

系统谋划部署信用建设工作

——国家发展改革委有关负责人就《关于健全社会信用体系的意见》答记者问

新华社记者 魏玉坤 魏弘毅

社会信用制度是市场经济基础制度。

为健全社会信用体系,中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于健全社会信用体系的意见》。为何出台意见?意见部署了哪些政策举措?记者采访了国家发展改革委有关负责人。

问:意见出台的背景和主要考虑是什么?

答:党的二十大报告提出,完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。党的二十届三中全会《决定》明确,健全社会信用体系和监管制度。

近年来,信用在优化营商环境、促进金融服务实体经济、提升政府治理和服务效能等方面发挥了重要作用。但同时,社会信用体系仍存在制度规则不够统一、信用信息共享开放不足等问题,需要进一步健全社会信用体系,为经济社会高质量发展提供基础性支撑。

在此背景下,日前,中办、国办印发《关于健全社会信用体系的意见》,对未来一段时间信用建设工作作出全面部署。

问:为什么要加强信用信息归集共享?

答:信用信息是社会信用体系建设工作的基础,是支撑信用理念、信用规则、信用措施与经济社会发展各方面各

环节深度融合的重要保障。

近年来,公共管理部门在行政履职过程中积累了大量信用信息,但散落在不同部门,难以发挥合力。为此,意见提出,强化全国信用信息共享平台信用信息归集共享“总枢纽”功能,统一归集各领域信用信息。定期开展归集共享质效评估。研究加强区块链等技术在信用信息管理等方面的应用,在保障信用主体合法权益和信息安全的前提下,提升商业合同信息、产业链信息、交易信息等共享水平。

问:意见提出建立企业信用状况综合评价体系,如何构建这一体系?

答:建立企业信用状况综合评价体系,是更好发挥信用制度基础作用,构建高水平社会主义市场经济体系的重要抓手。评价体系的构建应重点把握好以下三个方面:

一是强化公共信用评价的规范性。进一步明确各类公共信用评价的关系,统筹推动各类评价科学综合应用。健全公共信用综合评价指标体系,推动公共信用评价规范的国家标准立项。行业主管(监管)部门按照公共信用评价规范,制定本行业全国统一的行业信用评价制度框架。

二是提升市场化信用评价水平。深入推进“信贷贷”工作,着力建设信用信息归集加工联合实验室,支持银行机构在信贷评价中进一步丰富信息维度,开

发符合民营中小微企业特点的信贷产品。加强信用评级机构和征信机构监管,重点培育一批业务能力突出的本土权威机构。

三是扩大信用评价应用范围。依托全国一体化融资信用服务平台网络向金融机构提供企业公共信用综合评价查询服务,并允许交易对手方依授权查询对方公共信用综合评价结果。推动将行业信用评价结果共享至全国信用信息共享平台,并依授权向有关方面开放查询。规范信用评价的结果应用,坚决防止以信用评价名义变相设立交易壁垒。

问:为什么要大力推行以专项信用报告替代有无违法违规记录的证明?

答:目前,在行政审批、招标投标、企业融资等领域,经营主体需到多个行政管理部门开具各类有无违法违规记录的证明,大大影响了企业办事效率。部分省份依托信用信息平台网站,通过信用信息共享和系统集成融合,开展了专项信用报告替代有无违法违规记录证明改革,实现“一份报告替代一摞证明”和“一网通办”,很受企业和群众欢迎。为此,意见提出,大力推行以专项信用报告替代有无违法违规记录的证明。

国家发展改革委将充分发挥社会信用体系建设牵头部门作用,按照“高效办成一件事”的要求,总结梳理部分地区“信用代证”改革创新经验做法,全面推进“信用代证”,助力提升行政效能和水平。

一是加快完善顶层设计。加快编制专用信用报告、证明事项清单等国家标准规范。加快推进专用信用报告跨区域互认互用。推动地方政府依法依规拓展应用场景,积极拓展专用信用报告替代适用领域,实现“应替尽替”。

二是扎实推进信用数据治理。加强国家与地方平台的协同联动,推动地方政府因地制宜、依法依规拓展信用信息归集范围。

三是加大政策宣传力度。加强典型经验宣传推广,适时发布一批典型应用案例。推动地方政府通过多种方式向企业、群众介绍“信用代证”改革创新应用背景、服务指引等重要内容,引导企业和群众积极使用专项信用报告。

问:如何保障信用信息安全和信用主体权益?

答:党中央、国务院高度重视信息安全和主体权益保护。社会信用体系建设各项工作都遵从保障信息安全和主体权益这个基本前提,坚决防止出现过度采集信息,以及违法违规泄露、处理、出售、使用信息等情形。

为此,意见提出,建立信用信息安全管理追溯和侵权责任追究机制,明确信息传输链条各环节安全责任。严格落实安全保护责任,规范信用信息处理程序。提高信用信息基础设施安全管理水平。建立健全信用信息安全应急处理机制。 (新华社北京3月31日电)



中方救援队在缅甸曼德勒成功救出一名孕妇

当地时间3月31日6时20分许,中国救援队和公羊救援队合作在缅甸曼德勒天空公寓成功救出一名孕妇。

新华社发(苗觉梭摄)

四部门建立健全涉企收费长效监管机制 涉企收费目录清单之外一律不得收费

本报北京3月31日电(记者于灵歌)涉企收费关乎企业切身利益。近日,国务院办公厅印发《关于建立健全涉企收费长效监管机制的指导意见》,全面规范涉企收费行为,切实减轻企业负担。在国家发展改革委3月31日举行的专题新闻发布会上,有关部门负责人进行了解读。

国家发改委价格司司长牛育斌介绍,近年来,相关部门针对涉企违规收费问题开展过多次整治,取得了积极成效。但涉企收费涉及主体多、领域广,部分收费主体通过形形色色的方式“钻空子”“打擦边球”,违规收费问题时有发生。

指导意见坚持问题导向,聚焦政府部门及下属单位、行政审批中介服务机构、行业协会商会、经营自然垄断环节业务的企业等涉企收费主体,强化防治、常治、惩治、根治,提出7方面重点任务,主要包括:健全涉企收费目录清单制度,通过制定清单给企业一个“明白账”;完善涉企收费政策评估审核工作机制,加强对新出台涉企收费政策合法性、公平性以及社会预期影响等方面的评估审核,对存量政策开展专项整治;

双创基地点亮“湾区新星”

(上接第1版)双创基地积极与香港工联会、澳门工联总会等机构合作,搭建起从政策咨询到职业培训的全链条服务网络,紧密串联起穗港澳三地资源,凝聚了人心。截至今年3月,双创基地累计举办55场品牌主题活动,吸引超3000名穗港澳青年参与,有力促进了穗港澳三地文化交流。目前,基地已吸引34家创业企业,80%是港澳青年创办的“湾区新星”。

双创基地联合各方力量,共建穗港澳工匠学院、大湾区电商直播学院,挂牌港澳工联会南沙联络部、澳门工联会总会广东办事处广州员村联络部,形成“政企校会”联动网络,为港澳青年提供技能培训、考核认证、就业对接等一站式服务。其中首创的“技能+产业”融合培训模式成效显著,2023年联合辛选教育举办直播电商交流营,67名学员完成60学时课程,24名香港青年获国家电子商务师认证,开创“广州培训、湾区认证”先例。

双创基地延伸服务网,合作的番禺祈福新村港人工作站提供接待咨询服

加强涉企收费政策常态化宣传解读,让政策走进企业、让企业会用政策;健全涉企收费跟踪监测制度,对新情况新问题做到早发现、早处理;健全涉企收费问题线索收集和处理机制,让企业发现问题有地方说,说了有人管;加强相关领域收费规范,对中介服务、行业协会商会、自然垄断环节企业等乱收费问题多发领域,进一步深化改革、清理违规事项、规范收费行为;健全相关法律法规制度,为监管提供法律保障,让违规收费无处遁形。

指导意见首次提出,在全国层面健全涉企收费目录清单制度,要求实现清单全覆盖,清单之外一律不允许收费。

为更好实现对涉企违规收费问题的长效治理,国家发改委、工信部、财政部、市场监管总局4部门将依托现有相关工作机制强化统筹,及时进行部门会商,研究解决工作中遇到的重大问题;共抓任务落地,加强调度指导;共享典型经验,以点带面发挥示范引领作用;共治违规行为,对发现的问题强化部门联合惩戒。

(上接第1版)我们要建成的科技强国,必须具备以下基本要素:一是拥有强大的基础研究和原始创新能力,持续产出重大原创性、颠覆性科技成果。二是拥有强大的关键核心技术攻关能力,有力支撑高质量发展和高水平安全。三是拥有强大的国际影响力和引领力,成为世界重要科学中心和创新高地。四是拥有强大的高水平科技人才培养和集聚能力,不断壮大国际顶尖科技人才队伍和国家战略科技力量。五是拥有强大的科技治理体系和治理能力,形成世界一流的创新生态和科研环境。

文章指出,要以“十年磨一剑”的

开展“实事工程”

“‘起点站’休息室建起来了。”在山钢集团日照公司冷轧包装作业区,职工在工作间隙,可以到职工休息室休息、看书。

山钢集团推动“为职工办实事”常态化长效化,全力推进“三室一堂一所”建设,开展“实事工程”,持续改善职工生活工作条件。

此外,山钢股份下发《厂区职工餐厅运营管理办法》,定期进行星级评价,举办厨艺大赛,提升餐饮品质;满足职工停车需求,厂区内增加停车位,并投用了拥有充电系统、安全防护系统、监控系统为一体的新能源大型电动汽车;生产一线开通厂区内循环班车,截至目前已运载约175万人次,安全运行率100%。

朝着建成科技强国的宏伟目标奋勇前进

坚定决心和顽强意志,只争朝夕、埋头苦干,一步一个脚印把建成科技强国的战略目标变为现实。第一,充分发挥新型举国体制优势,加快推进高水平科技自立自强。完善党中央对科技工作集中统一领导的体制,充分发挥市场在科技资源配置中的决定性作用,更好发挥政府各方面作用,加强国家战略科技力量建设,提高基础研究组织化程度。第二,扎实推进科技创新和产业创新深度融合,助力发展新质生产力。融合的关键是增加高质量科技供给,融合的关键

奖金发放向一线苦脏险累岗位倾斜

山钢集团面向高技能人才、特殊工种、女职工等,全面开展职工健康体检,建立健康档案。各级工会加强健身场所建设,羽毛球、乒乓球、篮球、台球等健身场地大批量建成;长期开展职工健步走、气排球赛、团队拓展等形式多样的文化活动,山钢拔河队多次在国内国际大赛中获得冠军,成为山钢品牌;建立综合性的心理疏导中心,组建心理咨询师队伍和幸福教练队伍,开通“心理健康绿色通道”,建立“阳光雨露”心理关爱群,为职工提供培训和心理疏导服务。

助力成长成才

“李子高入选了,山东全省仅13

是强化企业科技创新主体地位,融合的途径是促进科技成果转化应用。第三,全面深化科技体制机制改革,充分激发创新创造活力。深化科技管理体制改革,统筹各类创新平台建设,加强创新资源统筹和力量组织。完善区域科技创新布局,改进科技计划管理,加快健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制,完善科技奖励、收入分配、成果赋权等激励制度。第四,一体推进教育科技人才事业发展,构筑人才竞争优势。深化教育科技人才体制

人!”2024年,全国总工会发布《大国工匠人才培养工程2024年拟入选培育对象公示》,山钢集团莱钢银山型钢板带厂技能专家李子高入选第一批培育对象名单。

完善创新体制机制,打破职工职业成长“天花板”。山钢股份设立千万元专项奖励基金,建立网上创新成果申报系统,实现创新成果申报评审“一键通达”。权属公司不断探索职工成长、成才激励机制,促进了一大批优秀青年脱颖而出。近年来,山钢集团涌现出全国劳模1人、山东省劳模4人,全国五一劳动奖章获得者4人、山东省五一劳动奖章获得者4人,齐鲁大工匠3人、齐鲁工匠5人。

信用信息,信用服务机构应当确保使用的信用信息与公示内容相同、期限一致。

(九)有序推动公共信用信息开放流通。制定公共信用信息运营管理暂行办法,支持符合条件的运营机构依授权开展公共信用信息资源开发、产品经营和技术服务,严禁未经授权、超范围使用公共信用信息。建立公共信用信息流通准入标准规则。鼓励经营主体依法依规依托公共信用信息提供公益服务。探索建立公共信用信息价值收益合理分享机制,依法依规维护公共信用信息资产权益。鼓励区域间公共信用信息共享、信用评价互认、信用奖惩协同。

(十)加强信用信息安全保护。建立信用信息安全管理追溯和侵权责任追究机制,明确信息传输链条各环节安全责任。严格落实安全保护责任,规范信用信息处理程序。提高信用信息基础设施安全管理水平。建立健全信用信息安全应急处理机制。

四、健全守信激励和失信惩戒机制

(十一)强化对守信行为的激励。构建全方位的信用激励政策环境,为守信主体在公共服务中提供便利或优惠。鼓励平台企业用好大数据资源,为守信主体精准提供市场化、社会化激励。支持金融机构深入挖掘信用信息价值,持续提升守信主体融资便利化水平。

(十二)依法依规开展失信惩戒。规范设定失信惩戒措施,依法依规合理确定惩戒范围和力度。设定失信惩戒措施,确定严重失信主体名单的处罚领域必须以法律、行政法规、地方性法规或党中央、国务院政策性文件为依据,其中涉

及设定对信用主体减损权利或增加义务的措施,必须以法律、行政法规、地方性法规为依据。行业主管部门应当以部门规章形式明确严重失信主体名单列入和退出的条件、程序。对被列入严重失信主体名单的,在申请政府资金、享受税收优惠、参与公共资源交易活动、股票债券发行、评先评优、公务员录用遴选聘任、事业单位公开招聘等方面,依法依规予以限制或禁止。在房地产市场、互联网、人力资源市场、能源中长期合同领域增设严重失信主体名单。对失信惩戒措施和严重失信主体名单实行清单化统一管理。

(十三)完善统一的信用修复制度。建立健全统一规范、协同共享、科学高效的信用修复制度,鼓励失信主体主动纠正失信行为。国家发展改革委牵头统一信用信息公示和修复的渠道,优化信用修复规则,加强司法机关、行业主管部门、信用服务机构等修复协同。对完成修复的信用主体,应当及时停止公示其失信信息、将其移出相关失信名单,并依法依规解除相关失信惩戒措施。

五、健全以信用为基础的监管和治理机制

(十四)以信用评价为基础实施分级分类监管。国家发展改革委牵头完善信用评价体系,各地区各行业主管部门以公共信用综合评价为基础健全本地区本行业信用评价机制,根据评价结果优化监管方式,对不同类型信用主体实施差异化监管。

(十五)建立健全信用承诺制。在行政审批、证明事项、信用修复等领域推行

信用承诺制。办理适用信用承诺制的事项时,申请人部分申报材料不齐全但信用状况较好且书面承诺在规定期限内提供材料的,应先行受理。建立信用承诺践诺跟踪机制。引导信用主体主动向社会作出信用承诺。

(十六)推进信用报告深度应用。推动在市场监管、行政审批、政府采购、招商引资、资质审核等公共管理领域充分使用信用报告。大力推行以专项信用报告替代有无违法违规记录的证明。鼓励在招标投标、融资授信、商业往来等市场交易活动中使用信用报告。

(十七)加强对政府签订、指导签订合同等履约信用监管。强化合同履约跟踪核实,及时将政府签订的合同、政府指导签订的合同等履约情况归集至全国信用信息共享平台,国家发展改革委将经核实的合同履约情况纳入相关主体信用记录,切实提高合同履约水平。

(十八)推动信用赋能基层治理。加强农村信用体系建设,加强涉农信用信息归集共享,明确采集责任,优化精简采集指标和评价规则,提升对农户和新型农业经营主体的信用评价水平。推动信用赋能社区治理,支持信用园区、街区建设。

(十九)完善社会信用体系法律法规制度。完善统一社会信用代码制度,进一步明确各类主体的赋码部门,健全赋码数据共享与稽核机制。制定全国统一的信用信息管理标准。推动出台社会信用建设法,推动将信用规则纳入相关法律法规。加强信用政策出台前的综合评估,防止信用管理措施泛化滥用。

六、提高社会信用体系市场化社会化水平

(二十)大力培育信用服务市场。创新信用评价、信用评级、信用评分、信用报告、信用核查、信用管理、信用咨询以及环境、社会和治理评价等业务模式,有效支撑信用经济发展。规范信用服务机构参与社会信用体系建设行为。支持金融信用信息基础数据库依法采集金融领域信用信息,提供更加便捷优质的基础征信服务。优化个人征信市场布局,增加个人征信产品和服务供给。做优做精企业征信市场,探索发展聚焦细分领域的企业征信机构。全面加强征信监管,促进征信行业规范健康发展。

(二十一)深入推进融资和信用信息交易。依托全国一体化融资信用服务平台网络,按照实际应用需求扩大信用信息归集共享范围,完善以信用信息为基础的企业融资增信制度,有效提升中小微企业信用贷款比重,支持符合条件的征信机构参与融资信用服务平台运营。鼓励信用服务机构依法依规采集商业合同履约信息,支持有序推广赊销、分期付款、融资租赁等信用销售模式。强化商业汇票信息披露,完善票据市场信用约束机制。将恶意逃废债经营主体依法依规纳入相关严重失信主体名单。

(二十二)加强平台经济领域信用建设。加强公共信用信息和平台企业经营信息的共享,引导平台企业建立平台内信用管理制度和平台间失信联合约束机制,根据平台内商户信用状况实施差别化的管理和服务,为守法诚信经营主体提供更多优惠便利,对违法失信经

营主体在平台规则内予以限制。加强对网络主播、自媒体、网络信息内容多渠道分发服务机构(MCN机构)等信用监管。

(二十三)服务高水平对外开放。在确保安全的前提下,依法依规推进信用信息数据跨境流通,有序开展跨境境信用合作,推动信用评价、信用报告等信用产品跨境互认。支持国内信用服务机构与共建“一带一路”国家、金砖国家开展独立、公正的第三方信用服务合作。加强国际征信交流,积极培育具有国际竞争力和影响力的征信机构。推动国内信用评级机构国际化发展。

七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,结合实际抓好本意见贯彻落实,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的工作格局。国家发展改革委员会、中国人民银行要加强统筹协调,各有关部门要切实履行本领域信用建设责任,形成工作合力。统筹做好全国社会信用体系建设示范区创建工作,建立健全示范区后评价机制。持续开展城市信用监测。弘扬诚信文化,普及诚信教育,依法依规加大对严重失信行为的曝光力度,支持新闻媒体开展诚信宣传和舆论监督。充分发挥诚信典型的引领作用,持续开展“诚信之星”宣传和“诚信兴商宣传月”活动,推动形成守信践诺的良好社会风尚。及时总结推广典型经验做法。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京3月31日电)