

逆境向前 绽放光彩

——推进残疾人事业发展弘扬自强与助残精神

新华社记者

关心残疾人,是社会文明的重要标志。“残疾人是社会大家庭的平等成员,是人类文明发展的一支重要力量,是坚持和发展中国特色社会主义的一支重要力量。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对残疾人格外关心、格外关注,残疾人社会保障制度和关爱服务体系不断完善,残疾人事业全面蓬勃发展。

我国8500万残疾人正沐浴春风,以梦想为伴、与时代同行,用顽强奋斗把一个个美好梦想变成现实,在逆境向前中绽放光彩,以实际行动诠释自强不息不息的伟大民族精神和时代精神。

权益保障扎实落地

今年3月,十四届全国人大三次会议期间,代表法修正草案审议现场。“身体残疾或者其他行动不便的代表执行代表职务时,有关部门应当根据需要提供必要的帮助和照顾。”在特制的盲文草案上摸读到这条新增规定,让全国人大代表、中国残联副主席、中国盲人按摩学会会长王永登心中敞亮。“这42个字我反复品读,它将对残疾人的关心关爱,转化为法律确定的保障,我要记下这个时刻。”

习近平总书记强调,让广大残疾人安居乐业、衣食无忧,过上幸福美好的生活,是我们党全心全意为人民服务宗旨的重要体现,是我国社会主义制度的必然要求。

党的二十大报告提出,完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系,促进残疾人事业全面发展。

近年来,残疾人权益保障受到全社会广泛关注——

轮椅出行,上下车有渡板;携带导盲犬,进站乘车更方便;高速公路服务区,加设无障碍平台和卫生间;考取驾照上路,残疾人专用车辆得到安全监管……残障朋友明显感受到,这些年出门办事旅游更方便、更安全。

在残疾人“出行自由”的背后,是无数人的努力:无障碍环境建设内容纳入

国民经济和社会发展五年规划,多年写入政府工作报告,无障碍环境建设法颁布实施;城市公共汽电车、轨道交通、民航、铁路、旅游、建筑与市政工程等领域相关规范文本中,对无障碍环境的建设、管理和服务作出具体规定。

截至2024年底,2748.9万残疾人参加城乡居民基本养老保险,1246.1万残疾人领取养老金。60岁以下参保的残疾人中,703.8万重度残疾人和277.2万非重度残疾人得到参保缴费资助。

残疾人特殊保护走进法治生活:法律援助法、学前教育法、突发事件应对法等38部法律法规在制定、修订过程中增加了关于残疾人特殊保护的规定,各地制定、修改关于残疾人的专门法规规章61件、规范性文件907件;多省区市残联348家调解组织入驻法院调解平台……一条一款,牵动社会各界、彰显社会温度。

尊重残疾人意愿、保障残疾人权利的理念,正日益深入人心。

积极书写精彩人生

4月21日,西班牙马德里。“不要让任何人给你设限,甚至是你自己,去追逐梦想吧!”

说话的中国姑娘蒋裕燕今年20岁,是2025劳伦斯世界体育奖年度最佳残疾人运动员奖得主,也是获此奖项的中国第一人。幼时因车祸失去右臂右腿,蒋裕燕在亲人和教练支持下重拾生活自信、训练游泳,在2024年巴黎残奥会上斩获7枚金牌。

因为体育,许多残障朋友得以拥有完全不一样的人生。

近年来,残疾人康复健身体育、竞技体育持续发展。目前,我国残疾人健身示范点累计建设1.1万个,培养、发展残疾人社会体育指导员12.5万名,为基层残疾人提供精准康复健身服务;持续多年的全国特奥日、残疾人健身周、残疾人冰雪运动季,带动全国千万残疾人拥抱运动;配备项目管家、组建帮办志愿服务队、奖牌榜双第一,2022年北京冬残奥会96人的参赛规模已是2014年索契冬残奥

会的9.6倍。

生活是广阔的赛场,人人可以成为英雄。

2024年4月,当地6至21岁残疾学生的百余幅画作在西藏美术馆展出。他们中有的想成为画家,有的想成为短跑运动员。这些许下心愿的高原孩子们,目前在西藏各地市特殊教育学校和普通学校随班就读。

放眼全国,残疾青少年儿童正通过教育,获得未来社会参与的能力和自信。2024年底,有1.25万人在特殊教育普通高中(部、班)就读;2.69万人在残疾中等职业学校(班)就读;3.08万人接受高等教育,其中1711人、239人正攻读硕士、博士研究生。

“懂技能、有收入,我们的生活和普通人差别不大。”在内蒙古牧勒社会工作服务中心,患有矮小症、今年23岁的姚静已从事非遗文创手工制作多年,对掐丝珐琅、剪纸、宋锦等项目得心应手。

姚静所在的社工服务中心近日入选全国第二批“美丽工坊”。作为残疾妇女就业增收项目,“美丽工坊”已带动超1.24万残障女性灵活就业居家就业、3359人机构就业,2024年人均增收1.58万元,全国现有125家。

最新数据显示,全国城乡持证残疾人就业人数达914.4万,仅过去一年就新增51.2万人,还有46.4万人接受实名培训。

“我们马上有一场宋锦文创制作培训,希望本地残疾姐妹都来。在这里,你一定可以找到工作和乐趣。”姚静小小的身体中,有巨大的热情和力量。

共享时代发展成果

5月8日,京津冀三地的残障人士受邀走进故宫博物院,感受中华优秀传统文化之美。中国残疾人艺术团手语教师荆小笛在讲解员身旁即时翻译,听障游客和她互打手语,交流不断。

“只要手速够快,国家通用手语可以做到与口语间没有信息量减损,数据细节、历史故事都能准确翻译。”荆小笛说。

在故宫文创融合馆,中轴线沙盘、琉

璃脊脊、斗拱模型可触摸、钟、磬、琴等乐器可奏响,御用香料和御花园香氛可闻嗅,所有展品配有盲文浮点说明牌。

“我能和健全人一样了解故宫文化了。”51岁的李俊涛来自河北廊坊,2岁半因病失聪,他用手语表示,从前和家人来过故宫五六次,只能走马观花,“现在可以和手语老师问答、逛融合馆,深入了解文化瑰宝背后的故事。”

近年来,残障人士正同步享有文化建设、科技创新成果,把人生活出更多精彩。

真正的全民阅读时代已经到来。目前,全国各级公共图书馆共有盲人阅览室坐席3.8万个、盲文图书1.5亿册、视听文献22.9亿册、音视频资源总量超191亿小时。盲人数字阅读推广工程推动全国公共图书馆配备近19万台智能听书机,在线累计交互1亿余次、3583万小时。

科技赋能,将让残疾人享有更高质量的生活。

“虽然看不到屏幕,但我可以听到屏幕上的每一项内容;有了语音输入和特制输入法,我回消息也很快。”内蒙古自治区包头市盲人协会主席、针灸推拿医生张婷说。

近年来,超3000个与残疾人生活密切相关的网站和手机App完成改造,无障碍功能上线覆盖新闻、购物等生活高频场景,帮助残疾人跨越“数字鸿沟”。

2023年杭州亚残运会开幕式上,中国残疾人运动员徐佳玲用一只健全的右手和一只智能仿生机械左手,灵活抓握火炬、点燃熊熊圣火——这个赛博味十足、未来感满满的场景,使人记忆犹新。

凭借脑机接口技术,用“意念”控制义肢和穿戴设备,肢残人士可以完成精细肢体动作;利用中文构音障碍语音识别系统,脑瘫患者可被识别言语、增强沟通能力;通过“辅助诊断—精准调控”一体化脑机系统,孤独症患儿可准确识别、提早干预,尽可能趋向康复……

残障人士健康融合的未来生活图景,在先进科技成果涌现的今天正加速实现。

(新华社北京5月15日电)



“屋顶绿电”助企降本增效

河北省石家庄市元氏县一家科技型企业屋顶上的光伏电站(5月14日摄)。

近年来,河北省石家庄市元氏县积极推进分布式屋顶光伏发电项目,鼓励企业利用厂房屋顶架设光伏发电设备,建设屋顶电站,并采用“发自自用、余电上网”模式,将清洁能源用于生产运行,在助力县域经济绿色低碳发展的同时,有效降低企业运营成本。

新华社记者 牟宇 摄

北京至明斯克中欧班列正式首发

新华社北京5月15日电（记者王修楠）5月15日,一辆装载有汽车配件的中欧班列从国铁北京局北京铁路物流中心琉璃河营业网点发车,目的地是白俄罗斯首都明斯克。这标志着北京至明斯克中欧班列正式首发,为北京及服务地区与欧洲之间的贸易往来又开辟了一条新的物流通道。

据介绍,此趟中欧班列共搭载55个40英尺集装箱,装载约293吨来自京津冀地区的货物,从北京出发,经二连浩特口岸出境,预计运行15天左右到达白俄罗斯首都明斯克。

为首趟班列运输安全高效,铁路部门实行优先计划、优先配空、优先装车、优先挂运、优先放行的“五优先”政策,

为班列开行开辟了“绿色通道”。北京铁路物流中心成立由营销、调度、安全等部门骨干人员组成的服务专班,针对班列运输全流程制定服务方案,为企业提供一对一专属服务。针对特制汽车配件体积大的特点,制定装载加固方案,指导企业装载货件均匀码放,对班列运行信息进行全程追踪,及时向客户反馈信息,协调解决相关运输需求。

班列开行进一步拓宽了北京联通亚欧各国的国际物流大通道,提升了中国产品在国际市场的影响力。同时,也将为共建“一带一路”国家的贸易畅通、经济繁荣作出积极贡献。

三沙渔民有了工会“港湾”

(上接第1版)

在黄耀坚的记忆里,渔民生活的变化就像一幅徐徐展开的画卷。从最初的毛毡房到现在的“幸福院”,从单一的捕捞作业到发展集体经济,每一个变化都凝聚着党和政府的关怀。

如今,工会又为渔民们带来了新的变化——将在各岛礁社区建设职工书屋、职工活动中心等。

作为工会主席,黄耀坚有着更长远打算。“除了捕鱼,我们还要教大家新技能。”他兴奋地描述着自己的计划,“电工、泥工、烹饪……让大伙在休渔期也能有活干、有钱赚,更好地为社区的建设出一份力。”这位朴实的渔家汉子,用最实在的方式诠释着“娘家人”的含义。

对于36岁的“渔二代”符忠善来说,工会带来的不仅是工作上的帮助。常年出海让这位来自琼海市潭门镇的小伙子错过了成家的最佳时机。“‘工会佳缘’这个平台让我看到了希望。”说起这个由海南省总工会打造的婚恋服务平台,符忠善黝黑的脸上露出了羞涩的笑容。

更让符忠善惊喜的是,工会还搭建了解决渔获销售的平台。“以前为了保

鲜,有时不得不低价卖给中介。”他希望,未来通过工会平台可以直接对接餐饮企业和加工厂。

渔民吴引对工会的感激之情更是溢于言表。这位有两个孩子的母亲,曾经最担心的就是孩子的上学问题和家人的医疗保障。“现在有了工会的金秋助学和医疗互助,心里踏实多了。”吴引告诉记者。

“我们要做好渔民的‘娘家人’。”三沙市总工会相关负责人表示,工会将从维权保障、生活服务、技能提升、精神关怀等多个方面入手,让每一位渔民都能感受到家的温暖。

此外,工会还积极组织渔民学习领会党的路线方针政策,围绕党中央、省委和市委关于海洋强国建设的部署要求开展渔业生产。

数据显示,截至目前,三沙市岛礁渔业联合工会已发展会员900余人,覆盖主要渔区和岛礁社区。

每当朝阳升起,出海的渔船甲板上,渔民们谈论的不再只是鱼汛和天气,还有工会带来的新变化、新希望。在这片蔚蓝的大海上,渔民的“新港湾”正在茁壮成长……

呼和浩特以服务“加速度”催生项目建设“新热度”

“多维画像”助力快审批早落地

本报讯（记者李玉波）“项目启动前,‘多维画像’服务工作人员上门发放‘多维画像’表,上面清晰标注了实施项目的审批环节、审批部门联系电话及需要准备哪些材料,让我们少走了很多弯路。”内蒙古通达实业股份有限公司总经理肖亚楠日前在接受记者采访时说,“对于提升改造的审批流程,我们原本毫无头绪。”该公司经营的通达商场,位于内蒙古自治区呼和浩特市长途汽车客运站和火车站附近,建于1988年,是当地及周边旗县小商品集散地。历经近40年的更迭,商场的基础设施亟待

升级。

据悉,给建设项目进行精准的“多维画像”服务,是呼和浩特市行政审批和政务服务局加快推进“六个行动”之助企行动而推行的一大举措。

今年以来,呼和浩特聚焦企业在办理审批过程中的急难愁盼问题,围绕呼和浩特市计划实施的417个工程类项目开展了“项目多维画像”活动,通过“搭建服务载体、进行精准画像、寄送告知信函、配备项目管家、组建帮办服务队、制作审批知识视频”六项举措,助力企业项目快审批早落地。

内蒙古能源集团金山第四发电有限公司前期负责人王浩然说:“以前,我们这种能源类企业,审批流程繁琐。自从项目管家主动联系我们并提供画像服务后,整个流程十分清晰,极大节约了我们的时间成本。”

为确保企业诉求“事事有回应、件件有着落”,由呼和浩特市、旗县区两级行政审批和政务服务部门牵头,为每个工程建设类项目配备1名项目管家。项目管家将《高效审批一封信》送到企业负责人手中,通过信函调研和需求征集,精准了解每个项目的投资规模、建设类型、建设内

容、进展情况、存在问题和企业诉求,并协调审批专员进行跟进。针对跨部门难题,采取“管家吹哨、部门联动、市区协作、一企一策”机制,合力解决审批过程中的堵点、卡点,加速项目开工进程。

同时,呼和浩特市通过建立“重点项目帮办服务”微信群,集成行政审批、要素保障等16个相关部门业务骨干在线值守,采取简单问题“线上咨询、热线解答”,复杂问题“集中研究、现场指导”等多种方式,为项目提供“保姆式”服务。

截至目前,呼和浩特市已为梳理出的417个工程项目中的213个项目精准画像。

据悉,下一步,呼和浩特将继续锚定“打造一流营商环境”目标,以审批服务的“加速度”催生重点项目建设的“新热度”,为呼和浩特市经济社会高质量发展蓄势赋能。

(上接第1版)

二、主要任务

(一)加强既有建筑改造利用。稳妥推进危险住房改造,加快拆除改造D级危险住房,通过加固、改建、重建等多种方式,积极稳妥实施国有土地上C级危险住房 and 国有企事业单位非成套住房改造。分类分批对存在抗震安全隐患且具备加固价值的城镇房屋进行抗震加固。涉及不可移动文物、历史建筑等保护对象的,按照相关法律法规予以维护和使用。“一屋一策”提出改造方案,严禁以危险住房名义违法违规拆除改造历史文化街区、传统村落、文物、历史建筑。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造,加强建筑保温材料管理,鼓励居民开展城镇住房室内装修。加强老旧小区厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用,推动建筑功能转换和混合利用,根据建筑主导功能依法依规合理转换土地用途。

(二)推进城镇老旧小区整治改造。更新改造小区燃气等老化管线管道,整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等,全力消除安全隐患、支持有条件的楼栋加装电梯。整治小区及周边环境,完善小区停车、充电、消防、通信等配套设施,增设助餐、家政等公共服务设施。加强老旧小区改造质量安全监管,压实各参建单位责任。结合改造同步完善小区长效管理机制,注重引导居民参与和监督,共同维护改造成果。统筹实施老旧小区、危险住房改造,在挖掘文化遗产价值、保护传统风貌的基础上制定综合性保护、修缮、改造方案,持续提升老旧小区居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。

(三)开展完整社区建设。完善社区基本公共服务设施,便民商业服务设施、

公共活动场地等,建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区,构建城市一刻钟便民生活圈。开展城市社区嵌入式服务设施建设,因地制宜补齐公共服务设施短板,优化综合服务设施布局。引导居民、规划师、设计师等参与社区建设。

(四)推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造。推动老旧小区功能转换、业态升级、活力提升,因地制宜打造一批活力街区。改造提升商业步行街和旧商业街区,完善配套设施,优化交通组织,提升公共空间品质,丰富商业业态,创新消费场景,推动文旅产业赋能城市更新。鼓励以市场化方式推动老旧厂区更新改造,加强工业遗产保护利用,盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施,植入新业态新功能。积极推进城中村改造,做好历史文化风貌保护前期工作,不搞大拆大建,“一村一策”采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造,切实消除安全隐患,改善居住条件和生活环境。加快实施群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目。推动老旧火车站与周边老街区统筹实施更新改造。

(五)完善城市功能。建立健全多层次、全覆盖的公共服务网络,充分利用存量闲置房屋和低效用地,优先补齐民生领域公共服务设施短板,合理满足人民群众生活需求。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。完善城市医疗应急服务体系,加强临时安置、应急物资保障。推进适老化、适儿化改造,加快公共场所无障碍环境建设改造,增加普惠托育服务供给,发展兜底性、普惠型、多样化养老服务。因地制宜建设改造群众身边的全民健身场地设施。推动消费基础设施改造升级。积极拓展城市公共空间,科学布局新型

公共文化空间。

(六)加强城市基础设施建设改造。全面排查城市基础设施风险隐患。推进地下空间统筹开发和综合利用。加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造,完善建设运维长效机制。推动城市供水设施改造提升,加强城市生活污水处理、处理和再生利用及污泥处理处置设施建设改造,加快建立污水处理厂网一体建设运维机制。统筹城市防洪和内涝治理,建立健全城区水系、排水管网与周边江河湖海、水库等联排联调运行管理模式,加快排水防涝设施建设改造,构建完善的城市防洪排涝体系,提升应急处置能力。推动生活垃圾处理设施改造升级。加强公共消防设施建设,适度超前建设防灾工程。完善城市交通基础设施,发展快速干线交通、生活性集散交通和绿色慢行交通,加快建设停车设施。优化城市货运物流网络规划设计,健全分级配送设施体系。推进新型城市基础设施建设,深化建筑信息模型(BIM)技术应用,实施城市基础设施生命线安全工程建设。

(七)修复城市生态系统。坚持治山、治水、治城一体推进,建设连续完整的城市生态基础设施体系。加快修复受损山体 and 采煤沉陷区,消除安全隐患。推进海绵城市建设,保护修复城市湿地,巩固城市黑臭水体治理成效,推进城市水土保持和生态清洁小流域建设。加强建设用地上壤污染风险管控和修复,确保污染地块安全再利用。持续推进城市绿环绿廊绿楔绿道建设,提高乡土植物应用水平,保护城市生物多样性,增加群众身边的社区公园和口袋公园,推动公园绿地开放共享。

(八)保护传承城市历史文化。衔接全国文物普查,扎实开展城市文化遗产

资源调查。落实“老城不能再拆”的要求,全面调查老城及其历史文化街区、摸清城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区文化遗存资源底数,划定最严格的保护范围。开展文化遗产影响评价,建立健全“先调查后建设”、“先考古后出让”的保护前置机制。加强老旧房屋拆除管理,不随意拆除具有保护价值的老建筑、古民居,禁止拆真建假。建立以居民为主体的保护实施机制,推进历史文化街区修复和不可移动文物、历史建筑修缮,探索合理利用文化遗产的方式路径。保护具有重要历史文化价值、体现中华历史文脉的地名,稳妥清理不规范地名。加强城市更新重点地区、重要地段风貌管控,严格管理超大体量公共建筑、超高层建筑。

三、加强支撑保障

(一)建立健全城市更新实施机制。创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。全面开展城市体检评估,建立发现问题、解决问题、评估效果、巩固提升的工作路径。依据国土空间规划,结合城市体检评估结果,制定实施城市更新专项规划,确定城市更新行动目标、重点任务、建设项目 and 实施时序,建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系。强化城市设计对城市更新项目实施的作用,明确房屋、小区、社区、城区、城市等不同尺度的设计管理要求。不断完善适应城市更新的项目建设实施管理制度。

(二)完善用地政策。坚持“项目跟着规划走,土地要素跟着项目走”,加强用地保障,建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度,统筹好新增和存量建设用地,涉及国土空间规划调整的,按程序依法办

理。推动土地混合开发利用和用途依法合理转换,明确用途转换和兼容使用的正面清单、负面清单和管控要求,完善用途转换过渡期政策。盘活利用存量低效用地,完善闲置土地使用权收回机制,优化零星用地集中改造、容积率转移或奖励政策。支持利用存量低效用地建设保障性住房、发展产业、完善公共服务设施。除国有土地使用权出让合同约定或者划拨用地决定书规定由政府收回土地使用权以及法律、行政法规禁止擅自转让的情形外,鼓励国有土地使用权人按程序自行或以转让、入股、联营等方式更新改造低效用地。优化地价计收规则。推进建设用地使用权在土地的地表、地上或者地下分别设立。完善城市更新相关的不动产登记制度。

(三)建立房屋使用全生命周期安全管理制度。落实房屋使用安全主体责任和监管责任,加强房屋安全日常巡查和安全体检,及时发现和处置安全隐患。探索以市场化手段创新房屋质量安全保障机制。完善住宅专项维修资金政策,推动建立完善既有房屋安全管理公共资金筹集、管理、使用模式。

(四)健全多元化投融资方式。加大中央预算内投资等支持力度,通过超长期特别国债对符合条件的项目给予支持。中央财政要支持实施城市更新行动。地方政府要加大财政投入,推进相关资金整合和统筹使用,在债务风险可控前提下,通过发行地方政府专项债券对符合条件的城市更新项目予以支持,严禁违法违规举债融资。落实城市更新相关税费减免政策。鼓励各类金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下积极参与城市更新,强化信贷支持。完善市场化投融资模式,吸引社会资本参与城市更新,推动符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基

金(REITs)、资产证券化产品、公司信用类债券等。

(五)建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。充分发挥街道社区作用,调动人民群众参与城市更新积极性。开展城市管理进社区工作。鼓励产权所有人自主更新,支持企业盘活闲置低效存量资产,更好发挥国有资本带动作用。引导经营主体参与,支持多领域专业力量和服务机构参与城市更新,健全专家参与公共决策制度。建立健全适应城市更新的建设、运营、治理体制机制。加强城市更新社会风险评估、矛盾化解处置机制建设。

(六)健全法规标准。加快推进城市更新相关立法工作,健全城市规划建设运营治理和房屋管理法律法规。完善适用于城市更新的技术标准,制定修订分类适用的消防、配套公共设施等标准。加强城市更新科技创新能力建设,大力研发新技术、新工艺、新材料,加快科技成果推广应用。

四、强化组织实施

在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。省级党委和政府要确定本地区城市更新行动的目标任务,做好上下衔接。城市党委和政府要切实履行责任,构建市级统筹、部门联动、分级落实的工作格局,加强政策统筹,强化资金等保障,稳妥有序实施城市更新行动,力戒形式主义,杜绝搞“花架子”。住房城乡建设部要发挥牵头作用,会同相关部门加强统筹指导和协调支持,完善制度政策。支持地方因地制宜进行探索创新,建立健全可持续的城市更新机制。

(新华社北京5月15日电)