责任编辑：时斓娜 刘小燕
E－mail:grrbjjxwb@sina.com
工人日报

推动城市秩序与民生便利共赢，守护街巷烟火气

广西北海“潮汐摊点”让流动摊贩告别“打游击”

摊贩：客源稳定，收入也提高了；市民：统一规划，买东西更放心了

本报讯 （记者庞慧敏 通讯员陈文宝）早晨6点，天刚蒙蒙亮，广西北海市海城区背街小巷便已悄然苏醒。热气从早餐摊的蒸笼里袅袅升起，刚出笼的包子散发着面粉的甜香；煎饼摊前，面糊在铁板上滋滋作响，金黄诱人。上班族们匆匆驻足，“老板，老样子，两个肉包一杯豆浆”，熟悉的对话中，一天的生活就此开启。这是海城区推行“潮汐摊点”管理新模式后的寻常一幕。

过去，由于没有固定摊位，流动摊贩们东躲西藏、难以安心经营，占道堵塞、垃圾遗留等问题也屡受诟病；执法人员则疲于劝导与整治，在“严管”与“宽容”之间难以把握尺度。

如今，“潮汐摊点”的推行改变了这一局面。在海城区经营早市的陶艳群感慨：“以前总怕遇到执法人员，现在有了固定摊位，每天早上6点踏实出摊，老顾客都知道来这儿找我，生意更好了。”经营晚市的刘雪珍也深有同感：“过去为场地不固定发愁，现在有了安心‘小窝’，再不用‘打游击’，客源稳定，收入也提高了。”

此前，在走访调研中，海城区工作人员了解到，居民在上下班时段对早餐、熟食等有较强的就近购买需求。据此，海城区创新推出“潮汐摊点”管理模式，在背街小巷设置限时经营点，明确经营时段为早上6:00～8:00与下午5:00～7:30。通过发放“潮汐摊点信息卡”，建立“巡查管理+摊主自治”双重机制，既盘活了城市闲置空间，又推动流动摊贩从“打游击”转向“规范经营”。

从追赶到疏导，从对立到共赢，除了广西北海之外，多地也在探索通过“潮汐式”管理，化解城市治理与民生难题，为城市的烟火气找到既规范又温馨的“安家”之所。

在重庆市南川区，城市小区、街心公园周边，一些区域被划定出来，供菜农和果农贩卖经营，实行定时、定点管理，解决群众卖菜难和居民买菜难问题；针对在建工地密集、工人用餐难、摊贩占道经营等痛点，浙江嘉兴市秀洲区在需求集中区域划定专用场地，在不影响交通、不乱扔乱倒垃圾的前提下，允许摊贩定时定点经营，摊位经营时间匹配工地节奏，保障工人安心用餐……

“流动摊贩与城市管理的博弈，从来不是简单的‘禁止’与‘放任’的二元对立。通过设置‘潮汐摊点’，把流动摊贩纳入规范管理，再结合日常巡查和摊主自我约束，实现了城市秩序与民生便利的共赢。”海城区综合行政执法局局长郑小春说。

“以前摊子乱摆，经常堵路。现在统一规划，我们上下班顺路就能买吃的，省事多了！路畅通了，摊位整洁有序，买东西也更放心！”海城区东街街道居民谭世春说。

新华社发（王威 制图）

满足多元消费需求

海南离岛免税政策再升级

本报讯 （记者赖书闻）离岛免税购物已成为海南自贸港的“金字招牌”，为旅游消费提质升级作出了重要贡献。近日，海南省召开海南自贸港政策解读系列主题新闻发布会——离岛免税优化政策专场，对海南离岛免税政策优化调整内容进行详细解读。

10月17日，财政部联合海关总署、税务总局发布了关于调整离岛旅客免税购物政策的公告，进一步调整完善离岛免税政策，将于今年11月1日起执行。

根据公告，本次政策优化调整的主要内容可以概括为“一个新增”和“三个优化”。

“一个新增”是指在原有离岛免税45个商品大类的基础上，进一步扩大商品范围：一是新增2个商品大类，即宠物用品、可随身携带的乐器，二是新增3个商品细类。

“三个优化”是指此次调整有3项内容，对政策进行了全新的拓展和延伸。一是允许6类国内商品在离岛免税店免税销售。二是扩大政策适用人群，将离岛免税政策享惠对象扩大到涵盖离境旅客。三是岛内居民一年内一次离岛可不限次数购买“即购即提”商品。

据介绍，2020年至2025年8月，海南离岛免税累计销售额达2069亿元，是2011年至2019年累计销售额的3.8倍。目前，海南离岛免税销售规模占全球免税市场的比重已超过8%。

空客亚洲第二条A320系列飞机总装线在天津投产

图为10月22日拍摄的空客二线项目总装厂房。当日，空中客车公司在中国也是亚洲的第二条A320系列飞机总装线在天津投产。

据悉，空客二线项目总占地约30万平方米，包括总装厂房、喷漆机库、最终装配及工作组机库等13个单体建筑。

新华社记者 孙凡越 摄

宁夏多举措推动产业链与创新链深度融合

本报讯 （记者马学礼 李静楠）记者近日从宁夏高质量完成“十四五”规划系列主题新闻发布会上获悉，“十四五”以来，宁夏回族自治区持续推动科技创新和产业创新深度融合，“十五五”期间，宁夏将坚持以科技创新引领产业升级，推动产业链与创新链深度融合。

在强化企业创新主体地位方面，宁夏将建立以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系，鼓励引导高校、科研院所与企业合力开展科研攻关，协同转化科技成果。到2030年，实现规上工业企业研发活动、研发投入、研发机构“3个全覆盖”，累计培育创新型企业超过3000家，国家和自治区企业技术中心300家。

在深入实施重点关键技术攻关方面，宁夏将聚焦现代化工、装备制造等特色优势、新兴产业关键技术提升及迭代升级，结合重大技术揭榜攻关和“人工智能+”行动，制定产业链技术创新目录，推动“技术突破—中试验证—转化应用”链式攻关。到2030年，累计实施技术攻关项目100个，形成各类研发成果300项以上，带动企业研发投入20亿元。

同时，宁夏将加快培育建设高能级创新平台，鼓励支持龙头企业、“链主”企业联合产业链上下游企业、区内外高校院所组建创新联合体，打造创新创业与孵化育成相结合、产学研深度融合的新型研发机构。为扎实推进产业人才引育用协同发展，宁夏还将依托东西部协作机制，鼓励企业、高校院所以顾问指导、项目合作、“离岸引才”等方式引进一批高层次经营管理和研发创新人才。

外卖“新国标”为食品安全、骑手权益、平台竞争划底线

本报记者 刘小燕

日前，市场监管总局组织起草的《外卖平台服务管理基本要求（征求意见稿）》正式面向社会征求意见。征求意见稿从入驻条件、信息审核、运营管理等方面入手，直指外卖平台经营中的核心痛点，被称为外卖行业“新国标”。

征求意见稿明确平台需公开收费规则、禁止不合理定价，强调落实食品安全管理与配送员权益保护责任，全面回应了消费者、商户、配送员的多元诉求，为外卖行业规范提质、健康发展提供了明确指引。

食品安全是外卖服务的生命线，征求意见稿从商户入驻到运营全流程构建防控体系。入驻环节，要求商户应当具有实体经营门店，并向平台提供有效资质证件，提供清晰无篡改的门脸、后厨、堂食环境等图片，杜绝“无证经营”与“地址造假”；审核环节，平台需开展准入核验与每月不低于5%的动态抽查，确保经营状态真实可控；在责任划分上，明确平台应设置独立的食品安全管理机构，不得通过协议转嫁食品安全责任，需设立“日管控、周排查、月调度”制度。这些要求从源头挤压“幽灵外卖”生存空间，让消费者吃得更安心，也为合规商户营造公平竞争环境。

为更好保障外卖小哥权益，征求意见稿就“配送员权益保障”单列一章，提出系统性方案破解“超时焦虑”“权益缺位”。在劳动时间上，明确每天接单时长原则不超8小时，连续接单4小时需触发疲劳提示，20分钟内不再派单，同时禁止通过算法或冲单奖强迫配送员超时劳动；劳动报酬方面，要求平台清晰公示计算规则，按时足额发放，法定节假日、恶劣天气需发补贴，且不得将扣款作为超时主要处罚方式，保障配送员合理收入；在社会保障上，对符合确立劳动关系情形的配送员要求缴纳社保，未符合者需纳入职业伤害保障试点，还支持购买补充商业保险，填补了新就业形态劳动者的权益短板。系列要求让配送员从“拼命赶单”转向“安全配送”，彰显出政策温度。

外卖平台是连接商家、消费者、配送员的核心枢纽，是平台经济的重要组成部分。征求意见稿通过引导行业摆脱“低价内卷”，推动平台高质量发展、健康竞争。在价格管理上，明确收费仅含技术服务、配送服务、推广服务三类，禁止重复收费、强制推广等不合理情形；在促销管理上，要求平台促销成本自行承担，不得转嫁给商户或配送员，禁止“低价诱骗高价结算”“先提价后打折”等欺诈行为，同时不得强制商户签署“最低价格”协议，避免行业陷入恶性价格战；此外，还要求平台建立“刷单”“刷评”处置机制、公平流量分配规则，扶持中小商户，推动平台从“流量驱动”转向“服务驱动”，构建商户、平台、消费者共赢的生态。

专家表示，征求意见稿的发布，标志着外卖行业迎来标准化治理的关键节点，其内容既回应了社会关切，又为平台企业划定了经营边界。未来，需推动平台企业主动落实标准要求，监管部门加强监督检查，消费者与配送员积极参与监督，形成多方协同的治理合力。

江苏贴息5000万元助力生产性服务业发展

本报讯 （记者黄洪涛）为推动生产性服务业高质量发展，江苏省发展改革委、省财政厅、省委金融办联合出台支持生产性服务业财政贴息政策，制定印发《江苏省生产性服务业项目贷款财政贴息实施方案（2025—2027年）》（以下简称《方案》）。近日，省财政按照“先预拨、后清算”方式，向14家合作银行拨付2025年生产性服务业财政贴息资金5000万元。

根据《方案》，在政策实施期限内，江苏省财政对信息服务、科技服务、现代物流、金融服务、商务服务等五大领域生产性服务业项目，进行设备及软件购置、基础设施建设、研发投入的项目贷款（不包括流动资金贷款且利率不超过中长期LPR+50bp），给予1个百分点的财政贴息，单个项目年度省级财政贴息资金最高不超过200万元。

据了解，预拨资金由合作银行专项用于生产性服务业重点项目财政贴息，预计将撬动银行发放贷款50亿元、带动生产性服务业年度投资310亿元，为现代服务业和先进制造业深度融合注入政策红利。

在贴息对象认定上，《方案》明确，申请企业需具备独立法人资格且正常经营1年以上，项目总投资不低于1亿元、年度投资不低于2000万元，贷款中用于设备及软件购置、研发投入等核心支出不少于500万元，并要求企业需近3年（或自成立以来）未发生重大安全、环保、质量事故，未被纳入严重失信主体名单，且项目贷款未获得过其他省级领域贴息支持，确保政策资源精准流向优质企业与项目。

变闲置楼宇为10亿元级生态圈，赋能中小企业发展

青岛这个产业园是如何做到的？

本报记者 张嫱

距离山东青岛李村大集不远，便是面积达7.6万平方米的青岛金海牛能源环境产业园。这个一度处于闲置的园区，于2019年由青岛金海牛科技有限公司承租运营，6年时间，这里已吸引节能环保、家居建材、科技等领域400余家企业入驻办公，2000余家企业注册发展，园区整体年营收超过10亿元。

变闲置楼宇为10亿元级生态圈，这个产业园是如何做到的？近日，记者走进青岛金海牛能源环境产业园，探寻园区重构产业链生态，赋能中小企业发展的密码。

为企业“省钱”的共享园区

400余家企业入驻办公，2000余家企业注册发展，该产业园何以吸引企业纷纷“来栖”？园区打造的共享模式可以说是一个“流量入口”。

何为共享模式？青岛金海牛科技有限公司董事长江树国告诉记者，园区内共享物理空间达到1万平方米以上，包括15间茶室、7间会议室免费为园区企业开放，并配备会务团队，为入驻企业年均节省接待成本超过10万元。

在此基础上，针对装修、环保类企业入驻多的特点，园区还打造了“共享展厅”这一创新平台。

记者在园区内走访发现，一些店铺虽然关着门，但门上都安装了一个智能刷脸装置。“这就是我们的共享展厅，会员企业只需提前录入人脸识别信息，便可带客户刷脸进入展厅谈单选品。”江树国介绍。

以装修行业为例，对于上游制造企业而言，传统展会虽能展示产品，但存在周期短、成本高的问题。对于下游销售企业来说，开店获客成本高，还存在人力、库存等各种成本。而共享展厅则同时解决了上下游的难题——共享展厅可长期集聚知名品牌，解决了上游企业展示、体验等需求；下游销售企业无需开店，只需获得品牌销售代理权即可通过展厅销售，降低了获客、库存等方面的成本。

为企业“解压”的易货平台

在服务传统实体行业过程中，金海牛发现了行业发展面临的诸多挑战。“观察我们园区的企业，一个特点是不缺货物就缺钱。这是痛点，也是提供服务的入手点。”江树国介绍，要在存量中制造增量，既然大家都不缺货，那“以货易货”便可作为交易的一种补充，让企业能够发展共生。于是，金海牛联合中国银行搭建了线上易货平台，会员企业可在上面开设店铺，展示自己的产品。

线上易货平台鼓励企业以货换货进行结算，当双方企业的货物能够直接匹配时，即可顺利达成交易。若出现货物无法直接交换的情况，平台的线上结算系统便会发挥作用，从而形成多家企业之间的易货闭环，促进资源流通。

除了线上助力，在实际业务开展过程中，金海牛的易货模式也为园区内企业解决了实际问题。

园区内企业店小蚁装修产业平台负责人杨雨来举了一个例子：公司承接了一个为其供应链企业装修办公楼的工程，工程款总额为30万元。过程中，供应链企业提出，能否实付17万元工程款和价值13万元的产品，以此促进产品销售、解决企业库存压力，“我们对他们的产品本来就有需求，便认可了这一方案。”杨雨来说，如今，店小蚁的易货交易量约占全部交易量的10%，对有库存、有过剩、有需求的企业是一种市场交易的补充。

推动形成产业链上下游联动生态圈

在金海牛的不断推动下，易货经济这个概念越来越为青岛企业所熟知。截至目前，青岛易货节已成功举办三届，这个诞生在青岛金海牛能源环境产业园的节日，日益展现出蓬勃活力。以第二届易货节为例，开幕当天便达成5600万元易货合作，为产品有效流通和市场快速发展提供助力。

“我们打破传统的招商思维，转换为一种服务思维，以商服商、以商链商。”谈及产业园的成功密码，江树国表示，通过“极致共享+创新易货”平台经济新模式重构产业链生态，产业园形成了产业链上下游联动、信息资源共享的生态圈。

“当前，我们正在推动形成更多的垂直类产业链生态圈，即让产业链上下游企业协同发展的生态。”江树国说，随着园区和企业的良性发展，一些企业也提出研发、生产等方面的需求，时下，金海牛正在筹划运营30万平方米“产城一体”园区，以实现园区进一步发展。

88条母亲河复苏目标任务全面完成

本报北京10月22日电 （记者蒋菡）记者从水利部今天举行的新闻发布会上获悉，2022年以来，水利部在全面排查断流河流、萎缩干涸湖泊的基础上，率先选取88条（个）母亲河（湖）开展复苏行动。截至今年9月底，复苏目标任务全面完成，成效显著。

江河湖泊总体面貌持续改善，88条（个）母亲河（湖）中，79条河流已全部实现全线贯通，9个湖泊生态水位有效维持。海河流域河湖复苏成效显著。断流26年的永定河连续5年全线贯通、连续2年全年全线有水，“华北明珠”白洋淀连续7年平均生态水位保持在7米以上，水生态状况持续向好。

18地落地企业商业秘密质押融资服务

本报北京10月22日电 （记者杨召奎）记者今天从市场监管总局举行的商业秘密保护国际研讨会上获悉，上海市奉贤区、浙江省温州市、湖北省武汉市、广东省佛山市等18个创新试点地区已落地商业秘密质押融资、保险等金融服务，累计金额超过2.2亿元。

商业秘密是企业创新成果和核心竞争力的重要体现。近年来，市场监管总局全面推进商业秘密保护工作，取得显著成效。全国已建立商业秘密保护服务站点近3万个，商业秘密保护服务网络不断健全。46个全国商业秘密保护创新试点地区发布条例、指南、标准等制度性成果434个。

本报社址：北京市东城区安德路甲61号 邮政编码:100718 定价:全年352元 每季88元 2月29.26元 其余月29.34元 零售:逢4版0.56元 逢8版1.12元 广告经营许可证京东工商广字0184号 工人日报社印刷厂印刷