

中共中央国务院关于《空间协同规划（二〇二三—二〇三五年）》的批复

北京市、天津市、河北省党委和人民政府：你们报请审批《现代化首都都市圈空间协同规划（2023—2035年）》（以下简称《规划》）的请示收悉。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，各方凝心聚力、通力合作，京津冀协同发展成效显著、成果丰硕。编制实施《规划》是新起点上深入推进京津冀协同发展战略的重大举措，对进一步优化提升首都功能、打造区域高质量发展增长极、推进中国式现代化建设具有重要意义。现批复如下：

一、同意《规划》。《规划》是对全国国土空间规划纲要、京津冀协同发展规划纲要、京津冀国土空间规划的深化落实。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于京津冀协同发展、首都规划建设的重要讲话和重要指示精神，贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持央地联动、三地协同，坚持深化改革、系统布局，坚持多规合一、协同实施，探索构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济社会和国土空间体系。制定实施《规划》对全国其他都市圈空间协同工作具有示范作用。

二、更好服务保障首都功能。首都都市圈是优化提升和服务保障首都功能的重要地区、世界一流城市群建设主引擎、中华文明传承发展重要地区、区域协同治理引领区、美丽中国建设先行区。要围绕完善首都功能区域布局，牢牢牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，深刻把握好“都”与“城”、首都与首都都市圈、首都都市圈与京津冀城市群的关系，统筹疏解与提升、活力与秩序、发展与安全，增强区域整体竞争力和综合承载力，建成以首都为核心的世界一流都市圈、先行示范中国式现代化的首善之区，支撑京津冀世界一流城市群建设。

三、着力优化京津冀城市体系。构建“一核两翼、双城多点、双廊多圈”的首都都市圈空间格局。要充分发挥北京“一核”的辐射带动作用，加强“四个中心”功能建设，提升“四个服务”水平，营造一流的中央政务环境。高标准高质量建设河北雄安新区，把北京城市副中心建设成为首都发展新的增长极，推动“两翼”比翼齐飞。高质量谱写京津“双城记”，天津加强北方国际航运核心区建设，共同打造区域发展高地。发挥河北节点城市支撑作用，形成优势互补、联动发展的功能格局。

四、促进实现重点领域功能协同。构建“两廊四带”产业协同创新格局，因地制宜发展新质生产力，推动创新链产业链深度融合，发展先进制造业集群。加快构建“八廊两环”交通廊道，加强海港、陆港、空港联动，全面建成面向世界的京津冀国际性综合交通枢纽集群。坚持以首都安全保障为核心，协同构建韧性空间格局，着力提升洪涝等自然灾害应对和跨区域生命线廊道联通保障能力，健全央地、军地、三地防灾救灾协调联动机制。坚持陆海统筹，强化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深化落实以“三区三线”为基础的国土空间开发保护格局。合理优化区域优质公共服务资源配置，推动教育、医疗、养老、托育等基本公共服务设施均衡布局。保护传承利用文化遗产和自然遗产，彰显区域特色文化与自然资源价值，推动商旅文体融合发展。（下转第3版）

C875, 通往更大世界的“校车”

新春走基层

本报记者 李润钊 陈晓

夜色轻垂，冬日的斜阳坠入闽西群山之间。

1月23日傍晚时分，福建省三明市清流站外的公交车排成一串橙色的光链。福建农林大学的大一新生杨晓烨在刚停下的公交车门前站立，身上青绿色志愿者马甲下摆，被清流站前

广场的寒风扬起。她要迎接从公交车上下车的“学生客”，并乘坐18点58分发车的C875次列车，将孩子们护送至距离清流县城50多公里外的灵地镇杨源村。

在清流站内，候车的学生们三五成群。有的专注写作业，有的围坐在一起分享校园里的见闻，等待他们的是90分钟的候车时间。

候车室内，清流县城关中学的初一新生黄懿熙从校服口袋掏出两张方正的车票。左手那张车票印有“灵地—清流”

的字样，中巴车票面上“17.00元”的标价墨迹已晕成淡蓝色；右手上是一张“杨源—清流”的动车票，儿童半价票价5.5元。

今年，既是黄懿熙乘坐动车上学的第一年，也是杨晓烨走进大学校园后回清流站当护学志愿者的第一年。在杨晓烨的记忆里，灵地镇与清流县城之间车程1个多小时的盘山路，曾是她走出大山、走进校园唯一的路。

（下转第3版）

温暖·回访

“没有你们，哪能有这安稳光景”

本报记者 邹偶然

“你们来啦，今天一定得留家里吃饭。”浙江省嘉兴平湖市总工会的工会干部们刚踏进门，就受到热情招呼。

“不麻烦了，包师傅，我们今天就是来看看你这边还有没有需要搭把手的地方。”工会工作人员回答说。

隆冬时节，推开浙江省劳动模范、平湖亚太物流有限公司车队长包定能的家门，暖意融融。厨房不见半点油污，客厅整洁，窗台上的几盆花草透着鲜活的绿。聊起现在的日子，包定能眉眼舒展，直说“状态好太多了”。爱人张雪娇每天按时吃药，脸上褪去了往日的郁色。

“真的多亏了工会这些年的帮扶，要是没有你们，我们家哪有现在这安稳光景。”包定能语气里满是感激。

一记猝不及防的重锤

“我的老家在台州三门，2000年跟着亲戚来到了平湖，进入平湖亚太物流有限公司。”包定能告诉记者。一旁的平湖市总工会干部接过话：“包师傅是高中毕业后在老家考取的大型货车驾驶证，但能学习肯吃苦，进公司就在修理车间学起货车修理技术，把货车构造原理、科学操作规范以及在运营过程中出现的常见故障及处置修理摸得透透的。”

几年后，包定能把爱人张雪娇也接到了平湖。夫妻俩住在企业宿舍里，日子简单，却也有滋有味。

2016年8月5日，生活给了包定能一记猝不及防的重锤。

“爱人总感觉特别累，提不起精神，发现腿也有点浮肿。去医院检查，医生说情况很严重，必须尽快动手术。”包定能回忆。很快，包师傅的爱人办理了病退，边休养边治疗，等待合适的机会手术。

“当时每周都要去医院几次。从检查、治疗再到手术，再到后来康复住院，前前后后花了六七十万元。”包定能告诉记者，“我们手上哪有那么多钱，当时只得把平湖市中心的房子卖了周转。”

卖房的钱还不够。手术成功了，张雪娇的身体依然虚弱，免疫力低。张雪娇拉开客厅抽屉，拿出一盒药说：“像这一盒药一天吃两次。没有医保报销的话，要1400多元一盒，其他药也要六七百元一盒。”

8年半的时间，复查从没停过。包定能和朋友开玩笑说：“复诊时去上海医院花的停车费都过万了。”

立体帮扶实现纾难解困

幸运的是，工会及时伸出援手。

2018年，平湖市总联动社会组织建立常态化走访机制，深入职工家庭开展“拉网式”排查。“曹桥街道总工会的工作人员帮我填写帮扶申请表，核对我家的收入明细。”对于当时的细节，包定能记得很清楚。

“市总工会创新实施‘五型三色’动态分类帮扶法，包定能家就属于其中的支出型家庭。”曹桥街道总工会专职副主席吴佳慧介绍，“平日里，我们会定期了解他的生活近况，问问有没有新的难处需要帮忙。”

“我是个不愿意麻烦别人的人，但‘娘家人’是真的好。”包定能感慨道。针对他的实际需求，平湖市工会依托“工会统筹+社工承接+志愿者参与”的立体帮扶联动机制，专项提供“就医陪诊”的服务。“就连联系上海的医院、帮忙挂号这些跑腿的事，工会也能一并

包揽。”包定能回忆道，碰上抽不开身的时候，社工机构还会帮忙代配药物。

“社工机构是我们自己培育的社会组织，链接心理咨询、法律援助、社会融入等专业服务，目前累计提供健康指导2775人次。”平湖市总工会相关负责人说。

在工会常态化帮扶工作的基础上，平湖市总还主动联系有意愿的爱心单位，首创“虚拟岗位”这一帮扶模式。即面向困难职工家庭中丧失劳动能力的职工年龄段人员设立“虚拟岗位”，由企事业单位认领，实现体面帮扶。（下转第3版）



更多精彩内容
请扫描二维码

记者手记

精准帮扶的路，从来没有终点

邹偶然

困难职工帮扶是工会服务的重要工作之一。这份温暖从来不是一时的接济，而是一次次上门走访，一项项精准举措，为困境中的人搭起向上的梯子，为风

雨里的家撑起一把伞。

浙江平湖市总工会创新的“工会+社会组织”精准帮扶模式，托起困难职工“共富梦”。工会发挥组织优势，整合多部门资源，同时扎根基层，摸排困难职工的实际需求，“量身定制”推出“温情陪伴”“就医陪诊”



2025年我国造船国际市场份额继续保持全球领先

工业和信息化部2月1日发布数据显示，2025年，我国造船三大指标国际市场份额连续16年保持全球领先。

数据显示，2025年，我国造船完工量5369万载重吨，同比增长11.4%，占世界总量的56.1%；新接订单量10782万载重吨，占世界总量的69%；截至2025年12月底，手持订单量27442万载重吨，同比增长31.5%，占世界总量的66.8%。

图为2026年1月2日，在江苏省南通市崇川区，由南通中远海运船务承修的希腊一艘船舶圆满完成所有既定工程，较合同工期提前扬帆出海。

新华社发（许丛军 摄）

山东烟台把“产改”作为助力高质量发展的助推器

从“点上改”向“链上改”精进

深化“产改”进行时

本报记者 张婧

“以前总觉得当工人就是重复‘拧螺丝’，没想到通过公司的技能培训和竞赛，我不仅评上了‘烟台工匠’，还拿到了5000元奖金！”山东省烟台海德智能装备有限公司高级技师王建仁拿到刚更新的职业技能等级证书感慨道。

从普通操作工到企业技术带头人，他的成长轨迹，是烟台深化产业工人队伍建设改革的生动注脚。如今，在烟台的工厂车间、项目一线，越来越多像王建仁这样的产业工人，正凭借技能立身、以创新出彩，在“产改”的浪潮中实现人生价值。

近年来，烟台市委、市政府始终把“产改”作为助力高质量发展的助推器，坚持统筹发力、精准发力、持续发力，形成党政主导、部门协同、上下贯通、广泛参与的工作格局，有力推动“产改”由增

量扩面向质效跃升深化。

打造由“工”到“匠”培育体系

“市总工会将‘产改’总体目标精准分解，坚持系统化、体系化、数智化推进，‘产改’任务与烟台高质量发展一体推进、质效并提。”烟台市产改办工作人员侯泽昊介绍，为确保政策落地，烟台采取双向评价方式，对工作不达标的予以扣分，对改革举措被省直以上部门正式文件推广的予以加分，在这一机制下，一批

有影响的首创性举措不断涌现，推出省级以上改革成果60多项。

据了解，烟台12部门联合实施“种子孵化、嫩苗夯基、拔节成长、孕穗优选、青蓝传承”行动，班组建设“塔基工程”，打造产业工人由“工”到“匠”梯次培育体系。通过市、区、企业、院校四级联动培育，目前已涌现出大国工匠人才1名、“齐鲁大工匠”10名、“烟台（大）工匠”“校园小工匠”等各级各类工匠1.2万名。（下转第3版）

新年开新局·工会主席谈实干

勇立百年新起点 续写湘工新华章

——访湖南省总工会党组书记、副主席罗琼

奋力推动“十五五”四川工运事业迈上新台阶

——访四川省总工会党组书记、副主席徐其斌

（详见今日第2版）

3年内新建100个站点

苏州：驿站建在哪，听听职工怎么说

本报讯（记者黄洪涛 通讯员钱茹冰）驿站建在哪，听听职工怎么说。为了建好工会服务阵地，在充分听取代驾司机等群体关于夜间等单聚集区域的意见后，苏州工会联合爱心企业，精心选定站点位置建设“驿小站”。

据介绍，为延长传统工会驿站的服务时间、拓展服务触角，苏州市总工会提出打造工会“驿小站”。“驿小站”一般依托各类长时间或24小时营业的连锁商业服务门店设立，开辟固定区域为户外劳动者提供冬日避寒、夏日乘凉、恶劣天气暂避雨雪的暖心服务。工会联合社会力量推进“驿小站”建设，被列入2026年苏州市总工会服务职工实事项目清单，计划3年内新建100个站点。

苏州肯德基积极响应工会倡议，在全市率先开放4家门店加入“驿小站”服

务阵地，开辟店内固定区域作为夜间休息区，为户外工作者提供暖心服务。

冬日的夜晚，室外寒风阵阵，苏州肯德基东吴北路店内暖意涌动，几位滴滴代驾司机结束了短暂奔波，在这里休息歇脚、充电饮水。这家肯德基门店是苏州首批开放的4家工会“驿小站”之一，门店为代驾司机、外卖骑手等在夜间奔波的户外劳动者开辟出专属休息区，成为寒冷冬夜里一个温暖的落脚点。

“以前夜间等单没有固定休息处，现在终于有一个明亮舒适的空间可以暖身子、充充电。”滴滴代驾司机许正华说。

苏州市总工会相关负责人表示，下一步，工会将广泛链接社会资源，在倾听户外劳动者心声的基础上，持续完善“驿小站”的建设与管理，为更多在夜色中穿梭的户外劳动者筑起触手可及的“暖心港湾”。