

“十四五”期间，全国累计改造老旧小区6500多个、老旧厂区700多个，为市民创造了更好的生活空间、更新的消费场景、更多的创业空间——

# 让旧空间“酿”出新价值

## G 城市更新记①

本报记者 时斓娜

清晨，成都宽窄巷子的青石板路上，居民提着菜篮走过保留着川西民居黛瓦的院墙，墙内是刚准备开门的文创小店；傍晚，北京西城桦皮胡同8号楼的居民，回到由D级危房原址拆建改造而成的宽敞明亮的新家，卸下一天的疲惫；夜间，郑州承载70多年工业记忆的油化厂，变身网红文创园，市民和游客逛市集、吃小吃，流连于锈迹斑驳中升腾起的都市烟火气间……这些点滴生活碎片间流淌出的幸福感，恰是城市更新让旧空间“酿”出新价值的生动注脚。

我国经济发展正在由高速增长阶段转向高质量发展阶段，城市更新成为持续完善城市功能、优化空间布局、提升环境品质、激发经济社会活力的空间治理过程，对于促进经济增长、进一步保障和改善民生都具有重要的意义。“十五五”规划建议提出，坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

当下，各地因地制宜进行探索创新，有力有效实施城市更新，探索多元实施路径，一幅幅更宜居、更美好的城市画卷，正徐徐展开。

### 多元探索，因地制宜推进城市更新

“以前总怕老房子拆了，连喝盖碗茶的地方都没了，现在院坝还在，连路灯都透着老味道。”家住成都青羊区少城街道的张大爷，看着家门口改造后的小通巷，语气里满是欣慰。

在成都的城市更新字典里，“留”与“改”是激活老旧空间的核心密码，城市中随处可见不丢烟火气的空间再造。宽窄巷子片区保留了90%以上的清末民初川西民居院落；杜甫草堂周边临街商铺的招牌沿用木质、竹编材质，确保“推窗见绿、抬头见古”；文殊坊的非遗工坊里，手工艺人们多是土生土长的成都人，他们不仅传授技艺，还会讲非遗背后的古老故事……

**编者按**

城市是现代化的重要载体，其发展是一个持续向前、分段推进的过程，这其中既包括增量扩张，也包括存量提质。正因如此，在一定时期内统筹城镇开发边界内的城市更新，有助于推动城市优化结构、完善功能、赓续文脉、提升品质。

城市更新是一项涉及诸多领域的系统性工程，既要以群众视角，从实处着力，在更新过程中解决群众急难愁盼的问题，创造高品质的生活空间，也要延续城市历史文脉，让历史文化与现代生活相得益彰，更要统筹发展与安全，让城市通过更新变得更具有韧性、更有智慧。对于每个城市来说，城市更新都是一个考卷，其答案既有共性部分，也有特色内容。

即日起，《工人日报》社会新闻版推出系列报道“城市更新记”，聚焦不同城市在建立可持续城市更新上的生动实践，记录下这些创新的模式和有益的探索。敬请关注。

### 成都故事……

从老城区的街巷微更新到历史文脉的活态传承，成都城市更新以“让生活更巴适”为核心。而在沈阳，留存在着大量珍贵的工业遗产，如何让这些“沉睡的记忆”重新焕发生机，是城市更新中首要的课题。

在沈阳大东区，有一处曾经闲置的大型仓库群——东贸库。始建于1951年的老仓库建筑群，承载着沈阳作为东北贸易枢纽的历史记忆。

数据显示，截至2024年底，我国常住人口城镇化率达到67%，9.4亿人生活在城镇。住房城乡建设部副部长秦海翔在新闻发布会上表示，当前，我国城市发展从大规模增量建设转向存量提质改造和增量结构调整并重，人民群众的需要从“有没有”转向“好不好”。

在任务安排上，《意见》部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。秦海翔表示，这具有很强的系统性，同时，《意见》聚焦为民、便民、安民，提出了很多务实举措，以解决好群众身边的急难愁盼问题。

政策支持下，城市更新行动持续推进。今年6月，2025年度中央财政支持实施城市更新行动评选结果公示，包括北京、天津、唐山、包头等在内的20个城市入围，相比于去年首批支持的15个城市，不仅数量增加，覆盖范围和城市级别也均有所拓展。

“推进老旧小区、老旧厂区、城中村等改造，能够补足生活消费短板，创新消费场景，赋能文旅发展，从而让人民群众生活更好、更

基础设施短板，提高城市发展的可持续性和宜居性，又有利于释放巨大内需潜力，培育发展新动能。

大力开展城市更新，离不开顶层设计和政策支持。今年5月，《关于持续推进城市更新行动的意见》(以下简称《意见》)印发，明确了推动城市更新的“时间表”“路线图”和“施工图”，为大力实施城市更新按下“加速键”。

数据显示，截至2024年底，我国常住人口城镇化率达到67%，9.4亿人生活在城镇。住房城乡建设部副部长秦海翔在新闻发布会上表示，当前，我国城市发展从大规模增量建设转向存量提质改造和增量结构调整并重，人民群众的需要从“有没有”转向“好不好”。

在任务安排上，《意见》部署推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。秦海翔表示，这具有很强的系统性，同时，《意见》聚焦为民、便民、安民，提出了很多务实举措，以解决好群众身边的急难愁盼问题。

政策支持下，城市更新行动持续推进。今年6月，2025年度中央财政支持实施城市更新行动评选结果公示，包括北京、天津、唐山、包头等在内的20个城市入围，相比于去年首批支持的15个城市，不仅数量增加，覆盖范围和城市级别也均有所拓展。

“推进老旧小区、老旧厂区、城中村等改造，能够补足生活消费短板，创新消费场景，赋能文旅发展，从而让人民群众生活更好、更

便捷。”广东省城规院住房政策研究中心首席研究员李宇嘉表示。

### 发挥合力，推动城市更新可持续

用于支持城市更新的资金从哪儿来？更新如何更好落地实施？如何推动更新可持续？这些都是系统性推进城市更新需要解决的问题。对此，有关部门和地方做出了一系列部署和探索。

在资金保障方面，国家发展改革委固定资产投资司负责人赵成峰表示，2025年中央预算内投资专门设立城市更新专项，支持城市更新相关公益性基础设施和公共服务设施建设，在已支持城镇老旧小区改造、城中村改造等项目的基础上，扩围支持城市危旧住房等工程。

中央财政则立足于探索新模式、城市更新重点任务、财政金融政策协同等来支持城市更新，在加大资金投入的同时，落实税费优惠政策。

在落地实施过程中，城市更新主体多元、诉求多样，需要建立健全适应城市更新的实施机制。秦海翔表示，要坚持体检先行，找准城市更新的着力点，健全“体检发现问题、更新解决问题、评估实施效果、推动巩固提升”的闭环工作机制，并建立金融、财税、土地等相关支持政策协同机制。

多地实践证明，探索城市更新可持续模式，离不开政府引导、市场运作、公众参与。如重庆九龙坡民主村采用居民提议、群众商议等“五议工作法”，充分采纳公众意见，建设完整社区，构建便民“10分钟生活圈”；深圳探索“政府引导+市场运作”模式，完成大冲村旧村改造项目，实现土地集约利用……

“城市更新是推动我国城市开发建设方式转型，推动城市高质量发展的重要举措。”中指研究院研究总监吴建钦认为，总体来看，我国城市更新进入多效益统筹、多模式创新、多机制支持、多要素保障、多主体参与的高质量发展期，城市更新在稳增长、扩内需、惠民生的重要作用将进一步显现。



## 四川汶川：非遗巡游庆羌年

11月19日，在四川省汶川县城，川剧展演队伍在非遗大巡游活动上表演。当日，汶川县举行非遗大巡游活动，开启“大美阿坝·幸福羌年”2025羌年庆祝系列活动。

新华社发(兰红光 摄)

## G 民声

### 完善“老幼共托”相关机制 不妨试试“家庭视角”

舒年

目前，为了解决“一老一小”的照护问题，国内多地在“老幼共托”上进行着探索，通过让“一老一小”在同一个屋檐下得到照护，既减轻家庭负担，又满足代际融合的需求。

对于双职工家庭来说，祖辈协助带娃这一现象较为常见，这就使得老年人和幼童的生活，在时间上和空间上都存在多重交集。更值得关注的是，随着人均预期寿命的增长，以及多孩带来家庭结构的变化，很多老年人正面面临，明明自己已经老了，但上面还有需要照料的“老老人”，下面则是“小小孩”，两头都要顾。

也就是说，在社区生活半径内，一些家庭的确需要有同时委托照料老年人和儿童的需要，而如果能够“一站式”接送，那自然能减轻家庭的照护压力。

但是，如果只是将养老机构和托育机构“粘在一起”还是不够的。这是因为，养老和托育之间，存在着客观壁垒，其分属不同部门管理，行业标准、从业许可、人员资质和照护规范都有不同。以照护人员为例，由于从业资质、所需技能、服务内容等存在不同，在实际操作中，不少“老幼共托”机构，需要配备两套不同的管理人员和服务人员，来分别对老年人和幼童实现照料，缺少能够跨群体服务的复合型技能人才。

另外，老年人与幼童生活所需的日常用具也有所不同，免疫力也有差异，如何避免老年人与幼童，在有限的空间内发生“代际冲突”，也是值得进一步思考的。

换言之，“老幼共托”并不是简单意义上的空间粘合，而是需要打破相应壁垒，完善相关机制，细化相应照护标准和安全规范，储备对口的复合型人才，让“老幼共托”在设施建设和规范服务上有章可循，能够高质量长效运转。更为关键的是，要打破社会服务设施一定要严格按照年龄划分管理这一思维定式，其他的公共设施和公共空间，不妨也可以以“老幼共用”的家庭视角来进一步优化和完善，从而更好地建设全龄友好型社会。

## 宁夏未成年人保护服务实现全流程闭环运行

本报讯 (记者马学礼 李静楠)近日，《未成年人保护工作站服务指南》宁夏回族自治区地方标准正式实施，标志着宁夏四级未成年人保护标准体系全面建成。

据悉，宁夏四级未成年人保护标准体系进一步完善了市、县(区)、乡(镇、街道)、村(居)四级未成年人保护网络，实现了保护服务全流程闭环运行。其中，《未成年人救助保护机构服务指南》已从宁夏地方标准升级为国家行业标准，为全国未成年人救助保护工作提供了可复制、可推广的“宁夏样本”。

今年以来，宁夏持续推进未成年人保护专业化服务阵地建设。在市、县层面，未成年人救助保护中心已建成并完成功能升级。银川市已建成地市级未保中心1个、县区级5个，设置联席会商、热线服务等11个功能区，专用热线接入12345政务平台；灵武市开通了宁夏首个县级专用未保热线——4012349，同步对接自治区政务服务平台，提供法律咨询、紧急干预等多元化服务。

作为基层保护“前沿阵地”，乡镇(街道)未成年人保护工作站严格遵循“有阵地、有人员、有渠道、有办法”的要求，整合服务空间设置私密化功能区域，通过政府购买服务引入专业儿童社工，并建立了“排查—报告—处置—跟进”全流程工作机制。村(居)“儿童之家”则以标准为抓手，打造基层服务节点。

## 青海打造1000个示范性“儿童之家”

本报讯 (记者邢生祥)记者日前从青海省民政厅获悉，今年以来，青海省成功打造250个示范性村(社区)儿童之家，深入实施湟中区“加强困境儿童关爱服务”全国试点项目，积极探索可复制、可推广的困境儿童关爱服务经验，让孩子们在温暖呵护中健康成长。“十四五”以来，青海已打造1000个示范性村(社区)“儿童之家”，为困境儿童、流动儿童和留守儿童提供关爱服务场所。

青海“儿童之家”依托村(社区)建立的儿童校外活动阵地，提供课后托管、心理健康支持、家庭教育指导等综合服务。青海各地鼓励退休教师、青年志愿者等爱心人士，组织留守儿童和困境儿童参加“四点半课堂”，开展各式各样的活动，确保留守儿童和困境儿童放学后的人身安全。同时，通过政府采购服务的方式，由专业社会组织组织开展留守儿童、困境儿童赠送文具图书、家风家教讲座、团体拓展训练、读书分享、集体生日、心理疏导、安全知识讲座等多种关爱活动，促进了留守儿童和困境儿童健康成长。

目前，青海407个乡镇(街道)和4664个村(社区)配齐配强儿童督导员和儿童主任两支关爱服务队伍，初步构建了市、县(区)、乡(镇)、村(居)“四级”儿童服务设施网络，积极开展业务培训，2.1万多人次参加培训，有效提升基层儿童工作队伍关爱服务能力，打通了困境儿童关爱保护服务“最后一公里”。



北京经开区开展“亦启行”“亦乐学”“亦家廉”“亦家亲”四大主题家庭系列活动

# 幸福家庭密码是这样解锁的

本报记者 赖志凯 本报通讯员 何欣

随着最后一场红色研学活动在谷山村温落落幕，由北京经开区妇工委主办的2025年度“亦家满风华 共启新征程”家庭系列活动于近日画上圆满句号。“亦启行”“亦乐学”“亦家廉”“亦家亲”四大主题活动，累计为区内千余个职工家庭提供服务，助力居民解锁幸福家庭密码。

漫步在谷山村的山间小道上，一幅宁静而美丽的乡村生态画卷徐徐展开。这座过去以农耕为主的村庄如今已响应号召，走上了生态发展的道路。亲子家庭们在生态农场里拿起铁犁，亲身体验农耕生活的不易。劳作过程中，家长与孩子相互协作，共同完成翻耕任务，增进了亲子间的默契与感情。孩子们通过亲手触摸土地、感受农作物的生长，深刻领悟“一粥一饭，当思来处不易”，将珍惜粮食、尊重劳动的观念植人心中。

这样在学中乐、在乐中学的“亦启行”红色研学活动也在国核工业科技园、红星集体农庄、周口店国家考古遗址公园组织进行，通过历史溯源、军事实操、情景模拟等多种形式，让年轻一代亲身感受历史的厚重，深刻感悟先辈的精神，将红色种子深植于心，爱国情怀与优良家风代代相传。

“不仅学到了知识，还增进了感情。”参加完“亦乐学”家年华活动，职工李女士发出感慨。这场“亦乐学”欢乐家年华活动设置了21项游戏，孩子们可以体验沙包、套圈、投壶等传统游戏的乐趣，也能在机器狗、科学实验室中感受科技创新的魅力。

一位带着孩子前来参观的年轻父亲表示，看到这些充满历史感的老物件，仿佛穿越时空，触摸到了祖辈、父辈们那段奋斗的青春岁月，也让他更加深刻地理解了勤俭奋斗的意义。

展览通过家风文化的生动展示与广泛传播，将原本抽象的家风概念变得具体可感、触手可及，引导广大人民群众在观摩中感受到榜样的力量，见贤思齐。

一张张泛黄的劳模奖状、一本本字迹工整且细致入微的家庭账本、一组组记录着时代变迁和生活点滴的老照片……在“亦家廉”家庭档案展的现场，这些承载着厚重岁月印迹的实物，仿佛无声的见证者，诉说着一个个普通家庭，在岁月长河中勤俭持家、爱岗敬业的动人故事。

本次展览面向全区的职工及社区家庭，广泛征集了众多优秀的家风作品，系统地呈现了在不同历史时期，各个行业领域中形成的那些优良家风典范。

一位带着孩子前来参观的年轻父亲表示，看到这些充满历史感的老物件，仿佛穿越时空，触摸到了祖辈、父辈们那段奋斗的青春岁月，也让他更加深刻地理解了勤俭奋斗的意义。

“亦家亲”亲子系列活动中，孩子们走进区内主导产业企业园区基地，在“经开智趣工厂”与前沿科技近距离接触；化身成为“消防小卫士”，在“平安童行”学习活动中通过模拟消防演练学习安全知识，提升应急处理能力。情景沙盘、角色互换等沉浸式教学方式，运用在“智慧父母成长营”之中，为存在教育困惑的家庭量身定制解决方案；“红色故事屋”里的亲子共读与“寻味非遗美食”中的巧手制作，更是将思想引领与文化传承融入轻松愉快的家庭互动中。

科技畅想、技能提升、家庭教育……“亦家亲”亲子系列活动不仅丰富了亲子陪伴的内涵，更让共同成长为每个亦家庭的温馨日常。无论是孩子还是父母，都能在这个全方位的亲生成长平台有所收获。

未来，我们将继续深耕家庭服务领域，不断创新活动形式与内容，携手全区家庭共谱写“亦家”幸福的崭新篇章。”经开区妇工委有关负责人表示。