

检察公益诉讼法草案公开征求意见,多方建议——

将劳动者权益保障纳入检察公益诉讼

本报记者 张菁

当劳动者遭遇群体性欠薪、算法歧视等权益受损情况时,个体维权之路会比较艰难,但是,如果有检察公益诉讼力量的加持,维权效率将大幅提升——不但可以维护个体合法权益,还可能直接推动某个地区或行业建立权益保障长效机制。

这种情况或将在立法层面成为现实——10月25日,在全国人大常委会分组审议检察公益诉讼法草案(以下简称“草案”)现场,多位与会人员建议,广大劳动者切身利益具有公共利益属性,应将劳动者权益保障写入检察公益诉讼法。

10月28日,全国人大常委会法制工作委员会对外公布草案,并开始为期30天的面向社会公开征求意见工作。

何为劳动者权益保障检察公益诉讼制度?相比传统的权益保障方式,该制度有何优势和亮点?对劳动者而言意味着什么?

实践破冰,劳动公益诉讼已在行动

2023年,女职工邓某因离职后被公司克扣奖励性生育津贴,向浙江省杭州市临安区总工会求助。

临安区总工会调查发现,一年内区总已受理多起类似案件,而该区有关部门接到的相关咨询投诉达到几百件。

“在得知这一情况后,我们第一时间进行了专题讨论,认为生育津贴问题具有普遍性与紧迫性,可以集中处理。因此,把它作为问题线索移送至区检察院,试图通过公益诉讼途径,从源头上推动类似争议问题的解决。”临安区总工会劳动关系部部长周国军介绍说,浙江省检察院十分重视,决定提级办理此案。

随后,杭州市检察院组织杭州市、临安区两级人社、医保、工会、妇联等相关单位召开圆桌会议,厘清生育津贴的监管职责。同时,区检察院向人社、医保部门制发公益诉讼检察建议,督促完善生育津贴与产假工资的衔接工作。区总工会向企业发出劳动法律监督

提示函,涉案企业及时补发了邓某被扣发的奖励性生育津贴。

以此案为契机,临安区政府牵头建立起长效监管机制,推动医保部门督促6家企业补发生育津贴8万余元,区总工会组织400余家企业开展工会劳动法律专项监督活动,促成7家企业规范发放流程。随着多部门联合推进,全区生育津贴类投诉显著下降。

“像生育津贴这类问题,职工通过个案维权难以找准相应部门。”周国军说,启动公益诉讼程序后,这起案件收到了显著的成效,并且在当地产生了广泛的社会影响力。

这是劳动公益诉讼发挥作用的一个典型案例。检察公益诉讼是人民检察院对损害国家利益或社会公共利益的案件,向有关主体发出检察建议或向人民法院提起诉讼的法律制度。实践中,一些地区利用该制度维护劳动者合法权益,成效初显。

江苏昆山,在最高检直接立案办理的“外卖骑手权益保障公益诉讼专案”中,检察机关督促批量注销用于规避用工责任的“个体工商户”,同时推动平台企业建会、签订集体合同,并联合多部门打造“昆小哥”驿站、医院等配套服务体系,为当地外卖骑手构建起全方位权益保障网。还有,宁波市检察机关办理了射线探伤类职业病防治行政公益诉讼案;四川邛崃市检察院推动解决网络招聘中的性别歧视问题;成都武侯区检察院监督放射诊疗机构完善职业健康防护……

“这些实践让大家在维权方面倍感振奋。”全国政协委员吕国泉在调研中发现,近年来,检察机关运用公益诉讼方式在劳动领域进行了积极探索,如在治理欠薪、安全生产、职业病防治、发放高温津贴、工伤保险等方面,通过发布典型案例等方式加以引导。

公益诉讼为何是“关键一招”?

“公益诉讼在劳动保障领域展现出独特价值。”中国社科院法学研究所研究员王天玉指出,与传统劳动者个体诉讼的“单打独斗”不同,公益诉讼能够实现“事前预防一事中

干预一事事后修复”的系统性治理,实现“办理一案、治理一片”的社会效果,更好维护劳动力市场秩序。

当前,一些企业仍然存在就业歧视、拖欠工资、超时加班、欠缴社保、劳动条件不达标等劳动用工违法行为。

吕国泉分析认为,由于劳动者就业形式、利益诉求同质性高,这类情况在有些领域带有一定共性,往往涉及众多劳动者利益乃至社会公共利益。此外,随着平台经济发展和人工智能的广泛应用,劳动者权益受损带有一定普遍性、隐蔽性、技术性等特点,不仅难以发现,即使发现了,单靠个体诉讼也会力不从心,举证责任不利,难以及时有效维权,因而需要公益诉讼力量介入,弥补个体诉讼的局限。

“当侵权行为侵害不特定多数劳动者利益时,便构成对社会公共利益的损害。”王天玉表示,劳动权益是民生的重要组成部分,公益诉讼能够通过司法机制激活其公共利益属性,夯实劳动权益保障的底线。

然而,将公益诉讼应用于劳动保障领域仍面临法律依据不足等现实困境。

周国军坦言,实践中,劳动争议案件提起公益诉讼仍比较困难,程序不明确,期限不清楚,哪些权益可以提起公益诉讼也缺乏依据。“生育津贴案能启动公益诉讼程序是因为‘妇女权益保障’在公益诉讼的法定办案领域中。”

这种“无法可依”的情况在一起检察机关起诉外卖平台“算法压榨”案中也有所显现,法院最终以“缺乏可操作性”为由驳回起诉。

曾有检察机关专业人士撰文指出,检察机关围绕劳动者权益保障办理的公益诉讼案件并不鲜见。但是,随着工作深入,劳动者权益保障未纳入公益诉讼法定办案领域,法律制度供给不足带来的问题逐渐显现,增加了检察机关办理就业歧视、薪资待遇、社会保险等方面案件的难度。

立法破局是根本出路

“建议尽快将劳动者权益保障写入检察



秦皇岛市总“二次救助”为患病职工减负

受助职工“不出家门即可获补偿”

本报讯(特约记者朱润胜 通讯员闫秀英)“这笔钱真是雪中送炭,减轻了我好几个月的药费压力。”日前,中交一航局五公司身患尿毒症的职工甲某收到河北省秦皇岛市总工会打到银行卡里的4万多元二次救助金,令他激动

不已。当天,秦皇岛市总完成2022年~2023年度职工大病医疗互助二次救助金发放工作,惠及职工926人,发放救助金579.63万元。

自2012年启动以来,秦皇岛市职工大病医疗互助活动已连续开展13期。针对部分职

工因疾病治疗周期长、费用高,即便经过首次救助和医保报销后,个人自付部分仍然负担较重的情况,秦皇岛市总经深入调研和周密筹划,制定二次救助方案,对首次救助后自付医疗费用仍然较高的职工进行再次帮扶,进

新打造“劳动号”主题客轮,将全会精神、劳动金句、劳模故事和红色工运历史融入其中,打造云山珠水间“流动的职工思政课堂”。

日前,河南省洛阳市总工会召开党组扩大会议,推动全会精神在全市广大工会干部和职工群众中形成生动实践。会议强调,要充分发挥市总工会劳模工匠宣讲团作用,依托全市市工会工作阵地、职工书屋、爱心驿站等,分层分类组织开展专题学习宣讲活动,依托“三会一课”、主题党日、职工大讲堂等平台,推动全会精神进企业、进车间、进班组,实现学习全覆盖、宣讲无盲区。

洛阳市总工会党组书记、常务副主席李强表示,围绕全会提出的重要部署,各级工会正创新宣传方式,拓展传播渠道,开设专题专栏,持续推送权威解读、学习动态和先进经验,营造崇尚学习、狠抓落实的浓厚氛围。

“徐汇区总工会要把学习贯彻全会精神与深入践行习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述紧密结合起来,团结动员全区职工为实现‘十五五’规划目标任务贡献智慧和力量。”上海市徐汇区人大常委会副主

任、区总工会主席朱伟红说。

据介绍,徐汇区总将通过“第一议题”制度、专题学习研讨、辅导报告讲座等多种形式,全面领会全会精神的核心要义,筑牢职工群众团结奋斗的思想基础。同时,创新方式方法,打造“中国工人大思政课”品牌。“充分利用‘会、创、课、展、赛’等各类职工思想政治学习平台,发挥全区劳模工匠、人工智能产业青年职工等在大思政课中的引领示范作用,开展全方位、多角度、接地气的宣传宣讲。”朱伟红说。

贵州省黄果树旅游区党工委委员、区总工会主席苏洲洲表示,要将“十五五”规划蓝图,转化成广大职工奋力拼搏的“施工图”。“我们要迅速行动起来,用老百姓喜闻乐见的方式让全会精神家喻户晓。”10月30日上午,贵州黄果树旅游区总工会举行专题学习,并就全区各级工会学习宣传、贯彻落实全会精神作了具体安排。

黄果树是贵州打造世界级旅游目的地重要景区窗口,该区总工会一方面在全区开展四中全会精神进机关、进企业、进班组“三进”

公益诉讼法。”吕国泉向记者展示,在草案公开征求意见首日,他就将自己的建议第一时间提交到系统中。

2025年全国两会期间,吕国泉曾提交提案,建议建立劳动者权益保障检察公益诉讼法律制度,以更有力量高效的法律手段维护劳动者合法权益。

此次审议的草案明确了检察公益诉讼的案件范围,涵盖16个领域。在分组审议现场,案件领域成为讨论的焦点,“劳动者权益”被与会人员反复提及。

有与会人士表示,劳动者权益在检察公益诉讼法中作出前瞻性规定,能够彰显我国保障人权的制度创新和优势,也满足劳动者权益保障对司法实践的迫切需求。

“立法破局是根本出路。”吕国泉表示,建立劳动者权益保障公益诉讼法律制度,需要完善的制度设计。首要的是将劳动者权益保障纳入公益诉讼法定办案领域,明确非法限制就业权、算法歧视、系统性社保违规、群体性欠薪等为典型案例。

王天玉认为,劳动公益诉讼的制度设计应充分考虑数字化劳动形态变革,在举证机制、损害计算、责任形式、原告顺位等方面予以完善创新。

“例如,在证据控制方面,企业掌握考勤、工资、算法逻辑等关键数据,具有信息优势。”王天玉表示,对此,劳动公益诉讼要引入“举证责任倒置”与“数据强制披露”机制,由用人单位承担合规性证明责任,检察机关可依据个人信息保护法要求平台提供原始数据,拒绝提供或伪造数据将承担法律责任。同时,应建立工会代表诉讼机制,强化工会维权职能。

“要支持检察机关联动工会开展劳动者权益保障公益诉讼。”吕国泉表示,检察机关与工会能够立足各自职能,发挥工会劳动法律监督“一函两书”作用,建立联合取证机制,工会提供侵权线索,检察机关启动相关程序,深化沟通联络、信息共享、线索移送、办案协作等机制,形成工作合力。



一步减轻患重病职工的负担。

本次救助的申报程序进一步优化。市总工会职工服务中心筛查出符合条件的人员名单后,由各基层工会核实并通知职工。被救助职工只需提供身份证和银行卡复印件,无需前往窗口提交纸质材料,实现“不出家门即可获补偿”。

秦皇岛市总工会相关负责人表示,市总将继续密切关注职工需求,不断优化救助流程,探索更多元化的帮扶模式,努力把职工医疗互助保障工作做得更加扎实、更贴人心。

宣讲活动,迅速掀起学习宣传热潮,另一方面坚持党建带动工建,围绕世界级旅游景区建设目标,推动民宿、餐饮等小微企业建会入会,夯实基层基础,更好服务职工、服务发展。

今年以来,国网重庆电力公司工会以办好“重庆红岩工人大思政”为抓手,通过常态化开展党的创新理论学习、组建15人劳模工匠宣讲团、体系化打造和运营“怒吼剧社”“重电宝”渝电特色职工文化团体等举措,构建起“理论武装+教育引导+文化浸润”立体化思政引领体系。

“公司工会正通过先锋讲堂、先锋课堂等方式,深入开展‘劳模工匠宣讲党的创新理论’、劳模工匠‘四进’、职工‘四学’等活动,推动全会精神精准传导至基层一线。”该公司工会常务副主席匡红刚介绍,下一步,公司工会将持续创新方式方法,团结引导广大职工群众坚定不移听党话、跟党走,推动全会精神在企业基层落地生根。

(本报记者 彭冰 柳珊珊 田国全 李昱霖 叶小钟 余嘉熙 裴龙翔 李丰 黄仕强 本报通讯员 张敏)

“中美两国可以相互成就、共同繁荣”

(上接第1版)

有共同的目标——“中国的发展振兴同特朗普总统要实现‘让美国再次伟大’是并行不悖的,中美两国完全可以相互成就、共同繁荣。”

也有共同的责任——“特朗普总统热心推动地区热点问题解决,中方也一直在以自己的方式就当前各种热点问题劝和促谈。当今世界还有很多难题,中国和美国可以共同展现大国担当,携手多办一些有利于两国和世界的大事、实事、好事。”

如何以历史昭示未来?这是中国成功的重要密码——“70多年来,我们坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,从来没有想挑谁、取代谁,而是集中精力办好自己的事,做更好的自己,同世界各国分享发展机遇。”

这是中美经贸关系历经曲折的启示——“双方应该算大账,多看合作带来的长远利益,而不应陷入相互报复的恶性循环。双方团队可以继续本着平等、尊重、互惠的原则谈下去,不断压缩问题清单,拉长合作清单。”

中美元首釜山会晤举行后,两国经贸团队吉隆坡磋商的成果共识传遍全世界:美方将取消针对中国商品加征的10%所谓“芬太尼关税”,对中国商品加征的24%对等关税将继续暂停一年,中方将相应调整针对美方上述关税的反制措施;美方将暂停实施其9月29日公布的出口管制50%穿透性规则一年;美方将暂停实施其对华海事、物流和造船业301调查措施一年……

习近平主席指出,双方团队要尽快细化和敲定后续工作,将共识维护好、落实好,以实实在在的成果,给中美两国和世界经济吃下一颗“定心丸”。

100多分钟的深入晤谈,两位领导人意犹未尽。“我们谈得很好,谈得很成功。”特朗普总统说。习近平主席微笑点头。特朗普总统表示,期待明年早些时候访华,邀请习近平主席访问美国。

蓝屋贵宾室台阶两侧,礼兵肃立。两位领导人并肩步出会厅,特朗普总统送习近平主席上车。

“当看到两国领导人在釜山并肩而立的画面,我们所有人都共同期盼双方关系更光明的未来——这无疑令人鼓舞的前景。”一直关注两国交往的美中航空遗产基金会主席杰弗里·格林说。

太平洋的浪花层层叠叠拍打着绵长的海岸。中美两个世界大国完全可以相互成就、共同繁荣。两国做伙伴、做朋友,这是历史的启示,也是现实的需要。

(新华社韩国釜山10月30日电)

贵州大学工会:

上好教职工思政引领“三堂课”

本报讯(记者李丰)近日,在贵州大学溪山剧场内,伴随着一声声深情激昂的“我爱你中国”,一场教职工合唱汇演精彩启幕。这次汇演是该校工会创新探索,以艺术思政上好教职工思政引领“三堂课”的生动实践。

近年来,贵州大学工会积极探索构建发挥高校优势、突出地方特色的思政引领工作模式,通过讲好理论筑基“铸魂课”、情怀浸润“匠心课”、文化融合“特色课”,发挥高校智力密集、人才荟萃优势。

贵州大学工会推进艺术思政工作走入教职工群体,力求让教职工从思政理论的单一输入者转变为输入输出“双主角”,构建“情感共鸣—价值共识—实践转化”工作链条。该校各分工会鼓励教职工进行艺术创作,讲述自身奋斗故事,担当思政引领“主角”。

自2020年以来,贵州大学先后有60余位教职工获得全国先进工作者等国家级、省级表彰。学校工会大力宣传劳模精神、劳动精神、工匠精神,结合弘扬教育家精神、科学家精神,构建起五位一体的价值传播体系。通过大力开展劳模攻坚、劳模建功、评优评先等活动,调动教职工建功积极性和主动性,为产业转型升级输送智慧和人才力量。

贵州大学工会尝试将民族文化、红色文化、传统文化融入思政引领,依托遵义会议会址、红飘带长征数字科技艺术馆等本地文化资源,安排教职工现场参观红色教育基地,组织传统文化传承创新活动,开展沉浸式体验民族文化活动,引导教职工增强培育人才的责任意识和行动自觉。

沈阳铝镁设计研究院工会搭建职工创新创效平台

本报讯(通讯员王晶)在近日举行的中铝集团第八届创新创意创效大赛中,中铝国际沈阳铝镁设计研究院青年创新团队表现出色,获得人工智能类一等奖1项、二等奖2项,成为获奖级别高、数量最多的单位之一。据介绍,这是该院工会在工作中聚焦赋能职工、服务发展取得的成果。

近年来,该院工会紧扣企业高质量发展脉搏,着力搭建职工创新创效平台。工会以职工创新创意创效竞赛为抓手,融合技术培训、跨界协同与专家指导,促成一线经验向“硬核成果”转化,“数智三维造价”“低碳电解铝”等职工研发成果应用于印尼氧化铝、云南水电铝项目,实现工期缩短30%、成本精准控制。赋能成长路径清晰,依托“赋能成长”计划及劳模工作室,开展师徒结对、技术比武、模拟答辩等“传帮带”活动,培养出中铝集团劳模、沈阳市技术能手及一批女性科技带头人,构建了“劳模引领、群星闪耀”的人才梯队。

一场跨越千里的技术帮扶

(上接第1版)

在某某精密部件装配过程中,存在精度控制困难、关键尺寸与形位公差难以精确测量等问题。劳模工匠们给出的初步方案,首先是引入先进测量设备,配备高精度数字化测量仪器,提升关键尺寸与形位公差的检测能力,确保数据准确可靠。其次,加强过程管控,提升装配现场的精细化管理水平,制定并执行针对高精密装配的专项管理制度与操作规程。同时,优化与升级装配工艺,系统梳理并完善装配工艺流程,重点提升关键工序的自动化水平,减少人为因素对装配精度的影响。

“打个比方,装配过程中掉一根头发,可能就会影响精密度。”在会议室探讨问题的时候,刘朝辉给出了人为因素对装配精度产生影响的理解。“我觉得这次专项活动开展得很好,第一步是发现问题,第二步是要找到解决问题的正确路径,第三步边探讨边实验,力争突破关键技术,解决问题。下一步我们将建立劳模工匠助企行的联系机制和激励机制,形成帮技术、传理念、带队伍的有效途径。”中国航天科工集团有限公司工会副主席张娟娟总结道。