

在政治极化日趋严重的背景下,美国联邦政府时隔7年再次因民主、共和两党纷争陷入“停摆”僵局——

# 美国党争达到“新高度”

梁凡

近日,由于美国民主、共和两党迟迟不能就临时拨款法案在国会达成一致,美国联邦政府时隔7年再度陷入“停摆”状态。而随着美国国内两党纷争、政治极化的加剧,与此前出现的类似情况相比,美国联邦政府此次“停摆”的影响或将更为复杂恶劣。

## 两党纷争 政府“停摆”

当地时间10月15日,美国国会参议院再次未能通过新的临时拨款法案,联邦政府“停摆”进入第三周。这已是该法案第9次在参议院“闯关”失败。

美国联邦政府此次“停摆”始于10月1日,直接原因是参议院未能在联邦政府资金耗尽前通过新的临时拨款法案。

美国法律规定,国会需在上个财政年度(上年10月1日至当年9月30日)结束前投票通过下一财年的联邦支出法案,以便为联邦机构和职能部门提供资金。如果国会既未能通过全年支出法案,也未就能就临时拨款法案达成一致,政府将关闭非核心机构、暂停“非必要服务”,相关雇员停发工资以缩减开支,即所谓政府“停摆”。

导致美国联邦政府此次“停摆”的“导火索”,是国会中民主、共和两党围绕医保相关福利支出议题展开的争执。民主党要求延长奥巴马总统时期制定的《平价医疗法案》的增强型医疗保险税收抵免,并撤销国会此前在“大而美”法案中通过的对联邦医疗补助的削减条款;而共和党人则指责民主党迫使纳税人继续为非法移民提供医疗福利。

目前,共和党要求只有在民主党同意临时拨款法案、让政府重新开门后,他们才愿意

就《平价医疗法案》问题进行谈判;民主党则坚持,只有共和党先同意在拨款法案中就《平价医疗法案》问题做出妥协后,该党才会配合通过临时拨款法案。由于参议院规定支出法案需获得至少60票赞成才能通过,而共和党目前仅控制53个席位,因此必须争取部分民主党议员的支持。

美国联邦政府因两党政治博弈而关门在历史上并不少见。20世纪70年代以来,美国联邦政府因共和、民主两党政策分歧导致拨款中断而“停摆”已有20多次。而美国历史上持续时间最长的一次政府“停摆”,就发生在特朗普第一个总统任期内。2018年末至2019年初,国会两党因修建美墨边境墙拨款预算陷入分歧,美国政府因此“停摆”35天。

## 影响经济 造成混乱

美国劳工部下属的劳工统计局是美国官方统计机构,由于美国联邦政府“停摆”,该机构负责的多项重要统计数据发布受到影响。美国劳工部此前已经推迟了原定10月3日发布的9月就业数据统计报告,原定10月15日公布的9月消费者价格指数(CPI)报告也被推迟发布。

美联储主席鲍威尔10月14日在费城举办的美国商业经济协会年会上表示,“美联储将无法获得相关数据,尤其是10月的数据。”鲍威尔说,“如果‘停摆’持续一段时间,局面将变得更具挑战性。”

分析人士认为,美国目前面临就业疲软、通胀顽固的复杂经济局面,重要数据统计的一再推迟发布,将影响美国联邦储备委员会判断经济是否需要刺激,也会给市场信心造成打击。

美财政部长贝森特10月13日表示,本轮

政府“停摆”“情况越来越严重”,并开始影响实体经济,影响民众生活。他还重申,政府“停摆”将导致美国政府对农民的援助停滞。美国白宫国家经济委员会主任凯文·哈西特此前表示,政府“停摆”正以每周约150亿美元的速度削减美国经济产出。

政府“停摆”的另一直接后果是,相当一部分美国联邦政府雇员将被迫停薪甚至可能被辞退。当地时间10月15日,美国白宫管理和预算办公室主任沃特表示,会讨论政府裁员相关事宜,裁员人数可能超过1万人。据美国两党政策研究中心对联邦主要机构应对措施的分析,已有大约140万联邦雇员被迫无薪休假或无薪上班。

由于部分联邦雇员被迫休假或离职,美国社会运行可能会陷入一定程度的混乱,民众生活节奏也可能会受到严重干扰,尤其是在就医、旅行、房产交易等一系列日常生活事项上面临不便。

据报道,美国政府“停摆”期间,全美约1.3万名空管人员和5万名美国运输安全局工作人员被要求在停薪情况下继续工作。美国交通部长达菲近日透露,超过一半的飞机延误与空中交通管制员不足有关。

## 政治极化 民众遭殃

尽管联邦政府“停摆”在美国并不罕见,但美国舆论注意到,此次两党围绕政府“停摆”以“更大的敌意和恶意”把“党争推到了新高度”。而特朗普政府更是推出了一系列“非常规”操作,借“停摆”向民主党发起猛攻。

目前,国会两党都把政府“停摆”责任推给对方,且都表示不会妥协。

共和党籍的众议院议长约翰逊10月13

## 一周数读

### 3.2%

国际货币基金组织(IMF)近日发布最新一期《世界经济展望报告》,小幅上调今年世界经济增长预期。报告预计,2025年世界经济将增长3.2%,较今年7月预测值上调0.2个百分点。IMF强调,上调预期缘于进口商因美国关税政策而提前囤货、大多数国家努力维护全球贸易体系的开放与稳定等因素。当前,关税冲击正进一步削弱全球经济增长前景,世界经济仍较为脆弱。

### 3.5ppm

当地时间10月15日,世界气象组织发布最新一期《温室气体公报》指出,2024年大气中的二氧化碳水平创历史新高,从2023年到2024年,全球二氧化碳平均浓度飙升了3.5ppm(1ppm为百万分之一),这是自1957年开始现代测量以来的最大增幅。甲烷和一氧化二氮的浓度也已升至创纪录水平。世界气象组织指出,人类活动持续排放二氧化碳以及野火频发是造成这一现象的原因,加上陆地生态系统和海洋等碳汇对二氧化碳的吸收减少,可能导致气候恶性循环。

### 6106例

尼泊尔卫生和人口部近日发布的最新数据显示,2025年该国登革热疫情已扩散至全国97.4%的地区,累计感染病例达6106例,至少造成5人死亡。数据显示,雨季期间(7月至9月)登革热病例持续上升,10月以来虽有暂缓,但疫情风险仍未解除。专家指出,近期该国多地因强降雨引发洪水和山体滑坡,积水易滋生蚊虫,或将进一步增加登革热病毒传播风险。(莫菲菲 辑)



## 中国援乍得农技援助项目 举办“丰收节”

距乍得首都恩贾梅纳约70公里的米代金村,近日迎来一年一度的收获季,乍方政府官员、地方领袖、中国农业专家和村民齐聚田间地头,共享丰收喜悦。2006年,中国农业技术援助项目专家组来到乍得。近二十年来,他们推广优质稻种,开垦农田,建设灌溉设施,带来插秧机、收割机等现代化设备,已帮助乍方累计推广播种超过60万公顷优良水稻种子,培训农业官员、技术人员及种植户近3000人次。

图为近日在乍得哈杰尔-拉米斯省杜吉亚区米代金村拍摄的中国援乍得农业第八期技术援助项目的稻田。

新华社发(阿诺 摄)



## “对话中国”国际研讨会在贝尔格莱德举行

当地时间10月15日,中塞学者在塞尔维亚首都贝尔格莱德举行的第五届“对话中国”国际研讨上讨论议题。

第五届“对话中国”国际研讨会开幕式当天在贝尔格莱德举行。此次研讨会为期两天,邀请来自36个国家的140多位学者,共话涵盖政治、经济、国际关系、能源、气候变化、全球南方、科学技术等多个领域的前沿议题。

新华社记者 石中玉 摄

# 西班牙首相桑切斯: 不增军费所为何

## 毕振山

围绕增加军费问题,西班牙最近和美国持续角力。

美国总统特朗普10月14日表示,西班牙是北约成员国中唯一没有同意将军费开支占国内生产总值的比例提高到5%的国家,这是“对北约的不尊重”。他表示,“由于西班牙的所作所为,我正考虑通过关税给予其贸易惩罚”。

在此之前,特朗普还曾威胁,由于西班牙拒绝增加军费,或许应该将其“踢出北约”。

对于美国施加的压力,西班牙首相桑切斯选择正面反驳。桑切斯在接受西班牙媒体采访时表示,西班牙不将国防开支提高到国内生产总值(GDP)的5%有多方面原因,首先是军队无法有效利用如此庞大的资源,其次是西班牙已经为北约提供了足够支持,现在西班牙军费开支占GDP的比例达到了2.1%。

此外,西班牙财政大臣蒙特罗也回应称,西班牙已经遵守北约的相关开支规定,西班牙政府认为2%的国防开支是合理的,且国防开支不能与公共服务开支相竞争。

事实上,此前西班牙在军费问题上已经多次和美国以及北约产生齟齬。

美国总统特朗普于今年1月上任以来,多次施压北约成员国增加军费。而欧洲国家出于加强防御能力的目的,也决定增加国防支出。在此背景下,身为北约成员国和欧盟成员国的西班牙无法置身事外。今年4月,桑切斯宣布一项总额达104.71亿欧元的安全与防务计划,以使西班牙国防支出占GDP的比例从1.4%提高到2%,从而达到北约的要求。

然而,桑切斯政府的防务计划在国内引发反对声,一些政党和民众认为增加国防开支将影响民生和经济。今年6月,北约峰会在荷兰海牙举行,美国试图在峰会上让所有成员国同意将军费开支占GDP的比例进一步提高到5%,这引发西班牙不满。

桑切斯在峰会前给北约秘书长吕特写信,声明5%的目标“不合理”。桑切斯在信中说,增加军费意味着债务压力增加以及投资转移,且如此高的军费开支水平与“我们的福利国家和我们的世界观格格不入”。桑切斯后来称吕特已同意西班牙灵活处理本国军费问题。

有分析人士认为,西班牙并不是北约成员国中唯一反对将军费提高到占GDP5%的国家,但西班牙的态度尤为坚决和明确。这与西班牙和北约的历史关系以及西班牙当前经济形势有关。

西班牙于1982年加入北约。1986年,西班牙曾就是否留在北约举行全民公投。虽然西班牙最终留在北约,但西班牙得以保持一定独立性,包括禁止北约在西班牙部署核武器、西班牙对本国军队的指挥权独立于北约指挥体系等。西班牙国内对于军事对抗等并不热衷,其军费开支多年来一直维持在较低水平。在桑切斯看来,西班牙乃至欧洲的安全不仅取决于军事投入,还取决于国际合作和消除不平等的努力。

正如桑切斯所说,西班牙在提高军费的同时还要考虑其国内开支。从去年开始,西班牙经济实现了较快增长,今年第二季度环比增速达到0.7%。西班牙央行预计,今年第三季度该国经济环比将实现0.6%至0.7%的增长。尽管如此,西班牙政府仍然面临债务和财政赤字压力。西班牙央行预计政府债务占GDP的比重在今年年底将达到100.7%。一方面要保证国内民众的基本福利,另一方面还要应对通胀和贸易争端等挑战,桑切斯政府恐怕无法再投入更多军费。

值得注意的是,西班牙与北约之间的矛盾一定程度上也反映出欧盟与北约的分歧。美国希望通过增加军费将欧洲国家绑在北约“战车”上,但欧盟有意加强防务自主。今年8月西班牙媒体曾报道称,西班牙政府已经“彻底搁置”从美国购买F-35战机的计划,转而打算购买欧洲生产的战机。特朗普威胁对西班牙加征关税后,欧盟委员会回应称将作为整体应对“针对成员国的攻击”。这或许意味着,未来西班牙与美国的博弈也将受到欧盟态度的影响。



## 肯尼亚:探访世界仅存的两头北方白犀牛

肯尼亚奥尔佩杰塔自然保护区的“娜金”及其女儿“法图”是全世界仅存的两头北方白犀牛,它们均为雌性。最后一头雄性北方白犀牛“苏丹”已于2018年3月死亡。科学家们近年来一直在尝试借助辅助生殖技术、基因技术等方式延续该物种。

图为近日在肯尼亚中部莱基亚耶奥尔佩杰塔自然保护区,工作人员与雌性北方白犀牛“法图”互动。

新华社记者 杨光 摄

# 沙姆沙伊赫峰会留给“和平”的四个问号

新华社记者

多个国家和国际组织领导人近日在埃及红海海滨城市沙姆沙伊赫举行峰会,聚焦加沙地带停火第一阶段议题。埃及、美国、卡塔尔和土耳其四国元首签署一份文件,以担保方身份承诺支持加沙停火协议落实。

专家指出,这场峰会以及会前签署的加沙地带停火协议给巴以和中东地区留下诸多疑问。“隧道尽头的光”尚未显现,“冲突黑手”也并未消失,通往持久和平的道路依然充满曲折险阻。

## 三个细节引发关注

这场峰会的几个细节引发国际观察人士和各国媒体关注。

细节一,峰会有20余国领导人参会,包括巴勒斯坦总统阿巴斯和多位欧洲国家领导人等,但加沙冲突的当事方巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)和以色列的领导人均未出席。中东地区重要国家沙特和阿联酋只是派出代表参会。伊朗则未派代表。

细节二,英媒披露,峰会开始前,各国领导人在接待室等待几个小时才迎来美国总统特朗普。对于如何实现美方此前提出的“20点计划”中下一阶段安排,特朗普在峰会期间没有提供任何具体答案,只是称一些与会领

导人有意加入为战后监管加沙治理设立的所谓“和平委员会”。

细节三,白宫公布的峰会签署文件显示,这份文件强调“致力于”结束加沙冲突,并以“希望”“安全”“和平”“繁荣”定义该地区的愿景。但文件几乎没有涉及具体措施,尤其是完全没有提及“两国方案”。

埃及总统塞西说,“两国方案”是实现巴勒斯坦人与以色列人和平共存的唯一途径。埃及有意举办一场关于加沙地带重建和发展的国际会议。

## 留给中东的四个问号

多名中东问题专家认为,这场峰会诸多细节表明,巴以之间存在的棘手问题再次被搁置到下一阶段,峰会留给巴以和整个中东地区四个巨大的问号。

疑问一,加沙停火能维持多久。目前的停火协议没有规定以色列从加沙地带全面撤军的时间表。以色列区域外交政策研究所专家罗埃·基布里克认为,以方后续很容易找到借口再次发动军事行动,不排除内塔尼亚胡政府“有兴趣”在接收到被扣押人员后再次动武。

疑问二,加沙战后重建如何展开。巴勒斯坦分析人士胡萨姆·达贾尼说,各方目前没有就加沙重建的资金来源等作出任何安排,

如何满足近两百万失去家园和生计的加沙民众迫切的人道主义需求,是停火后加沙治理的最大挑战。

疑问三,如何推进落实“两国方案”。巴勒斯坦专家哈尼·马斯里说,目前巴方代表被排除在冲突后加沙治理之外,这将加剧加沙地带与约旦河西岸分裂,等同于剥夺巴勒斯坦人的自决权,将侵蚀“两国方案”的基础。

疑问四,加沙停火如何牵动地区态势。中东专家解读,如果国际社会能建立起可信的安全保障,那么这次停火有望缓解地区紧张局势。但一旦停火破裂,叙利亚分析人士穆罕默德·纳迪尔·奥马里担心,战火可能会迅速扩大至黎巴嫩、叙利亚及红海地区。

多名中东专家说,这次峰会及停火协议之所以留下这么多疑问,根本原因在于停火很大程度上缘于冲突方的疲惫和域外国家的施压,并没有公正顾及各方利益。埃及专家穆斯塔法·阿明说,在本次加沙冲突的升级和停火过程中,美国充当了“刽子手、陪审团和法官”的角色,本质上仍是“强权政治的极致体现”。

## 美国政府的考量

专家认为,从提出“20点计划”施压加沙

## 管窥天下