

## 外包员工“同工不同酬”问题如何破？②

一些企业为规避法律风险、降低用工成本,以“业务外包”之名行劳动用工管理之实

# 业务外包了,劳动者权益不能“外包”

### 阅 读 提 示

“假外包”行为导致劳动者在承担相同工作的情况下,无法享受应有的权益保障。专业人士表示,责任承担的差异是部分企业选择“假外包”的直接动力。外包用工的滥用会扰乱劳动力市场秩序,也不利于企业可持续发展和职工队伍的整体稳定。

资,门禁权限受限,没有食堂饭卡,薪资也比同级正式员工低三分之一。中途甚至因为此前签合同的私企倒闭,她不得不接受安排,与该单位签了一份“劳务合同”。

“有些外包用工实际上更类似劳务派遣。”赵铭杨介绍说,劳务派遣是企业使用并管理劳务派遣公司派遣来的员工,员工与劳务派遣公司签订劳动合同。

在法律上,“外包”与“派遣”本有清晰界定,但在实践中,二者的界限却常被模糊。赵铭杨指出,两者的核心区别在于,外包买的是“活儿”,按完成的工作量结算,追求劳动结果;劳务派遣买的则是“人”,按人头和工作时间结算,购买的是劳动过程。

2014年施行的《劳务派遣暂行规定》明确要求,劳务派遣用工不得超过企业用工总量的10%。一些企业为了突破这一限制,转而以外包代替劳务派遣。有关调研显示,一些企业除管理岗、核心业务岗采用劳动合同制外,低端重复性体力劳动岗位和季节性用工岗位,如餐饮后勤、保安保洁、仓储物流等,能外包尽外包。

#### 维权之难

假外包、真用工,劳动者权益如何维护?“用工方式的区别决定了外包和劳务派遣的法律责任也有很大差别。”赵铭杨说,在真正的外包中,发包单位与劳动者无直接法律关系;而在劳务派遣中,用工单位给被派遣劳动者造成损害的,劳务派遣单位与用工单位承担连带赔偿责任。

#### 风险与成本的双重盘算

“责任承担的差异,成为部分企业选择

## 北京推出促进高校毕业生就业创业政策

本报讯 (记者赖志凯)近日,北京市人社局联合市委组织部、市教委、市国资委、市财政局印发《关于进一步支持高校毕业生等青年就业创业的通知》,从完善政策、优化服务、健全机制三个维度出发,细化9个方面举措,促进高校毕业生等青年群体就业创业。

通知明确,扩大一次性扩岗补助范围,对招用毕业年度及离校两年内未就业高校毕业生及16~24岁登记失业青年的社会组织,参照企业享受一次性扩岗补助政策,可申请招用1人领取1000元一次性扩岗补助。为稳定扩大国有企业招聘高校毕业生规模,延续实施国有企业一次性增人增资政策。

同时,加大科创型中小企业引进毕业生支持力度。发挥大学生创业板创业扶持作用,对成效突出或带动就业效果显著的大学生创业板在板企业,发起人或主要创始人符合条件的可申请办理毕业生引进;核心成员符合条件的可申请办理工作居住证。同时,针对青年住房难题,支持有条件的地区,推出住房保障、安居补贴等政策,减轻生活成本,吸引青年在京就业。

通知还放宽了高校毕业生参加招考(聘)的条件。北京市机关事业单位、地方国有企业招录(聘)“应届高校毕业生”的岗位,应向毕业两年内的高校毕业生开放,不对其是否有工作经历、缴纳社保作限制。对招录(聘)对象有毕业时间要求的,应明确到毕业年度。

青岛创新“智慧仲裁”建设,上线异步庭审系统,大幅降低劳动者维权成本

# 打破时空壁垒 让维权服务“随时在线”

本报记者 张娟

“不用请假赶路,在办公室就能举证质证、回应裁判员询问,这系统真是解了燃眉之急!”近日,山东省青岛市的赵先生通过仲裁异步庭审系统完成了一场劳动争议案件的举证,全程线上操作给他带来很大便捷。这是青岛市打造的劳动人事争议仲裁异步庭审系统上线后,众多受益当事人中的一个代表。

作为“智慧仲裁”建设的重要成果,异步庭审系统利用人工智能信息技术,创新打造劳动人事争议仲裁非同步审理模式,打破时空壁垒,让维权服务“随时在线”,大幅降低劳动者维权成本,提升仲裁效率。

#### 从“奔波往返”到“指尖操作”

“从老家到庭审现场就要3小时,遇上旅游季买不到票更是着急。”谈起传统仲裁庭审,外地务工人员周女士深有感触。当事人可以选择在劳动合同履行地或用



打造“家门口”的幸福养老圈

11月18日,浙江省湖州市长兴县龙山街道后洋村居家养老服务中心,志愿者在给老人测量血压。近年来,长兴县民政局引入社会资源,利用乡村公建配套设施,构建“15分钟”居家养老服务圈,推进医养康养融合发展,为乡村老人提供餐饮、日间照料、医疗护理等一体化服务,让老人在“家门口”乐享晚年幸福生活。

本报通讯员 陈海伟 摄

保障灵活就业、新业态人员等在就业地参保,补充完善参保绿色通道等特殊人员范围

## 陕西激励约束并重完善医保参保机制

本报讯 (记者祝盼 毛浓曦)近日,记者从陕西省医保局获悉,围绕完善相关政策措施,陕西今年通过多种举措,建立居民医保参保待遇激励约束机制。

在激励措施方面,该省印发了《陕西省健全基本医疗保险参保长效机制的实施意见》,提出对连续参保缴费人员和基金零报销人员分别设置连续参保激励和基金零报销激励。连续参保激励是指自2025年起,连续参加居民医保满4年,之后每连续参保1年,可享受连续参保激励。基金零报销激励是指自2025年起参加居民医保的群众,如果当年没有使用过包括门诊、住院在内的所有医疗费用的医保基金报销,可以在下一年度适当提高城乡居民大病保险的最高支付限额。

为优化参保服务,陕西将全面取消户籍限制,落实持居住证参保政策,让灵活就业人员、农民工、新业态从业者等群体可在就业地便捷参加职工医保。针对特定群体,政策推动外地户籍学生及学龄前儿童在就读地或常住地参保,支持出生证参保,推动新生儿落地参保,鼓励大学生学籍地参保。

同时,还对享受参保绿色通道的人员范围进行了补充完善,为退役军人配偶及未成年子女、社区矫正对象、儿童福利机构在册儿童及低收入人口等特殊群体开辟参保“绿色通道”。在非集中缴费期办理参保后也可即时享受待遇。对特困人员、孤儿实行全额资助,低保对象、农村易返贫致贫人口享受定额资助,农村独生子女父母及十八岁以下子女参保按规定获得缴费补助,确保困难群体应保尽保。

约束措施主要聚焦断保后再参保的情况,设置了“固定+变动”双重等待期。自今年起,除新生儿等特殊群体外,未在集中参保期参保或未连续参保的人员,参保后需先经过3个月固定等待期;未连续参保者每多断保1年,还需在固定等待期基础上增加1个月变动等待期。参保人可通过补缴费用修复变动等待期,每按当年个人缴费标准多缴1年费用,可减少1个月变动等待期。

陕西省医保局相关负责人表示,激励约束并重是长效机制的突出亮点,通过“正向激励+适度约束”相结合的方式,引导居民持续稳定参保,保障医保基金平稳运行。

此外,针对传统的参保管理模式存在信息碎片化、连续性不足、区域局限性等问题,今年陕西医保正大力推进全民“一人一档”数据库建设,完整记录其从新生儿参保登记、学龄期参保续接,成年后就业参保或灵活就业参保,直至老年阶段医疗保障待遇享受的全过程服务,以实现全民健康管理。

## 新疆“一培双证”“一考双证”促技能提升

本报讯 (记者吴锋忠)记者近日从新疆维吾尔自治区人社厅了解到,自治区积极探索技能人才评价与就业服务深度融合新机制,大力推进“一培双证”“一考双证”改革举措,有效促进劳动者技能提升与高质量就业,助力技能人才队伍建设。

在“一培双证”方面,积极推动职业技能等级证书与特种作业操作证书有机结合,在多地开展试点,整合两类培训内容,优化教学大纲,精简重复课程,实现“一次培训、双重认证”。学员完成培训并考核合格后,可同步取得特种作业操作证和职业技能等级证书,大幅缩短培训周期,降低考试成本,提升劳动者的综合技能水平和就业竞争力。

在“一考双证”方面,自治区人社厅与住建厅联合发文,在建筑领域全面推行评价结果互认机制。劳动者参加人社部门组织的建筑类职业技能培训,取得职业技能等级证书后,通过数据共享即可同步获取住建部门核发的建筑产业工人培训合格电子证书。该政策覆盖建筑工程施工、装饰装修、设备安装等179个热门工种,培训全过程由人社、住建部门联合监管,实现开班审核、结业考核全流程透明化。符合条件的参训人员还可享受培训补贴,并在取得“双证”后获得岗位推荐,形成“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”全链条支持体系。

## 宁夏发文规范工伤认定工作

本报讯 (记者马学礼 李静楠)近日,宁夏人社厅印发《宁夏回族自治区工伤认定工作规程》,通过系统化制度完善与数字化技术赋能,全面提升工伤认定的规范化水平与服务效率。

新规对工伤认定的申请、受理、调查核实、审核、决定及送达等全流程进行了统一规范,明确了全区一致的政策执行标准,并构建了要素齐全、操作便捷的标准化文书模板体系,为工伤认定工作的程序合法、结果公正与运行高效提供了制度保障。

据介绍,新规突出“数智赋能”与便民导向。依托工伤政务服务“一件事”改革,优化申报流程,明确规定可通过部门数据共享、内部协同等方式核验的信息,不再要求职工重复提供,有力推动工伤认定服务实现“快速办、简便办、精准办”。

## 青海多措并举强化技能人才培养

本报讯 (记者那生祥)记者从青海省人社厅了解到,该省多措并举实施技能帮扶,建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,为打造生态文明高地、建设产业“四地”及绿色算电协同发展提供坚强有力的技能人才支撑。截至目前,该省技能人才总量达47.8万人,其中高技能人才已超过10.6万人。

近年来,青海加强高技能人才平台建设,建成国家级高技能人才培训基地13个、国家级技能大师工作室12个。开展“昆仑英才”计划高技能人才培养工程,累计建成两个省级高技能人才培训基地、4个省级技能大师工作室。打造集现代职业技能培训、技能人才评价、职业技能竞赛等于一体的综合性公共服务平台。各级人社部门结合实际设立民办职业院校275家,为各类劳动者提供职业技能培训服务。

在技能培训方面,青海推行终身职业技能培训制度,年均开展职业技能培训10万人次以上。聚焦重点群体实施职业技能提升行动,统筹推进城乡未就业劳动力技能培训,实施国家乡村振兴重点帮扶地区职业技能提升工程。“十四五”期间,青海累计开展补贴性职业技能培训47.66万人次。