

历时3年谈判终于达成协议,有望大幅提升全球防控和应对大流行病的能力——

# 《大流行协定》: 多边合作守护全球健康

梁凡

近日,在瑞士日内瓦举行的第78届世界卫生大会上,与会各国审议通过了被视为具有“里程碑意义”的《世界卫生组织大流行协定》。世界卫生组织总干事谭德塞表示,该协议的达成标志着人类在大流行病的防控和应对方面达到前所未有的水平。

与此同时,在近期美国特朗普政府宣布退出世卫组织、撤回资金支持等举动冲击的背景下,这一重大协议的通过,也再次发出了“共创健康世界”的全球强音。

## “全球卫生史上最重大的成就之一”

当地时间5月20日上午,第78届世界卫生大会在瑞士日内瓦审议通过了《世界卫生组织大流行协定》(以下简称《大流行协定》)。世卫组织总干事谭德塞当天在大会发言中表示,《大流行协定》将成为“世卫组织乃至全球卫生史上最重大的成就之一”,它标志着人类在大流行病的防控和应对方面达到前所未有的水平。

《大流行协定》提出建立一系列新的工作平台和机制,旨在全面改革现有大流行监测、防范和应对体系,促进大流行相关卫生产品的研发与分享,调整大流行相关卫生产品的生产和分配秩序,进一步完善全球公共卫生治理体系,着力解决当前国际卫生发展的公平性挑战。

据世卫组织官网介绍,政府间谈判机构拟订的《大流行协定》涵盖以下内容:建立病原体获取和惠益分享系统;采取具体措施预

防大流行,包括采用“同一健康”方针;提升各地研发能力;促进技术和相关知识、技能和专长的转让,以生产大流行相关卫生产品;组织技能娴熟、训练有素的国家 and 全球多学科卫生应急队伍;建立财务协调机制;采取具体措施,加强防范和准备工作,并增强卫生系统的功能和韧性;建立全球供应链和物流网络。

与此同时,《大流行协定》确认各国处理境内公共卫生事务的主权,明示协定任何内容均不得被解读为世界卫生组织有权指示、命令、修改或规定一国法律或政策,也不得强制各国采取特定行动,如禁止接收旅客、接种疫苗、实行封锁等,而应由各国自行决定。

根据相关安排,本届大会通过《大流行协定》后,世卫组织将成立政府间工作组,就协定第12条(病原体获取和惠益分享系统)附件继续展开谈判。谈判成果将提交第79届世卫大会审议,待附件通过后,《大流行协定》将开放供各国签署和批准。60国批约后,《大流行协定》将正式生效。

## 全球公共卫生面临前所未有的挑战

本届世界卫生大会的主题是“共创健康世界”。除了关键的《大流行协定》外,本届大会将审议2024年成果报告和约75项议题,涵盖卫生 and 护理人员队伍、抗菌素耐药性、突发卫生事件、脊髓灰质炎、气候变化等议题。本届大会还将聚焦可持续筹资,拟将2026年~2027年规划预算从53亿美元下调至42.67亿美元,并调整优先事项以强化核心职能和提升效率。

谭德塞在大会开幕致辞中强调,当前全球公共卫生面临前所未有的挑战,疫情暴露了全球卫生体系的脆弱性,必须通过加强国际合作,提升卫生系统韧性来应对未来可能出现的健康危机。

2024年10月在柏林举行的第15届世界卫生峰会上,世卫组织发布报告说,一系列传染性疫情的暴发正对全球公共卫生安全构成严峻挑战。仅在2024年内,全球已发生17起危险疾病疫情,这些疫情不仅揭示了现有疫情防控体系的薄弱环节,也凸显了全球应对疫情暴发方面的准备不足。

报告总结了疫情风险的15个关键驱动因素,称当前面临的主要威胁包括国家间及国家内部缺乏信任、社会不平等、集约化农业以及人类与动物交叉感染的可能性。

此外,世卫组织近日发布的《2025年世界卫生统计报告》指出,全球健康领域进展放缓。

数据显示,2019年至2021年间,全球人均预期寿命下降1.8岁,健康预期寿命因焦虑与抑郁上升而减少6周。这是近些年来最大的降幅,扭转了10年来的卫生进展。

报告称,全球卫生系统复苏迟缓,卫生人员短缺严重,传染病防控挑战依旧,疫苗接种尚未全面恢复,世卫组织呼吁各国加大投资,推动卫生系统重回正轨。

## 多边合作应对全球健康威胁

1月20日,美国总统特朗普上任的第一天就签署行政令,宣布美国退出世界卫生组织并暂停向该组织提供任何来自美国

政府的资金、支持和资源。因此,本届世界卫生大会美国代表团没有报名参加,这也是自1948年以来,美国首次缺席世界卫生大会。

虽然没有报名参会,但美国卫生与公众服务部部长小罗伯特·F·肯尼迪还是在5月20日以预录视频的方式在世界卫生大会上发表了讲话。他在视频中批评世卫组织机构臃肿且“奄奄一息”,并表示,其他国家也应效仿美国“退出世卫组织”。

对于美方的这一鼓动,联合国秘书长发言人迪雅里克表示,世界卫生组织是联合国体系中不可或缺的一部分。全球卫生问题不受国界限制,病毒会迅速跨越国家边界。应对全球卫生问题的唯一办法,是让会员国坐在一起,以科学、非政治化的方式合作应对,而世卫组织正是提供这种平台的机构。

在特朗普政府宣布美国退出世卫组织后,该国也退出了《大流行协议》的谈判。因此,此次达成的协议参与方不包括美国。有分析人士指出,尽管这可能在一定程度上削弱了协议的影响力,但同时也证明,在特朗普政府对全球卫生体系所造成的冲击之下,世界没有分崩离析,反而团结一致。

在世卫组织面临财政和政治压力的当下,经过历时3年的复杂谈判方才达成的《大流行协议》,被认为是多边合作的胜利。联合国秘书长发言人迪雅里克表示,联合国秘书长欢迎《大流行协定》,并强调多边合作是应对全球健康威胁的唯一途径。



联合国妇女署:超过2.8万名妇女和女童在加沙战火中丧生

联合国妇女署近日说,自新一轮巴以冲突2023年10月爆发以来,已有超过2.8万名妇女和女童在加沙地带的战火中丧生。

图为近日,在加沙地带北部的杰巴利耶难民营,巴勒斯坦女童在废墟里玩耍。

新华社发(马哈茂德·扎基 摄)

# 南非总统访美 两国关系恐难“破冰”

毕振山

抱着改善关系的目的访问美国的南非总统拉马福萨,没想到在白宫遭遇“伏击”。

当地时间5月21日,美国总统特朗普在白宫会见到访的拉马福萨。在会见过程中,特朗普突然展示了一些视频和剪报,指责南非正出现“针对白人的种族屠杀”。

对于特朗普的说法,拉马福萨当场否认,并指出特朗普所谓白人正逃离暴力和“种族主义”法律的说法站不住脚。拉马福萨还表示,这些视频并不代表政府政策,在南非,所有种族都受到暴力事件影响,其中黑人受影响最大。

拉马福萨在白宫的遭遇,反映出南非和美国当前的紧张关系。

今年1月,拉马福萨签署新的《征用法案》,明确了政府可在符合公共利益的条件下没收土地,并依据该国宪法规定了与土地所有者协商和补偿的程序。此后,特朗普指责这一《征用法案》,并发布行政令切断对南非援助。南非国际关系与合作部则发表声明称,美方行政令的基本前提“存在事实性错误”,且忽视了南非殖民主义和种族隔离的沉痛历史。

今年3月,南非驻美大使拉苏尔被美国驱逐出境。拉苏尔回到南非后表示,他希望南非能挽回与美国的关系,但南非“不能被霸凌”,南非与美国之间必须是“一种相互尊重的关系”。拉马福萨5月曾表示,他告诉特朗普,南非政府正在努力纠正殖民主义和种族隔离制度所造成的历史错误,一些团体借机向美国政府灌输错误信息,将白人塑造成“受害者”。

5月20日,美国国务卿鲁比奥表示,美国将不参加今年由南非主办的二十国集团外长会议,“无论是外长级别还是总统级别”。此前,鲁比奥拒绝出席今年2月在南非举行的二十国集团外长会。鲁比奥指责南非“在全球舞台和多个跨国组织中,一次又一次投下了不利于美国利益的票”。

实际上,南非和美国在其他一些问题上也存在分歧。新一轮巴以冲突爆发后,南非在2023年12月向国际法院提起诉讼,指控以色列在加沙地带实施种族灭绝。对于国际刑事法院向以色列总理内塔尼亚胡发出逮捕令,南非也予以支持。以色列是美国在中东的盟友,美国因此对南非的行为不满,指责南非在巴以问题上的政策“不平衡”。

美国加征关税的措施也威胁到南非的经济发展。美国是南非的第二大贸易伙伴,南非汽车行业对美出口占该国对美出口总额的22%,美国却对南非汽车产品和其他商品征收高额关税。南非方面对美国的关税措施表示反对,并称将采取关税措施予以应对,包括加强区域合作、促进出口目的地多元化等。

有分析认为,最新数据显示,总人口占南非8%的白人拥有南非近四分之三的农田,而总人口占南非80%的黑人仅拥有约4%的土地。拉马福萨希望通过深化改革以推动包容性增长,在土地问题上恐怕不会屈服于美国的压力。

南非不少分析人士指出,美国对南非的指责是其“胁迫”外交的一部分,目的是迫使南非向美国“靠拢”。针对美国的关税政策,南非一些专家和学者还表示,美国试图以单边主义、贸易保护主义遏制全球化的政策行不通。南非是首个担任二十国集团轮值主席国的非洲国家,也是全球南方的重要成员,坚持多边主义是南非的基本立场。不过在积极发展与其他国家关系的同时,南非并不愿意与美国在贸易问题上闹僵。拉马福萨如何化解与美国的争端,仍然有待观察。



泰国榴莲迎丰收

每年4~5月是泰国东部榴莲产区的收获高峰期。作为泰国东部的重要榴莲产地,坐落于庄他武里府的隆县也是泰国最大的榴莲处理及转运中心之一。从榴莲果园收获的榴莲在此进行称重、分拣、包装,并运往海外。而在这个时节的泰国首都曼谷,大街小巷都会出现榴莲的身影。

图为近日,摊主保罗在泰国曼谷暹罗天地商业街整理自己的摊位。

新华社记者 孙玮彤 摄

## 一周数读

### 零增长

德国经济专家委员会当地时间5月21日发布经济预测报告,预计2025年德国经济零增长,较此前增长0.4%的预期值明显下调,这意味着德国经济或将连续三年未能实现增长。报告说,德国经济近期将面临两大关键影响因素:美国关税政策和德国财政刺激措施。德国经济专家委员会主席莫妮卡·施尼策尔说,美国关税政策给本已疲软的德国出口行业带来额外负担,若关税急剧且不可预测地上涨,出口下滑态势恐将进一步加剧。

### 6.43%

哈萨克斯坦能源部近日发布数据显示,2024年,该国可再生能源发电量占全国总发电量的比重达6.43%,较2020年的3%明显提升。哈能源部表示,可再生能源比重持续增加,标志着哈萨克斯坦在发展绿色能源方面取得积极进展。近年来,该国通过加强政策支持、引进先进技术、优化营商环境等举措,为可再生能源发展提供有力保障。截至目前,该国共建成可再生能源发电项目154个,其中包括风电站63座、太阳能电站46座、水电站42座、生物质电站3座。

### 1570亿泰铢

泰国内阁近日批准了一项预算为1570亿泰铢(约341亿元人民币)的经济刺激计划,将重点推动水利建设、交通运输基础设施建设、旅游业发展、促进产品出口和提高生产效率、发展社区经济等。泰国总理府发言人集拉育说,这笔资金包含在2025财年的年度预算中,主要来自中央应急基金。(莫养菲 辑)



董一凡

5月18日,罗马尼亚总统选举举行了第二轮投票,最终建制派政党支持的独立候选人、布加勒斯特市长尼库绍尔·达恩以54%的得票率,击败首轮投票领先的罗马尼亚人团结联盟主席乔治·西米翁,令罗马尼亚国内亲欧派以及欧盟都大大松了一口气。

欧盟委员会主席冯德莱恩、法国总统马克龙等欧洲政要纷纷高呼选举结果是“罗马尼亚民主及欧洲一体化的胜利”。此次选举的投票率达到近65%,为25年来最高水平,显示了罗民众的高度关注以及选举双方选战动员之激烈。

## 极右翼选举风波

近年来,罗马尼亚如欧洲其他国家一样出现极右翼政党崛起趋势,例如在2024年欧洲议会选举中,罗马尼亚人团结联盟、SOS罗马尼亚党分别获得14.93%和5.03%的选票,罗马尼亚人团结联盟亦在2024年12月的议会选举中一跃成为第二大党。因诸多争议性

## 阅读提示

近日,罗马尼亚总统选举落下帷幕,建制派支持的独立候选人达恩击败极右翼政党领袖西米翁胜出。此次选举折射出欧洲主流政党对极右翼崛起的反击愈发猛烈。尽管极右力量崛起势头受挫,但是未来仍将在政治版图占据重要位置,欧洲政治碎片化趋势或将持续。

言论被贴上极右翼标签的独立政治人物克林·杰奥尔杰斯库则利用社交媒体一跃走红,成为罗总统热门候选人。

实际上,罗马尼亚已在2024年11月举行了一场总统选举,但在杰奥尔杰斯库以22.95%的得票率在首轮投票取得领先后,罗马尼亚宪法法院以杰奥尔杰斯库“涉嫌谎报竞选资金信息”为由,宣布首轮选举结果无效。

2025年2月,杰奥尔杰斯库又因涉嫌传播虚假信息、宣传战争等受到刑事调查,并于3月被禁止参选总统。因此,罗马尼亚人团结联盟不得不临阵换帅,由其党主席西米翁出马竞选,而杰奥尔杰斯库也动员其支持者转向支持西米翁。

## 建制派围剿

可以说,西米翁此次败选是罗马尼亚建制派对极右政党持续围剿以及罗马尼亚公众间民族主义情绪上升的结果。

面对极右政党崛起的挑战,罗马尼亚建制派及整个欧洲都如临大敌,担心杰奥尔杰斯库当选会逆转罗马尼亚在对欧政策及马克

兰危机等方面的政策方向。

2025年3月9日,罗马尼亚中央选举委员会否決杰奥尔杰斯库参加5月总统选举的资格。一些媒体同时持续制造“杰奥尔杰斯库涉嫌违规”等言论,并试图在乌克兰危机持续动荡的背景下给罗马尼亚人团结联盟及其政治人物贴上“极端”等标签。

而从西米翁本人来说,他大肆宣扬极端保守的政治理念,甚至大肆宣扬其与“美国优先”意识形态完全一致,并在特朗普重回白宫后与美国右翼交往甚密,还力邀马斯克来罗相互站台。

随着欧洲建制派与美国右翼力量价值观分歧加剧,特别是2月德国慕尼黑安全会议期间,美国副总统万斯公然借罗总统选举事情攻击欧洲“不尊重民主”,欧洲维护自身价值及政治秩序的反应被大幅激发,而与美右翼来往则成了西米翁的“减分项”,其宣扬的爱国主义、民族主义主张吸引力大降。

## 极右力量仍未退场

事实上,罗马尼亚此次选举已经折射

出欧洲政治环境的一个重大变化,即主流政党面对极右翼崛起的反击已经愈发猛烈,并更多采取司法调查及舆论渲染手段,如法国司法部通过“挪用资金案”为国民联盟主席勒庞参加下一次法国总统大选设置了障碍,而德国联邦宪法保卫局则一度将德国选择党定义为“极端组织”,使其在公众印象中进一步与纳粹靠拢。结合5月同期举行的波兰总统选举和葡萄牙议会选举等结果看,极右力量崛起的势头一定程度上遭遇了“天花板”。

然而,欧洲极右力量的发展,本质上仍然是各国民众对于自身经济、社会安全等状况不满所驱动的,它亦表达了对主流政治力量关切民生、保护民众利益政策不力的不满。因此,欧洲极右力量仍将在未来占据政治版图中的重要位置,并将与主流力量加大对选民的争夺,加剧欧盟及各国政治格局的碎片化和对抗化趋势。

对于传统政党而言,如若未来难以在政策上对选民诉求给予正面和有力的回应,则仅靠强化对极右政治力量的反击也不足以提振支持率,使其重回过去中左、中右力量对政局产生影响的局面。

(作者为北京语言大学一带一路研究院副研究员)

## 管窥天下