

“两高”联合发布《关于办理民事支持起诉案件若干问题的指导意见》

# 农民工追索劳动报酬等情形可申请民事支持起诉

**本报北京3月24日电**（记者卢越）为依法办理民事支持起诉案件，保障当事人平等行使诉权，维护社会公平正义，近日，最高人民法院、最高人民检察院联合印发《关于办理民事支持起诉案件若干问题的指导意见》（以下简称《指导意见》），明确农民工追索劳动报酬等情形，当事人提起诉讼确有困难的，可以向人民检察院申请民事支持起诉。

《指导意见》指出，民事权益受到损害

的当事人，具有起诉维权意愿，但因诉讼能力弱、不敢或者不能独立提起民事诉讼的，人民检察院可以依照民事诉讼法第十五条等规定支持其向人民法院提起民事诉讼。人民法院支持人民检察院依法履行支持起诉职能，共同保障诉讼活动顺利进行，当事人平等行使诉讼权利。

《指导意见》明确，农民工追索劳动报酬；因年老、疾病、缺乏劳动能力等不能独立生活或生活困难，追索抚养费、赡

养费；家庭暴力受害人请求离婚、损害赔偿或者向人民法院申请人身安全保护令；残疾人的人身权利、财产权利或者其他合法权益遭受侵害；未成年人的身权利、财产权利或者其他合法权益遭受侵害；军人、军人家属和烈士、因公牺牲军人、病故军人遗属的人身权利、财产权利或者其他合法权益遭受侵害等情形，当事人提起诉讼确有困难的，可以向人民检察院申请民事支持起诉。当事人向

人民检察院申请民事支持起诉，应当提交申请书、身份证明材料及证据材料。当事人书写申请书确有困难的，可以口头申请，由人民检察院记入笔录。

此外，《指导意见》还对人民法院、人民检察院参与社会综合治理作出规定。人民法院、人民检察院办理民事支持起诉案件，可以通过司法建议、检察建议等方式，督促协调有关部门和单位履职尽责。

## 实干担当作为 努力创造雄安美好未来

展筑牢健康基石。”

在北京市援建的北京四中雄安校区，习近平总书记走进初一（2）班教室，同师生交谈，了解教学情况。在学校食堂，总书记察看就餐环境、菜品种类等，叮嘱一定要确保学生饮食的安全和营养。

“总书记言语间满是对孩子们的深切关怀，令人倍感温暖，深受鼓舞。我们将始终牢记嘱托，立足岗位、勤学笃行，不断提升育人本领，用心用情做好教育教学工作，努力让孩子们享有更优质的

教育，让雄安的建设者们安心放心。”初一（2）班语文老师马靖萱说。

春日的雄安新区，处处是生机勃勃的景象。在这里，每天都会感受到这座“未来之城”拔节生长的力量。

今年70多岁的陈增良是土生土长的雄安人，他见证了雄安从农村到新城的变迁，也享受到国家战略带来的实实在在的益处。“看着咱们‘未来之城’的模样越来越清晰，我心里也充满底气。作为一名老党员，我会和街坊邻居一起守

好家、护好社区，做新时代雄安建设的积极参与者。”陈增良说。

“在雄安新区全面开启‘十五五’建设现代化城市新征程的关键节点，习近平总书记第四次亲临雄安新区考察调研，给我们以极大激励和鼓舞。”雄安新区党工委委员、管委会副主任于国义表示，将紧紧围绕高标准高质量建设现代化城市目标任务，以承接疏解带动产业发展、引领科技创新、加速人口和要素资源集聚、促进区域协同、完善城市功能、推动绿色发展、推进对外开放、提高城市治理水平，不断提升雄安新区首位度、发展能级和综合竞争力。

廉政工作会议，以案说德、说纪、说法、说责，深刻剖析典型案例，引导党员干部秉公用权、廉洁从政，并充分利用廉政警示教育基地等阵地资源，组织党员干部常态化开展党性教育活动。

在青海，西宁市委党校将理论授课、专题研讨、学员论坛、案例剖析等教学形式有机融合，组织参训学员集中观看警示教育片，坚持正面引导与反面警示相结合，引导广大干部深刻把握正确政绩观核心要义。

西宁市第36期中青班学员、市留置中心主任李俊明说：“作风问题绝非小事，纪律红线不容触碰。作为党员干部、纪检监察干部，我们要立足工作岗位，坚定不移推进正风肃纪反腐，全面树立和践行正确政绩观。”

（新华社北京3月24日电）

向走向落地，问题的关键就从“怎么休”转向了“如何休得好”。休得好，不只是给孩子多一段放松的时光，更关乎每个家庭获得感、幸福感的提升。这背后，涉及劳动保障、文旅消费、教育管理等多个领域，考验政策执行的精度与温度。唯有政府、学校、企业以及社会组织等多方面形成合力，才能让假期的民生温度从“写在纸上”变成“暖在心里”。

## 江苏：织就“休假安排+子女托管”保障网

（上接第1版）

镇江市总工会与市人社局联合发布倡议，从主动对接休假需求、弹性错峰休假、实施用工调剂、健全集体协商、创造亲子活动条件、护航职工子女托管6方面发力，鼓励基层工会按规定使用会员会费，为会员购买本地公园年票、长三角三省一市旅游景区年票，为职工亲子陪伴、家庭出行提供便利。

无锡市总工会与市人社局联合发布倡议，明确鼓励各级工会组织充分利用工人文化宫、职工服务中心、职工之家活动室等公共场所，为职工子女就近就便提供临时看护、文体活动等公益服务。

泰州市总工会与市人社局联合发布倡议，鼓励基层工会根据实际组织会员开展春秋游，鼓励用人单位根据自身条件开展职工子女托管、托育等关爱活动；

常州市人社局发布倡议，明确对于带薪休假制度健全、错峰休假政策执行成效明显的企业，人社部门将作为和谐劳动关系创建工作先进集体评选的关键加分项，在就业创业、社会保险、人才政策、特殊工时许可有效期审批等方面予以重点倾斜。

淮安市协调劳动关系三方委员会发出倡议，支持职工“应休尽休”，通过集体协商将休息休假安排与职工共商共议。倡议特别提出，“工作是为了更好地生活，而生活也会带来更好的工作动力”。

目前，江苏多地义务教育学校春假时间已明确为4月1日至3日，可与清明节假期衔接形成6天长假。从“怎么休”到“谁来带”，江苏多工会与政府部门正用实际行动织就一张覆盖“休假安排+子女托管”的保障网。

## 安徽：“工会托管攻略”为家长排忧解难

（上接第1版）

针对家庭看护有困难的学生，合肥市要求社区服务中心、工人文化宫、妇女儿童活动中心等场所将就近提供公益托管服务。为此，合肥市总提出，全市50个工人文化宫公益托管班在春假期间暖心上线，并从3月24日起接受开放报名。

宣城市人社局、市总工会、市教育局联合发布《关于落实中小学春秋假制度推行职工带薪错峰休假的倡议书》，建议提前摸排家有义务教育阶段学生的职工需求，鼓励用人单位在保障正常生产秩序的前提下，支持职工将带薪年假进行灵活拆分，与孩子的春秋假、法定节假日巧妙结合，实现错峰休假、错峰出行。

倡议书同时鼓励企业通过集体协商，将春秋假期间的错峰休假安排、弹性

工作制、子女托管服务等纳入集体合同，从制度上保障职工的休假权。

芜湖市在《关于在中小学春秋假期间保障有学生子女的职工休假的倡议》提出，鼓励用人单位采取分段休假、调剂用工等人性化措施，保障职工在春秋假期间带薪休假。鼓励用人单位、工会组织或职工代表通过集体协商，保障有子女在中小学就读的职工在春秋假期间的休假权利。

蚌埠医科大学工会已经面向全校教职工发出春假托管服务工作的预通知。按照通知，在今年春假期间，学校将聘请教职工和大学生志愿者以及学生家长，围绕“安全看护、习惯培养、趣味拓展”三大目标，结合不同年龄段特点开设课程，兼顾趣味性与实用性。

## 浙江：常态化监管落实年休假

（上接第1版）

在推进休息休假集体协商方面，各地要将推动用人单位与职工双方通过平等协商，将落实年休假制度纳入集体协商、列入集体合同，明确年休假的具体实施细则、争议解决途径等。工会组织要主动介入集体协商过程，人社部门要加强对企业协商工作的指导，确保职工享受年休假的权利。

加强监督检查方面，各级人社部门要将年休假制度落实情况纳入“双随机、一公开”监管机制实施常态化监管，以中小微企业、劳动密集型企

业为重点，会同有关部门每年开展一次休息休假专项检查行动，进一步放日常劳动保障监察执法。各级工会组织要将年休假制度落实情况作为重要内容纳入职工代表大会（职工大会）审议事项，结合“一函两书”专项监督行动，指导督促用人单位依法落实年休假需求

假。积极推动错峰休假。

培育先进企业文化方面。各地要将休息休假纳入推进产业链企业构建和谐劳动关系的重要内容。引导企业经营者自觉履行社会责任，遏制“无效加班”“强制加班”等不良文化。

加强监督检查方面，各级人社部门要将年休假制度落实情况纳入“双

随机、一公开”监管机制实施常态化监管，以中小微企业、劳动密集型企等为重点，会同有关部门每年开展一次休息休假专项检查行动，进一步放日常劳动保障监察执法。各级工会组织要将年休假制度落实情况作为重要内容纳入职工代表大会（职工大会）审议事项，结合“一函两书”专项监督行动，指导督促用人单位依法落实年休假需求

（上接第1版）

例如，浙江省提出要鼓励用人单位在中小学生春秋假、寒暑假期间，对有未成年子女照护需求的职工优先安排调休、补休或年假，支持家庭照护或出行。

针对请不了假的双职工家庭“看护难”问题，一些地方也推出了“爱心托管”方案，利用社区服务中心、工人文化宫、活动中心等场所将就近提供公益托

管服务。作为广大职工的“娘家人”，多地工会组织履行竭诚服务职工群众的基本职责，支持基层工会按规定使用工会费，为会员购买本地公园年票、旅游景区年票，到组织困难职工、新就业形态

劳动者、农民工等劳动者群体子女开展研学活动，再到整合各类服务阵地资源，因地制宜为职工子女提供学习、休憩、活动的空间等方面，积极为“春秋假”护航。

假期临近，当中小学春秋假从政策导

同时，实施“缺席者说”，统筹用好警示教育专题片、警示教育基地等资源，用身边事教育身边人，以鲜活的案例、深刻的教训警醒人。在推动精准触达上，安徽省各地因地制宜、多措并举。例如，宣城市将学习内容纳入党校主体班次，综合运用警示教育、理论学习、案例分析、专题研讨等方式，并注重把课堂延伸至企业生产车间、基层一线，构建特色教学矩阵，让党性教育和党性锻炼贯穿培训全过程。

在推动资源整合上，上海市坚持联动共享、精准供给，推动警示教育直击人心。市级层面加强联动，适时推出警示教育基地、课程师资、学习资源等清单。

## 让休假权益落在实处暖在心里

是将来雄安产业发展的基本底气。这么多的央企总部和分支机构在这里，有的就会像‘地瓜经济’一样不断延伸拓展。高校建设更是具备无限潜能，将推动这里产学研一体化发展。”习近平平总书记思虑深远。

**新的身份·“与中国式现代化同步发展”**

“城，所以盛民也。”一座新城的生命力，在于对“人”的吸引力。习近平总书记曾用“人往高处走，水往低处流”讲述这个道理，强调“公共服务水平高的地方更具吸引力”。

北京四中雄安校区、北京市援建的“交钥匙”项目之一，带给雄安的不只是一块名校招牌，更是对“确保疏解单位和人员享受到实实在在的好处”的践诺。初一（2）班，孩子们正上语文课。习近平总书记走进教室，同师生亲切交谈。“你们都是随父母搬迁过来的吗？”“戴眼镜的有几个？”“体育锻炼的时间有保障吗？”总书记关心地问，孩子们雀跃地答，教室里暖意融融。

大家争相向习近平爷爷讲述校园生活：“选修课我报了击剑课”“学校里可以自己办社团”“我假期去了河南游学”……他们自豪地称自己是“新雄安人”，也是“雄安新人”。

习近平总书记注意到教室里展示的“学生成长的18件事”：读书、劳动、挑战、演讲……“写得很好！学习，不能只追求考试成绩。能力不只在书本上，读万卷书、行万里路，要培育健康、积极向上的人生态度。”

卤肉饭、炆炒圆白菜、牛肉馅饼，走进食堂，总书记在“今日菜谱”前细细察看，叮嘱学校一定要确保学生饮食的安全和营养。

“引入北京四中这样优质的教育资源，就是为了雄安建设，为了孩子们的健康成长。”离开学校时，看到围绕过来的孩子们，总书记笑着问：“你们和北京校区的校服是同款吧？”大家齐声答“是”。

习近平总书记勉励他们：“惜福奋进，积极向上，与雄安新区一起成长，与中国式现代化同步发展。”

现代化的本质是人的现代化。建设一座未来之城，“不是为了一个漂亮新

城，而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活”。雄安有建设者、搬迁者、创业者，也有农民变市民的“原住民”。3年前到雄安，习近平总书记专程调研了一个回迁社区，就是牵挂着新城的安居和乐业。“构筑新时代宜业宜居的‘人民之城’”的嘱托，时时放在雄安建设者心上。

从一块地到一张图，再到一座城，“人民之城”一笔笔绘就：着眼实现功能“真疏解”、项目“真落地”、人才“真留下”，教育、医疗、住房、薪酬、社保、医保、公积金等各领域政策措施逐一细化实化。京雄同城化事项不断扩围，“雄才十六条”含金量十足……

这座城，不仅有钢筋水泥，还有花开鸟鸣，有家园气息。习近平总书记深刻指出：“新区治理要紧紧跟上，形成对新区功能的有效支撑。要着力保障和改善民生，积极引入京津优质教育、医疗、文化、体育等资源，建设便利高效的公共服务体系。”

**新的气象，“决策是完全正确的”**

都是从无到有，都是生机蓬勃，华北的雄安新区建设历程，却不同于华南的深圳经济特区、华东的上海浦东新区。考察途中，习近平总书记更在广阔的时空下思索：相较于深圳特区创业时的筚路蓝缕，“雄安从开始就是高标准的规划设计，而且是兵马未动、粮草先行，水电气路桥网建设好后再进驻”，这为企业和个人的发展“提供了更大的空间，创造了更好的条件”。

历时9年的发展，虽只争朝夕，却绝非匀速而行的。

2017年早春，习近平总书记第一次来到雄安，站在村庄开阔地上察看规划图。一个多月后，中共中央、国务院决定设立河北雄安新区的消息如一声春雷。那之后，雄安似乎安静了下来。

头两年，“几乎没有动一砖一瓦”。总书记要求：“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设，不要留历史遗憾。”

2019年再赴雄安，正值雄安从顶层设计阶段转向实质性建设阶段。总书记强调，要保持历史耐心和战略定力，高质量高标准推动新区规划建设。

“我们先建设基础设施，再推进地面其他建设，犹如‘十月怀胎一朝分娩’。地下、地上、云上，雄安是三座城共同成长。”快，还是慢？随着时间的累积，稳扎稳打的那份定力更显可贵。

2023年5月，雄安处在大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段，总书记第三次来到这里，殷殷叮嘱：“要久久为功，既不能心浮气躁，也不能等靠要，必须踏实努力、艰苦努力。”

每一次来，都在时间刻度上标注出新气象。而今，在“十五五”开局的关键节点，总书记又一次来雄安考察并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会。

9年耕耘，硕果累累：完成投资超过1万亿元，开发面积覆盖约215平方公里，5300余栋楼宇拔地而起，主要经济指标高速增长，常住人口增至141万，北城、中苑、南淀格局日益显现，骨干交通网络已基本完成……

“中国经济三个主要引擎，这些年都有很大飞跃。过去的珠三角，现在的粤港澳；过去的沪苏浙，现在的长三角；还有我们所在的京津冀，都有了新的增长空间。”铺展开中国式现代化的壮阔图景，一个立足于“千年大计、国家大事”的雄安新区，不仅攸关京津冀的发展格局，也牵系中国的未来。

春节前考察北京，习近平总书记就指出：“一个篱笆三个桩，一个好汉三个帮，帮人家实际上也是帮自己，相得益彰。”

疏解是一场“双向发力”，也是一场“双向盈利”。从疏解方看，要“舍得疏、疏得好”；从承接方看，要“接得住、接得好”。“雄安在京津冀中起一个黏合作用，各方面相关的产业链补链强链串联起来，把京津冀整体效益、整体功能发挥出来。”

拥有3000多年建城史和870多年建都史的北京，作为疏解方，既“给予”又“收获”。它成为全国第一个实现减量发展的超大城市，“经济发展不降反增”。“舍”与“得”，“减”与“增”，一域与全局……科学处理这一对大关系，推动资源要素在京津冀更大空间格局内优化配置，方能“瓣瓣不同，却瓣瓣向心”。水与城，城市发展的一道必答题。

“当时选址在这，就是考虑要保护白洋淀”。白洋淀的干涸一度令人忧

心。习近平总书记回忆当年在河北工作，“我的一个夙愿，去看看孙犁《白洋淀纪事》、《小兵张嘎》里的白洋淀。”不想，淀水枯竭，留下了遗憾。“后来有水了，但水很脏，还时有时无。现在，白洋淀水质从新区设立前的劣V类变成了Ⅲ类。”

碧波荡漾、水韵相生，一座城的改变，也是土地面积有21.6万平方公里的京津冀深刻变迁的一个缩影。“掰着指数一数，坚持结果导向”，雄安的这9年，总书记用“欣欣向荣”“生机勃勃”来形容。一个结论清晰可见：“党中央关于建设雄安新区的决策是完全正确的，各方面工作是扎实有效的。”

**新的期许·“党中央对雄安新区寄予厚望”**

10年前，中南海的一次会议上，“雄安”孕育而生。

2016年3月24日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，审议《关于北京市行政副中心和疏解北京非首都功能集中承载地有关情况的汇报》，确定了新区规划选址，同意定名为“雄安新区”。

梳理脉络，一个印象愈加深刻：“党中央始终心系雄安的发展。”

“建设新时代创新高地和推动高质量发展样板”，站在历史的新方位，习近平总书记对雄安新区饱含期待。

座谈会上，成绩与问题、发展与不足、机会与掣肘，看得辩证、思得长远、谋得深邃。

一个定位：“北京非首都功能疏解集中承载地。”

治国之要，在秉要执本。“首都的发展不能像开中药铺，什么产业门类都齐全。”总书记强调，“另一方面，承接也一定要坚持高标准、高质量，将疏解北京非首都功能和京津冀协同发展有机衔接。”

一条路径：“一体抓好高质量建设和高效能治理。”

“十五五”规划纲要对雄安的新擘画，明确写入“完善管理体制”这一条。这也是治理体系和治理能力现代化的题中之义。

高标准就意味着高成本、高消耗吗？习近平总书记格外看重“雄安质

量”：“新区建设要科学把握节奏和时序。”“正确处理高标准与集约节约的关系，高标准并不代表高成本，更不代表高消耗，要科学管控建设成本。”

一个方法：“以改革创新为引领增强内生发展动力。”

建设雄安新区，推进协同发展，本身就是一场静水流深的改革。考察期间，总书记强调“进一步解放思想、开拓思路”，鼓励“要大胆探索、先行先试”，着眼的正是破藩篱、塑格局、激活力。

近一个时期，事关京津冀的消息接连发布：党中央决定打造北京（京津冀）国际科技创新中心、国务院批复同意雄安高新技术产业开发区升级为国家级，雄安新区国际空港正式投用……革故鼎新，谋深虑远。习近平总书记要求雄安抓住机遇，推动科技创新与产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，培育符合新区实际的现代化产业体系。

考察期间，习近平总书记也谈到了正在全党开展的树立和践行正确政绩观学习教育，强调要精心组织实施，确保取得实效。看“千年大计”的不凡起笔，两个词蕴含深意。

一个词，大局。

由点及面，雄安撬动的是京津冀、牵动的是中国式现代化的新图景。“要把加强党的领导、推进全面从严治党贯穿始终”，习近平总书记谆谆告诫，“各有关方面要增强大局意识、责任意识，以实际行动落实好党中央决策部署”。

一个词，实干。“现在我们抓新区建设，虽然是新的探索，但已经不同于我们搞深圳特区、浦东新区时的情况，那个时候是摸着石头过河，在游泳中学会游泳。”总书记的一席话十分深刻，“现在，我们在大的方向是清清楚楚的，要扎扎实实地去探索推进。扑下身子抓落实，一步一步坚定朝前走，一个阶段一个阶段扎实推进，向党和人民交出合格答卷。”

太行之畔，渤海之滨，“未来之城”迎来又一个春天。

（新华社河北雄安新区3月24日电）