

# 民生热点中的“职工关切”

## ——八位专家解读2026年政府工作报告中的民生话题

### 就业友好型发展方式

促进高质量充分就业。加大各类政策对就业的支持力度,构建就业友好型发展方式。

赵忠 中国人民大学劳动人事学院院长、教授

“就业友好型发展方式”首次写入政府工作报告,为进一步构建高质量发展与高质量充分就业有机统一的发展方式指明方向。

通过发展从根本上提升就业质量,扩大就业规模,解决就业问题。通过就业机会增加和就业质量提升落实发展为了人民的思想,让广大劳动者劳有所获,勤有所得,公平分享发展成果。通过就业友好型发展方式牢牢抓住人才这个第一资源,激发劳动者的积极性和创造性,促进生产要素组合优化,提升劳动生产率和全要素生产率,推动高质量发展。

构建就业友好型发展方式,关键在于形成经济社会发展和就业促进的良性互动。一是坚持就业优先战略。把就业

作为经济社会发展的优先目标,健全完善重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响的评估,增强经济增长对就业的带动力。二是加强产业和就业协同,促进传统产业稳岗提质,协调新兴产业、未来产业的发展与新职业、新岗位的培育,推动现代产业发展与就业良性互动。三是强化政策的就业导向。增强宏观、产业、区域和科技等政策与就业政策的协调,形成政策合力。四是健全完善就业政策体系,健全终身职业技能培训制度,完善就业支持政策和就业公共服务体系,促进劳动关系与新就业形态的适应性,加强劳动者权益保障,建立科技进步和重大社会经济事件对就业影响的监测和预测机制。

### 共赢发展

推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。

闻效仪 中国劳动关系学院副教授、教授

政府工作报告首次提出“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”,传递出平台经济发展和治理的重要政策导向。

首先,共享发展成果是实现共赢发展的前提。数字平台不仅是交易撮合者,更是连接平台企业、平台内经营者以及广大劳动者的社会生态网络,平台社会化已经成为数字经济发展的基本特征。平台不能只是追求商业利益,还需要追求社会价值和公共目标,推动以尊重各方利益主体为根本、主体之间协商合作为核心、算法规则建立和规范为重点的包容性发展,以实现各方主体对平台经济发展成果的共享。

其二,劳动者权益保障是实现共赢发展的重点。平台经济主要聚焦在服务业领域,平台劳动者是平台经济的重要依靠力量,应当是平台经济发展的主要受益者。

共赢发展,不应停留在一般意义上的共同受益,而是落实到劳动报酬、劳动安全、休息权和社会保障等具体问题上。只有把劳动者合法权益保障放在更加突出的位置,让平台劳动者有保障、有尊严、有预期,平台经济的发展才能更稳定、更可持续。

第三,算法规则是实现共赢发展的关键点。平台在经营和劳动治理中主要依靠算法驱动,平台算法的公平化、公开化对于平台经济发展至关重要。一方面,要优化面向平台内经营者和合作伙伴的算法,提高流量分配、收费规则和评价体系的公平性,有效实现对平台内经营者的赋能。另一方面,还需要推动平台算法的透明度,推动劳动规则更加公开、更可预期,将劳动者权益保障落到实处,让平台劳动者真正成为有奔头、有保障的职业选择。

### 新就业形态人员参加职工保险

出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策。

王天玉 中国社会科学院法学研究所研究员

政府工作报告首次提出“出台支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险的政策”,蕴含着明确的政策信号。2025年12月召开的中央经济工作会议首次提出“鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险”,如今写入政府工作报告,意味着这项工作已从方向性指引进入全面实施阶段,对后续政策具有关键性推动作用。对于这一领域长期存在制度空白的现状来说,此次政策“破冰”至关重要。

过去几年,尽管多地开展了职业伤害保障试点,也有地方探索允许灵活就业人员以个人身份参加职工保险,但整体仍面临标准不一、覆盖面窄、平台责任模糊等难题。此次政府工作报告明确提出出台支持政策,是从国家全局层面进行制度设计和权责配置。相关部门将据此加快制定具体办法,比如如何确定缴费基数、如何协调平

台与个人的缴费责任、如何实现跨地区转移接续等关键问题,有望取得实质性突破。

同时,写入政府工作报告能有效调动地方积极性。有了中央层面的明确要求,地方政府将更有动力结合本地实际推进落实,比如通过补贴、简化流程等方式鼓励新就业形态人员参保。同时,平台企业也会更清晰地认识到,配合劳动者参保不是额外负担,而是未来合规经营的必然要求。

政府工作报告对新就业形态人员参保政策部署的意义,不仅在于解决新就业群体的后顾之忧,更在于传递一个鲜明导向——随着就业形式不断演变,职工保险制度将从“身份险”向“行为险”发展,“有劳动就有保障”是新时代社会保险的目标追求,国家始终致力于让每一位劳动者享有公平、可持续的社会保障。可以预见,2026年将成为新就业形态人员社会保障制度建设的关键一年。

### 职工带薪错峰休假

支持有条件的地方推广中小学春秋假,落实职工带薪错峰休假制度。

娄宇 中国政法社会法和社政策研究中心主任、教授

今年的政府工作报告首次将推广中小学春秋假和落实职工带薪错峰休假制度列为深入实施提振消费专项行动的具体举措。今年1月,人社部明确表示,将推动修订《职工带薪年休假条例》,促进用人单位落实带薪年休假制度,形成了顶层部署与政策完善的呼应联动。

鼓励职工错峰休假,就要落实好职工带薪年休假制度,支持符合条件的职工避开春节、国庆等法定节假日的全民集中出行高峰,与用人单位协商一致后,自主、分散安排休假时间,且享受与正常工作期间同等的工资待遇。该制度的核心功能是提升职工的休假体验,与未成年子女的春秋假相衔接,能够更好地帮助职工实现工作生活平衡。同时,能够缓解交通、景区、

餐饮行业的承载压力,推动文旅产业常态化平稳发展,持续释放消费潜力。

推动职工带薪年休假制度落地应在三个方面发力。首先,筑牢法治根基。修订《职工带薪年休假条例》,要求企业将该制度纳入企业规章制度,明确未休假的补偿标准、执法监察措施与职工维权途径。其次,建立激励相容机制。推动行业头部企业严格落实,形成示范效应,可为中小微企业、劳动密集型企业提供稳岗补贴和税收减免。另外,增强文化引领。通过媒体、行业倡导性宣传,倡导“工作生活平衡”理念,让休假的积极作用成为社会共识,推动企业和职工在法定工作时间内提升工作效率,保障劳动者的休假权利。

编者按

2026年全国两会3月4日至12日在北京召开。今年的政府工作报告中涌现出一系列新词、热词,成为社会各界关注的焦点。从“就业友好”到“共赢发展”,从“城乡居民增收计划”到“新就业形态人员参加职工保险”……这些提法勾勒出国家宏观政策的发力点,与每一位职工的切身利益息息相关。

宏观政策如何转化为职工的微观感受?新提法背后蕴藏着怎样的制度温度与民生考量?为深入解读这些热词的理论内涵与现实意义,工人日报联合全总工会理论和劳动关系智库约请八位专家学者,围绕“就业”“增收”“保障”等核心关键词,对报告中的新提法进行深度解读,帮助广大职工读懂政策深意,看清发展前景,感知沉甸甸的“民生分量”。



本版制图:张菁

### 城乡居民增收计划

制定实施城乡居民增收计划,在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。

李长安 对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员

今年的政府工作报告首次提出“制定实施城乡居民增收计划”,不仅有利于进一步扩大内需、提振消费,也是践行以人民为中心的发展思想、促进共同富裕理念的具体体现。

改革开放以来,我国居民收入有了明显提高。但与经济发展和人民对美好生活的向往相比,城乡居民收入平均水平不高、城乡收入分配差距较大等问题仍然存在,这也是当前制约消费的关键因素。

制定实施城乡居民增收计划,首先要保持经济持续稳定增长,不断做大做强国民经济。将搞活市场主体作为抓手,促进实现高质量充分就业,重点发展现代服务业、战略性新兴产业、数字经济等吸纳就业能力强的领域,同时支持灵活就业、

新就业形态发展,为劳动者提供更多的稳定收入岗位,夯实城乡居民增收的基础。充分抓住新一轮科技浪潮的机遇,为劳动者创造更多更好的就业创业机会。其次,要将改善收入分配状况作为重要抓手,“提低”“扩中”是缩小居民收入差距、推动实现共同富裕的重要途径,也是提振消费的关键所在。规范高收入,对各种不正当收入要坚决打击,增强居民的预期和信心。再次,加快补齐城乡居民收入的差距,特别是要在尽快提高农村居民的财产性收入方面下功夫。另外,要高度重视“投资于人”。授人以鱼不如授人以渔,只有不断提高城乡居民的人力资本水平,努力提升素质和技能水平,才是获得更高收入的最佳途径。

### 智能经济新形态

打造智能经济新形态。深化拓展“人工智能+”,促进新一代智能终端和智能体加快推广。

焦豪 北京师范大学京师特聘教授

打造智能经济新形态,是以人工智能为核心驱动力推动经济高质量发展和产业结构变革的战略方向。政府工作报告首次提出“打造智能经济新形态”,释放出以人工智能技术引领新型经济形态加快形成的政策信号。随着“人工智能+”行动不断深化拓展,人工智能正从技术创新加速迈向全方位、深层次的应用阶段。通过促进新一代智能终端和智能体加快推广,培育智能原生的新业态和新模式,推动生产方式与商业逻辑发生深刻变革。通过支持人工智能开源社区建设、促进开源生态繁荣,有助于推动技术创新从封闭研发向开放协同转变,通过共享技术资源和创新成果,形成更加活跃、共生、共赢的创新生态体系。推动智能经济新形态健康发展,需要从

基建支撑、应用牵引与要素赋能三大维度协同推进。在基础设施层面,通过建设超大规模智算集群、推进算电协同新型基础设施工程,加强全国一体化算力监测调度。在应用牵引方面,加快发展卫星互联网,为智能制造和现代化产业体系建设提供完备的基础条件。在要素赋能方面,通过深化数据资源开发利用、健全数据要素基础制度、建设高质量数据集,为人工智能技术研发和应用提供重要的数据基础。通过算力、网络、数据与治理等多方面协同推进,人工智能在各行各业领域的应用空间将持续拓展。更多智能化应用场景的落地将孕育出大量新职业和新工种,在提升生产效率的同时,为广大劳动者提供更多高附加值的就业岗位,让劳动者在技术变革中共享发展红利。

### 大规模职业技能提升培训

持续开展大规模职业技能提升培训,让更多劳动者拥有一技之长,更好就业增收。

王星 南开大学社会学院教授、天津市产业工人研究中心主任

大规模职业技能提升培训是国民经济和社会迈向高质量发展进程中的重要举措,也是“投资于人才”战略的具体实践。

从国家层面来看,职业技能是提升生产力和产业升级创新的重要引擎;对于劳动者个体而言,职业技能是增强其抵御失业风险进而提升就业韧性的关键能力。因此,政府工作报告中提出的“持续开展大规模职业技能提升培训”,不仅能够发挥提升劳动者人力资本水平的经济功能,更具有稳定就业、提升就业质量进而改善社会流动的积极效能。对于“十五五”时期我国打造适应新质生产力发展需求的技能人才队伍、夯实高质量发展的人才根基具有重要意义。

开展大规模职业技能提升培训应把握好以下关键点。一是立足我国当前实际,覆盖重点人群,聚焦重点领域,比如针对农

民工群体,可重点开展生活服务业领域的技能培训以及面向乡村振兴的乡村工匠人才培养等。二是重点瞄准产业亟须的技能类型,比如新能源汽车、先进制造业、数字经济领域等,都是当下我国发展新质生产力过程中在技能供给上严重短缺的技能类型。三是打造激发参训主体能动性的多元化技能提升体系。通过项目化培训模式和高质量技能评价,推动技能培训与技能需求无缝衔接,增强技能培训的社会认可度,激发参训主体的主观能动性,保障技能培训的实效。四是以实用性和未来性并举作为技能提升培训行动的主导原则。在具体实践过程中,要结合地方产业特色、劳动力状况以及社会结构性条件,强化地方自主性,打造具有区域特色的技能形成模式,成为保障技能培训质量的重要维度。

### 初婚初育家庭住房保障

加强初婚初育家庭住房保障,支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。

王艳艳 中国劳动和社会保障科学研究院研究员

生育养育问题是关乎人口长期均衡发展的核心议题,政府工作报告精准锚定其中的堵点难点,提出具有针对性的政策举措,为政策调整指明了方向。

当前,生育压力的传导已突破生育行为本身,婚前的经济负担影响着适龄群体的生育决策。对于初入职场的适龄婚育年轻人而言,高企的房价为其带来不小压力,可能导致许多人推迟婚育计划,从而错过最佳生育年龄。政府工作报告将住房保障范围拓展至初婚初育者,这一举措立足普惠性兜底原则,通过多元化保障形式,为有婚育计划的青年群体解决住房刚需,它能够直接缓解住房带来的经济压力,促进婚育选择回归家庭自主意愿。生育后的养育困境同样是影响生育意

愿的重要因素。当前,我国的生育休假制度主要包括法定产假,以及各省的生育奖励假、育儿假及父亲陪产假(护理假)。假期体系存在的短板主要是假期属性不明确、父母休时长差异较大及假期不规范等问题,同时成本分担机制不健全。总体上看,生育休假在引导男性承担育儿责任、平衡家庭照料事务负担,以及促进女性就业—家庭矛盾平衡、倡导男女性别平等等方面的作用有待加强。政府工作报告瞄准这一核心难题,提出“完善生育休假制度”。从政府工作报告的表述中,能够清晰看到2026年的生育政策导向:直击问题痛点难点,聚焦主要矛盾,着力解决背后的深层次问题,从而促进生育意愿的释放,让生育成为每个家庭自主、自然的选择。