

推动城市高质量发展 建设现代化人民城市

——从中央城市工作会议看城市发展新目标新路径

新华社记者 王优玲 樊曦 刘夏村

“城市工作要深刻把握、主动适应形势变化”“走出一条中国特色城市现代化新路子”……中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行，会议为城市工作作出新的部署。

如何深刻把握当前我国城市发展形势变化？如何理解今后一个时期城市发展新目标新路径？落实会议各项任务部署需要注意哪些问题？记者就此采访了相关部门、地方政府负责人和专家学者。

主动适应城市发展新形势

这次会议明确提出，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“这一重大判断不仅揭示了我国城市发展的新特征，也为未来城市工作指明了方向。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%。从国际经验和城市发展规律来看，城镇化率30%至70%一般被认为是城镇化快速发展区间。我国已进入城镇化较快发展的中后期，城市发展的内在逻辑正在发生深刻变化。

“从规模扩张到内涵提质，意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入，追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”王凯说。

下一步，城市工作如何深刻把握、主

动适应形势变化？会议提出“五个转变”——转变城市发展理念，转变城市发展方式，转变城市发展动力，转变城市工作重心，转变城市工作方法。

“‘五个转变’是对当前和未来形势的深刻认识，是对既往发展模式 and 路径的主动扬弃。”中国城市规划学会理事长杨保军说，城市发展规律证明，以往大规模增量扩张的老路已一去不复返，与其被动应对，不如主动适应，实现城市高质量发展，走出一条新路子。

“更加注重以人为本”“更加注重集约高效”“更加注重特色发展”“更加注重治理投入”“更加注重统筹协调”，杨保军说，坚持城市内涵式发展，要求城市工作改变过去重建设、轻治理，上项目、求速度的发展模式，更加关注人的需求，问需于民、问计于民，要持续推进城市更新行动，加强城市治理软实力建设，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“七个着力”明确城市发展“施工图”

城市是复杂的有机生命体。立足城市发展的系统性、复杂性，会议以“七个着力”明确新时代城市工作“施工图”。

中国工程院院士崔愷说，“七个着力”与建设现代化人民城市的目标紧密呼应，既包括硬件提升，也涵盖软件建设；既着眼当下突出问题，又谋划长远发展，体现了对城市发展规律的深刻把握。

值得注意的是，城市工作重点任务与“建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”目标相对应。对比十年前中央城市工作会议提出的“建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代

化城市”，此次会议提出的目标更加丰富全面。

创新被置于城市发展目标的首位。杨保军说，会议要求“着力建设富有活力的创新城市”，其内涵除了科技创新、治理创新，还包括很关键的体制机制创新。城市工作需要深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求，做好改革创新“大文章”。

在优化现代化城市体系方面，会议强调“发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设”。崔愷认为，这是遵循城镇化发展规律的科学选择，既是遏制大城市“虹吸效应”、破解“大城市病”的有效途径，也能为中小城市注入发展新动能。

在美丽城市建设中，“推动减污降碳扩绿协同增效，提升城市生物多样性”；在韧性城市建设上，“推进城市基础设施生命线安全工程建设”；在文明城市建设上，“加强城市文化软实力建设，提高市民文明素质”。王凯说，这些部署根据新发展阶段特征进行了丰富拓展，形成了更加全面的城市发展实践指引。

统筹协调推进城市工作

一分部署，九分落实。会议要求“深刻把握城市工作的系统性复杂性，着力提高落实各项任务部署的能力”。

专家表示，城市工作涉及经济、社会、生态、文化、安全等各个方面，涵盖规划、建设、治理、运营、维护等各个环节，需要各部门加强统筹协调，在破除体制机制障碍上强化协作。

住房城乡建设部建筑节能与科技

司司长陈少鹏说，下一步，要一体化推进城市体检和城市更新，科学制定城市更新专项规划，抓实抓细完整社区建设、老旧小区改造、历史文化保护传承等重点任务，协同完善土地、财税、金融等支持政策，加快构建可持续的城市更新模式。

自然资源部国土空间规划局局长谢海霞表示，要强化规划统筹引领，引导各地按照主体功能定位差异化发展。健全规划实施体检评估和动态调整机制，统筹优化城市生产、生活、生态空间，大力支持城市更新。

俯瞰神州大地，690多座城市星罗棋布，如何避免“千城一面”，发挥各自特色？会议提出“坚持因地制宜、分类指导”。

专家表示，不同能级城市所承担的职能不同，发展路径不同，面临的问题也有所不同，各地应当依托自身的资源禀赋、区位条件、经济基础等，制定差异化的实施方案，防止“一刀切”或简单照搬其他城市的“经验”。

江苏南通，滨江临海、紧邻上海，是长三角中心区城市。南通市委书记吴新明说，南通将以共建长江口产业创新绿色发展协同区为抓手，主动探索都市圈同城化发展体制机制，持续强化与上海、苏南的产创协同、交通互联、服务共享，助力长三角世界级城市群和上海大都市圈建设。

站在新的起点、踏上新的征程，各地因地制宜、真抓实干，必将开辟城市工作新局面，建设成一座座创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

（新华社北京7月16日电）

铭记历史 缅怀先烈

新华社记者 尹思源

天津市蓟州区蓟岭庙烈士陵园，草木郁郁葱葱，烈士墓碑庄严肃穆，前来瞻仰的游客脚步轻轻，神情凝重。这里，长眠着102位在蓟岭庙突围战中牺牲的烈士，中共冀热边特委第一地区专署专员杨大章正在其中。

杨大章，原名杨士英，又名章棣，1909年生于天津市；1923年考入南开中学，在校学习期间接受进步思想影响；1931年九一八事变后，积极参加党领导的抗日救亡斗争，同年加入中国共产党。

1936年，他调到山海关—天津—郑州段负责铁路联系工作，借此机会积极组织并领导铁路段抗日救国会工作。卢沟桥事变后，天津形势日益严峻。杨大章按照党组织的指示，在天津、唐山等地建立抗日救国小组，印发抗日宣传小册子等，对铁路青年职工进行爱国主义和民族主义教育。

1939年4月，杨大章和妻子阎国珍（中共党员，化名阎志）前往平西抗日根据地工作，同年7月任晋察冀第六专署（即平西专署）民政科长。1940年，杨大章兼任平西专署秘书长，不久即调任昌宛县县长。

平西是我党在晋察冀地区建立最早的抗日根据地之一。日军从1940年开始，对这一地区进行大规模“扫荡”。昌宛是卢沟桥所在地，敌军在这里实行了残酷的“三光”政策。在极其恶劣的环境中，杨大章鼓励大家咬紧牙关坚持，并率领全县人民战斗在百花山、永定河畔。

1943年，冀东形势好转，此前被敌人蚕食的基本区大部分得到恢复，并开辟了大片新区。为适应新的斗争形势，1943年7月，冀热边特委成立，下设五个地委和五个专署，杨大章被任命为第一地区专署专员。

第一地区专署下辖冀热边西四个联合县，杨大章上任后首先建立机关生活、工作和学习制度；明确汇报、请示和巡视等规定；印发边区政府发布的各项政策、法令；结合具体情况制定巩固根据地政权建设的各项措施。专署还发出关于改造村政权的指示信，指出要坚决清除原村政权中的坏分子，以保证村干部队伍的纯洁性。

1944年5月16日，为尽快整顿地方党组织、加强地方政权建设，杨大章和十三团副政委廖峰、遵遵联合县县委书记季安带领区干部等200多人进山开会。开会地点团山子距离敌军下营据点不远，敌特活动猖獗，开会消息很快被敌人获悉。17日上午10点左右，敌军袭击团山子，杨大章迅速组织撤离。18日拂晓，队伍遭到敌军包围，杨大章一面组织大家烧毁重要文件，一面组织警卫战士掩护县区干部向南突围。

指战员冒着敌军炮火奋勇冲杀，撕开了一道突破口，部分干部迅速突围。但敌人很快重新封锁，在腹背受敌的情况下，杨大章振臂高呼：“誓与敌人决一死战！”战斗由拂晓持续到将近中午，子弹打光了，就用石头砸。战斗中，杨大章不幸中弹，英勇牺牲，年仅35岁。

战斗结束后，当地抗日干部和群众走遍山岗，收敛了杨大章等烈士的遗体，埋葬在蓟岭庙西南的山坡上。但由于各种原因，只确认了杨大章和烈士占中的身份。1957年，蓟岭庙烈士陵园建成，杨大章、占中和100位无名烈士遗体葬于园内。战斗发生以来的80多年，附近的村民一直默默守护着这片无名烈士墓。

2021年，天津市蓟州区下营镇将蓟岭庙烈士陵园和5公里外的青山岭村天津广播电视台战备台旧址两个红色景点有机衔接，建成了一条红色文化长廊，下营镇党员干部担负起讲解任务，成了义务守陵人。

今年26岁的下营镇干部李琦入职后也加入了守陵人队伍，她说：“将士们用鲜血铸就忠诚，英勇而壮烈。我希望借助新媒体传播等方式，让更多人了解这102名烈士的故事。”

（新华社天津7月16日电）

杨大章：『誓与敌人决一死战！』

五部门联合清理非法网络招聘活动

1196个公众账号被处置

本报讯（记者王维维）记者近日从人力资源社会保障部获悉，1196个公众账号未经许可擅自开展职业中介活动，目前已按有关法律法规和平台运营规则采取暂停发布招聘信息功能等处置措施。据悉，人力资源社会保障部会同中央网信办、公安部、教育部、市场监管总局，以整治各类网络招聘乱象为重点，组织各地区深入开展2025年清理整顿人力资源市场秩序专项行动，并联合指导有关互联网平台企业，督促落实平台审核巡查责任，核验相关账号及其运营主体取得人力资源服务许可等资质情况。

当前，正值招工求职高峰期，一些不法单位和个人为牟取利益，未经许可可、逃避监管，擅自开展职业中介活动，其中部分非法职业中介活动从线下迁移至网上，利用各类互联网平台，以公众账号、小程序和其他互联网群组等形式，常态化发布招聘岗位，开展职业介绍，其中不乏大量涉嫌就业歧视、虚假招聘、“招转培”、“培训贷”等违法信息，有的甚至涉及以招聘为名实施诈骗犯罪活动，严重扰乱人力资源市场秩序，侵害劳动者公平就业和人身财产权益。

有关部门提示广大求职者，在求职过程中务必提高防范意识，警惕各类招聘陷阱，注意查询相关网络招聘机构是否具有合法资质，通过正规渠道获取招聘岗位要求信息。

16部门联合部署2025暑期儿童关爱服务活动

本报讯（记者陈俊宇）近日，全国妇联等16部门印发通知，联合部署“少年儿童向党 牵手护航成长”2025暑期儿童关爱服务活动。

通知指出，各地各部门要围绕纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，开展主题鲜明、形式新颖的主题实践活动，引导少年儿童当爱党爱国、勤奋好学、全面发展的新时代好少年。要抓住暑期亲子陪伴契机，通过多种方式开展家庭教育指导；依托社区家

长学校，系统安排暑期家教指导课程；依托儿童活动中心等校外阵地，开展多彩活动，让家长孩子一起欢度暑期时光。

通知强调，各地各部门要紧盯暑期安全风险，特别是针对溺水等意外伤害事件易发多发的地区，做实前端预防，守护儿童假期安全。通过加强安全隐患排查、开展法治安全教育、开展少年儿童安全自护教育等方式共同守护儿童假期安全。

期待和把握的问题。

总书记回忆起一段往事：宋代的福州知州张伯玉倡导“编户植榕”，使得“绿荫满城，暑不张盖”，传为美谈。

在福州工作时，习近平同志倡导大家知榕、爱榕、护榕，身体力行植榕。在一篇《让榕树造福榕城》的跋中，习近平同志这样写道：“现代化的城市需要绿来点缀。”

“要以自然为美，保持山水脉络和自然风貌，保护城市河湖水系、湿地和水环境，合理打造生态公园等城市景观。”习近平同志寄语殷切嘱托。

“我很喜欢研究历史的。作为从政者，不熟悉历史，特别是中国史，没有一种历史的纵深感来把握现在做的事情和制定我们的目标，就做不好今天的工作。”习近平同志寄语语重心长。

城市生态建设，就是一个需要长周

体部署，充分体现“人民城市为人民”的价值旨归。

“凡是涉及人民群众切身利益的事，都要从最大努力彰显社会公平正义出发，在政策上系统设计，不能顾此失彼。”“老百姓的感受在哪些方面最强烈，大家一定不要忽视了。”“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。”

循着城市治理的脉络，秉持人民至上的初心。

2023年，习近平同志在上海考察时指出：“城市不仅要有高度，更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。”

今天，习近平同志一席话掷地有声：“我国是社会主义国家，城市治理的一切工作都必须把牢社会主义大方向，充分体现社会主义制度的优越性。”（新华社北京7月16日电）



（上接第1版）

2024年，滕州地区暴雨及极端天气频发。每当风雨天气来袭，褚高升就会像搭箭的弓弦，立刻紧张起来。“2时18分，京沪高铁598公里监测点日雨量50毫米出巡报警”“2时45分，京沪高铁602公里监测点小时雨量40毫米，限速120公里每小时报警”这样的暴雨出巡信息铃声常常在深夜两三点响起。作为工区工长，褚高升要马上通知检查小组成员迅速集结，赶往雨量密集地点，对高铁监测点开展地毯式的巡查。

一次，滕州突降暴雨，一处高铁桥洞下积满了水。褚高升跳下汽车，迅速做出安排：“浩泽、银胜，我们都是党员，拿好安全绳和铲子，和我一起去看看，其他人待在车上等候命令。”

褚高升拿着铲子走在最前面，他一边用铲子插入水中测试水的深度，一边不时地回看两名工友的情况。当水位已经没过他们的裤腰带时，褚高升凭着扎

“钢铁动脉”上的“绣花工”

实的业务功底和对设备的熟悉程度，很快找到水沟淤堵的位置，一个又一个猛子扎下去，用双手一点一点将钢筋篦子中堵塞的杂物抠了出来。

“如果这道防线没有守好，就会导致高铁降速，进而影响后面所有高铁列车的运行。”褚高升说。

用工匠精神在钢轨上“绣”出新答卷

“褚工长，我们宿舍空调不制冷呢，帮忙找人看看吧”“褚工长，昨天下大雨，屋顶有点渗水”“我喜欢吃面食，食堂能不能做点面条”……

褚高升所在的工区是综合维修工区，与很多工长不同，褚高升除了要负责本单位19名职工之外，还得兼顾电务、供电、房建等专业150多名职工生活起居。食堂、卫生、房屋维修、绿化等问题是他牵头协调解决，这些后勤管理工作

和时代风尚。”

“里子”和“面子”一样重要。“城市老旧管线改造升级，这是一个重点。现在在很多管线老化，进入更新周期，这是风险隐患所在，但我们如果积极更新，也是拉动有效投资、扩大内需的主要增长点。这是该投也必须投，投了以后有收益的项目。”

山城重巍峨，水都钟灵秀。每个城市有自身的禀赋与特色，依托山水脉络、人文底蕴，才能让居民见山见水，记得住乡愁。

习近平同志指出：“现代化人民城市应当是物质文明和精神文明相协调的城市，建设过程中要根植中华优秀传统文化，彰显中国气质、中国风范。”

城市是一个民族文化和情感记忆的载体，历史文化是城市魅力之关键。北京前门老胡同、天津古文化街、广州永庆坊、山西平遥古城、苏州平江

一个例子很能反映问题。“我国已成为世界上高层建筑最多的国家，要严格限制超高层建筑，增强高空消防能力，全面提升房屋安全保障水平。”

“已经可以平视这个世界”，这是时代之变，也是人心之变。需要从建设上“与浮云齐”的大楼中证明自己、找到自信，那顶历史已经悄然翻过去了。

坚持因地制宜、分类指导，这是一个大原则，不是千城一面，而是百花齐放。

城市规模不是越大越好。“优化现代化城市体系，首先要着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈。”“不是靠归大堆、摊大饼，要看内涵式发展。”

“城市建筑不必标新立异。”“建筑是城市最直观的‘面孔’，要加强建筑设计管理，让我国城市建筑更加体现中华美学

和时代风尚。”

“里子”和“面子”一样重要。“城市老旧管线改造升级，这是一个重点。现在在很多管线老化，进入更新周期，这是风险隐患所在，但我们如果积极更新，也是拉动有效投资、扩大内需的主要增长点。这是该投也必须投，投了以后有收益的项目。”

山城重巍峨，水都钟灵秀。每个城市有自身的禀赋与特色，依托山水脉络、人文底蕴，才能让居民见山见水，记得住乡愁。

习近平同志指出：“现代化人民城市应当是物质文明和精神文明相协调的城市，建设过程中要根植中华优秀传统文化，彰显中国气质、中国风范。”

城市是一个民族文化和情感记忆的载体，历史文化是城市魅力之关键。北京前门老胡同、天津古文化街、广州永庆坊、山西平遥古城、苏州平江

和时代风尚。”

“里子”和“面子”一样重要。“城市老旧管线改造升级，这是一个重点。现在在很多管线老化，进入更新周期，这是风险隐患所在，但我们如果积极更新，也是拉动有效投资、扩大内需的主要增长点。这是该投也必须投，投了以后有收益的项目。”

山城重巍峨，水都钟灵秀。每个城市有自身的禀赋与特色，依托山水脉络、人文底蕴，才能让居民见山见水，记得住乡愁。

习近平同志指出：“现代化人民城市应当是物质文明和精神文明相协调的城市，建设过程中要根植中华优秀传统文化，彰显中国气质、中国风范。”