

# 坚定信心用好优势 不断巩固拓展经济稳中向好势头

## ——韩文秀解读中央经济工作会议精神

新华社记者 安蓓 邹多为 张晓洁

刚刚闭幕的中央经济工作会议总结2025年经济工作,分析当前经济形势,对2026年经济工作作出全面部署,为实现“十五五”良好开局指明方向,提供根本遵循。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀13日在中国国际经济交流中心主办的“2025—2026中国经济年会”上表示,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

### 全年经济社会发展主要预期目标将顺利实现

即将过去的2025年是很不平凡的一年。韩文秀表示,面对国内外形势的深刻复杂变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,实施更加积极有为的宏观政策,办成了许多大事、要事。

“全年经济社会发展主要预期目标将顺利实现,“十四五”即将圆满收官。”韩文秀说,一年来,我国经济顶压前行、向新向优发展,展现强大韧性和活力。多家机构预测2025年中国经济同比增长5%左右,中国仍是全球经济增长最大引擎。

回望“十四五”,韩文秀说,我国有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战。“十四五”规划纲要确定的20项主要指标即将顺利完成,推动党和国家事业发展取得新的重大成就。

中央经济工作会议指出,我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少,外部环境变化影响加深,国内供需需弱矛盾突出,重点领域风险隐患较多。

“这些大多是发展中、转型中的问题,也是绕不开、躲不过的问题,但经过努力是可以解决的。”韩文秀说,中国经济从来就是在攻坚克难中发展壮大。我们要坚定信心、用好优势、应对挑战,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

深刻领会“五个必须”
韩文秀表示,中央经济工作会议总结

近年工作实践,提出做好新形势下经济工作的规律性认识,概括为“五个必须”。

一是必须充分挖掘经济潜能。大国经济的重要特征是回旋余地大,内部可循环,能够独立自主、自立自强。要进一步开拓视野、创新思路,努力在扩大消费和投资,发展科技和产业,促进城乡融合、区域协调发展等方面,培育形成更多新的增长点,开辟发展新空间。

二是必须坚持政策支持和改革创新并举。当前我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织叠加。“没有包治百病的灵丹妙药,必须综合施策,既要加强宏观调控,减轻短期经济波动,又要不失时机全面深化改革,向改革要动力、要活力,推动经济更多转向内生增长。”韩文秀说。

三是必须做到既“放得活”又“管得好”。“放”的目的是要破除影响生产力发展的体制机制障碍,而不是放任自流,一放了之。“管”的本质要求是建设社会主义市场经济、信用经济,规范市场秩序,要正确处理政府和市场关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。

四是必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。经济发展的最终目的是要实现人的全面发展,增进人民福祉。既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资,又要加强人力资源开发,促进物质资本和人力资本积累相协调,做到投资于物和投资于人双向赋能、相互促进。

五是必须以苦练内功来应对外部挑战。面对国际风云变幻和各种风险挑战,必须坚定不移把自己的事情办好,不断做强、做优、做大实体经济,全面增强自主创新能力。只有壮大自身实力,才能在国际竞争中与合作中掌握主动权和制高点。

韩文秀指出,这“五个必须”进一步丰富和发展了习近平经济思想,为做好经济工作提供了科学指引。

### 做好明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效

韩文秀说,明年要保持经济稳定增长,保持就业和物价总体稳定,保持国际收支基本平衡,促进居民收入增长和经济增长同步。做好明年经济工作要坚持稳

中求进、提质增效,加大逆周期和跨周期调节力度,切实提升宏观经济治理效能。

一要继续实施更加积极的财政政策。韩文秀说,保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。既着眼当前,用好用足政策空间,也为应对未来风险留有余地,确保财政可持续。要建立健全增收节支机制,增强地方自主财力,兜牢基层“三保”底线。要优化支出结构,强化国家重大战略的财力保障,推动更多资金资源投资于人。统筹用好政府债券资金,更加注重惠民生、扩内需、增后劲。要主动靠前发力,提高资金使用效益,推动尽快形成实际支出和实物工作量。要严肃财经纪律,坚持党政机关过紧日子。

二要继续实施适度宽松的货币政策。韩文秀指出,要把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量。要灵活搭配、高效运用降准降息等多种货币政策工具,保持流动性充裕,促进社会综合融资成本低位运行,使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、物价总水平预期目标相匹配。要着力畅通货币政策传导机制,做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章,加大支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域,提升金融服务实体经济的质效,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

三要增强宏观政策取向一致性和有效性。强化系统观念,将经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估,加强财政政策与金融政策协同,改革举措与宏观政策协同,确保各类政策措施同向发力、形成合力。

“去年9月26日中央政治局会议以来,我国先后出台实施了一系列政策措施,明年还将根据形势变化出台实施增量政策,要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应,推动经济稳中向好。”韩文秀说。

### 纲举目张抓好“八个坚持”的重点任务

2026年是“十五五”规划开局之年。韩文秀表示,明年经济工作头绪多、任务重,要抓住关键、纲举目张,落实好中央经济工作会议部署的“八个坚持”重点任务。

会议确定,明年经济工作抓好八项重点任务:坚持内需主导,建设强大国内市场;坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能;坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力;坚持对外开放,推动多领域合作共赢;坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动;坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型;坚持民生为大,努力为人民群众多办实事;坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。

“面向基本实现社会主义现代化,我国城镇化、科技创新、产业升级、民生改善等都还有很大投资空间。”韩文秀说,靠前实施具备条件的“十五五”重大项目,发挥重大工程牵引带动作用,有效激发民间投资活力,推动投资止跌回稳。

韩文秀指出,要制定全国统一大市场建设条例,实现市场准入、公平竞争、质量标准等制度统一。持续规范地方政府经济促进行为,出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单。继续规范涉企执法行为,深入整治“内卷式”竞争。下更大力气推进解决拖欠企业账款问题,坚决防止前清后欠。

就业是民生之本。韩文秀说,当前供需两弱态势在就业领域也比较明显,要强化就业优先政策导向,实施稳岗扩容提质行动,着力稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业,不断提高就业质量。

针对积极稳妥化解重点领域风险,韩文秀强调,要着力稳定房地产市场。要积极有序化解地方政府债务风险,督促各地主动化债,严防虚假化债、数字化债,不得违规新增隐性债务。要加大金融、财政支持力度,优化债务重组和置换办法,多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。要稳妥推进地方中小金融机构风险化解和减量提质,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

“明年我国经济发展面临的机遇和挑战并存,形势越是复杂,越要加强党对经济工作的全面领导,坚持党中央集中统一领导,形成统一意志和强大合力。”韩文秀说,我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心、攻坚克难,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步。

(新华社北京12月13日电)

## 炖锅、奶茶、桃酥,让一座县级市一周吸引游客50余万人次

# 广德“三件套”带火跨省游,小城味道成出圈密码?

**本报讯** (记者陈华)吃完热腾腾的广德炖锅,再喝一杯冰爽的卡旺卡奶茶,临走捎一份甜甜的詹记桃酥作为伴手礼。近期,户籍人口仅有50多万的县级市安徽广德,因“捆绑式吃法”“三件套”爆火。面对流量大潮,当地全力“宠粉”的同时,正在积极探索让“网红”小县城变为“长红”旅游目的地。

一条100多米长的小马路——迎春街,就是“三件套”之一广德炖锅的主要经营地。虽然这种“炖一切”的烹饪方式并非广德独有,但下午三四点,沿街店铺食客满座,足以说明这

里的“网红”特质。

与迎春街相隔不远的绥安路上,卡旺卡奶茶和詹记桃酥相距不过数米,两家店铺门口都排着数百米长的队伍。

广德“三件套”火到什么程度?数据显示,从11月23日至12月4日,广德市游客已达125.1万人次,是当地常住人口的2.5倍。仅过去一周,游客达57.35万人次,同比增长33.65%。在跨省游客中,来自上海、杭州、南京的占比达68%,其中80%为周末“微度假”群体,交通便利性成为首要出行原因。

对于正在全力打造“全龄康养、全域宜游”的广德来说,潮水般涌来的客流如

“泼天的流量”。为了让各地游客拥有更好的体验,当地开通了免费巴士,同时为外地车辆提供免费停车服务。面对核心商圈客流量瞬时倍增的压力,当地又统筹全市力量开展志愿者招募工作。所有志愿者在迎春街、绥安路等核心区域实行“三班倒”全天候服务。

“三件套”的商家作出承诺,保证食材新鲜。为提供优质服,商家还紧急动员各地门店人力。卡旺卡奶茶店从全省门店调来200多名员工支援,詹记工厂24小时加班加点生产。

在宣城市文化和旅游局新媒体中心主任汪飞看来,广德“三件套”体现的

是传统文化传承、产业融合与消费新场景的升级,“看似偶然,实则是通过最富有烟火气的美食,完成一次成功‘破圈’。”

不过,也有专业人士对此现象持谨慎乐观态度。安徽省文化和旅游产业促进会研学旅行工委智库主任俞晓华认为,旅游本身体现的是人们对山川湖海、人文历史的向往,旅游发展的底色应是顺势而为,重在满足人民群众对美好生活的向往。突然爆火不能代替旅游产品开发,是否有过硬的产品,以及能否持续发展,才是检验旅游市场的终极标准。

## 赶大集、看萌宠,体验围炉煮茶、古风打卡

# 乡村“冬季生活场景”吸引年轻游客奔赴

本报记者 张婧 本报通讯员 王雪妍

刚出锅的菜饼子嘎嘣脆,麦香混着葱花味儿直钻鼻腔。12月7日,冬日周末的清晨,山东省胶州市洋河镇曹家庄村的乡村大集刚刚开市,就被此起彼伏的吆喝声、欢笑声填满。

青石板铺就的街巷两旁,摊位一字排开:冒着热气的农家蒸饺、色泽诱人的手工香肠、竹筐里扑腾的散养土鸡,还有老手艺人现场制作的糖画、面人,琳琅满目。“城里商场逛多了,就想来村里感受这份热闹。”手里拎着沉甸甸山货袋子的青岛游客张女士说。

当不少人涌向城市商圈、奔赴热带地区避寒时,越来越多的年轻游客选择“反向旅游”,在泥土芬芳与烟火气息中,寻觅久违的自然意趣与生活本真。

位于艾山脚下的曹家庄,户籍人口57户、167人,常住人口仅30余人,这里曾是寂静的小村落,如今每逢周末,都挤满了像张女士这样的“反向游客”,成为青岛周边小有名气的网红村。运营不到一年,村里的月营业额突破10万元。

曾经的“空心窝”,为何能走出一条

文旅融合的转型之路。记者了解到,曹家庄坚持“修旧如旧”,闲置多年的泥瓦房变身二层高的梧桐书房,提供咖啡、阅读服务;普通民居改造的信义局客棧,名字源于艾山清朝石刻古碑,古韵与现代舒适设施兼备;儿童游乐区旁的“开心菜园”被分割成24块小菜地,以全托、半托模式供游客认领,每到周末,不少家庭前来体验农耕乐趣。同时,村里配套建设了公共卫生间、停车场、邻里广场等设施,既能满足村民日常休闲,也能承接马拉松、骑行比赛,“乡村过大年”等文旅活动。

“我们不搞同质化开发,而是围绕‘吃住行游购娱’构建完整产业链。”浙江联众集团乡村振兴项目运营部经理、胶州艾上里文旅公司运营负责人陈欢介绍,村里的茶社、餐饮、民宿、酒吧等业态互补,游客群体以90后家庭、大学生为主,也吸引了不少企业团建、研学团队。

旅游发展不仅让村庄“活”起来,更让村民富起来。目前,曹家庄已带动30多名村民实现家门口就业,人均年收入增加3万多元,曾经外出务工的年轻人纷纷返乡创业,为村庄注入新鲜血液。

在胶州,越来越多的乡村通过精准定位、特色发展,形成“一村一品、集群发力”的文旅发展格局。洋河镇东王家庄村,里岔镇桃李春风田园综合体等,凭借独特资源优势与创新模式,成为乡村旅游的新亮点。数据显示,近3年胶州市乡村旅游接待量年均增长15%,2025年突破340万人次。

“以前村里土地薄,种庄稼收成全靠天,年轻人都外出打工了,村里剩下的老人连个照应都没有。”洋河镇东王家庄村村民王永忠说起村里的变化时打开了话匣子。

曾经的东王家庄,外出务工人员占比超70%,闲置农房达20余套。2022年,村里依托紧邻艾山天文台的区位优势 and 青岛农村公园(鹿岛公园)的萌宠资源,决定发展“科普+休闲”冬季旅游。如今的东王家庄,已成为青岛周边知名的“科普休闲村”。

而里岔镇,这个曾因农业结构单一、年轻人外流导致发展滞后的地方,如今因桃李春风田园综合体的落地焕发出新活力。当地以“美丽乡村”为背景,打造新型旅游消费目的地,依托里岔镇尧王山的山水资源,发展集田园、文旅、康养于一体的农文旅融合项目。

当初项目启动时,不少村民心里犯嘀咕:“好好的田地改建成粉墙黛瓦的院落,能有人来吗?”里岔镇乡村振兴办公室主任陈晖回忆说,为打消村民的顾虑,项目采取土地租赁模式,村集体整合闲置土地,企业投入资金进行整体开发,村民既可通过土地流转获得稳定收益,也能到项目内务工。

项目还保留了区域内的田园肌理,打造江南水乡风格的建筑群落,配套建设了民宿、餐饮、农耕体验区等设施。同时,针对性完善冬季旅游服务推出冬季蔬菜采摘、花馍制作等体验项目,打造围炉煮茶、古风打卡等暖冬场景。

胶州市多点开花、各具特色的“反向旅游”集群,通过盘活闲置资源、完善冬季基础设施、挖掘特色文化,不仅让曾经冷清的乡村焕发新生,更让“反向旅游”成为推动乡村振兴的强大引擎。

胶州市文化和旅游局相关负责人表示,下一步,该市将继续深化乡村文农旅转型,重点完善冬季旅游基础设施,丰富农文旅融合的冬季节庆与体验产品供给,推动乡村旅游从观光型向体验型、度假型转变。

### 人民日报评论员

认识规律、尊重规律、运用规律,是我们党治国理政的重要经验。

必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持投资于物和投资于人紧密结合、必须以苦练内功来应对外部挑战,中央经济工作会议概括提炼的这“五个必须”,是我们党在引领发展实践的基础上对做好新形势下经济工作规律性认识的深化,进一步丰富和发展了习近平经济思想。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化,这“五个必须”对“十五五”经济社会发展具有很强的指导性、针对性,为奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步提供了行动指引。

要深刻认识到,充分挖掘经济潜能,就是要用好产业体系完整、市场规模巨大等优势,化潜力为动力,把发展的主动权牢牢掌握在自己手中;坚持政策支持 and 改革创新并举,就是要直面老问题、新挑战,完善宏观经济治理体系,在稳扎稳打中推动高质量发展;做到既“放得活”又“管得好”,就是要认真落实充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用的要求,进一步解放和增强社会活力;坚持投资于物和投资于人紧密结合,就是要促进物质资本和人力资本积累相协调,做到投资于物和投资于人双向赋能、相互促进;以苦练内功来应对外部挑战,就是要统筹发展和安全,办好自己事,做优做优做大实体经济,在惊涛骇浪中始终立于不败之地。

这里结合实际,重点就“必须坚持政策支持和改革创新并举”进行深入解析。

“十四五”时期,我们有效应对各种冲击挑战,党和国家事业取得新的重大成就,离不开改革发力、政策给力。从纵深推进全国统一大市场建设,发布《市场准入负面清单(2025年版)》,到施行民营经济促进法、修订反不正当竞争法,一批改革举措落地见效,不断释放市场活力。面对经济下行压力加大,党中央“里程碑式出手”,果断部署一揽子增量政策。今年以来,“两重”“两新”政策加力扩围,降准、降息释放流动性,政策在保持连续性、稳定性的基础上,更具精准性、灵活性,及时熨平经济运行中可能出现的波动。

当前,我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织,解决问题必须综合施策,继续用好政策支持和改革创新这两手。既要加大宏观政策逆周期调节力度,减轻短期经济波动;又要不失时机深化改革,激发创新活力,调动地方和企业积极性,推动经济更多转向内生增长。

做好明年经济工作,在政策支持上,会议提出“实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性”“坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能”;在改革创新上,会议部署“八个坚持”的重点任务,其中围绕“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”“坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力”等安排了一批改革创新具体举措,都是针对实际问题提出的、奔着解决问题去的。坚持政策支持和改革创新并举,体现的是系统观念和问题导向,二者相向发力、协同发力,既能有效减轻波动,又能充分激发活力,更能提振信心、凝聚力量,形成共促高质量发展的强大合力,推动我国经济在爬坡过坎中实现质的有效提升和量的合理增长。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。以习近平经济思想为指导,深入领会“五个必须”的规律性认识,从实际出发、按规律办事,因地制宜做好经济工作,就一定能实现“十五五”良好开局,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,持续增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。

(新华社北京12月13日电)



### 四川启动2025冬季旅游季

图为阿坝州汶川县羌人谷滑雪场,游客在装备区取滑雪装备。

近日,2025四川省冬季旅游季在阿坝藏族自治州汶川县羌人谷滑雪场启动。作为2025“一年四季游四川”的收官之季,四川推出四大主题精品线路和5000余场冬季文旅活动,配套发布冬游惠民礼包,以丰富产品供给和创新场景体验打造冰火相融的冬日文旅盛宴。

新华社记者 江宏景 摄

## 沿历史脉络展开深度体验之旅

# 辽宁推出8条长城旅游精品线路

**本报讯** (记者刘旭)穿行山海关,感受“水上长城”的奇绝;钻进古村落,听老城墙“讲述”边塞故事;走入冰雪世界,体验“冰与火”的双重快乐……近日,辽宁省文化和旅游厅推出8条长城(辽宁段)旅游精品线路,不仅条条有惊喜,一路还有锦州烧烤、丹东黄蚬子、小市羊汤等美食相伴。

辽宁省长城资源丰富,现存战国(燕)、秦、汉、辽、明5个不同历史时期的长城遗存,战国(燕)长城总长度107.518公里,明长城的总长度1235.989公里,长城资源总量位居全国第五。

在8条路线中,“龙盘虎踞·长城溯源”线路是一条以“明长城东端起点”为地理坐标,以“国门屏翰”为历史脉络展开的深度体验之旅。从丹东抗美援朝纪念馆启程,行至鸭绿江断桥,再赴明长城虎山段,饱览万里长城东起点的巍峨。

登临明长城最东端敌台远眺,转而探访九连城城址,夯土城墙犹见历代戍边烽烟。

“山海豪情·自驾体验”线路,是一条专为自驾爱好者打造的长城主题文化探秘之旅。线路沿途串联起明长城锥子山段、明长城九门口段“水上长城”、兴城古城与前所古城,以及宽甸六堡博物馆等。驰骋于长城国家文化公园辽宁段,沿途不仅能欣赏风景,更可体验长城遗址的雄浑气魄。

“辽韵匠魂·遗产永续”线路堪称一场穿越辽西北的“非遗匠心”之旅。从朝阳战国燕长城与牛河梁遗址的历史痕迹到建平剪纸,从阜新高林台城址到玛瑙文化博物馆,从铁岭莲花湖国家湿地公园到充满乡土味的表演,一路融汇历史遗迹与民间艺术,是一次跨越时空、深度体验关东文化的精彩旅程。