

# 如何稳妥有序推进延包试点？农民合法权益怎么保护？

## ——聚焦二轮土地到期延包整省试点全面推开

新华社记者 胡璐 赵怡宁

3月18日,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》对外发布,对第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作(以下简称延包试点)作出具体部署。这意味着农村承包地二轮到期延包整省试点将全面推开。

为何要开展延包试点?这项工作坚持什么原则?如何保障农民合法权益?记者针对社会热点采访了有关专家。

### 保持土地承包关系稳定并长久不变

保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。

农业农村部政策与改革司有关负责人表示,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是我国农村基本经营制度,是党的农村政策的基石。党的十八大以来,我国推动承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革,开展全国农村承包地确权登记颁证,明确第二轮土地承包到期后再延长30年,不断巩固和完善了农村基本经营制度。

改革开放以来,我国农村土地进行

了二轮承包。明确第二轮土地承包到期后再延长30年,意味着从农村改革之初的第一轮土地承包算起,土地承包关系将保持稳定长达75年,既体现长久不变的政策要求,又在时间节点上同实现第二个百年奋斗目标相契合。

为积极稳妥做好延包试点工作,2020年以来,农业农村部、中央农办会同相关部门指导各省从村组开始逐步扩大试点范围。试点中,各地精心部署、稳步推进、狠抓落实,探索出了行之有效的延包路径。在总结各地试点经验基础上,意见对二轮延包试点工作作出部署安排。

业内人士认为,土地是农民赖以生存的重要资源,处理好农民和土地的关系,始终是我国农村改革的主线。出台这一意见,是保持土地承包关系稳定并长久不变、巩固和完善农村基本经营制度的政策延续,意义重大、影响深远。

### 稳妥有序开展延包试点

意见强调,稳妥有序开展延包试点,要坚持延包原则、依法依规从严掌握“小调整”、规范延包程序和妥善解决突出矛盾。

“稳妥有序开展延包试点,坚持‘大稳定、小调整’,首要的就是坚持延包原则。”中国农业大学人文与发展学院教授

肖鹏说,意见强调,以户为单位开展延包,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定,不能推倒重来、打乱重分,不能借机违法调整或收回农户承包地。

他表示,党的农村土地政策是一以贯之的,对一轮和二轮到期延包,中央始终强调要保持稳定,不能打乱重分、推倒重来。从实践来看,农民群众普遍希望稳定土地承包关系,打乱重分、频繁调地会降低农民和经营主体对土地投资收益的预期,影响改良土壤等投入,不利于农业持续稳定发展。

对延包试点工作中的“小调整”,意见强调是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整,仅限于少数存在承包地因自然灾毁损毁等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

### 妥善解决突出矛盾、加强农民土地承包权益保护

意见从依法维护无地农户的合法权益、保障农村集体经济组织成员土地承包权益等多方面,加强农民土地承包权益保护。

二轮承包以来,随着农村经济社会发展,人口、土地等发生一定变化,涉及农村承包地的矛盾问题在一些地方不同程度存在。

对此,意见明确,依法维护第二轮土

地承包期放弃承包等无地农户的合法权益,妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾,结合延包试点妥善处置。

意见还强调,保障农村集体经济组织成员土地承包权益。肖鹏解释说,农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律规定,农村土地属于农民集体所有,集体经济组织成员有权依法承包本集体的农村土地。因此,拥有集体经济组织成员身份是参与延包的基本依据。

为保护好特殊群体的合法权益,意见强调,对于出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体,要充分保障他们的知情权和参与权,避免“两头空”、防止“两头占”。对于进城落户农民,要依法保障好他们的合法土地承包权益。

此外,考虑到绝大多数农户更倾向于获得一块四至清晰可见的土地,意见要求从严掌握确权确权不确地。意见明确,坚持确权到户到地,不得违背农民意愿以行政手段推动确权确权不确地,也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确地的农民确权。

(新华社北京3月19日电)

## 算法协商里的工会力量

(上接第1版)

北京市总工会分别指导美团、滴滴2家总部在京头部平台企业,以及京东秒送、货拉拉、饿了么在京分支机构召开全网和北京地区算法与劳动规则协商;江苏省成立由省总工会牵头,省委社会工作部、省人社厅、省交通运输厅共同参与的算法协商工作领导小组,明确分工,合力推进;中国海员建设工会依托交通运输部公路科学研究院课题组,系统分析2万余条司机投诉意见和头部平台企业36个中心城市超7亿条订单数据,全面系统梳理司机诉求;中国财贸轻纺烟草工会推动头部平台企业召开站点、城市、大区等骑手圆桌会、恳谈会1500余场……一张“全总牵头抓总,产业工会协同,属地工会负责,多地联动推进”的工作网络铺展开来。

“当算法规则从‘平台单方面制定’变为‘多方共商共建’,劳动者的获得感是实实在在的。”全程见证过12场协商会的北京市总工会权益工作部主要负责人表示,“下一步我们要把协商机制写入平台用户协议,让‘算法向善’成为行业标配。”

截至目前,15家平台算法协议均明确建立常态化、日常化协商恳谈制度,满帮集团明确“每季度算法恳谈”制度,将协商嵌入企业运营周期,滴滴出行定期组织司机代表恳谈会,实现诉求反馈的闭环管理;货拉拉成立“算法向上向善委员会”,吸纳劳动者代表、高校专家、政府代表共同参与算法迭代评审;美团成立算法顾问委员会,设立“骑手算法协商共治开放日”,每月邀请骑手代表列席算法委员会会议,实现从“事后协商”向“事前共治”的转型;淘宝闪购(原“饿了么”)通过算法研讨会模式,让骑手深度参与派单逻辑优化讨论。

“通过开展算法和劳动规则协商,各平台企业对协商共赢的认识逐步深化。多家平台企业将算法公平、劳动者权益保障纳入企业社会责任和长期发展战略。”全总权益保障部有关负责人表示。

据了解,2026年,全总将联合有关单位开展集体协商“集中要约行动”,聚焦新业态劳动者重点关注问题,推动以头部平台企业为重点,有力有效开展以算法为核心的集体协商,推动平台劳动规则和算法协商持续深化。

### 提质增效,让协商机制“根深叶茂”

2025年9月11日,全国总工会牵头召开全国平台算法和劳动规则协商工作现场交流会。会上指出,要注重将行之有效的协商成果制度化、机制化,同时强化与网信、人社、交通运输、市场监管等部门沟通协作,推动将协商成果转化为政策法规和行业监管标准。

2026年初,全国总工会召开新就业

## 为中国高铁装上国产“膝盖”

(上接第1版)

### 22年只做一件事

管益辉的手机里珍藏着一张拍摄于2012年5月8日凌晨4点的照片,那是他通宵攻关之后在车间的留影。从此,他养成了每年在同一位置拍摄一张照片的习惯。十几年间,车间加工设备由原来的手工操作换成了智能产线,皱纹也悄然爬上他的脸。

参与了中国高铁从无到有的全过程,管益辉自己也发生了蜕变:从过去不擅长看图纸,到掌握工艺方法、数控编程和高等数学等专业知识,产品研发和攻关试验的过程,自己的建议被一次次采用。

如何保持技能的先进性?“终身学习和寸步不让的质量底线”是他的答案,也是他对徒弟们的要求。如今,管益辉已经培养出全国技术能手1名,央企技术能手2名,行业技术专家11名,技师、高级技师20余名。

2024年,时速400公里CR450AF动车组样车进入关键试制阶段,面对更高速度、更轻量化的要求,管益辉带领团队深入分析了5万多个轴箱体制造过程中的数控参数变化规律,成功将轴箱体首次拆卸后孔径公差范围控制在微米级,保障了CR450AF样车轴箱体的顺利下线。“CR450AF动车组投入运营后,将成为全球跑得最快的高铁。”管益辉眼里闪着光。

22年,管益辉见证了“中国速度”的飞跃,也实现了个人的蜕变。“高铁事业的发展,为产业工人提供了前所未有的广阔舞台。”他曾在北京人民大会堂发言时说,“用技能报效国家,用匠心雕琢精品,一辈子做好这一件事,值了!”

### 创新不止

随着2007年第一批“和谐号”成功下线,高速列车进入批量生产。为了满足市场需求,中车四方购入了先进的产线,仍然满足不了订单需求。

“同质化的模式并不能完全契合产线需求,我们需要更加精准的生产流程提高产品精度和效率。”管益辉再次接下任务。围绕轴箱体制造加工,管益辉带领团队经过上千次攻关试验,参与建成了业界领先的轴箱体柔性加工生产线,实现了智能化、订单式批量生产。“单件加工时间由12小时缩短到1.5小时,人员从15人减少到4人,产品种类由2种增加到50多种,累计创效4.65亿元。”管益辉说。

2012年,我国启动中国标准动车组项目——时速350公里“复兴号”高速动车组研制工作。

当时,该速度等级高速列车轴箱体相关产品及加工技术长期被国外企业垄断,管益辉和团队不仅要突破更严苛的挑战,还要攻克“分体式”轴箱体的技术难关。

经过历时两年半、2000多次工艺试验,管益辉团队创新提出“短圆销定位上下箱体插口分箱结构”以及定位销孔过渡配合型式。“定位销插入连接槽,连空气都出不来。”管益辉介绍,这项高精度技术量产合格率99%以上,费用只有国外进口产品的69%,相关成果获得25项国家授权专利。

2017年6月26日,装上分体式轴箱体的“复兴号”在京沪高铁以350公里时速飞驰。2023年10月17日,装载该技术的高铁动车组在印尼投入运营,中国高铁列车实现走出国门的历史性突破。

## 我国将创建首批国家新兴产业发展示范基地

本报讯(记者王凤仪)记者从工业和信息化部获悉,工业和信息化部近日印发通知,组织开展第一批国家新兴产业发展示范基地创建遴选工作。示范基地包括园区类示范基地和企业类示范基地,涵盖人工智能、智能网联新能源汽车、新型储能制造、清洁低碳氢、生物制造、智能机器人、低空装备、商业航天、安全应急装备、软件等领域。

申报创建示范园区的,应是在我国境内依法设立,以新兴产业重点领域为主导产业,在产业集群发展、产业协同创新、产业生态优化、产业治理提升等方面处于国内领先水平的产业园区。

申报创建示范企业的,应是在我国境内注册登记,具有独立法人资格,以新兴产业重点领域为主营业务,在产品开发、技术创新、业态创新、管理效能等方面处于国内领先水平的企业。

每个申报对象原则上限申报1个创建领域,要求申报对象近3年未发生较大及以上生产安全事故、Ⅱ级及以上环境污染事件及其他社会影响严重的不良事件。经济大省可推荐园区2个、企业20家;其他省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团可推荐园区1个、企业10家。其中,人工智能、软件领域园区不对“智能工厂占比”进行考查。



## 校园民俗活动迎接“二月二”

3月19日,学生在湖南农业大学参加农趣运动游戏——抢枪抢农。在农历二月初二“龙抬头”即将来临之际,湖南农业大学开展“二月二”龙抬头农耕体育文化系列活动,活动以“青春同梦 沃野同耕”为主题,组织学生在校园内进行舞龙表演,并开展农趣运动游戏,让师生近距离感受传统文化的魅力和乐趣。

新华社记者 陈思汗 摄

家发展规划战略导向作用得以更好发挥。

2025年中央经济工作会议上,针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制,习近平总书记提出进一步要求:“要加强统筹,精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务,防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是,追求实实在在、没有水分的增长,推动高质量、可持续的发展。”

全面深刻准确领会“十五五”规划建议各项战略部署,规划纲要关于各领域工作的谋划才能更具科学性、预见性、主动性,确保中国发展始终沿着正确方向前进。向问于民,生动践行全过程人民民主——

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。习近平总书记反复强调“把顶层设计和问计于民统一起来”。

“十五五”规划纲要草案编制坚持开门编规划,注重加强调查研究和科学论证。

聚焦重点领域和难点问题,组织高水平研究机构形成了近200份支撑报告;到不同类型地区调研40余次、召开50多场专题座谈会;面向社会开展网络问计求策,充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体的建议……

开门纳谏汇聚民智民力,党的主张联通民心民意。浩荡春风中,民主殿堂内,党的主张、国家意志、人民心声紧密融合,凝聚成推动国家发展的磅礴伟力,彰显“中国之治”的强大生命力。

“我到中央工作以后,参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定,深有体会。规划的过程,也是发扬全过程人民民主的过程。”3月5日下午,习近平总书记在参加江苏代表团审议时,深有感触地说。

党中央全会提出规划建议,国务院编

制规划纲要,全国人大审查批准后公布实施,以规划编制续写“中国之治”新篇章,中国前进的步伐自信而又坚定。

立短谋长,准确把握未来发展方向——

打开“十五五”规划纲要,“高质量发展取得显著成效”位居“十五五”时期七大主要目标之首。

新的五年,要在凝心聚力中书写高质量发展新篇章。

规划纲要提出5方面20项主要指标,从16个方面部署了一批重大战略任务,确定了109项重大工程,展现出未来五年中国高质量发展全景图。

新的五年,要在攻坚克难中塑造发展新优势。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推动科技创新和产业创新深度融合,建设强大国内市场,纵深推进全国统一大市场建设,充分激发各类经营主体活力……规划纲要聚焦“办好自己的事”,充分释放经济潜能。

新的五年,要在增进福祉中彰显新进展。

健全育幼服务体系,推进基础教育扩优提质,建设优质高效医疗服务体系,营造丰富多彩老年人的老年生活……规划纲要的一系列暖心部署,彰显为民初心。

浩荡春风中,民主殿堂内,党的主张、国家意志、人民心声紧密融合,凝聚成推动国家发展的磅礴伟力,彰显“中国之治”的强大生命力。

蓝图擘画宏伟愿景,伟业召唤新的

出发。

2025年11月,习近平总书记赴海南、广东两省考察时深刻指出:“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神,是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”

考察中,总书记十分关心各地“十五五”规划编制工作,叮嘱“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

党的二十届四中全会后,一场自上而下的大学习全面推开。

中央宣讲团奔赴各地宣讲,从党中央到各级党委组织,从城市到农村,从机关到企业,从社区到学校……全党全国迅速掀起学习贯彻四中全会精神热潮。

“坚定不移推动高质量发展”“加快构建新发展格局”“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”“更好统筹发展和安全”“统筹推进各领域工作”……

习近平总书记对贯彻落实全会精神中要着重把握的方面重点剖析、深刻阐释,进一步统一思想、凝聚共识,为各地各部门做好实际工作提供根本遵循。

面对新的历史方位和新的发展任务,只有以国家发展规划为统领,把各地发展目标、工作重点纳入国家发展全局,才能下好全国一盘棋,形成推动中国式现代化建设的强大合力。

习近平总书记明确要求:“各地区谋划‘十五五’时期经济社会发展,要在全国大局中精准定位,加强规划衔接。”

翻开各地“十五五”规划纲要,一系列指标指标未来五年发展着力点:浙江提出到2030年人均地区生产总值接近发达经济体水平;北京从创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享

发展、安全稳定6个维度设置了29项主要指标;上海提出到2030年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达到20%以上……

贯彻落实习近平总书记重要指示精神,各落地怀“国之大者”,脚踏“一方水土”,立足实际因地制宜,把中国式现代化的宏伟愿景落细落小为高质量发展的“任务书”。

“十五五”开局之年,如何贯彻落实好四中全会精神,将蓝图变为现实,事关现代化建设全局。

春节假期刚过,各地“新春第一会”释放高质量发展鲜明信号,明确“施工图”,划出“关键词”,传递出实干笃行推动高质量发展的坚定信心。

安徽聚焦科技创新引领新质生产力发展作出系列部署;浙江锚定高质量发展建设共同富裕示范区亮出举措安排;广东召开全省高质量发展大会,聚焦制造业与服务业协同发展;福建召开民营经济代表人士座谈会,激发“开局起势”的强大动力……

信心,在攻坚克难、团结奋进中更加坚定。

从建言数字基础设施发展到深耕自主创新之路,从关注青少年心理健康问题到为乡村教育发声……2026年全国两会上,直面新形势新问题,代表委员道实情、献良策、出实招,来自一线的声音成为凝聚国家意志的源头活水。

审议审查和讨论“十五五”规划纲要草案、政府工作报告等各项报告,三部法律草案,真知灼见在这里充分激荡,面向未来的发展方向愈发坚定,实践路径更加明晰。

“今年全国两会聚焦高质量发展主题,团结鼓劲、催人奋进,激励我们在开局

之年攻坚克难、顽强奋斗,努力完成全年目标任务。”全国人大代表、陕西省宝鸡市市长王勇说。

通过这场春天的盛会,国家的宏大规划与人民的点滴期盼紧密相融,全党全社会汇聚起干事创业的精神,为中国式现代化建设注入源源不断的能量和动力。

宏图铺展,再启新程;春风浩荡,万物竞发。

一组组数据,为这个春天写下最生动的注脚——

春节7天假期,国内出游5.96亿人次,花费超过8000亿元,创下历史新高;前2个月,我国货物贸易进出口总值7.73万亿元,同比增长18.3%,时隔两年多重回“两位数增长”;截至2月末,我国外汇储备规模为34278亿美元,环比继续保持上升……

“世界动荡之际,中国引领未来。”阿根廷《号角报》网站的评价印证中国发展为世界注入的信心和力量。

从党的二十届四中全会到全国两会,面对世界形势风云变幻,中国前进的步伐稳健而有力。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,毫不动摇坚持党的领导,充分发挥中国特色社会主义制度优势,党的主张同人民意愿共振同频。

在追逐梦想的壮阔征程上,新的发展蓝图已经绘就,中国式现代化气象万千。全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,万众一心、奋发进取,以实干成就伟业,以创新赢得未来,一定能不断开创中国式现代化建设新局面。

(新华社北京3月19日电)