

# 工人日报

WORKERS' DAILY

2026年4月23日 星期四  
丙午年三月初七 第22479期 今日八版



中华全国总工会主管主办 工人日报社出版  
国内统一连续出版物号 CN 11-0002 代号 1-5  
中工网 http://www.workercn.cn

## 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见

(2026年4月11日)

节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手，是维护国家能源安全、促进产业提质升级的重要支撑。为更高水平、更高质量做好节能降碳工作，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持有效市场和有为政府相结合，统筹发展和安全，一以贯之坚持节约优先方针，把节能降碳贯穿经济社会发展全过程各方面，更高水平、更高质量做好节能降碳工作，坚决遏制能源消费总量不合理增长，持续提升能源资源产出效率，从源头有效减少碳排放，为实现碳达峰碳中和、加快经济社会发展全面绿色转型提供有力保障。

### 二、协同推进节能降碳与绿色转型

(一) 统筹节能降碳与产业优化升级。加强节能降碳与产业规划、产能调控等政策衔接协同，强化节能降碳激励约束和标准提升引领，持续降低产业对能源的依赖。大力推广节能低碳、清洁生产技术和产品，积极推行市场化节能降碳服务，支持运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。有力有效管控高耗能高排放项目，依法有序推进落后低效产能和工艺设备出清，协同化解重点产业结构性矛盾。加快发展先进制造

业、高新技术产业和现代服务业，大力发展绿色低碳产业，积极培育有利于节能降碳的新产业、新业态。推进零碳园区建设，发展以绿色能源制造绿色产品的“以绿制绿”模式。

(二) 统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系，科学调控能源消费总量，严格控制化石能源消费，深入推进减煤控油，强化新增用煤用油需求管理，积极推进存量燃煤锅炉、工业窑炉等用煤设备清洁替代，有序推进散煤替代，推动煤炭消费和石油消费逐步达峰。合理控制煤电装机规模和发电量，大力发展非化石能源和新型储能，加快建设新型电力系统，科学布局抽水蓄能，创新发展绿电直连、智能微电网等业态，促进绿色电力消纳，推动新增清洁能源发电量逐步覆盖全社会新增用电需求。提高能源生产效率，推广化石能源高效开采技术装备，加强煤电节能降碳改造、灵活性改造等，合理确定煤电调度顺序和调峰深度，持续提升风光发电效率和储能装置能量转化效率，稳步降低电网综合线损率。

### 三、大力推进重点领域节能降碳

(三) 强化工业节能降碳。全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平，聚焦生产工艺、主要工序、重点设备等深入实施节能降碳诊断，组织实施工业节能降碳工程。深化工业园区节能降碳，推动供热、制冷等基础设施共建共享，加强企业间能量交换与梯级利用，支持钢化联产、炼化集成等跨行

业耦合提效，开展生态工业园区建设，推进园区能源系统整体优化和资源集约节约循环利用。

(四) 加强建筑节能降碳。严格新建建筑节能管理，优化建筑节能降碳设计，推动超低能耗建筑节能规模化发展，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。结合老旧小区改造、清洁取暖等工作，积极推进既有建筑节能降碳改造，加强建筑运行节能降碳管理。建立建筑节能等级制度。优化建筑节能结构，有序推进建筑光伏一体化建设，因地制宜推进余热资源和非化石能源供热替代。深入推进供热计量改革，有序理顺供热价格，支持老化供热管网等设施设备更新改造和供热系统智能化升级，着力提升供热各环节能源利用效率。

(五) 推进交通运输节能降碳。大力发展铁路、水路运输，持续提升公路运输效率和绿色化水平，提高民航航空管运行效率，积极发展多式联运。持续推进绿色交通基础设施建设，提升交通场站、高速公路等设施设备绿色化智能化水平，健全充换电站、岸电等设施网络。建设零碳运输走廊。推广节能低碳运输工具，合理优化车辆能耗限值要求，积极发展电动(氢能)重型卡车和绿色燃料船舶，支持清洁低碳燃料掺混替代。

(六) 加快数字基础设施节能降碳。推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造，推动设备选型、制冷架构、机柜功率密度、系统智能运行策略等优化升级，持续提高单位算力能效和单位信息流量能效。(下转第3版)

### 历史建筑变身“百姓书房”

市民在位于吉林省长春市南中轴线上的北书房·新华历史书店内选购书籍。

北书房·新华历史书店所在建筑是市级文物保护单位。2025年，吉林省新华书店集团遵循“修旧如旧”原则对其进行改造，免费向市民开放，让历史建筑变身书香洋溢的“百姓书房”。新华社记者 许畅 摄

## 工装“小哥”来领大学毕业证

本报记者 黄洪涛  
本报通讯员 胡俊 乔蓉蓉

“我们毕业了！”4月15日下午，江苏省扬州市工人文化宫职工剧场，首批25名新就业群体学历提升学员手持江苏开放大学毕业证书合影留念。

2023年10月，扬州市总工会联合相关部门启动实施新就业群体学历提升三年行动计划。依托江苏开放大学成立培

本报记者 赵思远 本报通讯员 张向宏 彭剑波

盛开如火的木棉、憨态可掬的熊猫、灵动威武的醒狮……最近，一批生动的彩绘作品出现在广东省广州市天河区沙河街道的很多电箱、围墙上，为城市景观增添了一抹亮色。

这批作品并不是出自艺术家之手，而是街道的垃圾装卸工骆仕岳所作。

4月15日9时许，沙河地铁站C口外，刚下早班的骆仕岳带着自己的画具箱，开始了自己的另一份“工作”——位于人行道的一处电箱上继续未完成的画作。

身后的马路上不断有车辆驶过，身边行人往来如梭，骆仕岳手持调色盘和画笔，勾勒着画中的世界。在他笔下，火红的木棉花绽放枝头，画眉与飞舞的蜂蝶相映成趣……

2014年，骆仕岳从老家河源来到广州天河区沙河街道，成为一名垃圾装卸工。12年来，他和同事一起穿梭在街道辖区内的20多个点位，每天清运垃圾。

但那份自小对画画的爱，骆仕岳一直深藏心底。2022年，他偶然在网上刷到白俄罗斯画家维克多的水彩画作品，内心那股创作的冲动又被点燃：“感觉他的每一幅画都十分生动，森林、河流、山丘，宛如身临其境。”

小学时，骆仕岳学过画画，但不懂调色理论。“成功靠的是天赋加努力，缺一不可。”他决定尝试用颜料作画，挑战自我。

画画的材料从哪里来？骆仕岳决定“就地取材”。一开始，他在工作过程中收集废弃的木板，然后是别人不要了的画布、画框，甚至是废弃的广告牌，他都会带回自己的宿舍加工一番。“哪怕是别人画上去图案的都没关系，涂一层白色颜料便成崭新的了。”

春天里，有着76年历史的沙河街道，鸟语花香，街头巷尾充满了生活气息。走进一处安静的院子，穿过几棵郁郁葱葱的树，那便是骆仕岳的宿舍和“画室”。宿舍内，几十幅画作挂满了墙，都是他日常练习的佳作。

林深时见鹿，溪谷伴流云，日落染海滩……仅仅9平方米的空间内，交织着无数个美景。

2024年以来，沙河街道开展了一系列盘活空间、扮靓环境的活动。“老骆，别光窝在屋里画，走出去帮咱街道也画画吧！”今年初，在同事的鼓励下，骆仕岳也参与到美化街道的活动中，带着画笔从宿舍走向街区。

沙河地铁站C口外原废弃公厕场地杂乱、长期闲置，环卫工人勤墙、栽花，一番改造装扮，摇身一变成了“沙河服装 织梦全球”景观小品。

小品墙背后，绘制着一幅木棉树上英雄花开的鲜艳画

## 『最浪漫的环卫工』把生活画成诗

装运完垃圾，骆仕岳在广州市的街头巷尾提笔作画

作，那是骆仕岳参与美化街道活动后所作的第二幅作品。“木棉是广州市花，英雄花开英雄城，想通过画这些具有代表性的意向来歌颂我们的城市。”骆仕岳说。

随后，骆仕岳又参与了街道开展的扮靓电箱计划中来。从3月到4月，短短两个月，20余幅画作如春花般绽放在街头巷尾。岭南醒狮、海棠花、大熊猫、沙河粉……从文化符号到地标美食，皆在他的妙笔下出现在街道角落。

“画什么内容不是我一个人的点子，是我们‘小分队’共同讨论得出的结果。”受骆仕岳的创作热情感染和街道的支持，街坊邻居、外卖骑手、退役军人、学生、残障人士等多元主体组成了一个小小的“绘画团队”，成员都是像他一样的绘画爱好者。

“我们不仅仅是拿起了画笔，还能亲自参与市容市貌的提升，很有存在感。”团队成员之一的淘宝网购配送员李良伟，刚到广州务工数月。

骆仕岳的同事舒华建说：“骆仕岳的爱好成了街道美颜的好帮手，我们都意识到，环卫工人除了把日常的垃圾清理工作干好，还能发挥各自所长，以更多形式提升街道的颜值。”

过去，骆仕岳常把自己所画的作品送给家人、朋友和同事。如今，身穿环卫工作服，在街头巷尾作画，他收获了一批忠实观众和伙伴。家住附近的彭女士每天都会带着三两好友来到他作画的地方欣赏：“我们都觉得他是‘最浪漫的环卫工’，也是这个城市里真正的美容师。”

现在，越来越多的人知道了沙河街道里有位“画家”环卫工，无论是和骆仕岳一样的户外劳动者，还是忙碌的街道工作人员，抑或是上下班的路人，见到他在创作，都会举起手机，甚至拿起画笔，与他一同用画筑梦。

“出圈”以后，骆仕岳的“档期”也排得满满当当。在频繁接受媒体采访之余，他还受到辖区内一些单位的邀请去进行一系列主题彩绘创作；也有工会组织开展以庆祝“五一”国际劳动节为主题的海报、墙绘等创作活动，邀请他参与其中。

4月12日，骆仕岳第一次尝试画墙绘，便得到了与广州美术学院教授、十五运会和残特奥会吉祥物设计团队负责人刘平云合作的机会，一起画吉祥物“喜洋洋”“乐融融”。

(下转第3版)



更多精彩内容  
请扫描二维码

## 中国财贸轻纺烟草工会与国家粮食和物资储备局召开联席会议 培育“粮工巧匠”守护大国粮仓

本报北京4月22日电 (记者赵欢) 中国财贸轻纺烟草工会与国家粮食和物资储备局今天在京召开第二次联席会议，总结2025年工作成效，讨论2026年合作事项，明确将进一步加强职工思想政治引领，促进人才队伍技能提升，推动产业工人队伍建设改革与粮食行业发展深度融合。

2025年，双方首次建立联席会议制度，健全合作机制，在劳动和技能竞赛、技能人才培养、典型选树宣传等方面取得新进展。双方联合举办第七届全国粮食行业职业技能竞赛，近5万名行业职工参与各级选拔赛，带动行业练兵；开展“粮工巧匠守护大国粮仓”技能人才交流活动，举办全国职业教育粮食专业课程思政集体备课暨“劳模工匠进校园”活动，邀请教育专家、行业劳模宣讲授课，

为培养行业高素质技能人才搭建平台。同时，双方积极选树宣传劳模工匠等先进典型，推动形成崇尚先进、学习先进、争当先进的良好氛围。

2026年，双方将进一步加强职工思政引领，学习宣传《习近平与一线职工朋友们》，开展“中国工人大思政课”宣讲进企业、进粮库系列活动，举办“劳模工匠进校园”粮食院校专场活动；指导推动中粮、中储粮等行业龙头企业深化“产改”，推动将“产改”情况纳入企业社会责任报告、可持续发展报告等；加强粮食行业技术人才队伍建设，建设工匠学院，开发粮食行业线上培训课程资源，探索举办物资储备系统职业技能竞赛。同时，双方将加强职工关爱帮扶，开展“送温暖”“送清凉”等活动，做好行业劳模、困难职工慰问关爱，组织职工参加劳模疗休养活动等。

## 出台十条措施构建全方位服务体系 郑州：以城市之名礼遇工匠人才

本报讯 (记者余嘉熙) “五一”国际劳动节前夕，河南省郑州市总工会联合市委人才办、市人社局正式发布《郑州市“工匠人才”十条礼遇措施》，为全市工匠人才送上涵盖出行、医疗、学习、文体等领域的“政策大礼包”。

郑州市将于今年5月10日迎来“郑州工匠日”，这是河南省首个城市工匠日。此次发布的10条礼遇措施构建了全方位工匠人才服务体系：出行上有“绿色通道”，工匠人才可凭专属银行卡享受机场贵宾厅、快速安检服务，持工会会员卡可免费乘坐市内公交、地铁；学习上有“成长基金”，将获得报刊订阅、购书卡发放福利，可免费使用工会系统文体场馆并享受优先预约权益，学历提升补助覆

盖专科、本科及非全日制研究生，分别给予1500元、2500元、3500元补贴；健康上有“双重保险”，赠送升级版工会二次医保，年度最高理赔30万元，每年可享受免费体检并建立健康档案；休养有“劳模待遇”，工匠人才可参照劳模标准参与疗休养，纳入劳模走访慰问范围。

郑州市总工会有关负责同志表示，出台10条礼遇措施，是郑州作为国家中心城市尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的具体体现。下一步，郑州市总工会将持续完善技能人才服务保障体系，充分发挥工匠人才的示范引领作用，激励广大一线职工深耕技能、追求卓越，为郑州国家中心城市现代化建设汇聚磅礴力量。

### 深化“产改”进行时

本报记者 张朋  
本报通讯员 蒋萍 周世伟

清晨7点半，东风汽车集团有限公司“王涛班”的晨会准时开始。班组长带领20余名组员学习安全规程，复盘前一



天的生产，布置当天的“小革新”攻关任务。

在湖北，班组不仅是生产线上的“战斗单元”，更被赋予新使命——成为服务全省“加快建成中部地区崛起重要战略支点”的“最小支点”。湖北省总工会创造性提出以“小班组”发挥“大作用”、以“小细胞”迸发“大能量”、以“小舞台”展现“大作为”，用“三小”撬动“三大”，走出了一条班组建设赋能高质量

发展的新路子。

他细数了高邮市总工会干部的“车接车送”、邗江开放大学班主任的“电话督促”，“正是这些‘推着走’的力量，才让我顺利毕业”。

有学员说：“他可是我们这批学员里的学霸，唯一拿到学士学位的人。”3年前，黄靖还是一名奔波在高邮国道上的货车司机，只有高中文凭。重上大学后，他硬是把丢下多年的英语捡了起来。这份努力，让他获得了企业外派印

### 让“小班组”发挥“大作用”

新时代的班组建设如何服务大局？“班组是企业的最小管理单元，也是产业工人队伍建设改革的‘最后一公里’。把班组抓好了，职工的主力军作用就能充分发挥出来。”湖北省总工会相关负责人说。

尼的机会。

典礼现场，学员们兴奋地聚在一起，摆着姿势拍毕业照。大家身上穿的是快递、外卖、货运的工装。他们大多是从配送岗位直接赶来的。

江都区邮政分公司投递员陈刚把证书举在胸前，大大方方对着镜头笑着说：“穿着这身衣服领毕业证，才真实。”他说，回家后要把这份毕业证书，和结婚证、房产证放在一起保存。

“我可以跟你们合个影吗？”说话的是奥邦快递公司大润发投递站负责人金成明，2026年才报名的新学员。

今年，扬州市总工会“求学圆梦行动”继续实施，每人补助1000元，名额在省里基础上额外增加500个。

### 湖北工会赋能班组建设服务地区发展

## “最小支点”撬动改革“大作为”

天生产，布置当天的“小革新”攻关任务。

湖北省总工会相继出台《关于加强班组建设的指导意见》《关于进一步推进班组建设的实施意见》，并组织开展“班组建设年活动”。2023年，又专门出台《关于推动产业工人队伍建设改革在企业基层班组有效落地的指导意见》，从制度层面为班组建设“立柱架梁”。

(下转第3版)