

在第十四届全国人民代表大会第四次会议上的讲话

(2026年3月12日)
赵乐际

各位代表：
十四届全国人大四次会议圆满完成各项议程。会议坚持发扬民主、集思广益，严格依法办事，形成广泛共识，是一次凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会。
各位代表肩负党和人民重托，认真履行法定职责，审议批准政府工作报告等报告，审查批准国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要和年度计划、预算，审议通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法，会议成果体现了党的主张和人民

意志的高度统一，彰显了在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下团结奋斗、与时俱进把强国建设、民族复兴伟业不断推向前的信心和磅礴力量。
制定和实施五年规划，是中国共产党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势。“十五五”时期是实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期，实施好“十五五”规划纲要具有重大意义。
我们要深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党中央部署，深刻认识党中央关于“十五五”时期

的战略定位，准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重要原则、目标任务、政策举措，按照本次大会部署安排，扎实有效做好各项工作，坚定不移办好自己

的事，努力实现“十五五”良好开局，进一步把宏伟愿景变成美好现实。
我们要立足人大职能职责，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，切实发挥国家根本政治制度优势，认真履行宪法法律赋予的职责，为实现“十五五”目标任务提供法治保障；人大代表要忠实代

(新华社北京3月12日电)

呵护新就业群体

3月10日，四川省代表团小组讨论结束后，安岳县文化镇隆恩村党支部书记刘艳英代表(左)和米易县普安镇独树村党总支书记王永兰代表(右)就新就业群体权益保障问题交流讨论。
王永兰代表表示，当前，许多村民成为乡村快递员、农产品主播、民宿服务人员等，这类群体面临劳动关系认定难、社保保障不到位等问题，建议最高检指导地方检察机关与人社、市场监管等部门建立协作机制，通过类型监督、公益诉讼等方式，守护新就业形态劳动者的合法权益。



本报记者 吴凡 摄

代表委员聚焦非遗人才储备短缺、社会保障不足等问题

以人才队伍建设助力非遗传承

本报北京3月12日电 (记者赵欢)
“非遗活态传承的核心在人，要以人才队伍建设助力非遗传承。”今年全国两会上，非遗人才储备与权益保障问题引发不少代表委员关注。大家纷纷呼吁，夯实非遗人才根基，完善保障与激励政策，让传承人潜心技艺、安心传承。
“如今，非遗传承人队伍老龄化、年轻人因收入不稳定转行的问题突出。”云南省非遗项目“彝族打歌”省级代表性传承人鲁丽华代表，结合长期基层调研经历，道出了“彝族跳菜”这一传统舞蹈形

式在传承发展中面临的现实困境。
鲁丽华代表介绍，发源于云南南涧彝族自治县的“彝族跳菜”，如今虽已活跃着300多支民间跳菜文艺队、2000余名从业者，直接或间接带动上万人就业，但伴随发展推进，演出季时间短、收入来源不稳定、年轻表演者流失、从业村民年龄偏大等问题逐渐凸显。
“非遗传承人队伍要发展壮大，最重要的是用稳定的市场和完善的权益保障机制留住年轻人。”鲁丽华代表表示，目前，非遗传承人尚面临保障不足、激励不够

等问题，“社保覆盖不足、劳动关系模糊、维权渠道不畅等现实困难，不仅影响非遗传承人安心从艺，也制约着非遗的可持续发展。”
针对非遗传承面临的“人走艺绝”危机，全国总工会社会联络部原部长杨军日委员坦言，当前传承人队伍老龄化、边缘化趋势明显，加之社会保障不足，直接影响了非遗传承的活力。
杨军日委员建议，相关部门应联合建立非遗传承人关怀保障机制，将符合条件的非遗传承人纳入技能人才、乡村

工匠、工艺美术师等评价体系，让传承人有尊严、有收入、有发展空间，真正实现技艺有人传、产业有人兴、文化有人承。
“应将非遗传承人的权益保障纳入政府灵活就业人员权益保障的整体框架中统筹推进。”鲁丽华代表建议，出台针对性扶持政策，将非遗灵活就业者纳入社会保障范围，探索适应行业特点的参保方式，织密劳动保障安全网。
面对非遗特色产业发展，代表委员也提出针对性建议。杨军日委员认为，要通过产业化发展推动非遗从“输血式保护”向“造血式发展”转变，让非遗从“指尖技艺”蝶变为“指尖经济”。鲁丽华代表表示，要让非遗走进景区、融入产业，激活乡村活力，既守住文化根脉，又能让老手艺变成富民产业，实现文化传承与富民增收的双赢。

凝聚合力，确保“产改”举措落地见效

锻造主力军 建功“十五五” 深化产业工人队伍建设改革⑤

本报记者 赵思远 陈晓燕

“企业参与角色错位，技能评价与岗位晋升错位，培养节奏与产业迭代错位。”在今年全国两会广东团的小组会议现场，广东省机械技师学院教师杨登辉代表指出了当前深化产业工人队伍建设改革的磅礴合力，才能将“产改”推向纵深，谱写新时代产业工人全面发展、赋能高质量发展的新篇章。

由此，杨登辉代表提出，在深化“产改”中，政府应强化顶层设计、搭建公共平台、筑牢政策基石，为“产改”营造良好的宏观生态。
在深化“产改”进程中，企业承担着主体责任。代表委员指出，应着力在企业内部构建崇尚技能、尊重工匠的体制机制，使技能要素在新分配、职业发展中得到充分体现，真正实现技高者多得、多劳者多得。
在“产改”中，工会组织发挥着不可替代的牵头协调、组织动员作用。代表委员表示，工会组织要成为劳模工匠创新力量的“汇集地”与“助推器”。
广东省人大常委会副主任、省总工会主席黄宁生代表介绍，广东聚焦生物医药、人工智能、低空经济等新赛道，创新打造了8条产业工人实训路线，形成“企业+学校+实训路线”的协同培养模式，已组织沉浸式培训超6万人次，带动全省拓展出60条特色线路。

成为“创客合伙人”
“大多数企业仍采用‘岗位工资+绩效’模式，缺乏中长期的股权、分红等‘合伙人’性质的激励。”海尔集团董事局主席、首席执行官周云杰代表在接受记者采访时表示。
“企业需强化技能的价值，建立能级工资体系，将技能等级、创新成果与薪酬待遇刚性挂钩，畅通技能人才职业上升通道。”周云杰代表告诉记者，海尔打造了“创客合伙人”机制，一线员工也可以成为“创客合伙人”，分享企业发展成果。
周云杰代表介绍，海尔还创新设置了创客积分与产业工人发明改善等直接挂钩的激励机制，推行首席技师发展制度，打造“数字工匠”全生命周期赋能体系。在这个体系加持下，海尔重庆冰箱互联工厂通过部署35项数字化及AI人才赋能方案，搭建基于AI识别匹配的人才发展数字平台，使关键岗位空缺率降低50%、晋升周期缩短40%、员工流失率降低40%，主动创新参与度提升61%。
从“投资于人才”的战略视角出发，广东省建筑设计研究院集团股份有限公司原党委副书记陈建德委员建议，企业要深化人才评价改革，修订职称评审标准，降低传统基础技能权重，将数字化素养、AI应用能力纳入核心考核，健全“岗位一培训一评价一就业”四位一体培训模式，让技能升级跟上技术迭代步伐。

池”和“加油站”，多位代表委员关注到“产改”推进进程中一些地方产教融合浮于表面的现象。
“当前的校企合作还不够深入。”广东省东莞职业技术学院经济与管理学院院长周虹代表说，“企业投入设备却不投入人才，投入人才后，所聘企业教师教会了学生多少技能，又缺少考核跟踪。”周虹代表认为，校企合作不仅要搭好骨架，更应填充血肉，要探索出一系列针对院校所聘企业教师教学效果的考核标准和管理规范，确保其在合作中能够开展有计划、有连续性、具备成果转化效能的教学。
“对产业工人来说，要树立终身学习的强烈意识，主动转型，成长为知识型、技能型、创新型复合型人才。”四川凌峰航空液压机械有限公司加工中心高级技师刘忠代表认为，技术发展迅速，产业工人必须主动出击，向高技术领域迈进，用技能创造价值，靠创新赢得未来。
中国五矿中国一冶钢构公司焊接培训中心技能教练赵宗合代表认为，工匠精神不仅在于手上功夫的千锤百炼，更在于理论学习的不断深化，只有“手脑并用”，才能成为适应产业变革的复合型人才。
“‘产改’不能各自为战，而是协同作战。”黄宁生代表表示，要将产业工人队伍建设改革纳入“十五五”经济社会发展总体规划，建立健全党委领导、政府支持、工会牵头、各方协同的工作机制，加强发改、财政、教育、工信、人社等部门间的政策协同，确保改革举措落地见效。

综合施策培育复合型人才

职业院校是产业工人队伍的“蓄水

(本报北京3月12日电)

本报记者 黄洪涛

3月12日下午，十四届全国人大四次会议闭幕，2026年全国两会圆满完成各项议程。
走出会场，来自一线的代表们的手机响个不停。工友发来信息，亲朋打来电话，网友们在评论区留言——“您说的，我们都看到了！”
回望这一周，从田埂到车间，从街巷到北京人民大会堂，一条条来自基层的声音在这里汇聚，一份份民生期盼在这里得到回应。这是一场民意的直通传递，更是一次国家治理与群众期盼的“双向奔赴”。

把群众的心里话捎来北京

3月4日，佳好佳(福建)城市管理有限公司环卫项目管理员侯艳梅代表把保洁员的期盼带到北京：“该有个歇脚处，哪怕只有一平方米。”侯艳梅代表和其他几位代表委员一致呼吁：“保障保洁员休息权要从正视他们的权利开始，保洁员休息空间应成为公共场所‘标配’。”
“现在农民的养老金很低，200块钱，而且还得自己先出一部分，这样对农民有点太亏了吧。”在走进人民大会堂参加十四届全国人大四次会议开幕会的路上，全国劳动模范、山西省晋中市昔阳县大寨镇大寨村党总支书记郭凤莲代表的一番话，很快在工人日报新媒体上引发广泛关注。
3天后，记者采访时，郭凤莲代表向记者展示自己收到的微信消息——“大姐好，您说出了全国农民的心声，全国农民感谢您！”
同一天，江苏省常州老三集团有限公司工会主席李承霞代表关于“一窗受理”的建议冲上热搜——让新就业形态劳动者维权“只需进一扇门”。评论区赢得一片赞扬。
华晨宝马汽车有限公司铁西工厂厂长张涛委员建议，要持续深化产业工人队伍建设改革，强化传统制造业转型与职业技能培训政策支撑，加大对劳动者的投入，让每个人都能通过提升自我而实现价值。
从保洁员的“一平方米”到农民的养老金，从新就业形态劳动者维权到产业工人成长，代表委员们把最广泛、最真实的群众心里话捎到了北京。

民有所呼，政有所应

3月9日，最高人民检察院工作报告中，“会同全国总工会等发布劳动法律监督‘一函两书’典型案例”的表述引发热议。这是继去年首次被写入“两高”报告后，“一函两书”再度被写入最高检工作报告。目前，全国31个省(区、市)总工会均已与同级法院、检察院建立“一函两书”协同协作机制，一张覆盖全国的劳动者权益法治保障网正越织越密。
更重磅的回应是在立法层面。全国人大常委会工作报告明确提出，今年将制定产业工人队伍建设法。这意味着产业工人队伍建设改革有了国家立法护航，全国政协总工会界别多年的呼吁迎来突破。
今年全国两会上，30位全国人大代表联名提交关于制定《集体协商法》的建议，期盼“用法护航劳动者体面劳动”；31位代表联名提交关于制定《新就业形态劳动者权益保障法》的建议，为8400万新就业形态劳动者发声。
在广东，一条建议为2000万人“争”来一条高铁的故事令人动容。2018年，曹燕明、林水栖等42位代表联名建议加快建设广州至湛江铁路客运专线，为粤西破解交通困局。
建议的落实速度出乎代表们的想象：从建议提出到项目正式动工，只用了一年半的时间。2025年底，广湛高铁开通运营，广州至湛江路程用时被压缩到1.5小时。
全国两会期间，上海富申评估咨询集团董事长樊芸代表一条将“物业管理”改为“物业服务”的建议获得住房和城乡建设部的迅速回应。两字之差的背后，群众呼声较大的“物业服务理念”即将迎来改善。
从建议到立法，从呼声到落地——代表委员们说：“我们见证了制度的刚性力量。”

“十五五”开局，干劲十足

今年是“十五五”开局之年，“新质生产力”“人工智能+”“投资于人才”成为热词。
代表通道上，中国一汽研发总院首席技能大师杨永修代表分享了自己从技术“小白”成长为大国工匠的“闯关密码”：“手艺这东西没有捷径，就是要把手练出‘记性’，让零件在手里听话。”他不断刷新产品精度，让国产汽车零部件性能飞跃。
委员通道上，中国航天科技集团一院首都航天机械有限公司主任工艺师刘争委员感叹：从新中国第1次火箭发射到第100次发射历时37年，最近100次发射只用了1年多的时间。“中国航天部分技术创新已踏足‘无人区’。前面没有现成道路，只有自主创新，才能在国际竞争中赢得主动。”
江苏代表团，刚获评2025年“大国工匠年度人物”的国网无锡供电公司电缆质检中心主任何光华代表说：“‘十五五’期间，我要带着团队继续‘啃硬骨头’，用技术创新为电网赋能。”
广东代表团，茂名化州市培林橘红种植专业合作社社长廖志略代表带来建议：希望覆盖更多粤西人口大的高铁纳入国家“十五五”规划，“期待铁路线织密成网，织就美好生活新图景”。
全国政协总工会界别委员聚焦高质量劳动创造，健全终身职业技能培训制度、人工智能背景下的人才培养等议题，纷纷建言。
天津大学副校长明东委员建议，将AI技术能力纳入相关职业技能等级评价指标，形成“培训—评价—激励”全链条闭环。
春和景明，万物生辉。2026年全国两会闭幕，但“双向奔赴”仍在继续。
代表委员们即将带着最新的政策精神，回到工厂、田间、社区，把“投资于人才”的好政策、“未来产业”的新机遇、“技能成才”的宽通道，告诉广大人民群众。
让每一份期盼都有回响，让每一份期待都有落点。全过程人民民主，在这场聚民心、汇民意的接力中，有了鲜活的注脚。

让每一份期盼都有回响
写在二〇二六年全国两会闭幕之际

代表委员呼吁关爱新能源产业职工、特种作业人员 完善特殊工作环境劳动者权益保障制度

本报北京3月12日电 (记者赵欢)
今年全国两会期间，多位代表委员将目光投向新能源、冶金、矿山等行业，聚焦在高温、高空、高危、高噪声等特殊环境下工作的劳动者群体，呼吁进一步完善制度体系，守护他们的合法权益。
随着我国新能源产业实现跨越式发展，储能电站运维管理员、风电叶片维修工等新职业、新工种应运而生，新能源产业职工队伍规模不断壮大。然而，相关调研显示，这支劳动者队伍正面临工作环境艰苦、心理压力突出、职业发展受限、生活保障不足等多重难题。
中国能源化学地质工会原主席蔡毅德委员介绍，新能源产业职工队伍具有技术含量高、劳动强度高、环境适应要求高的特点。“环境艰苦、心理压力及生活保障不到位等问题，不仅影响职工身心健康和生活质量，更关系到企业生产效率提升、职工队伍稳定，乃至国家能源战略的持续推进。”蔡毅德委员说。
冶金、矿山等传统领域的特种作业人员的权益保障同样牵动人心。“冶金、矿山行业的职工常年坚守在高温、粉

尘、噪声环境中。”福建青拓镍业有限公司镍铁部电气副主任潘有能代表了解到，由于冶金、矿山等行业设备需全天候运转，劳动者大多实行“两班倒”或“三班倒”，劳动强度大，法定节假日日常工作无休，带薪年假和探亲假也成了奢望。
对此，蔡毅德委员建议，完善政策保障体系，制定针对新能源一线产业工人的专项支持政策，明确薪酬待遇、休息休假、劳动保护、职业发展等方面的刚性标准，将偏远地区补贴、特殊环境津贴等纳入政策保障范畴。在优化生产生活条件方面，推广远程运维管理模式，实现无人或少人高效值守，完善交通生活配套，强化异地生活保障，落实探亲假制度。
潘有能代表呼吁，相关部委应联合出台针对特种作业人员权益保障的指导意见，从源头规范企业用工行为，强化监管协同，构建“事前预防、事中监督、事后惩戒”的立体化监督机制。他建议，推动行业及区域性“一站式”劳动争议处理中心实现全覆盖，积极开展集体协商专项行动。