



城镇新增就业1200万人以上目标如何实现？代表委员建言献策——

# 抓住产业“新风口”，打开就业新空间

## G 两会视点



本报记者 田国垒 时斓娜

就业是民生之本。今年政府工作报告提出“城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上”的就业目标。

今年我国应届毕业生规模预计达1222万人，脱贫人口务工规模保持在3000万人以上，还有大量农村转移劳动力需要实现稳定就业。

在就业总量和结构性矛盾更加突出的背景下，如何抓住产业“新风口”，打开就业新空间，保障今年就业目标顺利实现？聚焦就业这一民生“头等大事”，代表委员们纷纷建言献策。

### 新技术催生新岗位

“这一目标体现了国家稳就业促民生的决心。”谈及今年的就业预期目标，中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣委员认为，促就业有利于增加居民收入、加强消费激励，形成经济和民生改善的良性循环。

“历史经验表明，技术革命总会催生新产业集群。”南昌大学元宇宙研究院院长闵卫东代表建议，开发“AI+新型智能制造”“AI+新型电子商务”“AI+新型看护和养老”“AI+远程医疗”等新业态，孵化新的产业机会和岗位，通过创造增量市场，构建新的就业“蓄水池”。

每一次技术革命都会引起就业的深刻

变化，一大批新技术、新产品、新场景的大规模应用，将为稳定和扩大就业奠定坚实的基础。

“人类发明汽车后，很多人力车夫就失业了。但汽车的发明促进了经济社会发展，产业升级带动就业，释放出更大的就业空间。”民盟中央常委、上海中华职教社副主任丁光宏委员说，新的技术浪潮会对传统岗位造成冲击，但也会创造出更多更高质量的就业岗位。

中车株洲电力机车研究所有限公司董事长李东林代表说，机器人、新能源汽车等领域设计研发、机械加工等方面，都需要大量具有人工智能等知识的高技能人才，特别是“高技能+高学历”的复合型人才。

“一大批新岗位、新职业将加快涌现，为求职者提供更多职业新选择、发展新空间。”在天津职业技术师范大学副校长王劲松代表看来，智能制造、电子信息等产业将成为就业“新风口”。

### 让新旧转换更顺畅

今年的政府工作报告中，首次提出推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生。代表委员认为，职业技能培训是劳动者提技增收的重要途径，也是加强技能人才培养、解决结构性就业矛盾的关键所在。

在十四届全国人大三次会议民生主题记者会上，人力资源和社会保障部副部长王晓萍介绍，将实施“技能照亮前程”培训行动，从今

年开始，连续3年，每年补贴职业技能培训1000万人次以上。重点围绕就业容量大、供需矛盾突出的一些领域，比如先进制造、现代服务、新职业等，增加紧缺技能人才供给，继续深入实施数字人才培育行动，推动“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体联动贯通。

“政府工作报告提出‘统筹好新技术应用和岗位转换’，我们要为劳动者撑好伞，把就业岗位稳住。”广东省机场管理集团有限公司党委书记、董事长蔡洁洲委员表示，要推动构建新的就业模式，确保新技术不会对就业市场造成过大冲击，兜牢稳就业底线。

今年全国两会，科大讯飞董事长刘庆峰代表提出的“打造以人民为中心的AI就业友好型社会”建议引发关注。他提出，要加强新职业的规划与管理，系统性梳理AI产生的新岗位，强化岗位认证工作；构建“就业监测—预警—响应”全链条监测机制，要求大规模部署AI的企业提交替代岗位数量、再就业方案等社会责任报告；采取“政府主导投保+商业机构运作”模式，为最易被AI冲击的岗位建立专项保障基金。

近年来，智能制造、绿色能源等行业成为吸纳劳动力的重要力量，一些新岗位甚至出现“用工荒”。“应鼓励更多大学生和其他群体向新兴和升级产业流动。”广东技术师范大学副校长许玲委员建议，推动产业政策与就业政策联动，着力破解供需错位难题，解决“有人没活干”和“有活没人干”的问题。

### 提升人才培养质量

今年2月，教育部发布了758项新修(制)订的职业教育专业教学标准，覆盖新能源汽车、人工智能等热门领域。培养更多“硬核”技术型人才成为职业院校人才培养的新目标。

“职业院校应优化课程设置，对接市场需求，增加实践课程比重，将真实职业场景融入教学内容，确保学生掌握实际操作技能。”遵义职业技术学院现代农业系教授邱宁宏代表建议，紧跟行业发展趋势，增加人工智能、智能制造、现代农业等前沿领域课程，提升毕业生的就业竞争力。

今年的政府工作报告提出，推进职普融通、产教融合，增强职业教育适应性。

“对于那些已经不适应现代社会发展需求的专业，需要进行大刀阔斧地改造，一些新兴行业则需要大力加强。”许玲委员建议，推动高等教育专业设置的动态调整，同时加速职业教育与终身技能培训体系建设，通过政府补贴、企业投资等形式，鼓励劳动者不断提升自身技能，以适应快速变化的产业需求。

“让毕业生不仅能够好就业，还要就好业。”华东师范大学党委书记梅兵代表表示，高校除了在毕业季采取一系列行动帮助支持毕业生顺利就业外，更要端口前移，在学科专业设置、人才培养质量上下更大功夫。

(本报北京3月10日电)

代表委员热议科创金融——

# 为科技创新注入金融“活水”

本报北京3月10日电 (记者时斓娜)今年政府工作报告提出，优化和创新结构性货币政策工具，加大对科技创新等领域的支持。如何充分发挥金融政策对科技创新的支撑作用？对此，多位代表委员提出建议。

在福建社会科学院副院长黄茂兴代表看来，充分发挥金融政策对科技创新的支撑作用，需围绕结构性精准施策、服务创新与风险防控协同发力。他建议，优化结构性货币政策工具，延续并创新科技信贷等定向政策，引导金融机构将信贷资源优先配置到科技创新领域。同时，通过投贷联动等方式，覆盖企业从初创到成熟期的融资需求。

投贷联动，是指银行业金融机构以“信贷投放”与本集团设立的具有投资功能的子公司“股权投资”相结合，为科创企业提供持续资金支持的融资模式，企业可通过这一机制获得更低成本、更长周期的资金支持。但南方科技大学副校长金李委员在调研中发现，投贷联动机制尚存风险收益失衡等问题。

为更好发挥投贷联动机制对科技创新的支持作用，金李委员建议，构建风险共担机制，优化银行参与科创金融的收益。一方面，设立国家级科创风险补偿基金，对符合条件的科创贷款损失给予分层补偿，缓解银行风险敞口压力；另一方面，完善差异化监管考核，允许银行对投贷联动业务单列风险管理容忍度，优化资本占用计量规则，对科创贷款利息收入减免增值税，提升综合收益水平。

依文集团董事长夏华代表则从拓宽创新融资渠道方面提出建议。“应允许数字资产作为企业融资的新渠道，缓解传统融资手段的局限性。希望金融机构出台完善措施和准则，推动和支持企业数据资产融资、贷款事宜，在数据资产评估中能够合理、准确评估并认可企业数据资产的未来市场价值。”夏华代表说。

激发数字经济创新活力，代表委员建议——

# 夯实国产算力底座，推动大模型“落地开花”

本报北京3月10日电 (记者时斓娜)近年来，我国数字经济发展势头迅猛，为稳定经济增长发挥了重要作用。今年政府工作报告提出“激发数字经济创新活力”“持续推进‘人工智能+’行动”“支持大模型广泛应用”“优化全国算力资源布局”。大模型的应用需要强大的算力支撑，对此，代表委员建议，夯实国产算力底座，推动大模型“落地开花”。

DeepSeek持续火热，各行各业纷纷部署接人大模型，进一步展示了数字技术创新引领产业发展的强劲动能。京东集团技术委员会主席曹鹏委员认为，随着大模型应用井喷爆发，国内亟须强大智算基座支撑。

科大讯飞董事长刘庆峰代表表示，目前，国产大模型训练高度依赖进口算力。“若不能加快解决国产自主可控人工智能产业链薄弱、适配困难等问题，无异于‘在别人地基上建高楼’。”

对此，刘庆峰代表建议，加快构建基于国产算力平台的自主可控大模型及产业生态。他提出，鼓励依托自主可控算力底座建立的大模型开发者生态发展和开源社区建设，专项支持加快形成国产大模型生态体系和工具链，加速我国自主可控人工智能产业发展。

“应夯实自主可控的智算底座，鼓励智能体大规模创新应用。”曹鹏委员认为，只有加强自主可控智算能力建设，坚持自主研发与创新，才能确保技术独立性与数据安全，推动人工智能产业持续健康发展。

曹鹏委员表示，智能体已成为企业大模型落地的热点，建议抓住本轮大模型发展的契机，鼓励企业在实际业务中探索智能体、应用智能体，推动智能体技术与各行业深度融合，以加速产业转型和智能化进程，为经济社会高质量发展提供有力支撑。

### 保障“有为者有位” 实现“技高者多得”

(上接第1版)

“以技提职、以技提薪，是激励职工向上发展的有效机制，对企业和职工是一种双赢。”全国总工会权益保障部原部长栗斌委员说，全总2023年发布的第九次全国职工队伍状况调查结果显示，职工最希望单位工会开展或加强的职工服务工作，排在第一位的是“提高职工工资收入”。他建议，突出岗位价值和业绩导向，合理划分基本薪酬和绩效薪酬的比例，构建纵向薪酬晋级、横向薪酬晋档的动态薪酬体系。

“新八级工”制度赋予企业更加灵活的人才评定权，有力推动了技能人才职业发展。不过，中国石化茂名石化炼油分部催化精制部主管技师阮阳越代表发现，部分企业因为成本考量、认识不到位等因素，落实制度的动力不足。她建议，强化企业激励，对全面实施“新八级工”制度、积极开展技能培训的企业给予一定的税费抵扣或阶梯式补贴，增强他们主动落实制度的内在动力，进一步畅通产业工人职业发展路径。

高技能人才与专业技术人才职业发展贯通的政策已出台多年，但技能人才与工程技术人才职称互认在一些地方还不通畅。中车南京浦镇车辆有限公司车体分厂电焊工、中国中车首席技师孙景南代表建议，增加社会对职业技能等级认定的认可度，通过制定晋级补贴政策，激励产业工人更加主动参加技能等级认定，鼓励企业建立技能人才与职业薪酬、岗位聘任相衔接的职业技能等级制度。

“好政策出来了，在实施层面还要有行之有效的形式和手段。”中国一汽首席技能大师、一汽解放大连柴油机有限公司高级技师鹿新弟代表发现，对于职工的创新成果，一些企业“奖励可给可不给，给多给少企业说了算”。他认为，将技术创新奖励纳入工资专项集体合同可以破解这一难点，保障“有为者有位”，实现“技高者多得”。

让好政策发挥好效果，中国铁路西安局集团有限公司西安动车段动车组机械师董宏涛代表此前也建议，通过建立督导机制让技能人才职业技能等级制度加速落地。

“强化国有企业政治责任，充分发挥中央企业和地方大型国有企业的带动作用。”内蒙古能源集团有限公司党委书记、董事长闫宏光代表认为，应持续深化薪酬制度改革，向关键岗位、生产一线岗位和紧缺急需的高层次、高技能人才倾斜。

3月9日，人力资源和社会保障部部长王晓萍在民生主题记者会上表示，支持在技能人才聚集的区域、行业，开展工资集体协商，推行技能人才薪酬分配指引，引导合理确定技能人才起点工资，推动工资分配向生产一线和急需紧缺的技能人才倾斜，提高技能人才待遇水平。

这让中国电科安徽博微长安电子有限公司焊工黄春燕代表对未来充满信心：“将从根本上激发技能人才创新创造活力。”

(本报北京3月10日电)

## 加强知识产权保护 助力产业健康发展

3月10日，在福建代表团全体会议结束后，宁德时代新能源科技股份有限公司高级技工王红梅代表(左一)向同团的十四届全国人大宪法和法律委员会委员李玉萍代表(左三)就下午的发言进行交流。

在当天的会议上，王红梅代表建议加强新能源产业的知识产权保护，在相关产业密集地区设立知识产权法庭，推动行业健康发展。

本报记者 吴凡 摄

## G 新闻现场



加快经济社会发展全面绿色转型，代表委员建言——

# 推进能源结构调整，助力产业转型升级

本报北京3月10日电 (记者时斓娜 余嘉熙)今年的政府工作报告提出，协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。如何推进能源结构调整，助力碳中和目标实现及产业转型升级？对此，代表委员纷纷建言献策。

“大力发展绿氢产业对保障国家能源安全、应对气候变化意义重大，是实现‘双碳’

目标的重要路径。”中国石化中原石油勘探局执行董事张庆生代表表示，现阶段，我国绿氢产业处于导入期、产业潜力巨大，但受到经济性等因素制约，大规模商业化进程遇到瓶颈，亟待全产业链协力推动产业发展。

对此，张庆生代表建议，加强我国氢能全产业链发展的顶层设计，强化制绿氢项目的政策支持，完善氢能的综合效益定价，加

快管道输氢技术攻关和建设部署，推动绿氢产业链协调发展。

在吉利控股集团董事长李书福委员看来，大力发展可再生能源是纵深推进能源革命的重大举措。他认为，如果将排放的二氧化碳用于合成绿色甲醇，能够消纳工业碳排放，将绿色甲醇规模化应用于商用车，可以快速解决商用车减碳难题。基于此，他建

议，建立绿色甲醇和甲醇加注站国家标准，支持工业捕集二氧化碳和氢气制取甲醇产业规模化发展。

储能技术在新能源发展中发挥着重要作用。宁德时代董事长曾毓群委员表示，“十四五”期间，我国新型储能产业实现规模化发展，但充分发挥新型储能价值、实现储能高水平运用的市场机制尚未形成，国内新型储能面临调用少、利用率低、回报周期长的问题。

曾毓群委员建议，完善电价机制、成本疏导机制和容量补偿机制等新型储能市场参与机制。例如，拉大峰谷价差，为储能等灵活性调节资源创造合理的盈利空间；丰富适合新型储能的辅助服务交易品种；加快出台新型储能容量电价核定规范和实施细则。

高技能人才与专业技术人才职业发展贯通的政策已出台多年，但技能人才与工程技术人才职称互认在一些地方还不通畅。

中车南京浦镇车辆有限公司车体分厂电焊工、中国中车首席技师孙景南代表建议，增加社会对职业技能等级认定的认可度，通过制定晋级补贴政策，激励产业工人更加主动参加技能等级认定，鼓励企业建立技能人才与职业薪酬、岗位聘任相衔接的职业技能等级制度。

“好政策出来了，在实施层面还要有行之有效的形式和手段。”中国一汽首席技能大师、一汽解放大连柴油机有限公司高级技师鹿新弟代表发现，对于职工的创新成果，一些企业“奖励可给可不给，给多给少企业说了算”。他认为，将技术创新奖励纳入工资专项集体合同可以破解这一难点，保障“有为者有位”，实现“技高者多得”。

让好政策发挥好效果，中国铁路西安局集团有限公司西

安动车段动车组机械师董宏涛代表此前也建议，通过建立督

导机制让技能人才职业技能等级制度加速落地。

“强化国有企业政治责任，充分发挥中央企业和地方大型

国有企业的带动作用。”内蒙古能源集团有限公司党委书记、

董事长闫宏光代表认为，应持续深化薪酬制度改革，向关键岗

位、生产一线岗位和紧缺急需的高层次、高技能人才倾斜。

3月9日，人力资源和社会保障部部长王晓萍在民生主题

记者会上表示，支持在技能人才聚集的区域、行业，开展工资

集体协商，推行技能人才薪酬分配指引，引导合理确定技能人

才起点工资，推动工资分配向生产一线和急需紧缺的技能人

才倾斜，提高技能人才待遇水平。

这让中国电科安徽博微长安电子有限公司焊工黄春燕

代表对未来充满信心：“将从根本上激发技能人才创新创造

活力。”

(本报北京3月10日电)

### 建真言献良策

(上接第1版)

“委员通道”上，来自不同界别、不同领域的27位委员与媒体记者面对面交流，传递喜悦、分享佳音，为高质量发展注入信心与动力。

分组讨论现场，委员们带着基层鲜活的调研和人民的心声畅所欲言、积极献策，为基层群众解难题、谋福祉。

截至3月5日，大会共收到提案5890件，立案5002件，立案提案中经济建设方面提案2133件，占42.6%；社会建设方面提案1387件，占27.7%。

闭幕会上，随着各项决议和报告获得通过，全场一次次响起持久而热烈的掌声。

新的发展谋划，新的使命担当。委员们走出人民大会堂，心潮澎湃。

“收获了很多信心和动力！”钰尼文化艺术传承中心创始人杨钰尼委员一直致力于非物质文化遗产传承，她表示，将第一时间向基层传达全国两会“好声音”，持续推进非遗传承和乡村教育相结合的课程体系，让更多孩子了解非遗、爱上非遗、参与非遗。

(采写记者：张婧 陈晓燕 朱欣 曲欣悦 曹玥 王伟伟) (本报北京3月10日电)

### 启新程谋新篇

中国中医科学院西苑医院原副院长徐凤芹委员表示：“中医药走出去凭的是实力，靠的是疗效。未来我将继续聚焦完善中医药传承创新发展机制，将履职作业写在行医路上，写在调研途中，不断推动中医药事业和产业高质量发展。”

“政府工作报告明确提出，要培育壮大新

兴产业、未来产业。作为一名科研人员，我倍感振奋，也深感责任重大。”中航工业特级技术专家、光电所研究员羊