



翻开“国家账本”：“钱袋子”里装着“好日子”

本报记者 刘小燕

“十五五”开局之年，“国家钱袋子”如何收支、财政政策如何提质增效，备受关注。

翻开今年预算报告，全国一般公共预算支出首次突破30万亿元，实施更加积极的财政政策并提高精度和有效性，继续加强保障养老、教育、医疗卫生等基本民生……这份立足高质量发展、紧扣民生期盼的预算安排，引发代表委员热议。

代表委员纷纷表示，“国家账本”把真金白银重点投向保民生、促发展，在充实群众“钱袋子”，托举百姓稳稳的“好日子”的同时，也支持企业纾困和转型升级，彰显政策力度与民生温度。

政策协同筑牢发展底座

预算报告明确，2026年继续实施更加积极的财政政策。“更加积极”既体现在扩大资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。

从资金规模来看，今年三个方面创下“新高”：全国一般公共预算支出首次迈上30万亿元的新台阶；新增政府债券规模创新高，更大力度扩内需、稳增长、促转型；中央对地方转移支付的总量达到10.42万亿元，地方财政保障能力进一步增强。

“今年的财政赤字规模扩大，较去年增加2300亿元；支出强度扩大，支出规

模达到30万亿元，与当前经济形势相匹配。”中国宏观经济学会副会长刘尚希委员表示，对比2026年和2025年两年预算安排，增长快的领域就是财政倾斜方向，今年政府工作报告中的十大任务就是财政发力的核心方向。

财政政策“更加积极”的另一个方面体现在政策协同效应上：优化实施个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策，实施中小微企业贷款贴息政策，进一步降低企业融资门槛和成本……

在3月6日举行的十四届全国人大四次会议经济主题记者会上，财政部部长蓝佛安表示，今年中央财政专门安排1000亿元，推出财政金融协同促内需一揽子政策。创新设立财政金融协同促内需政策工具，就是抓住居民消费、民间投资两个关键，带动金融“活水”和大规模社会资金，流向消费和实体经济。

精准浇灌激活发展动能

今年的财政工作，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，着力促改革、强管理、防风险、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。多位代表表示，一揽子政策精准浇灌，将为企业特别是中小微企业进一步纾困解难、赋能升级。

“最直接的是减轻中小企业在固定资产投资和技术升级上的资金压力，通过贷款贴息和融资担保，有效破解长期

困扰企业的融资难、担保贵问题，让企业能将资金更高效地配置到研发和生产中。”北京大学博雅特聘教授田轩代表表示，政策对专精特新和科技型中小企业的倾斜，有利于推动重点产业链的强链补链，帮助企业更好地融入产业链上下游，加速数字化和绿色化转型。

企业数字化转型，也是依文集团董事长夏华代表近年来关注的重点。“今年的预算报告提出，综合运用税收、专项资金、政府投资基金、融资担保等工具，支持高新技术企业和科技型中小企业发展。深入开展中小企业数字化转型城市试点，促进实体经济与数字经济深度融合。这让实实在在感受到政策对中小企业实际需求的回应！”夏华代表说。

在福建社会科学院副院长黄茂兴代表看来，安排超长期特别国债用于支持大规模设备更新，将为加快民营企业数字化转型提供支撑。“通过贴息、资本金注入等方式，可以降低民营企业转型成本，以财政资金撬动更多金融与社会资源流向技术改造领域，还能重点支持链主企业带动上下游中小企业协同转型。”黄茂兴代表说。

民生小事关系发展大事

将每一分钱都花在百姓最需要的地方，今年的财政安排传递出民生为大、鲜明的信号，育儿补贴、养老金等百姓关注的重点领域都得到了政策有力回应。

更大力度提振消费。预算报告提出，深入实施提振消费专项行动，支持消费品以旧换新，调整优化补贴范围和标准。“财政资金转化为消费能力，直接方式就是通过国补、消费券为居民减负，间接方式则在于稳定、扩大就业等，让居民通过就业获得工资性收入、经营性收入，增强消费底气。”刘尚希委员表示。

稳定和扩大就业，是今年财政政策聚焦和发力的重点。“就业是民生之本、稳定之基，更是经济社会高质量发展的重要支撑。”京东集团技术委员会主席、京东云总裁曹鹏委员表示，企业是吸纳就业的主力军，财政托稳就业大盘，让企业更有信心“投资于人才”，加大人才引进、劳动保障、人才培养等方面的投入。

今年中央一般公共预算本级教育支出安排1925亿元，增长5%；城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准再提高24元，达到每人每年724元；同时，加强多层次、多支柱养老保险体系建设；实施好育儿补贴制度……教育、医疗、住房、生育、养老等民生保障的投入，将全方位减轻就业群体的负担。

“民生政策环环相扣，覆盖全周期民生需求，把财政资金用在群众最需要的地方。”黄茂兴代表说，“国家账本”用持续增长的民生投入，让群众钱袋子更鼓、获得感更足、好日子更有保障。

(本报北京3月7日电)

支持加紧培育壮大新动能

推动产业转型升级

- 安排超长期特别国债 **2000亿元**
- 支持大规模设备更新，降低项目投资门槛，加大对中小企业设备更新支持力度
- 支持打造集成电路、航空航天、生物医药等新兴支柱产业
- 培育发展具身智能、第六代移动通信(6G)等未来产业

大力支持企业创新发展

- 综合运用税收、专项资金、政府投资基金、融资担保等工具，支持高新技术企业和科技型中小企业发展
- 鼓励企业牵头组建创新联合体，承担更多国家科技攻关任务
- 继续实施专精特新中小企业财政奖补政策，引导企业加大研发投入力度

加大保障和改善民生力度

深入实施就业优先战略

- 中央财政安排就业补助资金 **667亿元**
- 延续实施稳岗返还等阶段性措施
- 扩大就业规模、提高就业质量
- 深入开展大规模职业技能提升培训
- 培养更多技能人才
- 鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工社会保险

健全社会保障体系

- 中央财政安排基本养老金转移支付 **1.25万亿元**
- 深入实施企业职工基本养老保险全国统筹制度
- 城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元

推进以人为本的新型城镇化

- 推动相关公共服务随人走、可携带，促进基本公共服务均等化
- 中央财政安排农业转移人口市民化奖励资金 **420亿元**
- 支持由常住地提供基本公共服务
- 解决好农业转移人口子女教育、社会保险、基本医疗等问题



促进服务业优质高效发展

- 推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸
- 促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展
- 推进中试平台等公共服务平台和重大应用场景建设
- 促进新技术新产品规模化商业化应用

财政支持促消费

发行超长期特别国债支持“两新”工作

2025年

支持17个领域约8400个项目，带动总投资超1万亿元

2000亿元用于支持大规模设备更新，支持工业、能源电力、营运船舶、营运货车、农业机械、新能源城市公交车、老旧电梯等领域设备更新。

带动相关产品销售额超2.6万亿元，惠及超3.6亿人次，直接拉动社会消费品零售总额增长0.6个百分点

3000亿元用于支持消费品以旧换新，重点支持汽车、家电、手机等数码产品、家装厨卫、电动自行车5大类耐用消费品以旧换新。

2026年

2000亿元支持大规模设备更新

降低项目投资门槛，加大对中小企业设备更新支持力度。

2500亿元支持消费品以旧换新

优化资金分配，合理确定各地资金分配规模，对汽车报废更新、汽车置换更新、6类家电以旧换新、4类数码和智能产品购新，在全国范围内执行统一的补贴标准。

2026年财政收支安排情况

2026年全国财政收支安排



2026年中央财政收支安排



注:中央政府性基金预算支出中包括超长期特别国债支出1.3万亿元、中央金融机构注资特别国债支出3000亿元

数据来源:《关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告》
本版制图:陈子鑫