

以高质量劳动创造促进高质量发展

全国政协总工会界别委员聚焦健全终身职业技能培训制度等职工急难愁盼问题发声——

加快制定《新就业形态劳动者权益保障法》

三十一位全国人大代表将联名向大会提交议案

本报北京3月4日电（记者于昊）十四届全国人大四次会议即将开幕，31位全国人大代表将联名向大会提交关于制定《新就业形态劳动者权益保障法》的议案，以立法形式明确新就业形态劳动者权益保障的基本原则、权责划分、具体保障措施和维权机制，推动平台经济规范健康发展，促进高质量充分就业。

近年来，平台经济等新业态快速发展。有关调查显示，我国新就业形态劳动者数量达8400万人，占职工总数的21%。然而，当前该群体仍存在用工关系界定模糊、劳动报酬保障不规范、算法管理缺乏约束、社保与职业伤害保障覆盖不足、维权渠道不畅等问题。

对此，议案领衔人、山西省太原市公安局治安支队四级高级警长杨蓉代表表示，新就业形态用工突破传统劳动关系框架，现有劳动法律体系难以完全适应新就业形态劳动者的权益保障需求，导致新就业形态劳动者面临权益保障法规缺失、合法权益保障不到位等问题。

代表们提到，近年来，国家多项重大决策部署都对支持和规范发展新就业形态、加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障提出了明确要求。相关部委和全国总工会也先后制定了一系列意见、工作指引。安徽省、福建省厦门市等地方还出台了地方性法规，为加强相关工作提供依据。

面对这一形势，杨蓉代表建议，在总结已有经验基础上，应立法补齐新兴领域劳动法律制度短板。

值得关注的是，今年1月，人社部表示，我国将制定《新就业形态劳动者基本权益保障办法》，进一步明确新就业形态劳动基准和企业劳动保护责任。

多位代表还对制定《新就业形态劳动者权益保障法》提出建议，应围绕用工关系认定与权利义务、劳动报酬与休息休假保障、劳动安全卫生与职业技能培训、社会保险与职业伤害保障、服务保障与社会支持、争议解决与监督管理、法律责任等方面，进行规范和明确。

同时，多位政协委员也建议，通过完善法律法规加强新就业形态劳动者权益保障。

全国总工会原书记书记倪震委员建议，加快国家立法，为新就业形态劳动者权益保障提供更加具体明确的法律规范指引，为平台经济健康有序发展提供全面细致的法律监管依据。

“明确劳动者权益保障与经济发展相协调，问题导向与分类施策，多方参与和协同共治等作为立法的基本原则，统筹引领具体规则的设计，同时聚焦权益痛点，完善立法内容。”

九三学社江苏省委副主委施卫东委员认为，应加快立法，进一步厘清部门职责、明确基本劳动权益、压实企业用工责任，为新就业形态劳动者权益保障提供坚实法治支撑。

时

破

本

近

“

格

内

湖

春

据

长

让

不

中

春

随

“

（

障，明确平台企业、合作商与劳动者之间的权利义务；推动建立平台劳动关系协商协调机制，聚焦算法管理等制定标准；完善多主体协同治理与纠纷化解体系，探索将新就业形态劳动者权益侵害纳入检察公益诉讼范围；建设全国统一的数字化协商平台，推广“云协商”“线上维权”，提升工会服务覆盖面与效能。

围绕健全工资合理增长机制，促进共同富裕，总工会界别委员提出系列建议：健全最低工资标准评估与调整机制，推动企业广泛开展工资集体协商；建立工资指导线动态调整制度，拓宽企业年金、个人养老金等补充渠道；强化政策协同，树立“技高者多得”导向，促进劳动者收入稳步提升。

享企业发展成果。

面对人工智能产业爆发式发展对劳动力提出的新要求，总工会界别委员围绕健全终身职业技能培训制度支招。构建“人工智能+需求研判”的技能供需精准匹配机制，运用AI构建技能需求研判模型，推行“岗位一培训一评价一就业”四位一体项目化培训模式，建立适配“人工智能+发展”的动态职业技能标准体系，加快AI领域新职业认定。推进“人工智能+培训服务”的数字化、普惠化升级，深化“线上+线下”融合培训，健全“技能导向+政策激励”的保障闭环体系。

当前，新就业形态劳动者权益保障仍存在劳动关系认定模糊、集体协商缺乏规范等短板。总工会界别委员建议，强化法治保

“司法救济”。

从2024年提出“保护劳动者离线休息权”到2025年提出“制定劳动者周均工作时长”，今年吕国泉委员继续关注规制“隐形加班”。他指出，离线休息权尚未入法，现行法律对“工作时间”界定仍停留在“物理考勤”层面。虽然最高人民法院通过写入工作报告、发布典型案例等方式明确“实质性劳动+明显占用休息”的裁判标准，但不同地区、不同案件执法尺度不一，大量“隐形加班”难以被认定。

吕国泉委员认为，要依法确立“离线休息权”，就要划定工作与休息边界，明确法定工时外劳动者有权拒绝非紧急工作联络与任务，用人单位不得以此惩罚。他建议，在劳动法、劳动合同法等法律法规中增设规制“隐形加班”条款，对“实质性劳动”“明显占用时间”等标准统一量化细则，明确线上工作、居家办公等新型劳动形态的认定标准，让加班不再“隐形”。

动创造促进高质量发展。筑牢高质量劳动创造的人才基石，围绕新质生产力发展需求，制定高技能人才培养计划，发挥企业人才培养使用主体作用，全面推行“新八级工”职业技能等级制度。拓展高质量劳动创造的就业空间，开发更多知识型、技术型岗位，保障各类劳动者的平等就业权利，加快完善适应新就业形态的劳动标准、社会保障与职业发展支持政策。

总工会界别委员呼吁，锚定高质量劳动创造的战略重点，聚焦人工智能、新能源等战略性新兴产业和未来产业，优化高校学科专业设置，前瞻布局。同时，健全高质量劳动创造激励机制，完善技能人才薪酬分配制度，加大科技成果转化激励力度，让人才共

享企业发展成果。

面对人工智能产业爆发式发展对劳动力提出的新要求，总工会界别委员围绕健全终身职业技能培训制度支招。构建“人工智能+需求研判”的技能供需精准匹配机制，运用AI构建技能需求研判模型，推行“岗位一培训一评价一就业”四位一体项目化培训模式，建立适配“人工智能+发展”的动态职业技能标准体系，加快AI领域新职业认定。推进“人工智能+培训服务”的数字化、普惠化升级，深化“线上+线下”融合培训，健全“技能导向+政策激励”的保障闭环体系。

当前，新就业形态劳动者权益保障仍存在劳动关系认定模糊、集体协商缺乏规范等短板。总工会界别委员建议，强化法治保

“司法救济”。

从2024年提出“保护劳动者离线休息权”到2025年提出“制定劳动者周均工作时长”，今年吕国泉委员继续关注规制“隐形加班”。他指出，离线休息权尚未入法，现行法律对“工作时间”界定仍停留在“物理考勤”层面。虽然最高人民法院通过写入工作报告、发布典型案例等方式明确“实质性劳动+明显占用休息”的裁判标准，但不同地区、不同案件执法尺度不一，大量“隐形加班”难以被认定。

吕国泉委员认为，要依法确立“离线休息权”，就要划定工作与休息边界，明确法定工时外劳动者有权拒绝非紧急工作联络与任务，用人单位不得以此惩罚。他建议，在劳动法、劳动合同法等法律法规中增设规制“隐形加班”条款，对“实质性劳动”“明显占用时间”等标准统一量化细则，明确线上工作、居家办公等新型劳动形态的认定标准，让加班不再“隐形”。

今日关注

本报北京3月4日电（记者赵欢 陈晓燕）记者今天从全国总工会获悉，今年全国两会期间，全国政协总工会界别委员将聚焦高质量劳动创造促进高质量发展、在人工智能背景下健全终身职业技能培训制度等职工急难愁盼问题，建言献策，凝聚共识。

我国正处在推动高质量发展、加快发展新质生产力的关键时期，但高质量劳动创造仍面临新时代许多新挑战，就业质量有待提升，对劳动创造激励保障不够等瓶颈。

对此，总工会界别委员建议，以高质量劳

数智时代如何守护劳动者权益①

“随时在线”成常态，模糊工作生活边界，侵害劳动者休息权，代表委员建议——

遏制“隐形加班”，保障离线休息权

本报记者 李润剑 陈晓燕

“睁开眼就有几十条工作群信息跳出来”“半夜接到微信通知处理紧急事务”“下班拿着笔记本电脑回家继续赶材料”……这些场景已成为数智时代许多职场人的日常。当即时通讯工具模糊了“朝九晚五”的传统工作边界，我们该如何守护劳动者的休息权？

今年全国两会上，“隐形加班”现象再一次引发代表委员的高度关注。

明确工作与生活边界

“相当比例的职场人几乎每天加班”“不少职场人需24小时待命”……九三学社福建省委副主委吴小颖代表列举了一串调查数据，并感叹：“数字技术的快速迭代使传统劳动形态发生剧变，工作场所虚拟化、劳动时间弹性化、用工关系多元化，已经成为数字经济时代的典型特征。”

“哪怕是下班时间，哪怕不在办公室，手机里的一则消息，依然能把劳动者‘调动’起来。”吴小颖代表说，这些现象表明，“固定工时、固定场所”的传统权益框架难以适应新型劳动形态需要。

每天一睁眼就有数十个工作群的消息要查看，职场人为“群”所困的情况并不少见。曾经在全国两会上为快递员休息权发声的中国邮政集团有限公司辽宁省大连市中山区寄递事业部胜利桥营业部揽投员赵明枝代表，今年再次关注劳动者的离线休息权。

赵明枝代表注意到，很多数智化程度高的企业推行弹性工作制，表面上赋予了职工时间自主权，但实际上却要求职工全天候在

直通两会

今年两会，你最关心什么？

今年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。全国两会前夕，《工人日报》微博、客户端针对劳动者权益、薪资福利、技能成才、就业保障、生活期盼等网友关心的热点话题，发起“我给两会捎句话”建言征集。广大网友积极参与与发声，我们选取了部分网友留言——

①又前又前：企业应该给每位劳动者缴纳五险一金，同时适当提高一线城市企业职工福利待遇。

②子晴：家政行业应该加强规范和管理，实现技能可查、服务可评。同时加强对中介服务机构的管理力度，避免消费者交了中介费就被拿捏的情况发生。

③贺少：建议离线休息权尽快入法。必须对线上加班和工时补偿作出界定，明确线上线下工作时间边界。用人单位要在劳动合同中列入界定、补偿离线休息权的条款，约定线上加班补偿标准。

④快乐天使：20世纪90年代，国家推行事业单位改革试点，当年参与试点的应届毕业生如今陆续到了退休年龄，他们在办理退休手续时发现，退休待遇缺项多，并没有做到“同工同酬”，但国家又没有出台相应配套政策。建议国家能关照到这部分退休人员的现实问题，制定配套政策，切实做到改革政策的执行善始善终。

⑤小万：能不能给育儿家庭增加带薪假，缓解双职工家庭子女放学没人看管的困境。

⑥读友_WHKTJQ：建议加快完善新就业形态劳动者、超龄劳动者权益保障制度，推动带薪年休假等制度落地见效，加大劳动监察与执法力度，切实维护劳动者合法权益，让职工更有安全感。

（高子立 整理）



（高子立 整理）

两会影像

代表委员聚焦建功“十五五”

①3月4日晚，2025年大国工匠年度人物、国网无锡供电公司电缆运检中心主任何光华代表（图中）同国网江苏省电力有限公司泰兴市供电公司三级职员张强代表（图左）、SK海力士半导体（中国）有限公司生产部经理孙华芹代表（图右）围绕“车联网”助力绿色转型展开讨论。

②3月4日，全国劳模、中国兵器工业集团首席技师马秀丽委员（图左）和全国劳模、中国航天科技集团一院首脑航天机械有限公司主任工艺师刘争委员，聚焦建功“十五五”，就产业升级中技能人才培养等话题深入交流。

③3月4日，全国劳模、中国兵器工业集团首席技师马秀丽委员（图左）和全国劳模、中国航天科技集团一院首脑航天机械有限公司主任工艺师刘争委员，聚焦建功“十五五”，就产业升级中技能人才培养等话题深入交流。

④3月4日，全国劳模、中国兵器工业集团首席技师马秀丽委员（图左）和全国劳模、中国航天科技集团一院首脑航天机械有限公司主任工艺师刘争委员，聚焦建功“十五五”，就产业升级中技能人才培养等话题深入交流。