

多地密集出台举措落实带薪错峰休假制度,但企业滥用员工年假现象仍然存在

带薪年假制度待完善更须真正落地

本报记者 陶越

“落实带薪错峰休假制度”是政府工作报告明确的2026年重点任务之一。连日来,江苏、浙江、安徽等多地正加速推进政策落地,鼓励用人单位在中小学生学习放假期间安排职工错峰休假,破解“学生放假、家长无休”的现实矛盾。今年全国两会上,多位代表委员也呼吁推动带薪年假真正落地。

然而,记者采访发现,在部分企业,年假“被安排”、被随意克扣、不批准休假等现象依然存在,离“敢休”“能休”仍有距离。

“今年春节,公司是按要求放了9天假,但是要用员工的年假抵扣除夕、正月初五和初六的假期。”前不久,在广东工作的王女士向《工人日报》记者反映。

随着两会热议与政策推进,带薪年假有望从“纸上权利”迈向“现实福利”,而企业滥用年假的现象还须整治。

带薪年假被“统筹安排”

“放假就放假,凭啥扣年假。”近日,在北京工作的张先生也对公司强制员工休年假的行为表达了不满。今年春节,张先生的公司直接要求员工休到元宵节,有年假的抵扣年假,没有的就按请假处理。不少员工本不想多休假,年假却被一次性用完,后续安排被迫打乱。

年假,全称为带薪年假,是职工连续工作满1年后每年依法享有的保留职务和工资的一定期限连续休息的假期。根据《职工带薪年休假条例》(以下简称《条例》),职工累计工作已满1年不满10年的,年休假为5天;已满10年不满20年的,年休假为10天;已满20年的,年休假为15天。

职工在年休假期间享受与正常工作期间相同的工资收入。用人单位确因工作需要不能安排职工休年假的,经职工本人

同意,按照该职工日工资收入的300%支付年休假工资报酬。

该假期的设置体现了国家对劳动者休息权和身体健康的重视。但现实中,年假“被安排”、被随意克扣等现象频出,不仅违背制度初衷,更影响劳动关系和谐稳定。

“春节假期,别人放9天,我们是11天,因为公司要求所有员工在春节前后各休1天年假。”在湖北武汉工作的郭女士也告诉记者,公司多放两天假,看似是“善意之举”,实则是给员工“添堵”,原本想在需要时再使用年假,现在已经少了两天。

在郭女士的公司,不同意休年假的,会被领导逐一谈话,还要求提交详细的工作计划,请部门领导签字确认,最后由公司高管验收工作成果。“这是变相强迫大家休,不休都不行。”

“公司强制员工休年假的理由是,根据《条例》,公司有权‘统筹安排’。”郭女士在采访中表示。张先生则认为,很多公司强制员工休年假,原因是避免支付3倍工资报酬。

除了“统筹安排”休年假,还有的劳动者遇到想休年假却休不了的情况。在浙江杭州工作的王女士,春节期间打算外出旅游,因此想将5天年假与9天春节假期“拼”到一起,却遭到单位拒绝。

带薪年假制度为何难落实

《条例》确有规定,单位根据生产、工作的具体情况,并考虑职工本人意愿,统筹安排职工年休假。那么,带薪年假如何休,究竟谁说了算?

上海兰迪(郑州)律师事务所合伙人易胜男分析认为,如果公司不同意员工休年假,是

基于保障基础运营、维持人员安排公平性、避免关键岗位集体缺勤等正当的管理需求,可以被认为是合理行使经营管理权,员工应听从安排。

“但如果公司拒绝员工休年假的行为长期、系统性存在,实质剥夺了员工的法定休假权,则可能构成权利滥用。”易胜男说。

“用人单位统筹安排年休假时需考虑职工个人意愿,不能完全无视职工需求。”北京市嘉昊律师事务所律师孙可心强调,不得以休年假名义变相扣减职工工资或福利,不得将其他缺勤,如病假、事假等强制抵扣年休假。

在日常工作中,还有一些公司在落实年休假制度时,存在将员工企龄当工龄、用员工年假组织团建活动、通过规定“过期作废”来逃避支付员工未休年假工资待遇的责任等问题。

“带薪年假制度落实不到位是由多种原因共同导致的。”中国政法大学民商经济法学院教授姜宇认为,从制度设计看,用人单位确因工作需要不能安排职工休年假的,经职工本人同意,可以不休,需支付相应的工资报酬,“但这易导致年休假制度变相成为一项加班费制度。”

同时,姜宇分析,很多用人单位出于经营生产和用工成本考虑,不愿给职工安排年休假,也不愿支付未休年假的补偿;部分劳动者为保住工作岗位或在岗位竞争中的有利地位,往往不敢要求休假;《条例》也未规定单位不安排年假的赔偿金标准、举证责任、申诉途径等原因,共同导致年休假制度落实不到位。

休假规则需进一步细化

带薪年假是劳动者恢复劳动能力、实

现个人发展的重要保障。落实好这项制度还有利于促进旅游、文化等消费,对经济发展具有正向拉动作用。正因如此,对于此前释放的《条例》修订信号,不少受访职工和专业人士都表现出较高的期待。

“许多中小企业因成本压力、管理惯性等原因,未能有效落实年休假制度。”易胜男分析,此次《条例》修订将有望对单位“统筹安排”的程序、跨年度休假的条件、未休年假工资的计算基数和时效等进行细化和完善,提供更清晰、更具操作性的标准。

同时,专家认为,扩大年休假群体覆盖范围也将是此次修订工作的重头戏。现行《条例》主要针对传统劳动关系下的职工,时隔近20年后,用工形式更加复杂多样,“预计会将满足特定条件的各类灵活就业人员、超龄劳动者纳入其中。”姜宇说。

他还表示,制度需进一步明确规范,防止劳动者因转换工作单位造成年休假“清零现象”,允许劳动者选择分段休假和统一计算。此外,还要强化落实机制,加大劳动监察执法力度,优化维权的证据规则等。

针对有企业将部分春节法定假期算作年休假的做法,易胜男明确表示,该行为属于违法。

“这既变相缩短了法定节假日,又用非法抵扣减少了员工本应自由支配的年休假天数。”易胜男提醒,劳动者应保留相关证据,要求公司纠正做法,若无法解决,可通过向劳动监察部门投诉或申请劳动仲裁等法律途径维权,核心诉求是要求公司支付被非法抵扣的未休年假工资报酬。

“希望将年休假的计算方式精细化,将10年为一个梯度完善为递进式增长机制,让职工的付出能得到及时体现”“需细化用人单位的‘统筹安排’权利,保障职工对年休假的自主安排权”……采访中,不少劳动者也对即将修订的《条例》充满期待,希望假期制度能更好保障职工身心健康,提升生活幸福感。

引得进、育得准、留得住、用得好

山东二十五条举措优化升级人才政策包

本报讯(记者田国奎)“‘十五五’时期是山东人才强省建设的关键时期”。山东省委、省政府近日印发《关于实施更加积极开放有效人才政策的若干措施》(以下简称《若干措施》)。

省委组织部副部长龚文东介绍,《若干措施》坚持以观念更新引领政策突破,以人才“引得进、育得准、留得住、用得好”为主线,提出7个方面25条举措,体现“四个聚焦”,突出“三个导向”。

“四个聚焦”,即聚焦强化对现代化产业体系建设的支撑,紧密衔接省委“十五五”规划建议,提出要加快构筑新兴领域人才集聚强磁场、建设急需紧缺人才培养高地;聚焦引导人才更好发挥创新引领作用,构建“支持创新创业”与“促进人才流动”双轮驱动的政策体系,提出完善人才创新创业支持体系、畅通院校企人才交流通道;聚焦建立聚天下英才而用之的视野,着力畅通与重点国家和地区人才交流合作渠道、以京鲁科技成果转化基地建设为引领强化与国家重点人才高地协同合作;聚焦营造“如鸟归林”的人才发展生态,高度重视对青年人才的关怀和全周期服务环境的打造,提出打造北方优秀青年人才集聚区、营造开放包容人才发展生态。

“三个导向”,即突出协同推进导向,坚持教育科技人才一体发展理念,注重人才政策与教育政策、科技政策、产业政策协同联动;突出开放创新导向,把握新一轮科技革命和产业变革趋势,更加关注对新领域新业态人才的集聚和人才创新创业生态的营造;突出市场导向,在人才引育、使用认定、服务保障中,注重引导用人单位、金融机构、人力资源服务机构等市场主体更好发挥作用。

据介绍,山东省科技厅围绕“引进、培养、使用”三个关键词,着力构建全链条、开放式、高效率的科技人才发展生态。通过校企联合引才实现科研优势与产业需求精准对接,人才落地即可快速开展产学研融合研究。实施领军人才“筑峰行动”,构建青年人才“梯队工程”,优化创业人才“孵化体系”,为本土人才成长搭梯子、铺路石。畅通校企人才流动“旋转门”,构筑科技成果转化“快车道”,提升外国人才服务“集成度”,让各类人才有舞台、有收获。

山东省人社厅有关负责人介绍,将以打造北方优秀青年人才集聚区为抓手,畅通青年人才“首选山东”路径,丰富青年人才“启航山东”支持,搭建青年人才“领创山东”舞台,完善青年人才“优享山东”生态,促进更多青年人才留鲁、回鲁、来鲁,力争“十五五”期间每年吸引集聚100万青年人才来鲁兴学兴业。

天津

推出就业驿站提质扩容计划

本报讯(记者张奎)近日,天津市人社局推出《就业驿站提质扩容计划》(以下简称《计划》),将巩固提升已建成的130家就业驿站服务功能,新建就业驿站50家以上,推动就业服务端口前移、重心下沉,为劳动者和用人单位提供更加便捷、精准的就业公共服务。

《计划》明确将加快建设标准化就业驿站,8月底前完成2026年全市新建就业驿站目标任务。鼓励具备条件的区在繁华商圈、产业园区、创业园区(街区)等场所建设特色化就业驿站,提供多元化就业服务。鼓励已建成的街道(乡镇)就业驿站,积极延伸基层就业服务联络点,推进服务端口前移。推动就业驿站与党群服务中心、退役军人服务站、工会驿站等基层阵地资源统筹、功能融合、联动服务,构建就业驿站服务联动矩阵。

天津将健全就业驿站试运营、区人社局现场勘查以及市人社局复核验收工作机制,验收合格的就业驿站名单及时向社会公布,并定期更新。建立就业驿站动态退出机制,对因场地规划变动、常住人口减少等导致无法继续运营的就业驿站,由建站单位提出申请,区人社局评估并报市人社局备案后,及时予以退出。

同时,完善数字就业创业系统,升级天津就业公共服务网,推动就业驿站服务信息与“天津数字就业创业系统”实时对接,实现岗位信息“一点发布、全域共享”,求职信息“一次登记、全程服务”;建设就业驿站线上“驾驶舱”,动态了解服务数据和工作进展。开发完善“津彩·就业”移动端小程序,集成政策查询、岗位匹配、直播带岗等服务功能。鼓励具备条件的就业驿站引入人工智能辅助就业服务,探索AI简历制作、智能岗位匹配等场景应用,提高人岗匹配效率和求职成功率。

山西

规范劳务派遣工伤保险参保行为

本报讯(记者刘建林 李彦斌)为进一步规范劳务派遣单位参加工伤保险有关工作,山西省人社厅近日下发通知并出台办事指南,以指导劳务派遣单位准确、高效办理工伤保险参保相关业务。

通知明确参保范围,要求在全省行政区域内注册登记,且依法取得劳务派遣经营许可的劳务派遣单位,及其分支机构,进行参保登记。劳务派遣单位应按规定如实申报缴纳工伤保险的基数,并与其他各项社会保险费的缴费基数保持一致,不得瞒报、漏报。劳务派遣单位按时足额为本单位全部职工参保缴费的,相关工伤费用按规定由工伤保险基金支付。

就参保方式,山西明确要求,省内劳务派遣单位应在企业营业执照登记地同级社保经办机构为单位、本部职工及被派遣至本市内用人单位的被派遣劳动者办理社会保险登记,并按时足额缴纳社会保险费。劳务派遣单位在省内跨市派遣劳动者的,且在用工单位所在地设立分支机构的,由分支机构为被派遣劳动者办理社会保险登记和缴纳社会保险费;劳务派遣单位未在用工单位所在地设立分支机构的,由用工单位代劳务派遣单位为被派遣劳动者办理社会保险登记和缴纳社会保险费。

需要注意的是,山西省注册的劳务派遣单位跨省派遣劳动者的,被派遣劳动者不得在山西省参加工伤保险。省外注册的劳务派遣单位向山西省派遣劳动者的,应当在山西省为被派遣劳动者办理社会保险登记。

医养康养一体化服务

3月25日,在日照市康复医院,医护人员协助老人做康复训练。

山东作为全国首个医养结合示范省,近年来通过扩供给、优服务、强保障等举措,探索“居家医养、医护巡诊”“机构医养、两院一体”等模式,推动养老机构与医疗机构紧密协作;开展养老床位、医疗床位、家庭养老床位、家庭病床、安宁疗护床位“五床联动”试点,构建起有序衔接的一体化康养服务体系。

新华社记者 郭绪雷 摄



上海首家“技能夜校”在虹口开课,创新“劳动者点单、政府派单、机构接单”服务模式

夜校点亮夜生活,技能“加餐”正当时

本报记者 裴龙翔 本报通讯员 周楠

华灯初上,城市褪去白天的忙碌,上海虹口嘉兴路街道的一间教室却渐渐热闹起来。

没有刻板的课堂约束,只有干货满满的技能教学,一场专为劳动者量身打造的夜间培训正式拉开帷幕。

日前,2026“乐业上海·技能夜校”系列培训启动。作为全市首家“技能夜校”,虹口区以“公益普惠、精技提能、就业赋能”为核心,打破传统培训模式,构建“劳动者点单、政府派单、机构接单”的全新模式,为不同群体打造“全天候、家门口、菜单式”的技能提升新平台,让职业学习不再受限于工作日与固定场所。

家门口选课“轻负担”

家门口的技能课程,既兼顾专业品质,又实现普惠亲民。

据介绍,该“技能夜校”由虹口区人社局联合嘉兴路街道、上汽集团培训中心打造,所有课程采用公益课程模式,采取“午间技能加油站”“晚间微课一小时”“周末技能体验营”等形式面向各类群体提供公益技能培训,实

现“零门槛、零成本入学”。市民可关注“乐业虹口”数智就业服务信息系统“技能夜校”专区在线“抢课”。

在当天发布的首批技能培训项目清单里,71个培训项目分为就业技能类、职场技能类、生活技能类及产业特色类四大类培训课程。涵盖新能源汽车、人工智能、数字经济、银发经济、智能制造、现代服务、民生保障等各大领域。

授课模式上也不断创新。“技能夜校”采用“短平快”的授课设计,突出“学即能用、用即见效”,精准满足企业职工、高校毕业生、登记失业人员等不同群体的技能提升需求。生活技能类课程则聚焦市民生活和健康,开设了咖啡师、营养师、芳香保健等体验类培训课程,激发更多人通过掌握一技之长,体验、热爱和投身新技能。

硬核知识也能接地气

当天,人工智能推介官培训课、家政服务职业体验课等课程同步开班。

人工智能推介官课程特邀项目开发专家祝欣融老师授课,吸引了辖区居民及企业职

工等20余名学员积极参与。祝欣融老师深入浅出地阐述了普及人工智能推介官的重要意义与核心目的,并系统梳理了该领域的知识图谱与关键能力要点,为学员们构建了清晰的认知框架。

为了让抽象的AI技术更接地气,祝老师巧妙结合时下热点,以“小龙虾”为例,生动演示了人工智能技术在实际生活中的创新应用。

从AI智能养殖到精准营销,一个个鲜活案例让学员们眼前一亮,深刻感受到AI并非遥不可及,而是与生活息息相关。在互动环节,现场气氛尤为热烈。学员们对“AI一键生成视频”等实用功能表现出浓厚兴趣,纷纷就“小龙虾”案例中的技术细节踊跃提问。

聚焦前沿技术与安全实操的“新能源汽车高压安全体验课”也吸引了来自嘉兴路街道辖区内多家企业及商务楼宇的物业管理人员积极参与。

上汽培训中心资深新能源汽车技术专家刘老师以当前备受关注的“新能源汽车充电安全”为切入点,系统地讲解了新能源汽车的基础结构、核心高压部件的识别与功能,并重点讲解了日常用电安全规范与突发紧急情况的标准化处理流程。