

时隔18年,这项事关4.02亿职工的制度有望“上新”

带薪年休假如何“应休尽休”

阅读提示

《职工带薪年休假条例》规定:职工累计工作1到10年,年休假5天;10到20年,休10天;20年以上,休15天。因工作需要不能安排休假的,单位应予以日工资收入300%的补偿。这个条例自2008年1月施行至今,已有18年。

的强制将年假碎片化拆分,让劳动者休息权大打折扣。

如何通过条例修订堵住漏洞、细化规则,压缩用人单位的“操作空间”,备受期待。

中国劳动关系学院科研处处长兼法学院院长肖竹指出,工龄计算标准、假期抵扣规则、跨年度休假安排、放弃休假约定法律效力等争议焦点,都需要通过条例修订予以明确、细化和规范。

近年来,全国两会上关于完善带薪年休假制度的建议和提案不断增多,为制度修订提供了参考。对此,人社部在相关答复中提出,将加强对提高带薪年休假标准的可行性研究。

在中国劳动关系学院法学院学术委员会主任沈建峰看来,条例修订并非简单“做加法”,而是在保障劳动者休息休假权的同时,兼顾企业生产实际和负担能力,以更精细、更可执行的制度设计,推动带薪年休假真正落地。

需让监管真正“长牙”

带薪年休假落实难,深层次原因还在于制度刚性不足、约束力偏弱。

“应提升《职工带薪年休假条例》的立法层级,明确带薪年休假作为法定劳动基准权利的属性。”肖竹建议说。

肖竹注意到,部分省份的相关文件中,仍有“实行带薪年休假制度是国家确立的一项重要社会福利制度”的表达,弱化了带薪年休假的法定权利属性。此外,《企业职工带薪年休假实施办法》第十条规定,职工因本人原因且书面提出不休假不休假的,用人单位可以只支付其正常工作期间的工资收入。

这些“模糊地带”,给企业规避法定义务留下可乘之机,也增加了劳动者维权难度。

记者梳理相关案件发现,带薪年休假工资的法律属性认定,长期是争议焦点。在部分判决中,法院认为,300%未休假工资中,100%属于工资收入,其余200%是法定补偿而非劳动报酬,适用1年仲裁时效,从应休未休当日起计算。

沈建峰分析,在岗劳动者大多不愿意和用人单位闹僵,离职后才会申请仲裁,极易超过仲裁时效,导致维权失败。

“用人单位‘赖两年’就不承担责任,极大削弱了制度的惩戒力。”肖竹直言。

受访专家普遍建议,应明确未休年休假工资属于劳动报酬,适用特殊仲裁时效,从劳动者离职之日起计算,从而降低职工维权门槛。

强化制度刚性,更需让监管真正“长牙”。肖竹建议,增强劳动监察的主动性和针对性,对拒不落实带薪年休假制度的企业依法惩戒。同时,各级工会应充分发挥劳动法律监督职能,护航职工权益。

中国社会科学院法学研究所社会法研究室副主任王玉给出了柔性引导思路:鼓励企业利用生产淡季安排集中休假,通过精细用工管理,合理调配人力;将带薪年休假制度落实情况纳入和谐劳动关系创建、企业评优评先的评价指标,对落实到位的企业给予税费减免、政策扶持等激励。

有助于释放职工消费潜力

今年的省级两会上,贵州、河南、山东、湖

北等省份均在政府工作报告中明确提出落实职工带薪错峰休假制度,彰显了地方推进带薪休假落地的决心。

近年来,带薪休假的价值逐步升级。国务院办公厅于2025年1月9日印发的《关于进一步培育新增增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》中就提出,要释放职工消费潜力,“鼓励单位和职工将带薪年休假与传统节日、地方特色活动相结合,安排错峰休假”。

“假期能释放劳动者消费潜力,实现经济良性循环。”沈建峰算了一笔就业账:每个劳动者的年工作时间大致是248天,以最短的5天带薪休假为例,50个劳动者带薪休假就可以为一个劳动者腾出一个工作机会。

从“十五五”规划建议到2025年中央经济工作会议,“投资于人的”理念被反复提及。在王玉看来,带薪休假正是这一理念的具体实践。保障休息权,有利于劳动者身心健康,更好地实现多元社会价值,推动人的全面发展。

随着新业态快速发展,新就业形态劳动者是否应该享受带薪年休假权利,成为此次条例修订绕不开的重要话题。

北京网约车司机郭师傅告诉记者,自己也想休假,但是开网约车,不劳不得,不敢停下来,一旦休息意味着就没收入。

在肖竹看来,新就业形态劳动者的带薪休假保障主要面临三大难点:用工主体多元、责任边界模糊,难以明确休假保障责任主体;收入与工作时长挂钩,休假意味着收入减少,客观影响休假意愿;劳动者分布分散、举证困难,维权难度大。

对此,肖竹建议分层分类提供保障方案:符合劳动关系的新就业形态劳动者,依法享有带薪年休假权利;不完全符合建立劳动关系的劳动者,建立与劳动者在平台工作时间和连续性相挂钩的休假规则。

沈建峰表示,我国新就业形态用工方式复杂多样,此次条例修改大概率不会专门设计针对新就业形态劳动者的一般规则。



黔北“慢火车”的温暖坚守

2月25日,村民们在5630次列车上和列车长交流。这是一趟连接贵州遵义与重庆的公益“慢火车”,开行33年来,它以低廉的票价和“站站停”的坚守,不仅方便了沿线群众的日常出行与农货运输,还在车厢里设置了惠农专区,方便惠农安置货物及售卖。

新华社发(张维 摄)

G 民生

规范微短剧用工 需完善相关机制

舒年

近日,中国网络视听协会微短剧工作委员会发布自律公约,倡议所有微短剧演职人员、用人单位、剧组、制作机构、摄制基地,摆出平台约定留痕确权责任,按时足额付薪酬,防范风险保安全,少儿用工严规范,协同服务护权益。

根据广电总局发布的数据,2025年共有3.3万部微短剧上线播出,国内用户近7亿。尽管行业高速发展,但薪酬纠纷也引起了舆论关注,已经有多名微短剧演员在社交平台上发声,称被拖欠片酬。

为何火热的微短剧行业还会出现薪资问题呢?这是因为,很多短剧拍摄项目与演员缺少正规合同,特别是非主要演员,不论是薪资数额还是支付周期,抑或是工作时长、时长和拍摄风险程度,往往依靠口头约定而非书面合同,甚至一些纸面合同也存在不利于演职人员的“霸王条款”,这使得微短剧演职人员在薪资问题上处于不利地位。

由于微短剧热度持续上升,而且制作门槛又较普通影视剧低了许多,因而很多抗风险能力有限的中小制作公司也入局,资金依赖于外部投资。但是,微短剧多为免费观看,资金回流依靠广告分账,剧集多为先上线后分账。而大量微短剧涌入线上,观众总量却是有限的,这使得爆款微短剧数量终究是少数,很多微短剧分账收益远低于预期回报。在这样的情况下,一些微短剧项目很可能出现资金链断裂,薪酬支付拖欠,甚至还有制作方亏损后换马另跑路,另起炉灶的情况,这更加大了演员索要拖欠薪资的难度。

事实上,微短剧演职人员面临的权益问题并不局限于薪资,也涉及了包括工作内容、安全风险等在内的诸多方面,比如实际工作时长和工作强度高于预先承诺,部分格斗、爆炸、潜水等高危拍摄内容有待加强安全保护,儿童演员的休息权和健康权保障等。在这样的情况下,行业自律公约虽然迈出了一大步,但是完善微短剧演职人员权益保障机制,仅靠自律还是远远不够的,仍需相关部门加强行业监管,特别是强化源头监管,完善相应管理制度,规范行业用工行为,将保障微短剧演职人员合法权益落到实处。

京津冀再推3项区域协同新标准

本报讯(记者杨召奎)北京市市场监管局、天津市市场监管委和河北省市场监管局联合发布的《大型游乐设施运营使用管理和维护保养规范》《信息技术应用创新 应用软件适配改造成本度量规范》《养老机构老年人心理评估规范》3项区域协同地方标准,将于3月1日正式实施。

京津冀地区是我国大型游乐设施最密集的区域之一,年接待游客数千万人次。新修订的《大型游乐设施运营使用管理和维护保养规范》以实现“一把尺子量安全,因地制宜促落实”为目标,进一步规范大型游乐设施的运营和维保行为,推动安全管理从“多头管理”向“责任到人”转变。

信息技术应用创新(信创)是保障数据安全、推动数字化转型的重要战略。然而,信创应用中普遍存在的软件适配改造成本估算难、标准不统一等问题,长期困扰着用户单位、财政审批部门和软件企业。《信息技术应用创新 应用软件适配改造成本度量规范》的发布,填补了这一领域的标准空白。

随着人口老龄化加剧,老年人的心理健康需求日益凸显。《养老机构老年人心理评估规范》旨在为京津冀区域养老服务机构提供一套科学、规范的心理评估工具与方法,助力提升养老服务质量与人文关怀水平。该标准还要求为老年人提供常态化心理筛查服务,指导养老机构工作人员对老年人焦虑、抑郁等常见心理问题早期识别,并为及时干预提供科学依据。



欢庆苗族跳花节

2月26日,在贵州省六盘水市六枝特区梭戛苗族彝族回族乡高兴村跳花场,苗族群众在演唱祝酒歌。

跳花节期间还举行苗族三眼箫合奏、芦笙舞展演和苗族山歌对唱等活动。2008年6月,苗族跳花节被列入第二批国家级非物质文化遗产名录。

新华社记者 陶亮 摄

在劳动与创造中 点亮科学梦想



2月25日,孩子们在北京科学中心学习组装涡轮螺旋桨飞机。

这个寒假,北京科学中心推出850余场科学教育活动,让青少年在动手实践、匠心创作中感悟科学原理,在劳动与创造中点亮科学梦想。

本报记者 董鲁豫 摄

“骑手公寓”让他们在城市“有了家”

本报记者 肖婕妤 车辉

北京市东城区天坛南里一隅,一座6层4单元的楼房静静矗立着,看上去和其他的居民楼并无不同,只是这里的住户经常会头戴头盔,骑着电动车进出——他们是骑手,这栋楼就是“骑手公寓”。

去年,美团宣布未来5年将投入100亿元构建更全面的骑手保障体系,在北京、成都、深圳、重庆等地推出了“骑手公寓”,为骑手提供性价比高、安全性强的住所,天坛南里是首批“骑手公寓”。

“骑手公寓”长啥样,什么人能租?记者近日进行了实地探访。

这里像学生公寓

天坛南里这处公寓的产权方归属京诚集团,该集团是由原东城区房屋土地经营管理一、二中心转企改制组建而成的国企。美团承租后对公寓内部环境进行升级完善,向骑手开放租赁。

张云是公寓的早期住户。以前,他一直租住在一个大杂院的合租房,人员复杂环境嘈杂,一直休息不好。有一天,他刷短视频时看到了公寓的招租广告,天坛南里正好在自己的配送范围内,于是申请入住。

“这里有浴室,有卫生间,像学生公寓,感觉很有保障。价格也相对便宜,很适合我们。”张云说。这里的骑手享受平台提供的租房补贴后,只需支付700元月租。

宿舍管理由平台聘请的专业公司负责,宿管员周文卓告诉记者,申请人需要没有任何违法记录和抽烟等不良生活习惯,经审核同意后入住,先到先得。“如果有人住后有不良行为,我们可以让他搬走。”他指着墙上挂着的宿管条例说。

公寓的墙上写着详细的保洁要求:叠被褥、床帘归位、充电器检查……共有30多个小项,每个小项都有标准,宿管条例还要求禁止使用明火设备,外访客人必须22点前离开。“严格管理才会有好的环境,公寓才有价值,不服从管理就得离开。”周文卓表示。

记者在现场看到,公寓设置单人间、多人间、家庭房等不同房型,提供独立淋浴房、洗衣机、饮水机、24小时热水供应等保障,房间精装,配有家电,提供互联网,并由专人负责日常维护保养。“骑手公寓”不限骑手单类型,所有类型骑手均可申请,初期将重点覆盖有过渡住房需求的骑手。

解决急难愁盼问题

住在走路3分钟可以到天坛公园的公寓,张云感觉自己在北京“有了家”。

“我们通过骑手恳谈会、线下走访调研等多种方式,采集骑手急难愁盼问题,其中,住宿难是骑手初到城市面临的难题之一。”平台相关负责人表示,在政府相关部门的指导和支持下,平台以解决骑手“一张床”的基础需求为起点,通过配置多种适配房型、持续完善生活配套设施,并提供卫生保洁、设施维修等常态化服务,提供租房补贴,为骑手打造安全、实惠、稳定、整洁的居住环境。

据悉,很多“骑手公寓”都设置在城市热门商圈附近,方便骑手日常工作生活,通过平台补贴确保实际月租金始终低于市场水平。为进一步丰富骑手业余文化生活,提升归属感与获得感,未来公寓还将定期组织安全知识学习、节日联欢等活动。

目前,天坛南里公寓的全部房源已出租,“骑手公寓”已陆续在北京、深圳、重庆等城市落地,未来将继续扩大覆盖范围,并进一步优化设施配置和运营质量,提升骑手的入住体验。

作为“骑手公寓”的住户,倪超坦言,由于公寓管理规范,设施完善,很快就在骑手圈里传开了,房源很紧张。住在这里的住户也很遵守纪律,怕因违反纪律被宿管要求搬离。

安心工作和生活

外卖平台推出“骑手公寓”并非首次。