

# 深刻把握“十五五”时期我国发展必须遵循的重要原则——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

方向正确、目标明晰、路径清晰。谋划部署“十五五”时期经济社会发展，党的二十届四中全会明确了指导思想、主要目标，提出了必须遵循的“六个坚持”重要原则，为奋力开创中国式现代化建设新局面提供了行动指引。

全会确定的“十五五”时期经济社会发展的指导思想，是以习近平同志为核心的党中央在统筹国内国际两个大局、把握党和国家事业所处的历史方位和发展阶段、分析我国发展环境面临的深刻复杂变化基础上提出来的，内涵丰富、导向性强。全会立足“十五五”时期基本定位和阶段性要求，在深入研究和科学论证的基础上，从七个方面提出了经济社会发展的主要目标，鼓舞激励全党全国人民为基本实现社会主义现代化不懈奋斗。

贯彻指导思想、实现主要目标，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，关键要深刻把握、深入贯彻落实“六个坚持”重要原则：坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深

化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。全会确定的指导思想和“六个坚持”重要原则，是改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学总结，是我们党不断深化对经济社会发展规律性认识的重大成果，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，为“十五五”时期经济社会发展提供了基本遵循。

这里着重对“坚持党的全面领导”“坚持有效市场和有为政府相结合”进行深入阐释，以深化理解。

“十四五”时期，我们都亲历和见证了我国发展历程的极不寻常、极不平凡，更加深刻地领悟到为什么办好中国的事情关键在党。从经受世纪疫情的严重冲击，到有效应对外部遏制打压，再到果断部署一揽子增量政策有效提振市场信心……一路闯关难、涉险难、应变局、开新局，党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

“只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛”，这是

历史和实践给出的结论。“十五五”时期，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把方向、谋大局、定政策、促改革，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，就能为推进中国式现代化提供根本保证。

“发展社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造，关键是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。”我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。坚持有效市场和有为政府相结合，正是做好经济工作的一个重要方法。

市场是最稀缺的资源，超大规模市场是我国的优势所在。如何将这一优势持续放大？把“无形之手”和“有形之手”结合起来的重要途径。近年来，依靠市场提供多样化供给和服务，通过政府引导及“真金白银”支持，大规模设备更新和消费品以旧换新政策拉动内需、惠企利民，成为有效市场和有为政府协同发力的生动注脚。

政府行为越规范，市场作用就越有效。从出台《全国统一大市场建设指引（试行）》，到迭代发布5版市场准入负面清单；从集中清理妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法，到开展新出台政策与宏观政策取向一致性评估……纵深推进全国统一大市场建设，为我国发展增强了韧性、注入了动力、释放了潜能。

当前，我国发展具有诸多有利因素和显著优势。推动“十五五”时期经济社会发展，关键就要把握发展机遇、抓住时间窗口、巩固拓展优势，坚持和有效善社会主义基本经济制度，统筹好有效市场和有为政府的关系，充分用好“两只手”，构建统一开放、竞争有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

走过千山万水，仍需跋山涉水。向第二个百年奋斗目标进军，贯彻落实党的二十届四中全会精神，将“六个坚持”重要原则落到实处，咬定青山不放松、风雨无阻向前行，我们定能在新征程上赢得主动、赢得优势、赢得未来。

（新华社北京10月25日电）

（上接第1版）  
历史并非匀速行进，机遇总是转瞬即逝，形势正在不断变化。

当“世界之变、时代之变、历史之变”以前所未有的方式展开，今天的中国发展与世界大局，也正前所未有地相互交织激荡在一起。

全会作出的一个重大论断，备受瞩目：“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

时代的方位，决定奋斗的方向：“‘十五五’时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。”

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。今年的国庆招待会上，习近平总书记的话充满力量：“憧憬和挑战，都激发我们只争朝夕、永不懈怠的奋斗精神。”

强烈的战略清醒、深沉的战略定力、伟大的历史主动。

细读全会公报，“加快”一词格外醒

## 抓住时间窗口

目：“加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国”“加快高水平科技自立自强”“加快构建新发展格局”“加快构建高水平社会主义市场经济体制”“加快经济社会发展全面绿色转型”“加快先进战斗力建设”……

一系列重大部署，既直指发展和安全具有基础性影响的关键任务，又注重全面协调发展，彰显新时代中国共产党人“同时间赛跑、同历史并进”的奋斗精神。

抓住这个时间窗口，必须凝聚亿万人民的磅礴力量。

全会文件的起草过程，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

会议期间，出席会议的中央委员会委员、候补委员分10个小组，对大会文件进行讨论。智慧在这里碰撞交流，共识在这里进一步凝聚。

参加讨论的还有列席会议的基层代

## 赢得战略主动

表。他们有来自西部地区的农村党支部书记，有城市里为居民群众排忧解难的社区工作者，有矢志攻克关键技术难关的科研人员，有奋勇争先、为国争光的体育健儿……

一名列席代表，平时工作在民航机场的安检岗位，她这样感言：“建议稿有着满满的民生温度，说的是‘顶层事’，操的是‘基层心’，描绘了每个人的幸福生活图景。”

“中国式现代化是亿万人民自己的事业，人民是中国式现代化的主体。”今年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到网民建言311.3万余条。民意的涓滴细流，汇入国家发展的宏伟蓝图。

翻开约2万字的规划建议，以人民为中心的发展思想贯穿始终：开篇指导方针，鲜明提出“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”；具体部署里，

（上接第1版）  
佩德罗萨特别提到，习近平主席在2014年亚太经合组织北京会议期间，携手各方领导人发表北京纲领等文件，“北京纲领至今仍为我们推进相关议程都有着重要指引作用”。

从强调牢固树立亚太命运共同体意识，到倡导共建互利、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系，再到推进亚太自贸区进程……2013年以来，习近平主席出席或主持历次亚太经合组织领导人非正式会议并发表重要讲话，提出一系列立足亚太发展大势的中国主张。“地区繁荣的理念指引”“最具影响力的思想引擎”“重拾亚太合作初心的驱动力”……亚太地区专家学者高度评价习近平主席的理念和主张。

“习近平主席连续多年出席亚太经合组织领导人非正式会议并发表重要讲话，提出的合作共赢、互联互通等倡议主张为地区发展注入信心与动力。”菲律宾“亚洲世纪”战略研究所所长赫尔曼·劳雷尔说，期待习近平主席出席此次会议，相信中方理念将继续推动亚太地区在开放共赢的道路上不断前进。

印度尼西亚大学东盟—中国研究中心主任韩培说，习近平主席提出的倡议与主张着眼亚太各经济体之间的开放与合作，“给地区和世界带来确定性力量”，期待中方在此次会议期间提出更多促进亚太地区公平、包容和相互尊重的理念主张，“为构建开放融通的亚太合作格局凝

聚共识”。

当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义抬头，亚太地区开放合作面临不少严峻挑战。多名专家表示，在这一背景下，各方期待习近平主席此行推动亚太地区经济体重温合作初心，团结引领各方共同应对挑战。

“在这个充满不确定性的时代，亚太呼唤负责任的、有远见的领导力，中国所展现出的正是这种时代担当。”加拿大国际贸易促进会会长郑小玲说，期待习近平主席在此次会议上发表引领推动亚太开放发展的中国主张，在全球性挑战中提振亚太稳定发展的信心。

“亚太发展靠的是开放包容、取长补短、互通有无”“开放则兴，封闭则衰”……习近平主席的重要论述令越南胡志明市国家大学学者黄心创印象深刻。“这些主张指明，亚太的未来在于建设开放互联的‘桥梁’而非竖立封闭孤立的‘高墙’，这在当下具有重要现实意义。”他说，期待聆听习近平主席在此次会议上提出的新理念、新主张，引领亚太地区进一步深化开放合作。

### “为亚太合作注入新动力、创造新机遇”

在泰国首都曼谷，中企生产的电动车在大街小巷穿梭；在智利圣地亚哥，中国制造的新能源公交车成为城市新风景线；在澳大利亚悉尼，中国新能源汽车品牌集

持有效市场和有为政府相结合，持续巩固壮大实体经济根基，不断提高发展质量和韧性。

教育部、科技部、工业和信息化部党员干部表示，“十五五”时期必须牢牢抓住新一轮科技革命与产业变革机遇，发挥新型举国体制的优势，在新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物医药等领域积极抢占制高点。要统筹推进教育科技人才一体化发展，加强原始创新和关键核心技术攻关，全面增强自主创新能力，提升国家创新体系整体效能，持续提升全要素生产率，为发展新质生产力、推动高质量发展注入强大动力。

“开放是促进改革、推动发展的重要法宝。”中联部、商务部、中国人民银行党员干部表示，全会对扩大高水平对外开放作出部署安排，释放了中国坚持开放合作、互利共赢的强烈信号。要进一步全面深化改革，推动社会主义市场经济体制更加完善、高水平对外开放体制机制更加健全，畅通国内国际双循环，与世界各国共享机遇、共同发展。

10月24日，全国人大常委会党组举行会议强调，要对照建议确定的战略任务

## 携手擘画亚太繁荣新图景

体亮相国际电动汽车展……一幅幅绿色发展画卷正在亚太地区徐徐展开。

多国人士表示，习近平主席强调培育绿色创新的亚太增长动能，着力推动数字化绿色化协同转型发展，塑造亚太发展新动能新优势。如今充满创新活力的“中国制造”正是中国推动亚太地区高质量发展的生动注脚。

“中方以实际行动为亚太地区可持续发展开辟新空间。”智利圣地亚哥大学经济学家玛塞拉·贝拉说，中国以自身绿色发展带动亚太绿色转型，以技术创新增添亚太发展新动能。期待习近平主席在此次会议上提出更多合作举措，携手各方推动亚太地区在互利合作中实现高质量发展。

中国始终以实际行动建设亚太、造福亚太；坚持高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，携手各方高质量共建“一带一路”，积极推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》进程，全面完成中国—东盟自贸区3.0版谈判……多国人士表示，中国坚持普惠包容的亚太发展理念，以切实行动为地区发展持续赋能，不断为亚太合作注入新动力、创造新机遇。

“共建‘一带一路’推动区域互联互通，中国国际进口博览会拉紧贸易纽带，

亚洲基础设施投资银行支持区域基础设施建设……”亚太经合组织秘书处前执行主任、秘鲁前驻华大使胡安·卡洛斯·卡普纳伊高度评价推动亚太共同发展的中国行动。“与地区共享发展机遇，让发展成果惠及更多人心中。”卡普纳伊对习近平主席此行提出更多促进亚太共同发展的重要主张充满期待。

泰国泰中“一带一路”研究中心主任威伦·披差翁帕迪认为，中国始终坚持共享机遇、互利共赢，通过务实合作助力亚太各经济体实现技术跃升与产业升级，推动地区共同发展，“相信习近平主席此行将为亚太地区发展注入更多创新力量”。

刚刚结束的中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。多国人士认为，中共二十届四中全会为中国未来发展擘画宏伟蓝图，不仅为中国式现代化建设注入强大动力，也将为亚太地区发展带来崭新机遇。

日本经济产业省前官员古贺茂明认为，强有力的系统规划使得中国一直在亚太经济的持续繁荣中发挥着重要引擎作用，中国的发展蓝图为亚太地区注入信心，中国的高质量发展“惠及亚太经合组织成员，助力区域共同繁荣”。

## 团结奋斗启新程

和重大举措，统筹安排“十五五”开局之年人大工作。全国政协党组召开会议，审议通过《中共全国政协党组关于深入学习贯彻党的二十届四中全会精神的工作方案》。

“要贯彻全会精神，推进社会主义民主法治建设，将全过程人民民主落实到治国理政各方面。”全国人大机关、全国政协机关党员干部表示，“十五五”时期，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，保障人民当家作主，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，把制度优势转化为治理效能，让社会主义民主政治焕发勃勃生机。

高水平安全是发展的前提，没有高水

平安全就没有高质量发展。

中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、国家安全部党员干部表示，要立足岗位职责，强化底线思维，坚持把国家安全同经济社会发展一同谋划、一起部署，有效防范化解各类风险挑战，持续推进国家安全体系和能力现代化，建设更高

水平平安中国，完善社会治理体系，以新安全格局保障新发展格局，推动高质量发展 and 高水平安全良性互动。

### 凝心聚力创造新的伟业

一分部署，九分落实。学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。

全会后，退役军人事务部研究制定4个方面13项学习贯彻措施；民政部研究部署编制“十五五”民政事业发展规划；住房和城乡建设部结合全会要求和自身职责，谋划高质量开展城市更新等工作……

“目标任务就是主攻方向、工作导向。”中央统战部、人力资源社会保障部、水利部党员干部表示，要围绕党和国家中心任务、对标对表全会精神抓好贯彻落实，坚持宏观着眼、微观着手，深入开展调查研究，明确今后一个时期推动改革的任务书、时间表、路线图，以钉钉子精神和抓铁有痕、踏石留印的干劲，把全会的部署要求落到实处，把各方面积极性主动

## 第九届全国职工全健排舞大赛在浙江青田举行

本报讯（记者邹倬然）10月24日，历时4天的“中国梦·劳动美”第九届全国职工全健排舞大赛在浙江省丽水市青田县会展中心大剧院圆满落下帷幕。来自全国20多个省（区、市）的近30支代表队、800多名职工舞者以铿锵舞步献礼百年工运历程，充分展现了新时代职工健康文明、昂扬向上的精神风貌。

本次大赛以“中国梦·劳动美”为主题，设置了全健排舞—好职工故事、趣味排舞、单首排舞、小团体、健身操舞等七个项目。为献礼中华全国总工会成立百年，本届大赛不仅创编了《中国梦劳动美》《我们是时代先锋》等全新曲目，还特别增设“讲好职工故事”项目，鼓励企业将职工的真实工作与生活编创成节目，让平凡岗位上的奋斗故事闪耀舞台。

## 海之南，开放新高地加速崛起

（上接第1版）  
海南省海洋经济发展的“十四五”规划，明确提出要促进海底数据中心研发及建设。全球首个商用海底数据中心的建设和投产，正是海南自贸港“向数图强”的生动注脚。

海兰云海底数据中心项目是落地陵水的海洋新基建类项目。该项目总经理蒲定说：“随着海南岛封关运作带来更优质的营商环境，将会有更多用户享受到我们的服务。”

抬头望天，海南商业航天正进入“加速轨道”。一期项目建成并成功首发仅用时878天，5天内实现发射两发火箭的骄人业绩——位于海南文昌的海南商业航天发射场，两个发射工位逐渐进入常态化、高密度发射。

“紧紧围绕发射场，我们构建了‘3+

全国职工全健排舞大赛自2008年由全国总工会倡导推行以来，已成为一项深受广大职工喜爱的标志性群众文化体育活动。多年来，全国累计已有超过3700万职工参与其中。其“阳光健康、简单易学”的独特魅力，使之成为新时代职工文化建设的“一张闪亮名片”。

在颁奖仪式上，大赛评选出了趣味排舞、健身操舞（旗袍秀）、原创歌曲演唱、“全健之星”网络人气奖及“讲好职工故事”创意奖等13个类别奖项，并现场为获奖人员与团队进行了颁奖。

本届大赛由全国总工会宣传教育部指导，中国职工文化体育协会、多家全国性产业工会共同主办、丽水市总工会协办，青田县政府、青田县总工会等承办单位联合承办。

1+N’产业体系，即火箭链、卫星链、数据链，航天旅游和‘航天+’产业，未来将通过以链强链、以链补链、监管我们的航天产业做强做大。”文昌国际航天城管理局副局长王凤宇说。

万泉河畔，琼海博鳌乐城，全球创新药械进入中国同样有了“加速通道”。在中国唯一的“医疗特区”——海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区，512种国际创新药械“中国首用”，基本实现医疗技术、装备、药品与全球先进水平同步。

乐城先行区享有“四大特许政策”：特许医疗、特许研究、特许经营、特许国际医疗交流，让乐城先行区成为国际创新药械加速进入中国市场的主要通道和吸引医疗境外消费回流的亮丽名片。

潮起海之南，风正好扬帆。海南自贸港封关在即，开放新高地加速崛起。

（上接第1版）另一方面，区总通过职工夜校开展学历提升，实施技能培训夯实在库人员理论基础，并针对性做细“师徒带徒”“四技五两比”等举措，夯实在库人员实操技能。目前，该区已将350人纳入动态培育库。

推荐评选各级荣誉称号时，着重突出代表性、示范性、群众性。评选严格遵循面向基层、一线及普通劳动者的导向原则，同时适度向新就业形态劳动者及新兴领域工会组织覆盖不足的群体倾斜。

针对劳模工匠发挥示范引领作用时“单打独斗”的情况，《办法》明确，根据劳模工匠专业特长、个人意愿、年龄结构，组建

### “点亮全球经济治理的‘亚太时刻’”

国际货币基金组织24日发布最新一期亚太地区经济展望报告，预计2025年亚太地区经济增速为4.5%，比此前预测提高0.6个百分点。亚太地区仍将是全球增长的最重要引擎，强劲出口是推动亚太地区经济增长的重要因素之一。

“放眼未来，亚太要继续推动经济全球化的火车头。”去年11月，在亚太经合组织工商领导人峰会上的书面演讲中，习近平主席把握时代大势，剖析经济全球化进程中的突出矛盾，倡导各方携手推动普惠包容的经济全球化。

马来西亚新亚洲战略研究中心理事长许庆瑜对习近平主席的重要论述记忆犹新。他说，亚太地区是全球经济最具活力的地区，中国在亚太经合组织等多边平台上倡导构建开放型世界经济、提出推动经济全球化的主张，有助于提振世界对经济全球化和全球繁荣发展的信心。

“习近平主席富有远见。”柬埔寨贝尔泰国际大学资深教授约瑟夫·马修斯说，在习近平主席倡导和推动下，构建亚太命运共同体、共建互利、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系等已成为亚太多国共识，这有助于亚太地区在这个变幻交织的世界实现稳定发展和持续繁荣，从而为世界各国共同发展作出亚太贡献。

9月初，习近平主席在“上海合作组织+”会议上提出全球治理倡议，引发亚

太地区国家热烈反响与共鸣。当前，世界百年变局加速演进，世界经济增长乏力，世界开放指数不断下滑。站在历史的十字路口，亚太各国肩负着更大责任，各方期待习近平主席此行与各方领导人一道“点亮全球经济治理的‘亚太时刻’”。

联合国前秘书长、博鳌亚洲论坛理事长潘基文认为，习近平主席提出全球治理倡议正当其时，这一倡议彰显公平包容等原则，倡导多极化与伙伴关系，强调以合作应对全球性议题，再次向地区与世界贡献了中国方案。

潘基文认为，习近平主席的领导力在全球治理倡议以及全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议中得到充分体现。“期待习近平主席的领导力为增进各方互利合作、促进世界繁荣以及人类可持续发展作出新的贡献。”

俄罗斯人民友谊大学副教授奥列格·季莫费耶夫认为，亚太经合组织构成多元，习近平主席的倡议与主张兼顾处于不同发展阶段的各经济体利益，获得各方广泛赞誉，这些倡议有助于把亚太打造成为驱动区域经济一体化和经济全球化的“机制孵化器”。季莫费耶夫说，中国将担任亚太经合组织2026年东道主，期待中国为亚太地区繁荣发展作出新贡献，为推动构建亚太命运共同

体汇聚更大合力。

（新华社北京10月25日电）

（上接第1版）  
中央和国家机关、人民团体广大党员干部表示，“十四五”时期党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。新的起点上，全面实现“十五五”蓝图目标，必须坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面和全过程，不断提高党领导经济社会发展的能力和水平，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

### 科学部署指明前进方向

国家发展改革委、交通运输部、全国总工会党员干部表示，全会把握“十五五”时期的阶段性要求，明确提出经济社会发展必须遵循的原则，分领域部署对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动和支撑作用的战略任务，标志着我们党对经济社会发展的认识不断深化，具有很强的思想性、战略性、指导性。要完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚

性创造性充分调动起来，推动中国式现代化不断取得新进展新突破。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、持续奋斗。

“前进道路上，必须坚持发扬斗争精神，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。”公安部、农业农村部、应急管理部、共青团中央党员干部表示，要坚持目标导向与问题导向相统一，更好巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补短板强弱项，提高战略定力，增强必胜信心，敢于善于斗争，克难关、战风险、迎挑战，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，不断打开事业发展新天地。

自然资源部、文化和旅游部、国家卫生健康委员会党员干部表示，中国式现代化，民生为大。“十五五”时期，要以一以贯之之锚定人民幸福这一“国之大者”，切实抓好民生保障，解决好人民群众急难愁盼问题，着力推动社会文明精神和物质文明协调发展，在高质量发展中提高人民生活品质，在不断满足民生需求中拓展发展空间，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、

最持久的力量源泉。

治国必先治党，党兴才能国强。

中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央党校（国家行政学院）党员干部表示，要深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，时刻解决党独有难题的清醒和坚定，坚持严字当头、刀向党内，以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，进一步增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，坚持以自我革命引领社会革命，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

团结就是力量，团结才能胜利。广大党员干部、国家机关第二个百年奋斗目标进军的新征程上，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、坚定信心、永远奋进，一步一个脚印把“十五五”蓝图变为现实，不断开创中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（新华社北京10月25日电）