

学习贯彻党的二十届四中全会精神 为工会工作高质量发展注入强大动能

坚守人民立场 践行初心使命 在推进共同富裕新征程中彰显工会担当

王娇萍

须始终把职工群众放在心中最高位置，这是工会组织的初心使命。

——这是工会工作的价值归宿所系。工会存在的意义，就在于维权服务职工。评价工会工作成效的根本标准，要看是否解决了职工的实际问题，是否增进了职工的福祉，是否让职工感受到了党的关怀和社会主义制度的温暖。

——这是推动共同富裕的实践要求所迫。共同富裕是全体人民的共同富裕，没有职工群体的共同富裕，就没有扎实的全社会共同富裕。工会直接面对广大职工，了解他们的所思所盼、所急所难，在推动解决职工“急难愁盼”、畅通社会流动渠道、促进社会公平正义等方面，具有天然优势和不可替代的作用。

因此，广大工会干部必须将以职工为中心的工作导向内化于心、外化于行，真正成为职工群众信得过、靠得住、离不开的贴心人、娘家人。

二、聚焦重点，用心用情做好职工维权服务工作

“十五五”规划建议稿专门就保障和改善民生、推进共同富裕作出统筹谋划，系统部署了就业、收入分配、教育、社保、住房、医疗、养老等一系列重大任务。工会要找准在这些全局性工作中的切入点、着力点，聚焦职工群众最关心、最直接、最现实的利益问题，履职尽责，精准发力。

一要在促进高质量充分就业上展现新作为。就业是最大的民生。要围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业，广泛深入开展劳动和技能竞赛，激发职工建功立业的热情。关注产业结构调整、数字化转型、人工智能发展等对就业的影响，加强职工职业技能培训，尤其要深化产业工人队伍建设改革，提升职工就业竞争力。协同相关部门规范用工行为，稳定就业岗位，反对就业歧视，特别是要维护好农民

工、新就业形态劳动者等群体的平等就业权利。

二要在完善收入分配制度中发出更强音。收入是职工核心关切。要推动建立健全工资正常增长机制、支付保障机制，着力提高劳动报酬在初次分配中的比重。大力推行工资集体协商，特别是在一线职工、技术工人收入增长上发挥关键作用。监督落实最低工资标准，保障职工基本劳动报酬权益。推动健全科技成果转化、要素参与分配机制，使职工能更多共享企业发展成果。

三要在健全多层次社会保障体系中体现深度参与。社保是民生安全网。要督促企业依法为职工缴纳社会保险，扩大参保覆盖面。积极参与补充医疗保险、社会救助体系等探索，持续建设职工互助保障体系，减轻职工负担。做优做强工会送温暖品牌，加大对困难职工的解困脱困力度，构建多层次常态化梯度帮扶格局等，织密

职工生活保障网。

四要在推动解决“急难愁盼”问题上拿出实招硬招。针对职工在住房、教育、医疗、养老等方面的普遍压力，工会要主动作为。关心职工子女教育问题，开展金秋助学等活动。推动用人单位落实职工带薪年休假、疗养制度，关爱职工身心健康。积极回应职工在婚恋、生育、托幼等方面的需求，提供力所能及的支持和服务。

五要在构建和谐稳定劳动关系中发挥基础性作用。和谐劳动关系是共同富裕的社会基础。要健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工的知情权、参与权、表达权、监督权。深化“法院+工会”等劳动争议多元化解机制，依法有效调处劳动纠纷。强化劳动法律监督，对侵犯职工合法权益的行为敢于发声、善于斗争。推动企业履行社会责任，加强人文关怀，培育健康文明、昂扬向上、全员参与的职工文化。

三、强化自身，锻造高素质专业化的工会干部队伍

做好新时代职工维权服务工作，推动共同富裕，对工会组织和干部的能力素质提出了更高要求。

一要永葆为民情怀。带着感情、带着责任去做工作，走进工厂车间、深入基层一线，倾听职工心声，感知职工冷暖，真正把工作做到职工心坎上。

二要提升专业能力。加强学习、勇于实践，熟练掌握劳动经济、法律法规、社会保障、协商谈判等专业知识，提高依法科学维权、主动精准服务的能力水平。

三要创新方式方法。适应时代发展，善于运用互联网思维、信息化手段尤其是“职工之家”APP开展工作，探索更多符合职工需求、富有时代特色的服务项目和活动载体，打造线上线下相互促进、有机融合的工会工作新格局。

四要锤炼过硬作风。力戒形式主义、官僚主义，求真务实、真抓实干，“尽力而为、量力而行”，把有限的资源和力量用在刀刃上，确保每一项工作都能取得实实在在的成效，真正获得群众认可，经得起实践和历史检验。

（作者系全国总工会书记处书记、党组成员，组织部部长）

党的二十届四中全会强调，要完善社会治理体系，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。这给“十五五”时期新兴领域党的建设提供了根本遵循。各级工会要认真学习领会全会精神，总结好“十四五”时期新兴领域工会组织建设的经验做法，谋划好“十五五”时期的思路举措，更好服务新兴领域党的建设提质增效。

一、新兴领域工会组织建设的经验做法及成效

近年来，在王东明同志领导下，全总党组把新兴领域工会组织建设作为着力点，先后组织实施工会维权服务新就业形态劳动者三年行动、非公企业工会建设三年行动、社会组织工会建设专项行动和集中攻坚行动，多措并举推进“两个覆盖”。一是坚持党建带工建，充分发挥党建引领基层治理、新兴领域党建等协调机制作用，加强与中组部、中社部和各行业主管部门沟通联系，协力推进工作；二是坚持带头包联，全总党组主要负责同志亲自约见头部平台企业创始人，党组每位同志对口联系指导1-2家平台企业，凝聚建会入会共识；三是坚持分类施策，一手抓重点非公企业，一手抓未建党组织的“三有”非公企业，因地制宜开展工作，平台企业也是区分直营、代理和撮合型分别设计；四是坚持蹲点突破，常态化开展蹲点工

最近一段时间以来，我认真研读党的二十届四中全会公报、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和习近平总书记在中中全会期间的几次重要讲话精神，结合学习习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述的认识与收获，就制定中国工会“十五五”发展规划谈两点体会。

一、始终坚持党对工会工作的全面领导，是工运事业和工会工作高质量发展的最高政治原则

党的十八大以来，我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。这些历史性成就的取得，根本就在于以习近平同志为核心的党中央加强了对一切工作的全面领导。2012年11月17日，刚刚当选中共中央总书记的习近平在主持十八届中央政治局第一次集体学习时指出，“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”，强调“党的领导必须是全面的、系统的、整体的，必须体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外

（上接第1版）

“以前财务只看票据合规，现在会主动问：‘这个项目职工真的需要吗？’‘经费花出去能带来什么效果？’”北京市总工会职工服务中心主任张健感慨，这种思维转变让工会服务从“按计划推进”变成“按需定制”，这正是北京市总“以职工为中心”的改革初心所在。

从预算源头到执行末梢的全链融合

“预算编报是业财融合的‘第一

粒扣子’。”刘卫团告诉记者，北京市总创新推行的“二上二下”预算审批机制，让财务数据与业务需求实现源头对接。“一上”阶段，各业务部门需结合职工需求调研结果编制预算草案，附上详细的需求分析报告；“一下”阶段，财务部门运用历年执行数据和绩效评估结果，联合专家评审团进行“靶向指导”。

“预算执行阶段，全流程线上管理成为融合关键。”刘卫团说，通过财务内

控一体化管理平台与经费收缴系统的互联互通，经费收缴情况实时同步，采购申请、合同审批、资金支付审批实现“掌上办”。

“以前签订培训合同要3个部门签字，现在在手机上提交，半天就能完成审批。”北京市总工会职工发展部副部长高攀展示着移动端审批界面，平台内嵌的6类审核规则和逻辑控制，让资金支付审批全程留痕、风险可控。

“这个一体化平台就像工会的‘智慧大管家’，让数据多跑路、用户少操心。”北京市总工会网络工作部部长孙越操作着财务内控一体化管理平台，向记者演示数据流转全过程。

该平台整合预算控制、收支管理、合同监管等18个功能模块，纵向贯通内控全流程，横向连接各业务部门，彻底打破了“信息孤岛”。

学习贯彻党的二十届四中全会精神 切实加强新兴领域工会组织建设

张新武

接吸纳劳动者入会。

经各方共同努力，平台企业建会入会取得新突破，12家头部平台企业、1853个地市级以上分支机构实现建会全覆盖，7家重点平台企业在重点城市的120个分支机构建会全覆盖；新就业形态劳动者会员总数已达2167万人，其中，快递员、网约配送员、货车司机、网约车司机四类重点群体会员共1277.7万人，占相对活跃人员总数的54.5%。非公企业和社会组织工会建设取得新进展，民营企业500强建会率93.8%，50人以上规上企业建会率71%，国家级专精特新企业建会率86%，社会组织建会率81%，其中，今年新建非公企业工会近4万家、社会组织工会3404家。新兴领域工会组织建设的持续推进，为新兴领域党的建设注入了活力。

二、新时期面临的机遇挑战

全会指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力

学深悟透党的二十届四中全会精神 科学谋划中国工会“十五五”发展规划

朱虎祥

引，就在于习近平总书记和党中央对工人阶级和工会工作的高度重视与亲切关怀，就在于各级工会始终自觉接受党的全面领导。新征程上，各级工会和广大工会干部要继续保持自觉接受党的领导的优良传统，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实履行团结引导职工群众听党话、跟党走的政治责任，以工会工作高质量发展为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

二、学习领会党的二十届四中全会精神，科学谋划好中国工会“十五五”发展规划

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，准确把握了我国发展的历史方位，深入分析了我国经济社会发展面临的国际国内形势，明确了“十五五”时期我国经

济社会发展的指导方针和主要目标，系统擘画了未来五年经济社会发展的宏伟蓝图，提出在全面完成“十五五”时期经济社会发展目标的基础上再奋斗五年，到2035年基本实现社会主义现代化。党的二十届四中全会为我国基本实现社会主义现代化这一关键时期各项工作指明了前进方向，也为未来一个时期工会工作提供了根本遵循。深入学习宣传贯彻四中全会精神，是当前和今后一个时期各级工会的首要政治任务，对标对表四中全会对工会工作提出的新任务新要求，科学谋划制定好中国工会“十五五”发展规划，是全国总工会贯彻落实四中全会精神的题中应有之义。

一要对工运事业和工会工作“十四五”发展规划目标完成情况进行系统总结与全面评估。制定工会“十四五”发展规划是改革开放以来全国总工会历史上一件标志性事件，首次明确了工会工作五年发展目标。近五年

数智赋能绘就服务精准图景

来，各级工会按照“十四五”规划工作部署，扎实推进各项重点工作，规划各项既定目标基本完成。特别是最近两年来，全总提出“559”工作部署，工会工作体系不断清晰，业财融合理念不断深入，工会工作得到创新性发展。今年是“十四五”规划的收官之年，结合“559”工作部署推进情况，系统总结、全面评估“十四五”规划目标完成情况，将为制定工会“十五五”发展规划提供科学判断和决策参考。

二要坚持科学谋划工运事业和工会工作“十五五”发展规划。在指导原则上，要始终坚持党对工会工作的全面领导，把党的理论和路线方针政策贯彻落实到工会工作各方面全过程；要始终坚持以职工为中心的工作导向，通过部署扎实有效的工会工作，让广大职工群众可知可感；要始终坚持系统思维和创新观念，使工会工作体系更加成熟措施更加有效。在规划目标上，要定性与定量相结合，做到可实现可评估；要实事求是，

关键法律法规还不健全，伴随劳动关系问题产生的权益保障问题愈将多发，给新兴领域工会组织建设提出更高要求。面对这些机遇与挑战，各级工会要知变识变应变，在“十四五”时期推进新兴领域工会组织建设已经取得重点成效基础上，“十五五”时期各项举措更要全面发力，勇于担当、善于作为，为顺利实现全会提出的经济社会发展目标贡献工会更大力量。

三、推动新兴领域工会组织建设再上新台阶

“十五五”时期新兴领域工会组织建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实全会精神，聚焦头部平台企业建会入会、重点非公企业和社会组织工会提质增效，把握工作规律，进一步整合人财物资源，更好发挥专项机制作用，不断提升法治化水平，努力实现新兴领域工会应建尽建、劳动者应入尽入，组织覆盖从有形向有效加快转变。

学深悟透党的二十届四中全会精神 科学谋划中国工会“十五五”发展规划

朱虎祥

来，各级工会按照“十四五”规划工作部署，扎实推进各项重点工作，规划各项既定目标基本完成。特别是最近两年来，全总提出“559”工作部署，工会工作体系不断清晰，业财融合理念不断深入，工会工作得到创新性发展。今年是“十四五”规划的收官之年，结合“559”工作部署推进情况，系统总结、全面评估“十四五”规划目标完成情况，将为制定工会“十五五”发展规划提供科学判断和决策参考。

二要坚持科学谋划工运事业和工会工作“十五五”发展规划。在指导原则上，要始终坚持党对工会工作的全面领导，把党的理论和路线方针政策贯彻落实到工会工作各方面全过程；要始终坚持以职工为中心的工作导向，通过部署扎实有效的工会工作，让广大职工群众可知可感；要始终坚持系统思维和创新观念，使工会工作体系更加成熟措施更加有效。在规划目标上，要定性与定量相结合，做到可实现可评估；要实事求是，

透明，服务职工将更加科学高效，为首都职工的获得感、幸福感、安全感持续加码。

从党组决策的顶层设计，到预算编制的源头把控，再到数智平台的精准赋能，北京市总的业财融合实践，构建起“需求精准识别、资源优化配置、服务高效落地、成效实时评估”的工会工作新范式，让每一笔工会经费都化作看得见、摸得着的民生福祉，让工会组织真正成为职工信赖的“娘家人”。

健全完善工作体系。要纳入党建总体部署，积极向党委、政府汇报，将新兴领域工会组织建设在建党规划中作出安排，作为与政府的联席会议议题，用好与党政部门的协作机制。要凝聚工会系统合力，全国总工会做好顶层设计，地方工会落实属地责任，产业工会发挥与企业联系密切的优势主动对接。要织密基层组织网络，做实区域（行业）工会，建强乡镇（街道）和园区工会，扩面村（社区）工会，拓宽建会入会路径。要强化线上线下协同，既重视面对面沟通，做深入细致的工作，也重视数智赋能，用好“职工之家”APP，使建会入会和维权服务更加便捷。

组织实施专项行动。考虑实施工会维权服务新就业形态劳动者专项行动，紧盯头部平台企业，巩固提升已有建会成果，向基层站点延伸，推动主要用工合作企业工会覆盖，并逐步拓宽重点平台企业工作范围，同时紧盯四类重点群体，推动平台企业工会吸纳，进一步扩大对新就业形态劳动者的组织覆盖面。考虑实施工会组织建设强基固本专项行动，聚焦民营企业500强、互联网100强、上市公司、专精特新企业和重点社会组织，落实建会覆盖，推动提质增效，建设职工之家，不断健全基层工会组织体系。（作者系全国总工会书记处书记、党组成员）

决不能好高骛远。在任务部署上，要围绕中心大局，党中央有要求，工会有行动；要立足主责主业，履职尽责、担当作为；要务实管用，避免空洞虚化。

三要统筹制定各项重点任务相关专项规划。规划总体目标一经确定，总目标的分解细化势在必行。“十四五”期间，除全总制定的总体规划外，有关部门还制定了部分专项规划。有必要对这些跨“十四五”和“十五五”期间的专项规划进行评估，并做好与“十五五”规划的衔接。对于劳动和技能竞赛、职工素质提升、工会服务职工阵地建设、网络安全和数智化建设、工会干部教育培训与队伍建设等重点工作，有必要制定专项规划，明确规划目标，设定量化指标，部署工作举措，落实任务分工。

四要压紧压实规划落实主体责任。完善五年规划与年度计划闭环管理制度机制，细化年度计划实施方案，确保年度计划有序有效落实总体规划目标。巩固工会工作体系化建设成果，强化业财融合理念，优化资源配置，提高资金使用绩效。建立跟踪评估制度，定期对规划目标完成情况进行评估，及时校准目标偏差。健全评价考核与激励约束机制，优化年度考核办法，年度计划执行结果与资源配置挂钩，建立容错机制，鼓励干部担当作为。

（作者系全国总工会书记处书记、党组成员，财务部部长）