课程内容、实践教学需对接市场实际需求,就业创业指导也需要充分运用智能化手段来实现毕业生就业信息的精准匹配;政策信息传播与落地机制仍有待完善,更好地推动各类就业创业扶持举措精准触达青年群体,让政策红利与人工智能技术优势形成合力,充分释放赋能效应。

正视问题、立足现有优势,多方协同发力才能打通人工智能赋能就业创业的全链条。

第一,强化政策协同赋能。实现政策红利向高校毕业生就业创业效能的有效转化,需从国家层面构建精准传导、协同联动的政策供给机制。为提高政策效能,应在精准识别的基础上,借助人工智能与大数据技术,构建“毕业生—政策—市场”的智能匹配系统,推动政策服务模式从“人找政策”向“政策找人”转变。此外,高校毕业生就业创业政策涉及多个领域与部门,需要建立统一的信息共享与业务协同平台,以高校毕业生身份信息为索引,整合各类政策工具,建立跨部门联动实施与动态调整机制,形成政策合力。

第二,提升人才培养效能。高校育人体系需加快从供给导向需求导向转型,构建与时代变化相适应的育人生态。在教育理念上,重点培养符合人工智能时代要求的独立思考、复杂问题解决、创新创业、人机协作、价值判断与伦理担当等核心素养的人才。在课程体系上,打破学科壁垒,推动人工智能与各专业深度融合,建立基于就业市场动态、技术发展趋势和行业需求变化的课程调整机制。在教学方法上,将人工智能工具深度融入教学全过程,围绕真实复杂场景设计人机协同的沉浸式学习环境。在评价机制上,从结果评价转向发展评价,引入项目成果、实践表现、创新能力等多维指标,构建学习效果持续跟踪和反馈机制。

第三,激发内生发展动力。要积极拥抱人工智能带来的新机遇,也要警惕技术崇拜,深刻认识人才是创新与解决问题的主体。既要树立“政策即资源”的主动意识,善用各类政策支持,也需清醒认识人工智能在就业创业中可能引发的伦理、安全与公平性风险,坚守“技术向善”的底线。在实践操作层面,不应仅熟练运用各类人工智能工具,更应理解其基本运行逻辑与局限,实现从“工具依赖”到“技术自主”的能力升级。(作者单位:湖北工业大学)

AI赋能点亮青年就业创业之路

继承发扬工会光荣传统

观点

中国工会百年来的历史进程中积累形成的具有鲜明标识的光荣传统,为工会树立和践行正确政绩观,做到为职工办实事、做好事、解难事,提供了深厚根基和强大动力。

王利中

中国工会作为党联系职工群众的桥梁和纽带、社会主义国家政权的重要社会支柱、职工利益的代表者和维护者,百年来始终坚持自觉接受党的领导,围绕党的纲领和不同历史时期确立的中心任务团结动员工人阶级和广大劳动群众建功立业;始终坚持民主化群众化,依靠广大会员和职工群众建会办会强会;始终坚持以服务职工为生命线,牢记维护职工利益这一初心;始终坚持密切联系职工群众,做职工群众信赖的娘家人、贴心人。

在这一历史进程中,积累形成了自身独特的、具有鲜明标识的光荣传统作风,为工会贯彻落实树立和践行正确政绩观学习教育“立党为公、造福人民、科学决策、真抓实干”的总要求,切实做到为职工办实事、办实事、办实事,推动新时代新征程的工运事业和工会工作高质量发展提供了深厚根基和强大动力。

第一,保持自觉接受党的领导、围绕中心服务大局的优良传统,始终做到立党为公。党对工人运动和工会工作的领导,是历史的选择、第一位的要求,党的中心任务

树立和践行正确政绩观

就是中国工人运动和工会工作的主题和方向。新时代新征程工会树立和践行正确政绩观,坚持立党为公,就要继承和发扬自觉接受党的领导,围绕中心服务大局的优良传统,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,自觉把工会置于党的领导之下,把党的领导落实到实际行动中。切实承担起团结引导广大职工听党话、跟党走的政治责任,学好用好《习近平与一线职工朋友们》,深入细致做好思想政治工作,把党的领导落实到广大职工群众中去。找准工会工作与党的中心任务的结合点、切入点、着力点,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,凝聚团结奋斗的磅礴力量。

牢牢把我国工人运动时代主题,广泛深入持久开展劳动和技能竞赛,深入开展“五小”等群众性创新创造活动。围绕建设制造强国、教育强国、科技强国、人才强国,深化产业工人队伍建设改革,大力提升职工技术技能素质,加快构建产业工人技能形成体系,努力建设一支产业技术工人队伍,组织动员广大职工为实施“十五五”规划目标任务建功立业。

第二,秉持维护职工群众利益、竭诚服务职工群众的职责传统,始终做到造福人民。在维护全国人民总体利益的同时更好地表达和维护职工群众的切身利益,是工会的初心所在、使命所系、安身立命之本;以职工为“天”,为职工群众谋福祉是工会组织不变的使命与担当。新时代新征程工会树立和践行正确政绩观,坚持为民造福,就要继承和发扬维护职工群众利益、竭诚服务职工群众的职责传统,用心用情用力做好维权服务工作,

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持科学决策,就要继承和发扬坚持群众化民主化、依靠职工群众办会的组织传统,始终做到科学决策。坚持群众化民主化,是工会的根基,是推动工会组织不断发展壮大、始终充满生机活力原动力。新时代新征程工会树立和践行正确政绩观,坚持科学决策,就要继承和发扬坚持群众化民主化、依靠职工群众办会的组织传统,在推进科学决策上,坚持民主集中制,发挥会员和职工群众的主体作用,建立健全决策咨询与监督机制,对工会重大事项及涉及职工切身利益的问题,引入专家咨询和群众评议机制,广泛听取各方意见,确保决策建立在充分调研与科学分析的基础上。

强化决策执行监督反馈,通过畅通反馈渠道等方式,持续优化决策内容与执行方式,不断提升决策的科学性、实效性。积极参与发展全过程人民民主,健全和完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,从顶层设计层面保障职工参与企业决策与监督的权利,积极推动民主管理纳入党建工作总体部署与考核体系,构建党委统一领导、党政共同负责、工会推动落实的工作格局,为民主科学决策提供坚实的制度支撑。

在民主参与渠道拓展上,创新搭建多元化

民主参与平台,畅通职工诉求表达路径,运用数字化手段,构建线上线下融合的民主参与体系,拓宽职工有序政治参与的广度与深度,让职工便捷参与工会事务、表达利益诉求,确保工会工作始终体现职工意愿、符合职工利益。

第四,坚守密切联系职工群众、求真务实的作风传统,始终做到真抓实干。

工会最大的优势是密切联系职工群众,最大的危险是脱离职工群众;密切联系服务职工,发挥桥梁纽带作用,是工会赢得职工群众信赖和支持的关键所在。新时代新征程工会树立和践行正确政绩观,坚持真抓实干,就要把党的群众路线作为工会工作的生命线和根本工作路线,坚守密切联系职工群众的作风传统,紧紧围绕保持和增强政治性、先进性、群众性,着眼有效发挥联系职工群众的桥梁纽带作用,创新组织体制、运行机制、活动方式、工作方法,进一步激发工会组织生机和活力。

树立大抓基层的鲜明导向,健全已有的组织基础,把组织和工作覆盖向新兴领域有效延伸,吸引更多新就业形态劳动者、灵活就业人员、农民工加入工会组织。高度关注科技创新带来的社会结构、产业结构变化,高度关注大数据、人工智能等技术快速发展对就业的影响,把握联系服务职工群众的特点规律,增强工作前瞻性、主动性。

坚持真抓实干、砥砺务实作风,力戒形式主义、官僚主义,工会干部下沉一线、贴近职工,以钉钉子精神把维权服务、建功立业、思想引领、组织建设等工作落到实处。全面加强工会系统党的建设,锻造高素质专业化工会干部队伍,以扎实的工作作风和突出的工作成效取信于职工群众,真正使正确政绩观转化为推动工运事业高质量发展的生动实践。(作者为全国总工会研究室原主任)

工作研究

以联动办赛推动区域技能培育协同发展

刘合生 马兆永

以常态化跨区域技能竞赛为抓手,实现以赛促学、以赛促训、以赛促创,以赛促产,持续建强高素质专业化冶金产业工人队伍,不断激发广大一线职工创新创造活力。

黄河流域冶金产业带产业基础雄厚、骨干企业集中,产业工人队伍规模庞大,是我国钢铁、有色等基础原材料产业重要集聚地。长期以来,流域内各省冶金行业职工技能竞赛多以省内自主举办为主,存在赛事布局分散、竞赛标准不一、人才交流偏少、联动机制松散等情况,尚未搭建起常态化、品牌化、一体化的跨区域技能竞赛交流平台,区域统筹培育高技能冶金产业工人的整体效能未能充分释放。

山东作为冶金产业大省,在产业工人队伍建设改革、工匠学院建设、劳动技能竞赛组织等方面积淀深厚、经验丰富。立足深入推进产业工人队伍建设改革工作部署要求,紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略,充分发挥山东省治

金工会牵头引领作用,整合沿黄各省冶金行业工会力量,谋划组建黄河流域冶金行业职工技能联赛,是统筹流域技能人才队伍建设、赋能传统冶金产业转型升级、凝聚区域产业发展合力的现实需要。

在组织架构搭建上,紧贴行业生产实际与转型发展大势科学布局。一方面聚焦炼钢、轧钢、金属焊接、设备运维、起重操作等传统核心工种开展技能比拼,夯实一线职工实操基本功;另一方面紧扣冶金行业智能化改造、绿色低碳转型发展方向,增设智能冶金操控、节能降碳实操、安全生产应急、电气自动化控制等新兴竞赛项目,同步兼顾优特钢加工、特色有色冶炼等地域优势产业工种,让技能竞赛精准贴合企业生产需求、贴合产业转型升级、贴合职工成长诉求。

在赛事时序推进上,建立常态化、制度化年度办赛节奏。每年上半年由各省自主开展行业内部技术选拔赛,择优组建参赛队伍;年中组织开展跨区域行业互访交流、技能经验学习活动;下半年集中举办黄河流域

共用;建立赛事联动交流制度,常态化开展工匠结对学艺、技术现场观摩、创新经验研讨等活动,打破地域工作壁垒,推动流域冶金行业技能人才共育、技术经验共通、发展成果共享。

在竞赛项目设置上,紧贴行业生产实际与转型发展大势科学布局。一方面聚焦炼钢、轧钢、金属焊接、设备运维、起重操作等传统核心工种开展技能比拼,夯实一线职工实操基本功;另一方面紧扣冶金行业智能化改造、绿色低碳转型发展方向,增设智能冶金操控、节能降碳实操、安全生产应急、电气自动化控制等新兴竞赛项目,同步兼顾优特钢加工、特色有色冶炼等地域优势产业工种,让技能竞赛精准贴合企业生产需求、贴合产业转型升级、贴合职工成长诉求。

在赛事时序推进上,建立常态化、制度化年度办赛节奏。每年上半年由各省自主开展行业内部技术选拔赛,择优组建参赛队伍;年中组织开展跨区域行业互访交流、技能经验学习活动;下半年集中举办黄河流域

冶金产业职工技能联赛总决赛,同步配套开展职工创新成果展示、优秀班组建设经验交流等特色活动;年末全面总结赛事成效,优化完善联赛运行机制,统筹谋划下一届赛事各项工作,确保联赛长期稳定举办、持续走深走实。

技能兴则产业兴,工匠强则行业强。组建黄河流域冶金产业职工技能联赛,旨在依托流域协同发展优势,打造形成东部有长三角区域技能比武、北方有黄河流域冶金行业职业技能提升新格局。以常态化跨区域技能竞赛为抓手,真正实现以赛促学、以赛促训、以赛促创,以赛促产,持续建强高素质专业化冶金产业工人队伍,不断激发广大一线职工创新创造活力,进一步深化产业工人队伍建设改革成效,团结引领流域内广大冶金行业职工投身产业提质、技术革新、绿色转型发展,为推动黄河流域冶金产业高质量发展、助力区域实体经济稳步提质增效贡献工会智慧与工匠力量。(作者单位:山东省冶金工会)