

十四届全国人大四次会议举行新闻发布会

更好发挥国家发展规划的战略导向作用



3月4日,十四届全国人大四次会议举行新闻发布会。图为新闻发布会现场。本报记者 吴凡 摄

本报北京3月4日电(记者罗娟 于灵歌)十四届全国人大四次会议今天举行新闻发布会。大会发言人姜冬敏介绍,本次大会3月5日上午开幕,12日下午闭幕,会期8天。

姜冬敏说,今年是中国共产党成立105周年,“十五五”开局之年。制定和实施五年规划,是中国共产党治国理政的一条重要经验。党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议,为未来五年的中国发展作出战略部署。

姜冬敏说,各地各部门将根据“十五五”规划纲要,制定各自规划,坚持全国一盘棋、上下齐努力,确保实现规划目标任务。全国人大常委会将依法对规划实施情况进行监督。

姜冬敏说,在制定实施五年规划的长期实践中,探索形成了在党中央集中统一领导下,由党中央提出规划建议、国务院编制规划纲要、全国人大审查批准并向社会公布实施的制度安排。

姜冬敏说,“十五五”规划纲要草案,以法律形式将这些成熟做法固定下来,更好发挥国家发展规划的战略导向作用。姜冬敏说,各地各部门将根据“十五五”规划纲要,制定各自规划,坚持全国一盘棋、上下齐努力,确保实现规划目标任务。全国人大常委会将依法对规划实施情况进行监督。

姜冬敏说,2025年是国产人形机器人产业实现技术突破与场景落地双重跨越的关键一年。姜冬敏说,科技的创新和发展,关键在于核心技术自主可控。“十五五”期间,将加强原始创新和关键核心技术攻关,加快推动科技创新和产业创新深度融合,全产业链推动重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。

姜冬敏说,消费是拉动经济增长的主引擎。姜冬敏说,今年,全国人大常委会将就建设国内统一大市场、扎实推进乡村全面振兴等方面开展监督,制定社会救助法、医疗保障法、托育服务法等,推动更多资源投入民生领域,让人民群众能消费、敢消费、愿消费。

姜冬敏说,生态环境法典是中国第二部以“法典”命名的法律。这部法典的编纂,不是简单的法律汇编,也不是完全的新立法定,而是对现有的生态环境法律制度机制和规则规范的系统整合、编订纂修、集成升华。

姜冬敏说,“生态文明建设关系中华民族永续发展。”姜冬敏说,生态环境法典将为实现人与自然和谐共生的现代化进一步筑牢法治基础。

姜冬敏说,据介绍,十四届全国人大三次会议以来,共审议法律、法律解释、决定草案40件,通过其中24件,包括制定法律6件,修改法律14件,通过法律解释1件、有关法律问题和重大问题的决定3件。

为保障劳动者权益和促进高质量发展献良策

(上接第1版)

此外,在区域协调与开放合作、法治建设与营商环境优化、能源安全与绿色转型等方面,总工会界别委员也积极建言献策,围绕提升区域自主创新能力,推动中国标准、中国企业“走出去”,规范执法与保护市场主体,推动钢铁业绿色低碳转型等提出建议。

据了解,在全国政协十四届三次会议上,总工会界别紧扣“建设一流产业技术工人队伍”热点议题,围绕战略性新兴产业复合型人才、落实“新八级工”制度、强化职工权益保障等积极提出意见建议。目前,总工会界别已连续3年提交就业质量界别提案,2025年共提交4件界别提案,其中《关于促进高质量充分就业的提案》入选全国政协年度好提案。同时,总工会界别委员提交的关于建立劳动者权益保障公益诉讼法律制度、每周工作时间不超过44小时等提案引发社会广泛关注,取得良好反响。

总工会界别共有62位委员,行业领域涵盖面广,包括党政和工会干部、专业技术人员、企业界知名人士、生产一线工人、律师、专家学者、港澳人士等。委员们充分发挥扎根基层、联系职工的优势,深入调查研究,积极为产业工人、新就业形态劳动者等群体发声呼吁。全总高度重视联系服务总工会界别委员工作,一年来承办政协提案42件,提案按时办结率、沟通覆盖率100%。



“关键核心技术是要不来、等不来的”

3月4日,全国政协十四届四次会议在京开幕。刚走下“委员通道”的九三学社中央副主席、中国科学院院士潘建伟委员(左)与西南交通大学副校长周仲荣委员在一起交流。

潘建伟委员介绍了“十四五”时期我国量子科技取得的多项突破。他说:“关键核心技术是要不来、等不来的。我们要坚定信心,自主创新,把卡点转化为发展的支点。”

本报记者 王伟 摄

从实验室到生产线,从拼规模到重质效,代表委员共话高质量发展“新”动能

新质生产力如何在一线破土而出

本报记者 刘小燕

全国两会如期而至,来自各行各业的代表委员齐聚北京。

培育新质生产力,是近年来产业发展的核心课题,也是代表委员们关注的重点。作为各产业的实践者、观察者,他们从乳业、纺织、金融科技、医药等产业实际出发,用亲身实践解析新质生产力的培育路径,为经济高质量发展注入一线智慧。

科创破局,传统产业摆脱路径依赖

发展新质生产力,为传统产业转型升级按下“加速键”,核心在于以科技创新破解发展痛点,推动产业从规模扩张向质量效益转变。蒙牛集团全球研发中心研发总监史玉东代表,深耕乳业研发一线,对此有着深刻的体会。他认为,当前乳业转型的关键是靠科技创新打造核心竞争力,筑牢产业根基。这一观点,正是传统产业转型的核心逻辑——唯有突破“卡脖子”技术,才能摆脱路径依赖。

蒙牛的实践印证了这一点。作为国内首家同时获批三大HMO(母乳低聚糖)原料的本土企业,以打造全球首座液态奶“灯塔工厂”为抓手,加速推进智能化升级,人均效能较传统工厂提升20倍,用硬实力证明,传统乳业有能力通过科技创新焕发新生。

同样身处传统产业赛道,迪尚集团有限公司党委书记、董事长朱立华代表,结合纺织服装行业面临的全球产业链重构、外贸承压等现实挑战,进一步补充了传统产业的转型

思路。他认为,科创赋能思路同样适用于纺织行业,但更要紧扣行业高端化、智能化、绿色化转型战略,以产业需求牵引科技攻关,让关键技术与应用场景深度融合。

“纺织服装行业的韧性和潜力,始终是我们前行的底气。”基于上述思考,朱立华代表提出优化产业链布局、推进数字化全链条改造的发展建议,倡导构建大中小企业融通创新生态圈,让传统纺织行业在协同创新中破解转型难题。

纺织业因地制宜发展新质生产力,与乳业的科创实践共同诠释了传统产业“老树发新芽”的转型路径——以科技创新为骨架,以市场需求为导向,在技术突破、模式创新、链条升级中,让传统产业摆脱旧有发展路径,夯实现代化产业体系建设根基。

数智赋能,释放产业创新潜能

数字技术是激活产业动能的重要工具。代表委员们结合企业实践认为,在新质生产力发展进程中,数字技术与各产业深度融合,推动新兴产业加速崛起,数据要素的价值释放成为培育新动能的关键抓手。

“医药行业作为数据密集型领域,积累了海量临床、科研、流通等方面的高潜数据,但当前大量数据仍处于分散、沉睡”状态,数据治理基础薄弱,价值释放不充分,在一定程度上制约了产业数字化转型与新质生产力培育。”扬子江药业集团党委书记、董事长、总裁徐浩宇代表,深刻感受到数据“沉睡”对产业发展的制约。

徐浩宇代表提出,推进医药数据资产化,

是培育医药产业新动能的必然选择,也是落实健康中国、数字中国战略的关键路径。这一观点,精准点出了数字时代新兴产业发展的核心痛点——唯有激活数据要素,才能释放产业创新潜能。扬子江药业的实践给出了可行答案,其完成江苏省首单全过程公共数据产品场内交易,通过购买地方慢性病数据集助力药物研制,让“沉睡”的数据真正“活起来、用起来、跑起来”。

徐浩宇代表提出的数据赋能思路,是各产业数智转型的共同方向。

史玉东代表介绍,蒙牛持续通过数字化、智能化技术应用,加快全产业链转型升级,2023年在宁夏建成全球首座全数智化工厂,2025年,蒙牛武汉工厂凭借世界级规模与智能化水平获得福布斯世界纪录“世界上产能最大的单体低温酸奶工厂”认证。

“要充分利用数字化赋能,聚焦全链条改造与价值提升。”朱立华代表表示,必须抓住数字经济的发展机遇,充分运用工业互联网、人工智能等技术进行全链条、系统化改造,破除“数据孤岛”,打通数据流通壁垒,发展柔性生产,以此提升效率、降低成本,最终实现产业价值的提升。

因地制宜,为产业发展筑牢根基

培育新质生产力,既要立足当下实践,更要着眼长远布局;既要各产业各展所长,更要避免发展误区,这是代表委员们在调研与实践中的共识。

恒银金融科技股份有限公司党委书记、

政协委员热议“人工智能+” 为产业智能化发展建言献策



3月4日,全国政协十四届四次会议在京开幕。近年来,面对各行各业智能化发展的浪潮,多位委员结合一线实践与深度调研,积极为“人工智能+”建言献策。

新希望集团董事长刘永好委员聚焦农业领域,建议鼓励高校开设“智慧养殖”交叉学科,对采用人工智能养殖技术的企业给予税收优惠,设立国家人工智能养殖重大专项,支持“人工智能+畜牧业”发展。

奇安信科技集团董事长齐向东委员关注人工智能带来的新挑战。他认为,具身智能已在特定场景成熟应用,但其安全问题不容忽视。为此,他建议构建“端—云—网—云—端”一体化的专属防御体系,保障数据资产安全。

吉利控股集团董事长李书福委员着眼汽车产业未来。他认为,智能网联新能源汽车是能源转型的关键突破口和全球科技竞争的战略制高点,建议相关部门智能电动车辆一级交叉学科,培育汽车产业复合型高端人才。

本报记者 王伟 摄



首部民营经济基础性法律落地 惠企政策组合拳密集发力

法治定心政策提气 民企发展底气更足

本报记者 刘小燕

春潮涌动,新程将启,带着深入一线的调研思考,多位来自民营经济领域的代表委员齐聚北京,围绕民营经济促进法落地实施后的实践成效、痛点难点展开热烈讨论。

2025年5月,我国首部关于民营经济发展的基础性法律落地施行,以立法形式确立了民营经济的法律主体地位,让民营企业吃下“定心丸”。

代表委员们结合行业实践与履职调研,点赞法律实施带来的营商环境新变化、民企发展新活力。同时聚焦融资难、隐性壁垒、政策落地“最后一公里”等问题积极建言献策,从完善配套制度、优化要素供给、打通政策传导渠道等方面,为推动民营经济高质量发展发声。

法治筑基:从“纸上保障”到“实践护航”

“民营经济促进法实施以来,民营经济的发展底气比以往任何时候都更足,‘两个毫不动摇’、促进‘两个健康’首次写入法律,让我们真正吃下了法治‘定心丸’。”全国工商联副主席、奇安信科技集团董事长齐向东委员的话,道出了广大民营企业家的共同心声。作为我国首部关于民营经济发展的基础性法律,其落地实施让民营经济的法律主体地位从政策层面上升为制度层面的刚性保障,更让权益保护有了明确的法律遵循。

天能控股集团董事长张天任代表在调研中发现,随着营商环境持续优化,民营企业

的认同感与获得感总体不断增强。但同时,“玻璃门”“弹簧门”等隐性壁垒仍在部分领域存在,市场准入、公平竞争等方面的差异化待遇尚未完全根除。他认为,这不仅影响了企业的稳定预期与长期投资信心,更在微观层面阻碍了生产要素的优化配置,在宏观层面制约了民营经济创新潜能与发展质量的充分提升。

为打通落地“最后一公里”,张天任代表建议,开设全国统一的民营企业维权平台,对企业反映的各类隐性壁垒等问题,实行“受理—转办—整改—反馈”闭环管理,清除隐性制度壁垒。同时优化市场准入机制,建立市场准入负面清单的动态调整机制,定期评估并及时移除或放宽已成熟的限制条款,重点清理各地区以备案、注册、年检等形式存在的隐性准入壁垒。

从司法实践来看,法律的护航作用已切实显现,最高人民法院首个适用该法的判决,判令地方政府和有关部门支付民营企业800余万元,让“政府守信践诺”有了具体案例支撑。春秋航空董事长王煜委员表示,基层的声音能转化为法律中的制度性保障,正是立法的温度所在,而接下来的关键,在于落实中央经济工作会议明确提出的“完善民营经济促进法配套法规政策”。

痛点破题:从“精准浇灌”到“要素普惠”

市场要素供给的普惠性,是激活民企创新活力的关键。代表委员们在调研中发现,当前民营经济仍面临融资难等痛点,尤其是科创型民营企业“轻资产、缺抵押”的特

性,让其融资成本较高,成为制约发展的重要瓶颈。

“民营科创企业平均融资成本达到8%~15%,部分轻资产科技型中小企业突破20%,而国有企业中长期贷款利率可低至3%以下,这种差距亟待缩小。”齐向东委员直言,尽管民营经济促进法明确了金融支持要求,但实践中银行对民营科创企业“不敢贷、不愿贷”的问题仍未根本解决,加之企业信用修复机制不畅,不少优质科创项目易因资金短缺“卡脖子”。他建议扩大知识产权、股权等质押贷款覆盖面,设立科创融资担保基金,同时开通科创企业信用修复“绿色通道”,让金融“活水”精准浇灌创新土壤。

要素普惠不仅体现在金融支持,更在于创新资源的平等获取。张天任代表提出,应立法保障民企平等使用国家重大科研基础设施,建立面向民企的普惠性金融与财税支持网络,强化政府采购对民营创新产品的引领。在他看来,构建创新要素普惠体系,有助于充分释放民营经济的创新潜能。

国家层面也已释放积极信号。2025年12月启动的1000亿元国家创投引导基金,以20年的超长存续期为早期科技企业提供长期资金支持,让民营科技企业真切感受到了融资“春天”的温度。

落地见效:从“政策出台”到“红利直达”

如果说法治筑基是“定盘星”,要素破题是“助推器”,那么政策落地的实效,就是检验民营经济政策落地“含金量”。代表委员们认为,当前惠企政策密集出台,但一些经营主

体的政策获得感仍有待提升。

“政策落地”最后一公里”梗阻问题仍未得到根本解决,目前仍有相当数量的民营企业未能全面知晓并充分享受适用政策,不少中小企业难以获得政策红利。”广东省女企业家协会会长、香江集团董事长董美卿委员在调研中发现,政策“悬空”现象仍一定程度存在。

对此,董美卿委员建议以数字化改革为牵引,打造统一的“民营企业政策通”数字化总入口,实现国家、省、市、县四级惠企政策一站汇聚,同时打通部门数据壁垒,构建“企业画像”与“政策画像”双向匹配模型,变“企业找政策”为“政策找企业”。

政策落地的长效性,更需要机制保障与协同发力。恒银金融科技股份有限公司党委书记、董事长江浩然委员提出,当前多元主体间的协同不足,龙头企业与中小企业融合不深、产学研用结合不紧,影响了政策落地的整体效能。他建议,搭建“政企金企媒”融合平台,推动政策精准传导、信贷高效投放,同时强化产业协同,让龙头企业与中小微企业资源共享、优势互补,构建融通创新的产业生态。

从法治保障到要素供给,从政策完善到落地见效,代表委员们的建言献策,勾勒出民营经济高质量发展的清晰路径。随着民营经济促进法配套制度的不断完善,惠企政策的红利持续直达,市场环境的公平性不断提升,民营经济必将在新征程上释放更大活力,成为推动经济高质量发展的重要力量。

(本报北京3月4日电)