

有的医院基于医保控费考量,限制患者住院天数,出现频繁转院、分解住院等情况——

# 重症患者“1个月换4家医院”,只因医保有“限额”?

专家建议,推进医联体、医共体建设,改善医院收入结构,实现多方共赢

本报记者 徐新星

“今天是转院的日子,住了4天又出院了。”日前,安徽合肥的陈丽霞在微信朋友圈发了一条状态。

陈丽霞的父亲是一名胶质母细胞瘤患者,后因肿瘤造成的呛咳引发重症肺炎,今年4月以来,她陪父亲辗转多家医院,最频繁时“1个月换了4家医院”。

“针对脑瘤的靶向治疗,医保限额是8000元左右,治疗肺炎的医保限额是8000元左右。为了不超过限额,住院10天左右就不得不出院,找别的医院继续治疗。”陈丽霞这样向记者解释父亲需要频繁转院的原因。

近年来,医保部门着力推进住院服务按病种付费,开展了按病组(DRG)和按病种分值(DIP)付费两项试点,即通过历史数据精准测算,根据患者的病情分组,对同组患者,确定相似的费用标准,由医保部门“打包”支付给医疗机构,以此促进医疗机构加强对医疗服务行为的管理,主动降低成本,提升患者就医体验。

不过,也有一些患者反映,有的医院基于医保控费考量,限制患者住院天数,出现频繁转院、分解住院等情况。

为何会出现这种情况?如何通过优化调整让各方受益?记者对此进行了调查采访。

## “每次病情刚有点好转又得出院”

赵琳的父亲患有脑卒中后遗症,同样也面临频繁转院的困扰。

“我爸陷入植物人状态差不多10年了,年前因为肺脓肿需要治疗,可是长期卧床病人的免疫力很低,对各种抗生素已经有耐药性,用了药也不一定能在短期内见效,但医保费用达到限额就必须出院。”家在江苏南通的赵琳告诉记者,好在当地医院比较人性化,能根据病情酌情处理,“病

## 阅 读 提 示

近年来,医保部门着力推进住院服务按病种付费,以促进医疗机构加强对医疗服务行为的管理,主动降低成本,提升患者就医体验。不过,也有一些患者反映,有的医院基于医保控费考量,限制患者住院天数,出现频繁转院、分解住院等情况。

人不用动地方,家属办理出院和继续住院的手续就行”。

采访中,一些患者及家属反映,按病种付费模式确实减轻了患者的费用负担,但在现实中,也给一些患有非常见疾病或者有并发症、基础病的患者带来不便,有的医院甚至会以“床位不足”等理由拒绝这类患者入院治疗。

陈丽霞告诉记者,当地一些医院不愿接收她父亲这样多重病情的病人。“其实医院就是担心这种病人出现医保‘超费’,我爸因为这个原因耽误了两个半月的治疗时间。”陈丽霞解释说,治疗重症肺炎时,一般“痰培养”就得一周,可等到出了结果准备治疗时,又该出院了。

陈丽霞无奈地表示,“每次病情刚有点好转又得出院”,转到新医院又要重新了解病情,重复检查、化验。

## “均值”变成“限额”

“医生在办公室算账。”在合肥一家医院看到的这一幕,让陈丽霞印象深刻。

“本来我们的医保限额是8000元,由于上次住院花了1万元,超过了2000元,我们再去住院时,就要从本次额度里扣2000元补上一次的缺口,这次住院就只能花6000元。”陈丽霞说,由于医保费用“超标”牵扯到罚款和写说明,她和家人也不想给医生添麻烦。

北京市一家三甲医院的王均主任告诉记者,一些医院基于“超支自负、结余留用”的考量,需要在医保控费和服务患者之间寻找平衡点。

王均举例说,比如A病种的医保限额是

10万元,但治好这个病需要前后完成两次手术,如果病人一次住院把两个手术都做完,那很可能费用就“超标”了,需要医院赔钱,所以有的医院就会让患者分两次住院手术,这样医院就会有盈余。

病人转科也会涉及类似的问题。王均解释说,比如病人入院是内科,诊治期间发现需要外科手术,如果直接转入外科,治疗费用、住院时长已经被内科用了一部分,外科就会担心费用“超标”,所以有的医院会让患者当天在内科办理出院,再在外科办理入院。

王均指出,这种将患者单次住院治疗分解为多次的行为是违规的。前不久的医保飞行检查,也多次针对个别医疗机构的分解入院行为进行过处罚。

此前,医保部门也曾明确指出,从未出台“单次住院不超过15天”之类的限制性规定,对少数医疗机构将医保支付标准的“均值”变“限额”、以“医保额度到了”为由强行要求患者出院、转院或自费住院的情况,将予以严肃处理。

## 加快医联体建设,实现多方共赢

“这些年,按病种付费改革给不少患者带来了实惠,以阑尾炎手术为例,改革后,目前的治疗费用跟改革前基本持平。考虑到物价上涨等因素,其实总体费用是降低了。”河南郑州一家三甲医院的柳宏主任告诉记者。

实际上,在按病种付费方式改革之初,相关技术规范就专门提出了特例单议机制,即对因住院时间长、医疗费用高、新药品新耗材新技术使用、复杂危重症或多学科联合

诊疗等不适合按病种标准支付的病例,鼓励医疗机构自主向医保经办机构进行申报。然而,各地的申请条件、评议规则、数量比例等并不相同,有的地方存在流程烦琐、申报比例不高等情况,导致一些医疗机构不敢、不愿申报特例单议。

“对于一些重症特别是有并发症的患者来说,如果一些地方和医院采取‘一刀切’的控费方式,确实不太友好。”柳宏指出,随着老龄化时代的到来,老年患者往住院病情较为复杂,按病种付费改革以及医疗改革应关注到这类情况,通过技术赋能等方式推动精细化管理升级,进一步优化就医体验。

“医联体、医共体是有益的探索,各个医院之间可以明确分工,比如‘最关键的一刀’在大医院解决,等到相关指标平稳后可以分流到医联体里的医院就近就便进行下一步治疗,这样有助于优化资源配置、提升就医体验。”王均建议,加快医共体建设,探索构建更高效、公平的医疗体系,进而实现患者、医生、医院、医保基金多方共赢。

对此,北京大学医学人文学院医学伦理与法律系教授王岳指出,推进紧密型医联体建设,必须实现“一个灶里吃饭”,即各家医院要统一财务账号,统一薪酬待遇和标准,然而,这是一些三甲医院所不愿意的。更重要的是,目前很难打破不同层级医疗机构的行政隶属关系。

“不应该把经济指标与医生的职业行为挂钩。相反应该更多地体现医生对医疗资源的配给作用。可以适当给予一些绩效奖励,这个奖励应该从医保控费和健康改善指标两个维度考量。”王岳认为,应尽快推广福建三明医改的经验,通过医疗、医保、医药“三医”联动等措施,改善医院的收入结构和医务人员的薪酬待遇,包括实行年薪制,这样医生不必每天上班考虑如何创收。同时,医院除了现有的医保、财政和自费3个资金来源外,应拓展第4个资金入口渠道,即医疗慈善,通过社会再分配来发挥医院更重要的社会价值,体现公平正义。

(文中部分采访对象为化名)

取消『单位中转』模式,确保待遇精准直达——

# 二十五省份将实现生育津贴直发个人

本报讯 (记者张菁)“叮……”10月10日,随着手机提示音响起,陕西省咸阳市秦都区参保职工冯女士的农行卡到账31919.19元,成为陕西省全面推行生育津贴直发个人后的首位受益者。从申请提交到资金入账,全程不到24小时。“十一”假期后的首个工作日,家住合肥市的李女士也收到了27229.05元生育津贴,这笔钱直接打入了她的个人银行账户。李女士感慨,“在家坐月子期间钱就到账了。”

为进一步优化生育津贴发放方式,自10月1日起,陕西省医保局在全省范围内推行生育津贴直发个人,统一取消“单位中转”模式,生育津贴在申请后10个工作日内将直达参保女职工本人银行账户。同时,安徽省也自10月1日起在全省推行待遇“直发到人”服务模式,该省17个统筹区全面实现参保女职工生育津贴直接发放至本人银行账户。这项服务已成为当地保障女职工权益、优化经办效率、提升生育意愿的重要举措。

记者从国家医保局了解到,为助力构建生育友好型社会,国家医保局积极推进各地医保部门优化生育津贴发放流程,持续调度推进生育津贴直接发放至个人,让群众享受更便捷、高效的服务体验。自9月以来,安徽、陕西、江西等省陆续在全省推开生育津贴直接发放至个人。辽宁、江苏已于近日正式发文,将于11月1日起在全省实现生育津贴直达个人。预计到11月1日,全国将有25个省份(含新疆生产建设兵团)实现生育津贴直接发放至个人。

“生育津贴直接发放至个人主要是为了简化流程、提升便利性,并确保待遇精准直达。”中国政法大学教授娄宇介绍说,以往,生育津贴需经用人单位转付给职工,存在流程较为烦琐、时效性低等问题。直发个人减少了中间流程,使生育津贴更快到账,也能避免生育津贴因被企业克扣或截留而产生的劳动争议。

据了解,25个生育津贴直接发放至个人的省份为河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、海南、重庆、四川、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆生产建设兵团。生育津贴直接发放至个人的统筹区占比近九成。

生育津贴直发个人推进过程中仍需完善配套措施。娄宇建议,各地医保部门要精确计算生育津贴数额,加强部门协同,确保参保信息、银行账户等基础数据准确无误,保障资金安全、准时到账。同时,优化申领流程,通过数字化手段简化申报材料,压缩审批时限,让数据多跑路,群众少跑腿。

## “十四五”期间新疆新增残疾人就业4.7万人

本报讯 (记者吴锋思 通讯员肖君)近日,记者从新疆维吾尔自治区残联获悉,“十四五”期间,新疆残联为残疾人就业增收开辟多元路径,全区新增残疾人就业4.7万人。

新疆残联教育就业部部长钱涛介绍,自治区残联积极探索帮扶残疾人就业增收特色路径,创新“残联搭台+产业赋能”模式,开拓新兴就业领域,以产业助残为核心,推动残疾人融入数字经济和生活服务业。

“十四五”期间,自治区残联实施的“圆梦家园”计划,到2028年将在全区开设100个驿站,通过植入“快递+商贸”业态,让残疾人实现家门口就业或居家灵活就业。同时探索“互联网+就业创业”新形态,组织残疾人参与电商直播、旅游民宿等业态。以就业赋能,激活“造血能力”,在自治区残联主导的“梦想启航”项目与“美丽工坊”深度合作下,聚焦非遗文化传承与残障就业需求,开展了皮雕技艺、掐丝珐琅、毛线钩织三大非遗培训。

## 青海举办首届人工智能领域大学生创新创业大赛

本报讯 (记者邢生祥)近日,由青海省数据局、省教育厅、省总工会、省人社厅主办的第一届“青海农信杯”人工智能领域大学生创新创业大赛落幕。自9月启动以来,大赛得到全省各高校积极响应,85支队伍、400余名师生参赛,共产生一等奖4名、二等奖8名、三等奖12名。

本次大赛结合青海当地行业特色,共设置“数据标注”“人工智能+清洁能源产业”“人工智能+高原特色文旅”“人工智能+高原农牧”4个特色赛道,旨在搭建高校人才培养与产业发展需求对接的桥梁,激发青年学子创新潜能。

从“基于AI的牦牛全链路健康养殖监测”到“面向清洁能源产业的危化品智能应急”,各参赛团队结合青海发展实际,用代码书写梦想,以算法赋能青海,将人工智能技术与高原特色产业深度融合。参赛项目既展现了前沿技术的创新应用,更体现了“接地气、解难题”的实践导向,为破解生态保护、高原养殖、特色文旅等领域的现实问题贡献了青年智慧。

## 沈阳真金白银奖励校企合作“订单班”

本报讯 (记者刘旭)10月11日,沈阳市人社局向参与“校企双制培养”的相关企业发放了首批奖励资金,共计31万元。这笔资金是对企业积极参与技能人才培养、促进高校毕业生稳定就业的激励。

为加速培养契合沈阳产业发展需要的高技能人才,推动高校毕业生更高质量就业,2023年,沈阳市人社局联合市教育局、市财政局共同印发《关于开展校企双制培养促进高校毕业生就业工作实施细则》,旨在构建一套校企联合培养的制度化模式。《细则》出台后,沈阳市人社局迅速行动,积极推动企业与院校“联姻”。截至目前,全市已有22家重点企业与16所院校签订“订单班”合作协议,备案培养学生达1847人。

据了解,对于与院校合作办班并经人社部门备案的企业,当其“订单班”学员毕业后与培养企业签订劳动合同并连续缴纳一年及以上社保后,政府将按每人5000元标准给予企业一次性培养奖励。

## 北京发布“青创十条”破题创业难

本报讯 (记者赖志凯)日前,北京市委教育科技人才工作领导小组办公室在2025高水平人才高地建设论坛上发布《关于进一步支持青年人才创新创业的若干措施(试行)》(以下简称“青创十条”),从生活保障、创业支持、人才培养等方面给予青年人才政策支持。

房租、购房成本高是许多青年人才普遍反映的问题,通勤难、交通不便也成为困扰青年生活的现实问题。针对这些情况,“青创十条”提出要筹集一批青年公寓,加大青年人才住房支持力度,制定实施青年公寓试点方案并逐步扩大覆盖范围。鼓励各区利用公共租赁住房、保障性租赁住房和市管企业商办用房等房源,筹集3万套左右交通便利、配套完善的青年人才公寓,定向给予租金减免或补贴。

办公场所租金昂贵、缺乏专业创业指导是青年创业之路上的现实阻碍。围绕创业空间,“青创十条”一方面计划盘活科技园区、商务楼宇、老旧厂房等闲置空间资源,在全市范围推出一批创业空间,免费或低价为青年人才初创企业提供300万平方米办公空间。另一方面,加大创业支持金融产品供给,设立总规模300亿元左右的青年人才发展基金,引导金融机构创新发展“人才投”“人才贷”“人才保”等产品,进一步强化创业支持。

此外,“青创十条”着眼人才培养,提出支持一批青年骨干。优秀青年人才经举荐,可参加北京市“高层次、急需紧缺、特殊特艺人才”高级职称考核认定。

本报记者 柳姗姗 彭冰

30秒内完成顾客身份判断、需求锁定与话术设计,介绍商品时语速稳定在每分钟120字,商品陈列的角度要精确到厘米……日前,在第三届全国职业技能大赛中,累计备赛训练超1000小时的长春科技学院24级学生陈佰夫,在强手如林的零售项目中脱颖而出,一举夺魁。

这场技能国赛,吉林省共派出114名选手、104名裁判参加104个赛项的角逐,最终获得2枚金牌、3枚铜牌、29个优胜奖及优秀组织奖,实现了该省在全国职业技能大赛中金牌“零”的突破,这也是吉林省高技能人才队伍建设取得的阶段性进展。

“今年以来,全省人社系统以落实‘技能照亮前程’培训行动为抓手,聚焦高质量充



## 金秋招聘现场揽才

10月21日,在重庆市北碚区人社局举行的2025年金秋招聘月活动现场,求职者在了解企业用工信息。当日,北碚区人社局邀请了100多家来自装备制造、新能源、数字信息、现代服务等行业的企业参与,为求职者提供就业岗位近2000个,促进劳动者就近就地就业,助力企业发展。

本报通讯员 秦廷富 摄

吉林省将技能竞赛作为培育技能人才的重要路径——

# 金牌背后的“育才密码”

分就业,立足产业需求,推行‘岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务’四位一体项目化培训模式,提升劳动者技能素养。”吉林省人社厅职业能力建设处相关负责人介绍,人社部门持续深化产教融合,对标国赛、世赛标准加强人才梯队建设,推动产教评有机衔接,培养了一批兼具高超技艺与工匠精神的技能人才。

据介绍,为发挥技工院校人才培养的主阵地作用,吉林省将技工院校打造成为融职业教育、职业培训、公共实训、技师研修、技能竞赛、人才评价等多功能于一体的技能人才综合培养基地,精准对接产业需求开展人才培养。

为破解技工院校招生难题,吉林省突破性将技工院校纳入高中阶段招生录取统一平台,解决了长期以来技工院校不能和中职院校在同一平台招生的问题,有力促进了技工

院校招生工作。截至2024年底,全省共有技工院校62家,在校学生5.6万人,年度招生2.3万余人,面向社会开展技能培训2万余人次。目前,全省技工院校每年采取订单式、定岗式、定向式培养,为吉林省高质量发展提供3万余名毕业生,毕业生省内就业率超过90%。

陈佰夫就是吉林省创新技工院校育人模式的受益者。

“学校采取‘岗、课、训、赛、证’一体化育人模式,搭建传授技能、技术创新、技术交流、技能攻关的平台。”长春科技学院党委书记崔嵩介绍说,该校将技术技能融通培养贯穿于人才全过程,通过打造世界技能大赛中国集训基地,引进高水平师资,组建专家指导团队,引入先进教学理念与实践经验,实施“以赛促教、以赛促学、赛练融合”的一体化教学模式。

近年来,吉林始终将竞赛作为技能人才

成长的重要途径。通过各类各级技能竞赛,全省已有54人获得“全国技术能手”称号,847人获“吉林省技术能手”称号,近2000人晋升职业技能等级,尊重技能、崇尚技能的良好氛围日益浓厚。

此外,吉林省持续健全技能人才政策体系,先后出台《关于促进技能人才成长的若干意见》《关于提高技术工人待遇的实施意见》等政策文件,打破技能人才发展的“天花板”,让技能人才有面子,用人单位增实效。

聚焦高校毕业生、农民工、失业人员等重点群体,吉林人社部门还广泛开展就业指导和职业技能培训,“十四五”以来,累计开展重点群体培训超119万人次,其中开展农村转移就业劳动者培训近74万人次。

白山松水间,像陈佰夫一样的技能人才正不断涌现,让“劳动光荣、技能宝贵、创造伟大”的风尚向深处扎根。