

# 着眼全局,把握明年经济工作的总体要求和政策取向

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

明年经济工作怎么干?中央经济工作会议明确了大政方针,提出了做好明年经济工作的总体要求和政策取向,这是以习近平同志为核心的党中央科学判断形势、把握我国发展大势作出的统筹谋划。

“坚持稳中求进工作总基调,更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全”“实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协调性”“持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量”……对中央经济工作会议提出的明年经济工作总体要求,我们要放在党和国家事业发展全局中来领会贯彻。

今年以来,我国经济发展面临多重困难和挑战,关税阴云笼罩全球贸易,国际货币基金组织、世界银行等国际机构纷纷下调全球经济经济增长预期。在党中央坚强领导下,中国迅速反击、多管齐下,在多领域打出反制“组合拳”有效应对,始终牢牢掌握主动权,

赢得了国际社会尊重。

一年来,我们着力推动传统产业蝶变、新兴产业壮大、未来产业生长,今年前三季度规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%;坚定实施扩大内需战略,前三季度最终消费支出对经济增长贡献率达53.5%……从加快建设现代化产业体系,到建设全国统一大市场、做强国内大循环,构筑起应对风险挑战的坚实底气,“中国之治”风景这边独好。

从一年来很不平凡的发展历程中,我们更加深刻理解党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则之一,更加深入领悟这次会议提出两个“更好统筹”的明确要求。

当前,世界百年变局加速演进,大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展仍面临各种不确定难预料的风险因素,统筹发展和安全任务更加艰巨繁重。实践告诉我们,面对复杂的外部环境,保持战略定力,坚定必胜信心,以苦练内功来应对外部挑战,坚定不移把自己的事情办好,坚定不

移扩大高水平对外开放,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,不断做强做优做大实体经济,全面增强自主创新能力,以高质量发展的确定性应对各种不确定性,就能赢得战略主动。正如习近平总书记指出的:“顶住压力、练好内功、站稳脚跟,没有跨不过去的坎。”

会议明确明年经济工作的政策取向,指出“坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度”,这将有力引导经济社会发展预期,有助于充分释放和提升宏观政策效能。对明年财政政策和货币政策定调,要求继续实施更加积极的财政政策,继续实施适度宽松的货币政策,这与今年的政策取向一脉相承,体现了宏观政策的连续性、稳定性,是不断巩固拓展经济稳中向好势头的重大决策部署。

今年以来,从安排1.3万亿元超长期特别国债加力支持“两重”“两新”,到创设和实施多项结构性货币政策工具为科技创新、提振消费等提供助力,再到强化宏观政策民生导向、使更多资金资源“投资于人”……一项项政策因时酝酿、因势推

出、协同发力,激发出经济高质量发展的强劲动能。实践充分证明,有效的宏观政策、精准的宏观调控,对于促进我国经济平稳健康发展至关重要。

把握明年经济工作的政策取向,一个重要方面就是“提质增效”。既坚持积极务实的目标导向,把握好政策实施的力度、节奏和时机,发挥“集成效应”,不断提高政策精准度和有效性;又强化系统观念,增强宏观政策取向一致性和有效性,使各类政策举措同向发力、形成合力。发挥好宏观政策作为经济的“稳定器”作用,在质的有效提升上取得更大突破,定能推动经济运行和市场预期持续向好,把制度优势不断转化为治理效能、发展胜势。

信心,在当下,在未来。从明年经济工作的总体要求和政策取向中,我们读出了信心,更读懂了中国。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,一步一个脚印向前走、扎实实干做好各项工作,我们一定能推动中国经济在“量”上不断迈上新台阶、在“质”上持续实现新突破。(新华社北京12月14日电)

(上接第1版)  
化,我国经济有效应对各种冲击挑战,展现强大韧性和活力。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示,在总结近年工作实践基础上,此次会议提出“五个必须”,体现了我们党对经济工作的规律性认识不断深化,进一步丰富和发展了习近平经济思想,为做好经济工作提供了新的重要遵循。坚定信心、用好优势、应对挑战,把会议部署切实贯彻落实到经济各方面,一定能够不断巩固拓展经济稳中向好势头,实现“十五五”良好开局。

## 明晰方向 把握发展主动

冰雪琉璃,银装素裹。位于吉林省吉林市的中旅松花湖度假区雪道上,来自天南海北的滑雪爱好者尽情飞驰,腾起阵阵雪雾。

“新雪季以来,我们接待游客超20万人次,带动周边住宿餐饮营收增长超40%。”中旅松花湖度假区市场营销总监黄钟锐说,中央经济工作会议提出扩大优质商品和服务供给,度假区将大力创新消费场景,围绕冰雪主题打造雪地跨

年等50余场特色活动,大力引入餐饮、文创等多元业态,为游客提供更好的冰雪消费体验。

会议提出“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心”,让北京市科委、中关村管委会主任张继红感到振奋的同时,也深感重任在肩:“我们将在深化区域协同创新、联合开展科研攻关、促进科技成果转化等方面发挥引领作用,加快推进雄安新区中关村科技园、天津滨海—中关村科技园等共建园区建设,促进三地协同创新不断走深走实。”

绿色是高质量发展的鲜明底色。会议提出,深入推进重点行业节能降碳改造。

在晋控电力塔山发电山西有限公司生产区,汽机房干净整洁,电动给水泵经过低碳技术改造,可以降低电泵厂用电率0.3%,年节约燃煤约5500吨。

“中央经济工作会议为我们指明了逐‘绿’前行的发展方向。”晋控电力塔山发电山西有限公司发电运行部负责人袁国生说,近年来,企业依托智慧电厂平台进行燃烧优化和智能喷氨改

造,供电煤耗进一步降低。未来将继续积极响应“三改联动”,在设备技改等方面发力,推动关键工艺流程低碳化改造。

在横琴,来自澳门的青年设计师们正在紧锣密鼓地完善新一批吉他设计稿,完成生产后,这些吉他将销往全球各地。

“我们将全力落实中央经济工作会议关于‘加强重点城市群协调联动,深化跨行政区合作’的要求。”广东省横琴办主任夏新平表示,横琴将进一步深化“澳门平台+国际资源+横琴空间+成果共享”的产业联动模式,与粤港澳大湾区城市群协同构建现代化产业体系,为全国统一大市场建设提供更高水平的区域实践。

## 千字当头 开创崭新局面

南海网报道,风起潮涌。海南自由贸易港全岛封关运作将于12月18日按下历史性的“启动键”。

“中央经济工作会议提出扎实推进海南自由贸易港建设,我们将以封关运作为契机,持续优化外商投资准入负面

清单和跨境服务贸易负面清单,积极参与服务贸易国际标准制定和实施,奋力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”海南省委深改办(自贸港工委办)常务副主任关荣荣说。

经济大省,是稳住中国经济基本盘的“压舱石”和拉动经济增长的“火车头”。中央经济工作会议提出,支持经济大省挑大梁。

认真学习会议精神,湖南省发展和改革委员会主任鲁宇清深感使命重大:“我们将牢记习近平总书记考察湖北时提出的‘加快建成中部地区崛起的重要战略支点’要求,不折不扣贯彻落实中央经济工作会议部署,加快打造具有全国影响力的科技创新高地,以武汉都市圈为中心推进长江中游城市群联动发展,努力在全国发展格局中打头阵、勇争先、走在前、作示范。”

中国式现代化,民生为大。中央经济工作会议作出“稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业”“推进教育资源布局结构调整,增加普通高中学位供给和优质高校本科招生”等多项部

工,致力于打造行业内规模最大、质量最优、覆盖最广的住房保障体系。

据了解,过去20多年,京东在改善职工居住条件上已累计投入220亿元。2023年,京东又加码设立“住房保障基金”,规模达100亿元,其中一线员工申请占比高达77%。过去10年间,已有上万名一线员工在该基金支持下实现了购房安居。

在落实住房保障的同时,京东也逐步构建起覆盖“衣食住行”与“子女关怀”的五大员工福利体系。京东坚持为全职骑手等一线员工做到三个100%:100%签订劳动合同、100%缴纳五险一金、100%享受正式员工福利。此外,公司免费为骑手配置工作装备,并在寒暑季发放相应津贴。

在用餐福利方面,近日京东在北京、上海、广东等10余省市为物流一线员工推出专属套餐,骑手可以9.9元至16.9元的价格,从肯德基、必胜客的10款套餐中任选其一。全国已开业的七鲜小厨也为京东秒送骑手提供免费骑士餐。此外,京东物流在全国超过60个自管园区食堂,保持餐饮与日用品价格低于市场价10%至20%。

# 京东:打造小哥“安居乐业”全场景保障体系

未来5年投入220亿元新供应15万套“小哥之家”

本报讯(记者赖志凯见习记者沙剑青)晚上8点,北京通州台湖家园“城市建设者管理者之家”,刚刚忙完“双十二”大促配送服务的京东全职骑手夫妇朱红旗和陈若男,回到了自己的住处——“京东小哥之家”。

朱红旗夫妇是最新一批京东全职骑手入住“京东小哥之家”的快递小哥。截至目前,京东已面向一线员工提供了2.8万套住房。

朱红旗入住的这套60平方米二居室,家电家具齐备,可拎包入住,月租金低于周边50%。孩子随老人在老家,放假到了北京可以住次卧,实现一家团圆。更便利的是,“小哥之家”就在他们的配送区域内,中午忙碌间隙也能回来短暂停息。陈若男表示:“这里不仅是我们在北京的落脚点,更是让我们能安心工作与生活的保障。”

据京东方面介绍,这些“小哥之家”是京东在各级党委政府政策指导下,通过租赁、自建等多种形式筹集的住房房源。截至目前,京东已在全国145个城市为一线员工提供住房2.8万套。未来5年,京东计划再投入220亿元,新增约15万套住房,预计覆盖至少20万名员

署安排。

近几年,山东大学学生就业创业指导中心主任郭春生忙着组织多场就业指导会,邀请行业专家为大学生讲解最新就业动态。“我们将主动对接市场需求,进一步深化与华为、比亚迪等多家行业头部企业定向合作,探索建设产教融合实践中心,创新地方引才聚才与校城、校企合作新模式,为毕业生铺好就业之路。”郭春生说。

位于塔克拉玛干沙漠南缘的新疆和田县百镇稻香村,冬小麦为广袤田野铺就一层“绿色地毯”,稻香书院等特色小院错落有致,昔日“沙窝窝”变身“米粮仓”。

习近平总书记强调“多措并举促进农民就业和增收,扎实实施推进乡村全面振兴”。我们将以总书记要求为指引,认真贯彻中央经济工作会议精神,加快推进农田水利设施升级和田园综合体建设,着力打造‘农业+文化+旅游’融合发展模式,实现村民安居乐业、社会稳定和谐、经济高质量发展。”百和镇党委书记秦鸿说。

(新华社北京12月14日电)

交了20万元保证金,老人去世后,某养老机构却只退还5万元,拖延退费成养老痛点——

# 预付式养老服务“退费难”如何破解?

## 阅读提示

专业人士认为,《养老机构预收费存管工作指引》的发布,有利于进一步简化退费流程、提升效率,破解拖延退费痛点。此外,还需搭建全国统一的养老机构预收费监管信息平台,实现专用账户资金流向实时可视化,提升监管的精准性。

本报记者 陈丹丹

“老人离世,养老机构不退保证金怎么办?”近日,广东省广州市的李女士向《工人日报》记者反映,其外公于2019年入住广州市番禺区某养老机构,家人为其交了20万元保证金。2023年10月,李女士外公去世,按合同约定,机构应全额退还保证金,对方却以各种理由搪塞,经多番沟通,至今只退回5万元。

记者采访发现,近年来,养老服务市场需求不断扩大,但部分养老机构在收退费用方面存在问题。有的通过合同格式条款减免责任,导致老人及其家属面临预付式养老服务退费难,有的预收费项目繁多且服务标准不透明,导致家庭养老负担较重。

今年11月,民政部、金融监管总局印发《养老机构预收费存管工作指引》(以下简称《指引》),要求养老机构原则上通过存管银行收取押金、会员费。通过其他支付机构或者现金收取的,应于收取当日(至迟次日)划转或者存入专用存款账户。

在退费方面,《指引》要求,对符合养老服务协议约定和按照相关规定应当退费的,养老机构应及时向存管银行提交退费申请。存管银行核对相关信息后,应于退费申请提交当日(最晚次日)按原渠道一次性退还剩余费用。这些措施如何有效破解预付式养老服务“退费难”?

## 有家属面临保证金“退费难”

记者在李女士提供的合同中看到,2019年,其家人为外公购买了养老服务类型为“缴纳保证金的服务套餐”,期限为15年,保证金共20万元。李女士告诉记者,除了20万元保证金,

其家人还需每月向养老机构交三人房床位费1600元、管理费600元、伙食费1200元、养护一级护理服务费2200元,这些费用合计每月5600元。此外,还有备用金1万元。

记者注意到,上述合同中还列有“关于保证金退还的特别约定”,写明“乙方实际入住一年后申请退住的,无息退还本金”。“外公去世后,对方却以各种借口拖延,不退保证金。”李女士表示,多次协商后,目前只要回5万元。

在李女士提供的沟通记录中,记者看到,该养老机构于2024年2月29日发来一张银行转账截图,同时说明“第一期5万元已支付”。这就表明不止一期,但后面就没下文了,机构再也没有回复。”李女士说。

北京大学法学院教授薛军在接受《工人日报》记者采访时表示,预付式养老服务本质上属于预付费产品,这类产品的特点是消费者提前预付费用、延后享受服务。“在此情形下,卖方会迅速形成一个资金池,因此也容易出现卖方收了钱却另做他用,或设置极为苛刻的退款条件等情况。”

北京中医药大学卫生健康法治研究与创新中心主任、人文学院法律系教授邓勇告诉记者,部分养老机构资金管理不规范,如未使用专户存放预收费,资金被挪用至扩张、运营等其他用途,导致无足额资金支撑退费。

“少数机构存在恶意拖延退费的主观意愿,利用老人及家属信息不对称、维权意识薄弱的特点,规避责任。”邓勇说。

## 有的养老服务费不透明

记者了解到,除了“退费难”,一些养老机构还存在服务费用名目繁多、不透明等问题。

记者以消费者身份联系到李女士外公入住的养老机构,在对方发来的服务价格表中,记者看到,有床位费、管理费、伙食费、护理费、套餐外费用、押金等项目。

其中护理费部分,该机构将其分为颐养、养护三级,养护二级、养护一级、认知三级、认知二级、认知一级7个类型,护理费从1050元至3550元不等。

对于记者提出的护理费如何确定、是否有服务内容细则等疑问,对方表示,“护理等级不能选,是评估出来的,由中心医院、护士、社工三方评估”“护理等级不同,服务内容不

同”。但对方并未向记者提供具体服务明细与评估标准。

曾为家里老人购买某养老机构服务的周先生也表示,不同费用对应不同级别的服务,让老人和家属按需购买,这点可以理解,但实际上,很多养老机构的服务费用和类型并不透明,缺乏服务明细,同时没有第三方机构对其服务进行监管。

## 应强化预付式养老服务监管

邓勇认为,老人养老金、积蓄多为养老刚性资金,“退费难”会给老人及家属直接带来经济损失,影响其医疗与生活保障。这一现象也会损害养老行业公信力,进而引发老人及社会对养老机构的信任危机。

“《指引》中的相关措施有利于进一步简化退费流程、提升效率,破解拖延退费痛点。”邓勇举例说,预收费专用存款账户制度能限制资金用途并强制资金归集管理,从源头杜

绝资金挪用,为退费提供资金保障。

在薛军看来,通过政策设定预付费金额上限、加强专项账户监管,能有效避免大额资金难以退还等问题。“但同时需要考虑,这是否会影响资金利用效率,导致部分养老机构面临资金压力。”

近年来,多地出台针对性措施,加强预付式养老服务监管。例如,上海市民政局等部门联合印发《上海市养老机构预收费监管实施办法》,提出养老机构一次性预收取的床位费、照料护理费、膳食费等养老服务费最多不超过3个月,鼓励养老机构根据预收养老服务费的月份数收费并提供相应的折扣优惠。

邓勇建议,需搭建全国统一的养老机构预收费监管信息平台,实现专用账户资金流向实时可视化,自动预警资金异常流动,提升监管的精准性和效率。此外,还应逐步将小型、民办非登记养老机构纳入预收费监管体系,避免监管盲区,细化风险保证金的计提比例与管理方式,进一步提升风险抵御能力。



图为济南市中心医院医务人员为人工心脏植入手术康复者复查。

近日,首届人工心脏患者回归日活动在山东省济南市举行,10余名在济南市中心医院成功接受人工心脏植入手术的康复者与医务人员相聚,参加复诊。新华社记者 刘勇贞 摄

北京朝阳医院骨科专家提醒——

## 雨雪天气增多,警惕老年人冬季跌倒受伤

本报讯(记者陶稳)入冬后,雨雪天气增多,地面湿滑易导致跌倒事件发生。特别是老年人的视力、听力、平衡能力逐渐下降,更易出现意外跌倒情况。近日,首都医科大学附属北京朝阳医院骨科主任医师苏庆军提醒,如不幸发生跌倒,可先判断伤势是否严重,一旦感觉剧痛或无法移动,不要强行起身,以免加重伤势。伤势不重的情况下,可先侧卧,用手撑地慢慢坐起。

跌倒已成为我国老年人因伤害死亡的首要原因。对此,苏庆军介绍,跌倒可能导致的最直接伤害是骨折,尤其是髋部骨折。他直言,老年人一旦发生髋部骨折,积极接受治疗后,一年内的死亡率仍高达20%~30%,致残率高达50%。如选择保守治疗,一年内死亡率和致残率更高。胸腰椎骨质疏松性骨折,保守治疗4年内死亡率高达49.5%。

朝阳医院骨科主管护师李杰表示,很多老年人患有高血压、糖尿病、帕金森病等慢性疾病,这些疾病本身就可能影响身体协调性。保持地面干燥整洁,及时清理水渍,避免地面湿滑。老年人出门时应选择防滑、防滑的鞋子。另一方面,要加强身体锻炼、合理饮食与营养补充。每天摄入足够的钙,如牛奶、豆制品、深绿色蔬菜等,必要时在医生指导下服用钙片。适量补充维生素D,帮助钙的吸收。此外,还要保证蛋白质和矿物质的摄入量。

老年人还应每天进行适量的步行锻炼,同时,建议进行简单