

# 用法治刚性为劳动者筑牢维权“防护网”

## 代表委员呼吁将劳动者权益保障纳入检察公益诉讼

益保障中的公益诉讼主体地位。

国网泰兴市供电公司六级职员张强代表也表示，传统劳动争议解决机制已难以适应当下的维权需求，新业态劳动者面临劳动关系认定难、社会保障体系覆盖不全等问题，不少劳动者因法律意识薄弱、举证困难或经济压力大而放弃维权。“要从制度上破解这些现实难题，让劳动者维权有门、有路、有底气。”他说。

### 检察公益诉讼契合保障需求

代表委员们认为，检察公益诉讼的制度特性，契合当前劳动者权益保障的现实需求，是破解维权困境的一个“优解”。

“劳动者权益本身具有鲜明的公共利益属性，事关基本民生底线、劳动力市场秩序和社会公平正义，符合公益诉讼保护公共利益的核心定位。”陕西省人民检察院副检察长、一级高级检察官高浩委员表示，从检察实践来看，公益诉讼能以国家公权力介入，破解劳动者不敢告、不会告、告不动的困境，弥补个体维权的制度短板，同时让“检察+工会”协同维权从工作机制上升为法律制度，实现常态化、规范化保护。

吕国泉委员认为，相较于个体诉讼，检察公益诉讼有着专业性更强、覆盖范围更广、治理效能更长效等独特优势，能实现“办理一案、治理一片”的效果。

侯艳梅代表走访了解到的案例，让检察

公益诉讼的优势变得更加具体可感：福州马尾区“园区枫桥”职工法律服务一体化基地，凭借工会与检察机关的联动，让蔡圣恩等19名职工不到3小时就拿到被拖欠的31万元工资，该基地全年为162名劳动者追回各类赔偿802.74万元。

各地的实践探索也印证了这一点：西安市阎良区检察院依托“检察+工会”协作机制，针对新业态劳动者社保缺失等问题，向人社部门制发检察建议，并协调多方推动为全区类似社保缺失人员缴纳社保；江苏泰兴检察院运用大数据模型监督招聘网站就业歧视问题，切实保障妇女平等就业权。

### 纳入法定领域恰逢其时

2025年10月，《中华人民共和国民事诉讼法（草案）》首次提请全国人大常委会审议并面向社会公开征求意见，让劳动者权益保障纳入检察公益诉讼法定领域迎来关键窗口期。代表委员们纷纷为制度落地提出具体建议。

吕国泉委员建议在草案列举的16个检察公益诉讼领域中，增加“劳动者权益保障”一项，明确其聚焦劳动就业、收入分配、社会保障等劳动者切身利益问题，重点覆盖农民工、灵活就业人员、新业态劳动者等群体。他认为，将其纳入法定领域，能发挥检察公益诉讼“预防优于救济”的功能。同时，建议建立工会与检察机关的联合取证、线索移送机

制，发挥劳动法律监督“一函两书”作用，深化多部门协作机制。

高浩委员从检察实践角度出发，希望在立法中明确劳动者权益保障的检察公益诉讼法律地位后，进一步细化程序规则，如线索移送标准、调查核实权限等，同时加强与法院、工会的协作衔接，让检察公益诉讼真正成为劳动者权益的“法治盾牌”。

张强代表针对当前实践中存在的新业态劳动者维权法律依据模糊、案件取证难等问题，建议通过完善立法明确劳动关系认定标准，同时加强部门协作和宣传普及，提高劳动者和平台企业的法律意识，引导劳动者依法维权、企业合规经营。

代表委员们认为，将劳动者权益保障纳入检察公益诉讼法定领域，从立法基础来看，最高检曾印发农民工劳动报酬权益保护公益诉讼办案通知，全总与最高检等多部门联合出台工作指引，多地地方立法也已纳入相关内容。从司法实践来看，2014年至2024年全国检察机关围绕劳动相关领域办理公益诉讼案7.8万件。

“保障劳动者权益，既是维护社会公平正义，也是营造良好营商环境的关键。”代表委员们表示，将劳动者权益保障纳入检察公益诉讼法定领域，是构建和谐劳动关系的一项有力法治举措，有助于让劳动者在法治阳光下安心工作、体面劳动。

（本报北京3月6日电）

# 让职工『稳稳的幸福』更有保障

## 全国政协总工会界别委员围绕政府工作报告，热议民生关切

本报记者 陈晓燕 赵欢

“职工过日子，就业是根本，这是民生底线”“一线职工想成长，技能就是硬底气”“劳动者的权益，必须实打实守护好”……在今天全国政协总工会界别小组会议上，来自工会系统、企业一线的委员们，围绕政府工作报告，就职工就业、技能成长、权益保障等议题坦诚交流，建言献策。

保障职工就业，破解就业痛点难点，是委员们关注的焦点之一。全国总工会权益保障部原部长栗斌委员表示，现在教育与就业需求存在脱节，部分高校设置的专业与市场实际需求不匹配，高校就业指导服务与现实就业标准、企业用人要求衔接不够，职业教育和普通学历教育之间贯通不畅，这些问题在一定程度上加剧了就业结构性矛盾。

针对人工智能对职工就业的影响，全国总工会原书记处书记邹震委员表示，人工智能技术发展日新月异的新岗位多面向高学历年轻人，不少传统岗位职工转型和适应存在一定困难。他建议，建立高质量就业评价体系，出台针对性帮扶政策，开展技能培训，帮助传统岗位职工平稳适应就业新形势。

人力资源和社会保障部原党组成员、副部长王少峰委员则建议，建立人工智能影响评估和预警机制，跟踪AI对职工就业的影响，针对高校毕业生、农民工等重点群体实施分类精准干预；将人工智能相关技能纳入职工培训体系，健全终身职业技能培训制度，帮助职工提升竞争力。

全国总工会原书记处书记张茂华委员也建议，搭建国家层面人工智能岗位对接平台，开展人机协作技能培训，同时，常态化排查农民工工资拖欠问题，加强就业歧视监督，全方位保障职工就业权益。

“要支持企业稳岗扩岗，拓展数字经济、绿色经济等就业新空间。”香港工会联合会理事长、立法会议员黄国委员结合自身工作体会建言。他建议，加快落实职工带薪休假制度，鼓励弹性错峰休假，既维护职工权益，也助力相关产业高质量发展。

围绕职工技能成长，来自企业一线的委员们带来了鲜活的诉求与建议，传递一线职工的成长期盼。

中国兵器工业集团首席技师马秀丽委员结合自身成长经历建言。她表示，技能人才成长离不开平台和社会重视，要深化产教融合，让企业成为培养主体，共建数字化实训基地，培育适配新质生产力的数字化技能人才；设立“工匠日”，厚植工匠精神，引导青年走技能报国之路，让技能职工实现自我价值。

中诚建投建工集团董事长郭代军委员说：“建筑行业千万农民工想学技能却缺少通道，要建立技能等级与薪酬挂钩机制，推行‘导师制’稳住技术骨干，助力建筑工人成长成才，靠技能增收致富。”

全国总工会原副主席、书记处书记江广平委员关注传统行业职工权益，他建议开展工厂工人生活品质提升专项行动，改善制造业职工生产生活条件，规范劳务派遣、劳务外包等用工形式，在实现充分就业的同时，持续提升职工就业质量。

会场上，围绕职工心声，委员们相互启发、凝聚共识，每一条建议都彰显着委员们的责任与担当，以期让职工“稳稳的幸福”更有保障。

（本报北京3月6日电）

## 接受人民群众的评判

（上接第1版）

“开再多的会，最后也要看粮食收了多少、果子结了多少。”鞠华国代表结合政府工作报告提出的“加快补齐农村现代生活条件短板，推进宜居宜业和美乡村建设”的表述指出，正确的政绩观提醒我们，想发展一定得围着地头转，围着老百姓转。

“树立和践行正确政绩观，要求真务实、真抓实干，认清主要矛盾，明晰科学的发展方向。”结合政府工作报告中提出的“大力发展绿色低碳经济”的要求，中国广核集团董事长杨长利委员表示，“十五五”期间，中广核将始终坚持绿色发展，坚定推进科技创新，不断加快数字化转型，在满足国家经济建设发展和社会平稳运行的能源需求的同时，守护好老百姓需要的绿色生态环境。

政绩观正确与否，要在人民群众中评判。

“把为职工群众扎扎实实办实事、做好事作为检验政绩的重要标准，把职工群众高兴不高兴、满意不满意、答应不答应作为衡量工会工作的评判标准。”山东省人大常委会副主任、省总工会主席徐海荣委员表示，“十五五”开局之年，党中央提出开展树立和践行正确政绩观学习教育十分必要。工会干部要真正做到谋划工作听取职工意见、推动工作请职工参与、评判工作请职工阅卷，使工会工作更直接、更深入贴近职工群众，以实干实绩诠释工会担当，以高质高效服务发展大局。

（采写记者：张世光 陈晓燕 史宏宇 曹玥 李润钊 赵思远 黄洪涛 刘小燕）  
（本报北京3月6日电）



### 两会影像

#### 代表关切超龄农民工社保

3月6日上午，安徽代表团开放日活动结束后，参会的部分一线代表未离场，继续围坐交流。

安徽全椒陈浅综合养殖总场场长刘苗代表（右一）针对超龄农民工多从事季节性、临时性用工，劳动关系不稳定，社保参保缴费存在不便、权益保障难以全面覆盖的问题，提出优化灵活就业参保渠道、完善适配季节性用工的社保衔接机制等建议。发言引发在场代表共鸣，大家围绕相关话题深入交流。

本报记者 关凡 摄

## “十五五”开局，代表委员热议深化“产改”，激活产业工人创新动能

# 向“新”而行，锻造高质量发展主力军

## 锻造主力军 建功“十五五”

### 深化产业工人队伍建设改革①

造业才能真正强起来。”

数据印证着人才支撑的坚实基础：目前我国技能劳动者总量超2.2亿人，其中高技能人才超7200万人，为高水平科技自立自强、现代化产业体系建设筑牢了人才根基。

“产改”推进9年，成效持续显现，产业工人的职业成长与企业发展的双向奔赴。

“我本人就是这项改革最直接的受益者。”杨永修代表坦言，“产改”带来的系统性支持，让他在技能精进、收入增长、职业发展通道拓宽上收获满满，更让他拥有了传承技艺、带领团队的平台与动力。

重庆海尔洗衣机有限公司一线班组长卢跃富委员介绍，他所在企业将技能等级与薪酬待遇紧密挂钩，特级技师、首席技师可享受专项津贴，还能参与企业管理决策，让高技能人才的价值“看得见、摸得着”，职业获得感和荣誉感显著提升。

产业工人的成长，也为企业发展注入不竭活力。华晨宝马汽车有限公司铁西工厂厂长张涛委员介绍，华晨宝马将产业工人的技能升级、数字化素养培育与权益保障提质作为重中之重，使得企业高质量发展有了坚实的人才基础。

### 直面难点与挑战

同时，代表委员们也以清醒的眼光审视

“产改”推进中的“落地温差”。“从基层调研来看，有的企业在培训培养方面跟不上新技术发展需求，有的企业技能评价和薪酬待遇挂钩还不够紧密，部分中小微企业推进产业工人队伍建设改革的力度不够。”杨永修代表说。

王建清代表则聚焦“新八级工”制度落地，他表示，这项打破工人职业“天花板”的制度，目前实操中多靠企业自行探索，缺乏系统权威的实施细则，效能未能充分发挥。同时，制造业普遍面临的招工难、年轻人进入工厂意愿不强等问题，也让他对产业工人队伍的稳定供给和素质基础倍感担忧。

多位代表委员还指出，高技能人才队伍建设仍面临结构性挑战：技能人才代际传承或断层，部分传统技艺面临失传风险；教育培训体系与产业技术迭代存在“时差”，人才培养与市场需求脱节；人才评价标准仍显单一，对实践能力、创新贡献的评价不够充分。

### 聚焦难点堵点，精准“把脉开方”

针对“产改”推进中的难点、堵点，代表委员们结合一线实践和调研思考，精准“把脉开方”。

职工职业技能竞赛与职业资格晋升、技能等级认定相挂钩，是激励技能人才成长的重要举措。然而，目前相关认定信息管理平台缺乏与职业技能竞赛结果相衔接的专项通道，导致职工无法及时获得相应证书。

全国总工会副主席、书记处书记马璐委员建议，优化信息平台，设立专项通道。同时，加强人社部门、工会、行业主管部门及主办单位间的政策协同，促进竞赛认定、资格晋升、薪酬激励等政策有效衔接。

针对聚焦技能人才培育薄弱点，全国总工会原副主席、书记处书记阎京华委员建议，深化产业工人队伍建设改革，加大技能人才制度供给支持力度；建立健全终身学习培训制度，夯实人才技能成才基础；注重培养、精准施策，畅通技能人才成长路径；弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，营造有利于技能人才成长的社会氛围。

李文龙代表从制造业一线出发，建议培训内容紧密对接产业升级方向，大幅增加智能装配、数字化检测、工业机器人运维等前沿领域技能培训比重。同时打破职业“壁垒”，完善高技能人才参加工程系列职称评审的机制，让技能水平在薪酬分配中充分体现。

张涛委员呼吁，出台更具针对性的政策支持传统制造业转型升级，同步规划完善现代职业技能培训体系；健全多部门参与的“产改”工作协同机制，凝聚合力解决跨领域共性难题。

王建清代表则建议，国家层面出台更细致的“新八级工”制度操作指南，推动大型国有企业率先形成可复制的实践经验，带动民营企业跟进落实。在人才培养源头，绘制清晰的产业工人能力图谱，推动职业院校、企业与研发机构深度合作，开展订单式、定制化培养，实现“所学即所用”，为未来制造业储备高素质后备力量。（本报北京3月6日电）

（上接第1版）

习近平强调，要健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局，完善健康促进政策制度体系，为健康中国建设提供有力保障。进一步深化改革，完善医疗、医保、医药协同发展和治理机制。推动科技创新成果转化运用，推进全民健康数字化转型。加强卫生健康行业党建工作，调动广大医务人员的积极性主动性创造性，加大人才培养力度，弘扬优良医德医风，着力营造风清气正的行业环境。

习近平指出，建设健康中国，需要全社会共同努力。人民政协要发挥专门协商机构作用，聚焦相关理论和实践问题深入调查研究，提出务实管用的对策建议。农工党、九三学社成员，医药卫生界、社会福利和社会保障界人士，要用好专业优势，积极贡献智慧和力量。

石泰峰、何维、武维华、邵鸿、王东峰、杨震等参加联组会。

## 一线代表委员心声

### 健全数字产业工人评价标准体系

【声音】“推动‘新八级工’制度与数字产业发展深度融合，拓宽数字产业工人发展通道，筑牢数字经济技能人才根基。”

本报记者 于灵歌

“‘新八级工’制度构建了完整的职业成长阶梯，为破除技能人才发展‘天花板’提供了制度保障。但从数字产业一线实践来看，该制度与数字产业技术迭代快、技能要求高、岗位类型新的特点还不完全匹配，存在标准适配性不足、职技贯通不畅、激励保障不实、晋升通道不畅等问题，一定程度上制约了数字产业工人的发展动力。”这是今年全国两会上，中国电信抚州分公司“宗强班”班长宗强代表的关注重点。

当前，数字产业工人在整体产业工人队伍中占比较高，且比重在不断增加。宗强代表建议，健全数字产业专属评价标准体系，实施评价标准提质专项工程；制定数字平台运维、人工智能实操等核心工种的国家级统一标准，明确各等级技能与业绩要求；规范企业自主评价管理，建立备案与动态更新机制，为中小数字企业提供技术支持；搭建全国数字技能评价结果互认平台，实现通用工种跨省互认。

针对数字技术迭代速度快等特点，宗强代表提出，创新“以赛代评、以岗代评、以项目代评”方式，将实操能力和岗位贡献作为核心指标，建立每两年一次的动态复评机制，杜绝“一评终身”。宗强代表还建议，打通数字产业工人职技贯通通道，强化数字产业工人待遇激励刚性联动。对基层、中小数字企业高技能人才给予薪酬补贴，将灵活就业数字产业工人纳入激励体系，鼓励企业完善福利保障。（本报北京3月6日电）