

报销不低于50% 慢病一次开12周药量 起付线可连续计算

医保基金向基层“充值”便利“家门口”就医

本报记者 张菁

以后在“家门口”的社区医院看慢性病，一次能开3个月的药，报销比例不低于50%，再也不用频繁跑大医院排队了！近日，国家医保局、国家发展改革委、国家卫生健康委联合印发《关于医保支持基层医疗卫生服务发展的指导意见》（以下简称《意见》），围绕基金分配、待遇保障、用药服务等推出14项举措，切实保障群众在基层“看得上”“看得起”“看得好”病，推动实现基层医疗卫生机构得发展、参保群众得实惠、医保基金可持续。

报销比例高、起付线低

“基层看病报销更多、起付线低”，是此次新政直观的惠民亮点。《意见》明确，职工医保普通门诊费用政策范围内支付比例不低于50%，居民医保门诊统筹主要依托基层医疗卫生机构开展，政策范围内支付比例同样不低于50%，有条件的地区还可进一步向基层倾斜。

“相当于基层看病报销更多、自付更少，引导群众首选基层就医。”在4月10日国家医保局开展的《意见》相关情况介绍活动中，首都医科大学全科医学与继续教育学院院长吴浩表示。

住院待遇也同步向基层倾斜。《意见》要求落实住院差别化待遇政策，适当拉开不同级别医疗机构报销比例，合理确定基层医疗卫生机构住院起付线。同时，优化转诊起付线规则：经基层逐级转诊的参保患者，上级医院住院起付线可连续计算；上级医院下转至基层的住院患者，同一疾病周期内不再另设起付线，直接按比例报销。

“调整起付线计算方式，能够正向引导市域内双向转诊、有序诊疗。”安徽省芜湖市医保局相关负责人介绍。过去，基层医疗机构受门诊诊次均费用考核限制，普遍只能为慢性病患者开具1周~4周的用药量，导致患者需多次往返医院开药，尤其对老年人和偏远地区居民造成较大负担。

针对慢病患者的“跑腿之苦”，新政推出“长处方”举措——符合条件的慢病患者，基层医疗卫生机构可单次开具不超过12周用药的长期处方，长期处方不纳入门诊诊次均费用、门诊药品次均费用考核。

基金、用药保障基层看好病

基层能看好病，是群众愿意去就医的前提。此次新政从基金、用药、服务等多维度为基层医疗机构赋能。

在基金保障上，《意见》打出组合

拳：优化医保基金区域总额管理，年度新增医保基金可适当向基层倾斜；完善紧密型县域医共体总额付费政策，医共体通过精细化管理实现的当年基金结余，不作为次年总额指标的调减因素，打消“节约基金反而被砍额度”的顾虑，同时明确医共体结余分配要向基层倾斜。

“从基金支出效率看，预付金、即时结算、清算提速多管齐下，合力减轻基层资金周转压力。”国家医保局医药管理司副司长徐娜介绍说。

用药保障方面，新政健全县、乡、村三级用药衔接联动机制，适度放宽乡村两级用药品种和数量限制，实现医共体内基层与牵头医院用药目录统一。同时，加快推进“医保药品云平台”建设，扩大集采政策覆盖面，推动基层常见病、慢性病药品优先配备使用。

“我们中心常备药品超1000种，已实现慢病用药、常用药品足额保障，让居民在家门口就能放心取药、持续用药。”福建省厦门市集美街道办事处社区卫生服务中心主任陈新梅说。

家庭医生服务升级，医保基金挂钩健康管理

除了真金白银的报销让利、用药保障，此次《意见》创新对家庭医生签约服

务的支持举措，将医保基金支付与群众健康管理效果直接挂钩，推动从重治疗向重预防转变，全方位升级群众的就医服务体验。

《意见》明确，支持基层拓展家庭医生签约服务内容，因地制宜细化基本服务包和个性化服务包。其中，基本服务包中纳入医保服务项目管理的，按规定做好编码管理和医保支付；个性化服务包由签约基层医疗卫生机构按程序向县级卫生健康部门备案，费用由个人支付。

陈新梅介绍，厦门居民家庭医生年签约费为120元/人，医保统筹基金承担70元、公共卫生经费补贴30元，个人仅需自付20元，且可通过医保个人账户、家庭共济账户支付，大幅降低了签约门槛。签约居民不仅能享受基层就医更高的报销比例、最长12周的慢病长处方，还能获得家庭医生团队上门巡诊、用药指导、康复护理等专属服务，辖区群众签约服务满意度达98%以上。

据了解，截至2025年，全国基层医疗卫生机构数量达105.5万个，基层诊疗人次占比达52.6%。此次《意见》的出台，是三医协同赋能基层的重要制度成果，下一步，国家医保局将会同相关部门遴选15个左右重点联系点，开展先行先试，形成可推广复制的经验。

习近平会见阿联酋阿布扎比王储哈利德

（上接第1版）主权是各国特别是广大发展中国家安身立命的依托，不容侵犯。中东海湾国家主权、安全和领土完整应当得到切实尊重，各国人员、设施、机构安全应当得到切实维护。三是坚持国际法治原则。维护国际法治权威，不能“合则用、不合则弃”，不能让世界倒退回丛林法则。要坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序，以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。四是坚持统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。各方都应该为中东海湾国家发展营造良好环境、注入正能量。中方愿同中东海湾国家分享中国式现代化机遇，厚植地区发展和安全土壤。

哈利德表示，阿中关系历史悠久、根基深厚，两国始终相互尊重、相互信任，有着广泛共同利益。阿方高度重视发展对华关系，愿同中方落实好两国元首达成的重要共识，深化各领域合作，为两国关系开辟更广阔前景。阿方致力于同中方保持密切沟通协调，促进相关方面合作，尽快恢复地区和平稳定，维护国际航运安全，防止对全球经济和能源安全造成更大影响。阿方将切实保护在阿中国公民和机构安全。

王毅参加会见。

400万货车司机“成本账”算得明明白白

（上接第1版）

针对偏远地区找货源问题，平台优化功能，让货源不再难找；推出顺路找货选项，帮助司机匹配沿途合适货源……2025年以来，满帮集团工会针对订单匹配、导航路线、服务评价机制等司机关注的场景，推动平台全面排查整改——优化实时订单推送逻辑，按照空驶距离、车辆承运能力等维度逐层扩散，实现最优匹配；完成全平台导航系统更新，实时同步禁区、限高信息，为司机出行筑牢安全防线。

此外，今年2月起，司机最关注的算法规则，满帮平台已开始分批公示。

精准服务，护航新手

新人行易踩坑，是行业的普遍痛点。来自贵州省黔东南苗族侗族自治州司机吴健深有体会。他在2025年3月贷款买货车加入货运行业，当月第一次送货就遭遇货主拖欠运费。

为破解这一痛点，满帮集团工会牵头打造“新司机护航计划”，全方位帮助新司机快速适应行业、熟悉平台。考虑到新司机接单记录少，容易出现货源推荐不准、抢单难的问题，满帮平台还在曝光量和抢单优先级上对新司机予以倾斜。

在卡友的建议下，吴健找到了满帮集团工会，工作人员协助他通过平台投诉机制向货主施压。最终，货主结清欠款。加入“新司机护航计划”后，吴健有了工会为他配备的专属客服。

“现在接单前，我都会看一下平台的‘货主信用分’，信用好的货主让我心里踏实。”吴健说。

“算法不是冰冷的代码，每一行指令都连着司机的柴米油盐。”满帮集团工会相关负责人表示，以平台客服收集的数千条司机反馈为靶心，集团工会还推出“司机成长计划”，提升司机

专业技能，2025年已培训司机5万余人次。

建立机制，为维权兜底

早晨9点，贵阳市满帮集团办公大楼三楼内，客户保障部职工支太芹正端坐电脑前，一边标记运费追讨重点订单，一边拨通司机回访电话确认诉求。

这是满帮集团工会畅通高效的投诉处理机制的缩影。为回应货车司机的维权需求，满帮集团工会协同平台建立“线上响应+线下服务”双通道，招聘上百人的专职客服调解团队，7×24小时工单系统即时分派诉求。同时，联合律所、公安、法院等外部力量，创新引入催告警示函等多元方式化解纠纷，实现80%以上矛盾纠纷在平台内主动化解。

2025年7月2日，山西籍司机郑某通过平台承接了武汉某公司的运输订单，双方约定运费4900元。可郑某按时完成任务后，运费却迟迟未到账。焦急万分的郑某在运费拖欠40天后，通过平台发起投诉，恳请工会和平台介入追讨。

接到工单后，支太芹迅速联动合作律所通知货主苗某，提醒其拒不支付将面临后续法律追责，并同步启动升级追讨措施。最终，在多重压力下，货主苗某支付了拖欠运费。

据了解，2024年以来，平台通过多方协同，成功协助司机追回运费12.37亿元。

“货车司机是物流行业的基石，守护他们的权益，就是守护行业的未来。”满帮集团旗下贵阳货车帮科技工会委员会主席王林成对记者表示，满帮集团工会将持续以“温情变量”推动“技术向善”从理念转化为看得见、摸得着的实践成果。

体育+文旅 激发消费新活力

4月14日，浙江省台州市仙居县神仙居景区云雾缭绕，吸引众多游客前来赏景、游玩。

近年来，神仙居景区着力打造户外健身运动公园，推动体育和文旅深度融合，不断丰富文旅消费场景，吸引八方游客纷至沓来。

本报通讯员 王华斌 摄



（上接第1版）

明者因时而变，知者随事而制。“要准确把握国家安全形势变化新特点新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。”

总体国家安全观在对时代发展大势的深邃思考中创立，在对中国特色国家安全道路的不断探索中发展，运用总体战略思维和宽广世界眼光把握国家安全，标志着我们党对国家安全基本规律的认识达到了新高度。

2018年4月，十九届中央国家安全委员会第一次会议上，习近平总书记进一步阐述了总体国家安全观，明确要求“必须坚持统筹发展和安全两件大事”；

2020年12月，习近平总书记在主持十九届中央政治局第二十六次集体学习时，就贯彻总体国家安全观提出“十个坚持”的重要要求；

2025年2月，二十届中央政治局就建设更高水平平安中国进行第十九次集体学习，习近平总书记强调“总体国家安全观是建设更高水平平安中国的重要遵循，必须坚定不移贯彻”；

……

总体国家安全观内涵丰富、思想深邃，是一个系统完整、逻辑严密、相互贯通的科学理论体系。

“以总体”为关键，突出大安全理念——“统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全”，总体国家安全观加强科学统筹，强调国家安全要贯穿到党和国家工作全局各方面、各环节，汇聚党政军民学各方面强大合力。

政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技、网络……总体国家安全观涵盖20个重点领域，并将随着社会不断发展动态调整。

“以‘十个坚持’明确核心要义，明晰方向路径——坚持党对国家安全工作的绝对领导，坚持中国特色国家安全道路，坚持以人民安全为宗旨，坚持统筹发展和安全……‘十个坚持’对总体国家安全观的内涵要求作系统概括，是对国家安全工作规律性认识的深化、拓展、升华。

历史的厚度，决定了战略的高度。

明确“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”，增强忧患意识；提出“坚持以民为本、以人为本”，注重民本思想；主张讲信修睦，强调“亲仁善邻，国之宝也”……

总体国家安全观全面汲取中华优秀传统文化精髓，系统总结中国共产党维护国家安全理论成果和实践经验，是当代中国对世界的重要思想理论贡献。

立时代之潮头，发时代之先声。习近平总书记亲自担任中央国家安全委员会主席，亲自谋划、亲自部署、亲自指挥，指引新时代国家安全工作蹄疾步稳、砥砺前行。

率先垂范，起而行之。

党的十九大将坚持总体国家安全观写入党章，党的十九届五中全会首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，党的二十大报告对国家安全进行专章部署……维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和稳定。

国家安全法、国防法、海警法、香港国安法、粮食安全保障法、网络安全法、数据安全法……一系列维护国家安全的法律制度修改，中国特色国家安全法律体系更加成熟完善，为推进国家安全体系和能力现代化提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

高扬的旗帜，凝聚奋进的力量。总体国家安全观经过实践检验、富有实践伟力，指引中国特色国家安全道路越走越宽广。

“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局”

黄浦江畔，城市发展的生机活力与百姓平安的从容底气交相辉映，大街小巷热闹繁华、秩序井然。

2025年4月，习近平总书记在上海主持召开部分省市“十五五”时期经济社会发展座谈会，“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局”等重要论述发人深思。

安全和发展，是一体之两翼、驱动之双轮。

发展是安全的基础，安全是发展的条件。新时代中国特色社会主义事业在

统筹发展和安全中乘风破浪、行稳致远，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，充分彰显总体国家安全观的强大真理力量。

下先手棋，打主动仗，化解高质量发展中各种风险挑战。

备豫不虞，为国常道。

党的二十届四中全会将“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，明确提出“在发展中国安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局”。

统筹发展和安全，要坚决防范化解重点领域风险，有效应对外部冲击，稳定预期、激发活力，把安全贯穿到高质量发展全过程、各方面。

把握粮食安全主动权，我国粮食产量连续两年站稳1.4万亿斤新台阶；加快构建房地产发展新模式，积极稳妥化解房地产领域风险；完善政府债务管理制度，实施近年来力度最大化债支持政策……

实践充分证明，坚持在发展中平稳化解风险，在化解风险中加速高质量发展，推动发展和安全动态平衡、相得益彰，才能把国家发展建立在更为安全、更为可靠的基础之上。

布局最前沿、着眼新挑战，确保新兴领域安全可靠。

展现大国博弈中的科技较量，揭示窃密泄密的风险隐患……近日，全国首个以科技安全为主题的全国国家安全教育基地在江苏南京开馆。不少参观者直言“震撼人心，警示深刻”。

人工智能、基因技术、6G网络……新兴领域发展源于科技创新，也在安全、社会治理、道德伦理等方面带来许多新课题。

2026年1月，“十五五”开局之年中央政治局首次集体学习聚焦未来产业发展。习近平总书记思虑深远：“要统筹发展和安全，探索科学有效的监管方式，防范相关风险，确保既‘放得活’又‘管得好’”

推动新技术新业态新模式发展，“安全”不可忽视。

国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，推动人工智能朝着有益、安全、公平方向健康有序发展；新修改

的网络安全法施行，进一步筑牢国家网络安全屏障；多部门联合发布安全指引，明确汽车数据出境安全保护要求……

一系列政策举措，为网络、数据、人工智能等领域筑牢起安全屏障，坚持促进创新和防范风险相统一，让更多人共享科技创新成果。

同向而行，推动开放和安全相互促进、协同提升。

南海之滨，海南自由贸易港封关已近4个月，在统筹开放和安全中迸发蓬勃生机。

2025年11月，习近平总书记来到三亚，听取海南自由贸易港建设工作汇报，明确指出：“越是扩大开放，越要统筹发展和安全，牢牢守住安全底线。”

开放是中国式现代化的鲜明标识，越开放越要重视安全。

从构建合法、安全、有序的出入境管理秩序，推动资本、人才、技术等依法有序跨境流动；到提高涉外法律服务水平，依法保障海外人员、机构和资产等安全；再到不断健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，坚定捍卫国家发展权利……新征程上，我们不断健全开放条件下防御外部风险的制度体系，促进开放和安全协同共进。

扩大高水平对外开放，提出全球安全倡议，倡导共同、综合、合作、可持续的安全观……为变乱交织的世界注入确定性和稳定性，让和平发展成为世界各国的共同选择。

既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，中国号巨轮在“进”的航程中始终保持“稳”的定力，劈波斩浪、一往无前。

“坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民”

马年春节，电影《惊蛰无声》将当代国家安全题材首次搬上银幕，让人们在跌宕起伏的情节中感受隐蔽战线的无声较量 and 忠诚守护。

“有了他们的默默付出，才有我们的岁月静好。”一名网友在评论区的留言，表达着对无名英雄们的崇敬之情。

以人民安全为宗旨，国家安全工作归根结底是保障人民利益。

“既重视国土安全，又重视国民安全，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础”，习近平总书记字字铿锵，指明新时代国家安全的鲜明底色。

一切为了人民，为群众安居乐业提供坚实保障——

2024年夏天，一则“罐车运输食用油”的媒体报道受到广泛关注，引起社会公众担忧。

“舌尖上的安全”，事关重大。2025年9月，食品安全法以“小切口”修改的方式，针对液态食品道路散装运输和婴幼儿配方液态乳监管等具体问题作出完善，夯实食品安全防线。

新的安全蓝图，人民始终居于中心。安全祥和的节日，人潮熙攘的假期，家家户户的和睦，老老少少的笑容，每一个幸福瞬间、每一幅温馨画面，都是平安中国的生动缩影。

2025年，全国公安机关共立刑事案件数同比下降，检察机关批准逮捕各类犯罪嫌疑人数量同比下降，人民法院审结严重暴力犯罪案件数同比下降。我国社会治安形势持续向好，是世界公认的最安全国家之一。

从老百姓深恶痛绝的跨境电信诈骗集团被依法严惩，到2025年生产安全事故总起数下降8.7%，再到“十四五”期间全国PM2.5浓度累计下降20%……着力解决人民群众反映强烈的安全问题，筑牢安全屏障步履不停，托举你我“稳稳的幸福”。

赤诚赴使命，微光护山河。

“没有边境的安宁，哪来万家的平安？”云南省普洱市澜沧县糯福乡综治中心工作人员彭贵荣拖着假肢，为群众化解矛盾纠纷：“咱们穿这身警服，要把黑暗挡在老百姓看不见的地方。”四川省成都市公安局禁毒支队原队长王宇飞将一生奉献给禁毒斗争……默默无闻的身影，撑起一方平安，守护万家灯火。

一切依靠人民，汇聚起维护国家安全的强大力量——

2016年，在首个全民国家安全教育日到来之际，习近平总书记作出重要指示，强调“动员全党全社会共同努力，汇聚起维护国家安全的强大力量，夯实国家安全的社会基础”。

独力难支，众擎易举。各地各部门把国家安全宣传教育融入日常，通过人们喜闻乐见的形式，推动总体国家安全观深入人心，凝聚全社会共同维护国家安全的强大合力。

“维护国门生物安全，共建美丽生态家园。”今年3月，青岛大港海关关员走进青岛第二实验学校初中部，结合近年来查获的典型案例和有害生物标本，向同学们讲解国门生物安全的重要意义。

4月10日起，许多群众走进中华苏维埃共和国国家政治保卫局旧址和总体国家安全观瑞金教育培训基地，重温红色政权保卫工作的光辉历史，领悟新时代国家安全的丰富内涵与非凡成就。

进企业、进农村、进社区、进学校……全民国家安全教育基本实现“七进”局面，宣传教育的领域覆盖度、群众知晓度、社会参与度不断提高。

教育部组织开展“千万高校学生同上一堂国家安全教育课”；国家安全机关对为维护国家安全作出重要贡献的群众进行集中表彰奖励；各地基层工作人员奔波在乡村街道，宣传国家安全知识……

从《哪吒斩毒记》用皮影戏揭露“笑气”“上头电子烟”的危害，到浙江“红枫义塾”进门入户开展反诈宣传，再到重庆渝检“未”团队当起孩子们的法治“讲师”……安全知识“飞入寻常百姓家”，讲到人们心坎里。

快逃小哥发现单据上的可疑用语，协助截获非法宣传品；渔民捞起海上窃密装置，及时上交国家安全机关……越来越多人从“旁观者”变身“参与者”，维护国家安全、社会安定成为全社会的自觉行动和共同追求。

思想之旗领航向，壮阔事业铸新篇。“国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。”

循着习近平总书记指引的方向，筑起国家安全坚不可摧的钢铁长城，为中国式现代化建设提供更加坚强的保障。

（记者 罗沙 冯家顺 齐琪 孙鹏程）
（新华社北京4月14日电）