

# 司法部、民政部负责人就《殡葬管理条例》修订答记者问

新华社记者

近日,国务院总理李强签署国务院令,公布修订后的《殡葬管理条例》(以下简称《条例》)。司法部、民政部负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

问:请简要介绍一下《条例》的修订背景。

答:殡葬是关系千家万户的民生问题。我国于1997年公布施行《殡葬管理条例》,在加强殡葬管理等方面发挥了重要作用。近年来,殡葬领域出现了一些新情况新问题,需要强化殡葬行业公益属性,加强和规范殡葬收费、综合监管等服务管理。因此,有必要修订现行《条例》。

问:《条例》的总体思路是什么?

答:修订《条例》遵循以下总体思路:一是强化殡葬行业公益属性,并保障公益属性落实落地。二是从“逝、殡、葬、祭”殡葬全链条各环节,加强和规范服务管理。三是坚持问题导向,为解决殡葬领域突出问题提供法治保障。

问:《条例》在加强和规范殡葬服务管理方面作了哪些规定?

答:为积极回应社会高度关切,加强和规范殡葬服务管理,《条例》规定:一是突出公益惠民。在总则中明确殡葬管理坚持公益惠民,完善殡葬服务。二是明确投入机制。加强政府投入,建立与群众基本殡葬服务需求相适应的殡葬事业投入机制。三是加强设施供给。殡葬设施包括殡仪馆、骨灰堂、公墓3类,殡葬服务机构为殡葬设施的运营单位。

为加强和规范殡葬设施服务管理,规定新设殡葬服务机构由政府举办,加强满足群众殡葬服务需求所必需的设施供给。四是减轻群

众丧葬负担。依法制定殡葬服务收费标准,严格管理收费,加强价格监测和监督管理,遏制过高收费。同时,对骨灰格位安葬,不收取或者适当收取格位使用费、维护管理费。五是强化便民服务。要求殡仪馆合理设置服务网点;结合实际配备遗体接运车,保障遗体接运需求;利用适宜场地,为群众提供治丧便利;加强殡葬服务信息系统建设,提供便民殡葬服务;公布殡仪馆及其服务网点联系方式,方便丧属联系。

问:《条例》在保障群众基本殡葬服务需求方面作了哪些规定?

答:为保障群众基本殡葬服务需求,《条例》规定:一是殡葬服务分为基础项目和非基础项目。二是国家制定基础项目清单,将遗体接运、遗体存放、遗体告别、遗体火化、骨灰寄存、生态安葬以及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬等纳入清单范围,省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门可以结合实际适当增加本行政区域殡葬服务基础项目。三是国家逐步将具备条件的殡葬服务项目纳入国家基本公共服务范围并动态调整,保障全体公民能够公平可及地享有与经济社会发展水平相适应的殡葬基本公共服务。四是设区的市级以上地方人民政府民政部门会同有关部门合理确定殡葬服务非基础项目清单,并对收费依法实行严格管理。

问:《条例》在加强和规范殡葬设施建设建设和管理方面作了哪些规定?

答:为加强和规范殡葬设施建设建设和管理,《条例》规定:一是纳入相关规划。明确县级以上地方人民政府将殡葬设施建设纳入相关规划,并与国土空间规划相衔接。二是强化

政府责任。明确县级以上地方人民政府根据本行政区域人口规模和分布状况按需建设殡仪馆,并结合实行火葬、改革土葬以及现有土地资源等状况,按照供需适配、节地生态原则建设骨灰堂、公墓。三是加强运营管理。明确规定不得再新设立营利性殡葬服务机构;坚持存量增量并重,明确将各类殡葬设施和殡葬服务机构运营行为,统一纳入监管事项清单,加强综合监管,依法加大对违法行为的处罚力度。

问:《条例》在加强和规范殡仪、安葬服务管理方面作了哪些规定?

答:为加强和规范殡仪、安葬服务管理,《条例》规定:一是加强和规范殡仪服务。明确遗体接运、遗体存放、遗体告别、遗体火化、骨灰寄存、生态安葬以及政府举办的殡葬服务机构提供的骨灰格位安葬等纳入清单范围,省、自治区、直辖市人民政府民政部门会同有关部门可以结合实际适当增加本行政区域殡葬服务基础项目。三是国家逐步将具备条件的殡葬服务项目纳入国家基本公共服务范围并动态调整,保障全体公民能够公平可及地享有与经济社会发展水平相适应的殡葬基本公共服务。四是设区的市级以上地方人民政府民政部门会同有关部门合理确定殡葬服务非基础项目清单,并对收费依法实行严格管理。

问:《条例》在加强和规范收费管理方面作了哪些规定?

答:为加强和规范收费管理,《条例》规定:一是对殡葬服务实行清单化管理,禁止在清单之外设立项目、收取费用。二是明确有关部门制定殡葬服务收费政策,并依法加强价格监测和监督管理。三是细化殡葬领域价格违法行为具体情形,为依法查处提供依据。

问:《条例》在殡葬移风易俗方面作了哪些规定?

答:《条例》明确文明节俭、绿色生态的导向并将其贯穿殡葬活动全过程,推行节地生态安葬,倡导使用绿色环保丧葬用品,倡导文明、低碳、安全祭扫,同时加强宣传教育和引导,鼓励农村红白理事会等组织发挥作用,引导移风易俗。

问:《条例》在加强综合监管方面作了哪些规定?

答:为明确监管责任,增强监管合力,《条例》规定:一是明确部门职责,建立覆盖殡葬活动全链条的监管制度。二是明确县级以上地方人民政府制定监管事项清单,加强定期督导,民政部门和其他有关部门依法履职,完善抽查检查、价格监测、信息共享、年度报告、信用惩戒等措施,同时加强行业自律和社会监督。三是完善法律责任,结合实际增加违法行为情形,根据情节轻重、危害程度等确定罚款标准,完善对殡葬相关工作人员的法律责任。

问:为确保《条例》顺利实施,需要重点做好哪些工作?

答:为确保《条例》顺利实施,有关部门重点开展以下工作。一是加大宣传解读力度,组织好对《条例》的宣传解读、学习培训工作,准确掌握《条例》的主要内容和实践要求,提高贯彻执行的能力和水平。二是加快完善配套政策,及时细化明确各类殡葬服务机构相关配套规定,确保《条例》各项制度落地见效。三是切实抓好贯彻落实,坚持因地制宜、分类施策,加强和规范殡葬服务管理,切实做好《条例》的贯彻实施。

(据新华社电)

## 广电总局要求遏制儿童类微短剧“成人化”倾向

新华社北京1月8日电(记者白瀛)广电总局网络视听节目司8日发布儿童类微短剧管理提示,要求遏制“成人化”倾向,纠偏“工具化”倾向,抵制“娱乐化”倾向。

提示说,近一阶段,以“萌娃”“亲子”为标签的儿童类微短剧数量有所增加,在丰富微短剧题材类型、创新叙事风格模式、展现当代家庭关系的同时,也一定程度出现“成人化”“工具化”“娱乐化”等创作倾向。

提示要求,儿童类微短剧不得为制造戏剧冲突或以穿越重生为由,刻意塑造腹黑、心机等儿童形象,宣扬以恶制恶、权谋算计等观念。严禁以儿童身份演绎“霸道总裁”、参与“校园霸凌”、展现“挑动对立”等成人化剧情。

提示要求,儿童类微短剧不得以造星为名进行“啃小”式商业炒作,宣扬成名要趁早、颜值即正义,诱导家庭支付高额培训费、包装费。不得安排儿童演员超负荷拍摄和出演超出其身心承受能力的暴力、惊悚、情感纠葛等戏份。坚决杜绝把儿童当成满足成年人一夜暴富幻想、情绪代偿或流量收割的“工具人”。

提示要求,儿童类微短剧避免以搞笑娱乐之名,制作缺乏基本逻辑、脱离儿童认知的庸俗低俗内容。杜绝假借艺术想象之名,宣扬功利化成长理念。

广电总局网络视听节目司相关负责人表示,此提示旨在进一步加强未成年人保护,防止因创作不当损害未成年人身心健康。

## 中国石化与中国航油实施重组

新华社北京1月8日电(记者王希戴小河)国务院国资委8日发布消息,经报国务院批准,中国石油化工集团有限公司与中国航油集团有限公司实施重组。

据了解,中国航油是亚洲最大的集航空油品采购、运输、储存、检测、销售、加注于一体的航空运输服务保障企业,主营业务主要涉及航油、石油、物流、国际和通航五大板块。中国石化是全球第一大炼油公司和我国第一大航空油生产商。

业内人士认为,此项改革是中央企业战略性、专业化重组整合的布局落子,也是应对国际竞争与绿色转型的主动作为,有望助力降低航空燃料供应成本,增强我国航空燃料产业竞争力,促进航空业绿色低碳转型。

国有经济布局优化和结构调整,是做强做优做大国有资产和国有企业的内在要求。近年来,中央企业战略性、专业化重组整合“加速跑”。“十四五”时期,6组10家企业实现战略性重组,新组建设立9家中央企业,一系列专业化整合扎实推进,有效提高了国有资本的配置和运行效率。

## “儒学工匠”激扬职工文化自信

(上接第1版)

针对职工群体行业、岗位差异,济宁市总打造的“中国工人大思政课”以数据驱动、跨界融合、数字赋能,实现教育精准化、多元化。围绕全市38个工业大类,联合高校、企业开发了60余门定制课程,370名来自高校、企业、劳模队伍和文化领域的讲师,组成“思政教师+企业导师+劳模代表”授课小组,让思政教育从“一人讲”变为“大家谈”。

邹城市粮丰供销农机专业合作社负责人陈宝磊,引用孟子“粹匠轮舆能与人规矩,不能使入巧”激励学员,他培训的百余名青年无人机飞手,年均增收4.5万元,成为懂技术、会经营的新农人。

据介绍,济宁市总打造的职工思想政治引领定制课程年均开班超过300场次,课程满意度稳定在95%以上。搭建的“云学苑”“邹鲁惠工之家云课堂”等线上平台,更是将思政微课、劳模故事汇精准推至职工指尖,全市线上学习覆盖超70万人次,微课观看量破10万次,实现从“定时学”到“随时悟”的转变,年培训覆盖职工超50万人次。

为推动思政教育向生产一线、生活场景延伸,济宁市总坚持把思政课“融入日常、用于实践”的理念,构建“价值引领+技能提升+生活关怀”三位一体的育人模式,让推动思政教育向生产一线、生活场景延伸。

通过校企共建、企工联动,一批思政实践基地与工匠创新工作室正在济宁发挥蓬勃作用。全国劳模曹景芳领衔的创新工作室,从5人小组发展为80余人的技术梯队,近3年攻克技术难题125项,创造经济效益3200余万元,培训行业人才超4000人,形成了“攻关—育人—推广”的良性循环。全国先进工作者孟庆站推行“教带一体”,培养出一批技能尖兵,实现职工成长与企业发展的同频共振。

“要让思政课真正‘活’起来,‘火’起来,有创意、接地气、见实效的实践是关键。”济宁市总工会党组书记、常务副主席钟申生说,将继续强化文化铸魂、精准供给、实践转化,提升职工认同感、参与感、获得感,构建开放、动态、融合的生态,让职工思政教育入眼入耳入心。



## 专班保障晋煤外运

作为石太线、北同蒲线等多条干线的货运编组枢纽,中国铁路太原局集团有限公司太原北站成立煤炭保供专班,借助智能调度系统使运煤列车在站停留时间压缩超30%,日均办理车数提升25%。2025年,该站累计发运货物1764万吨,其中煤炭运量达975万吨。

本报通讯员 姜涛 摄

## 372人次委员值守,5057通来电传心声

(上接第1版)

这样的案例,在20年热线履月中俯拾皆是。“12351热线始终聚焦职工最关心、最直接、最现实的利益问题。数据显示,2006至2025年,工会界委员累计参与接听热线372人次,诉求涵盖工资、医疗、交通、住房等多个领域,其中住房、养老金、工资等民生问题位列前五,住房问题诉求达387件,占比7.65%。”北京市政协常委、市总工会一级巡视员赵丽君对记者表示。

“我把所有事儿都推掉,也要参加热线电话接听,这是政协委员的责任。”9年参与值守的北京市政协委员、市工业(国防)工会主席孙宇的话,道出了所有值守委员的心声。

他记得曾接到一通长达半小时的来电,职工握着电话迟迟不愿挂断,“职工说,能直接和政协委员说话,把心里的委屈和诉求讲出来,就觉得有希望了”。正是这份信任,让委员们始终以高度的责任感对待每一通来电,细致记录每一个诉求细节。

诉求有回应,履职有实效。北京市政协十四届一次会议以来,工界别提交的109件委员提案和7件界别提案中,不少线索直接源自热线反馈。通过构建“倾听诉求—调研梳理—提案转化—协商推动”的良性闭环,热线推动政策优化的案例不断涌现。

“20年坚守,不变的是为职工服务的初心。”赵丽君表示,未来将继续擦亮这条“连心桥”,让职工心声更顺畅地传递到两会,让履职成果更好地惠及广大职工。

## 入职18年,消防员巴特尔先后经历4800多次生死考验解救疏散被困群众

# 烈火中的奋进者

## 最美退役军人

本报记者 郭亚章

先后荣立个人二等功2次、三等功2次,被内蒙古自治区授予“北疆楷模”、表彰为“全区优秀共产党员”,荣获内蒙古自治区五一劳动奖章……呼和浩特市玉泉区南二环路消防救援站的荣誉室里,站长巴特尔的荣誉证书几乎摆满了一整面墙壁。

与荣誉同样“等身”的还有他长期训练实践留下的伤病。然而,伤病从未成为他停下脚步的理由,当火情发生时,他依然是消防救援站里冲锋在前的战士。

“我不能辜负国家和人民的信任,火情就是命令,这是我的职责。”巴特尔说。出生于1990年的巴特尔入职18年来,先后经历4800多次生死考验,解救疏散被困群众8000余名,他时刻把人民生命财产安全高高举过头顶,立志当好人民美好生活的守护者、践行者、躬行者。

### 参军为了寻找一个答案

2007年,巴特尔心中逐渐萌生了入伍参军的想法。“我要去当兵!”巴特尔把这一想法告诉了母亲。

“你要当什么兵?”母亲听后心里骤然一沉。“消防兵!”巴特尔脱口而出。巴特尔的父亲也是一名消防员,在他不到一岁时,父亲就因解救遇险群众不幸牺牲。

“你去吧,我支持你。”母亲没有反对。

### 练就过硬本领

在消防救援站,记者看到了一份呼和浩特市消防救援支队消防站冬季作息时间表,其中第一项就是“6:50~7:00起床”。然而对于巴特尔来说,他从未“遵照”过作息时间表的要求。

作为消防烈士的后代,原本可以得到组织的安排照顾,到条件好的机关工作,但他却选择了任务最重、条件艰苦、风险高危的基层中队。“我是烈士的后代,我应该在最苦最累最险最难的地方。我要靠自己的实际行动,证明自己能向父亲一样优秀,我要找寻心中的答案。”巴特尔说。

### 练就过硬本领

在消防救援站,记者看到了一份呼和浩特市消防救援支队消防站冬季作息时间表,其中第一项就是“6:50~7:00起床”。然而对于巴特尔来说,他从未“遵照”过作息时间表的要求。

“我有个习惯,每天早起一个小时,晚睡一个小时。”利用挤出的时间,巴特尔加强训练,无论严寒酷暑,从未间断,为的就是在人民群众需要的关键时刻,能够挺身而出,确保

打赢。“灭火救援中如果快1秒,也许就能多挽救1条生命。”巴特尔说。

消防员体能训练科目多、难度大,其中400米疏散物资操对消防员体能、耐力、意志力考验极大。训练中巴特尔总是和队员反复研究如何提高成绩,有时为了提升1秒的成绩,他们甚至对一件器材摆放方式较劲一整天。

2019年7月,巴特尔带队参加支队岗位练兵比武。因为训练强度过大,导致右脚拇指受伤,所有人都劝他放弃,他却咬牙坚持,简单包扎后,又冲向了起跑线。最终,队伍夺得了冠军。

巴特尔不仅在业务上出类拔萃,还是善于创新的“发明专家”。在“巴特尔创新工作室”里,记者看到了巴特尔和战友创新研发的“水带卷盘机”。“冬季出警后卷水带是困扰指战员的难题,不少队员卷水带时手冻得通红甚至生了冻疮。”巴特尔说,“卷盘机帮助队员站立卷水带,节省体力,花费的时间也大大缩短。”

目前,巴特尔和队友们研发的创新工具已有3项获得国家专利,创新工作室已发展了10名成员。

### 危难时刻奋不顾身

养兵千日,用兵一时。平日里打磨本领,积蓄力量,为的是在人民群众最需要的时候挺身而出,不负所托。

2023年2月,辖区一处冷库发生大火,毗邻存放近万立方木材的仓库危在旦夕。侦查

发现冷库内存有二氧化碳钢瓶和黄油,巴特尔立即设置水枪阵地,一边扑救冷库明火,一边阻截火势蔓延。冷库钢瓶突发爆炸,墙体被炸出个大窟窿。

巴特尔第一时间下达撤退命令,自己则架好水炮继续对准钢瓶降温,最后一个撤离火场。眼看火势越来越大,开辟的通道即将失守,巴特尔得知增援力量15分钟后才能到场时,斩钉截铁请战:“让我们上吧,保证10分钟内消除隐患,保住木材仓库!”指挥部同意后,他带领3个攻坚组,命令一组堵截火势,一组冷却冷库,他带着一组把随时可能再次爆炸的钢瓶全部抱了出来。经过4个小时战斗,保住了木材仓库。

2016年8月5日,巴特尔在托克托县消防一中队组织训练时突然接到命令:新营子镇一名群众不慎掉入枯井,生命危在旦夕。他迅速带队赶往现场施救。巴特尔的父亲当年就是因为枯井救援牺牲的,这让巴特尔承担了巨大的心理压力。

“队长,让我们下吧!”许多队员都要争着下井。巴特尔理解大家的好意,但他坚定地说:“我学过井下救援,你们在上面保护好,万一有什么情况,我第一时间做出反应。”凭着过硬的技能,巴特尔将被困群众成功救出,父亲的悲剧没有重演。

18年来,巴特尔心中的答案逐渐明晰。“消防救援关系着千家万户,是守护生命的重要防线。群众信任我们,我们要把这份信任化作攻坚克难的能力、赴汤蹈火的担当,危难时刻,我们要冲锋在前。”巴特尔说。