

# “我为基层代言”，用一线声音汇聚发展智慧

## G 两会瞭望

本报评论员 吴迪

“我的责任就是将基层群众的心声传递出去，把一线产业工人最迫切、最关心的问题提出来”“我把为中国2亿产业工人‘鼓与呼’当作我的职责”……调研让我更清晰地了解行业现状和存在的问题，为撰写建言奠定了坚实基础，使其更具针对性和可操作性”……

东风浩荡，万物生长。恰似和煦的春风如约而至，近3000名全国人大代表、2000多名全国政协委员从祖国各地、各行各业再次汇聚北京，带着扎根基层的声音、调研成果与建议，共赴这场为人民群众谋福利、为经济社会谋发展的盛会。

从去年全国两会闭幕，到新一次盛会召开，一年间，代表委员们用履职尽责

的足迹串联起祖国的壮阔山河。

在思想上，他们已将倾听一线声音、关注和观察基层各领域发展问题，变成一种自觉和本能。有的代表工作室成了群众的“心声汇聚地”、调研的“线索宝库”，“人多我不嫌麻烦，你们都来找我，说明你们信任我”……

在履职上，他们从两个维度延伸着基层调研的深度与广度。一是，代表委员脚下沾满泥土，将调研“做在祖国大地上”，用奔忙所跨越的物理距离缩短痛点与破题之间的政策距离。二是，将基层声音转化为有针对性的建议，实现从无到有、从有到优的进阶。

比如，备受瞩目的“新八级工”制度就正在经历从0到1、从1到多的过程——不少代表委员基于职工激励机制、技能等级认定等过程中存在一定障碍的现实问题，在往年全国两会上提出“在国家层面设立新八级工制度”等建议，得到国家相关部委的回复采纳。今年，一些代表委员根据调研中发现的不少非公企业不在

该制度试点范围等问题，针对性提出扩大试点范围、规范企业自主开展技能人才评价等建议，力图让该制度更好落地、普及。

扎根一线——倾听诉求——形成建议，这是代表委员履职调研的闭环，也是着眼基层，发现问题、分析问题与解决问题的过程。有代表委员常说：“没有调查就没有发言权。”他们履职于“江湖之远”，发声于“庙堂之高”，金声玉振——“不能单纯以工作年限或学历来评判产业工人的价值，要注重产业工人的含技量、含金量、‘含绿’量，设立明确的职业晋升阶梯”“苦、脏、累、险是企业特殊工种的鲜明特征，企业能否适用特殊工种退休制度，深刻影响着劳动者权益”……近年来，代表委员建言献策成果丰硕。2024年，国务院各部门共承办两会全国人大代表建议8783件、政协提案4813件，分别占建议、提案总数的95.1%、96.1%，均已按时办结。

开展调查研究是代表委员共商国

是的基础。深耕一线的调查研究，让他们对基层有了更真实的了解，也拓宽了观察问题的视野、激发了思考对策的创造性，为汇聚发展智慧、提出更加有的放矢的建议带来无限可能。与此同时，在实践中形成建议、将建议落地为政策，这种令人“肉眼可见、亲身可感”的参与感、获得感、满足感，进一步激励代表委员奔赴更广泛的一线、开展更务实的调研、形成更智慧的方案。实践一次次证明，只要坚持从群众中来、到群众中去，问计问需、汇聚民意，代表委员们就一定能为国计民生寻求最大公约数、画出最大同心圆。

众力并则万钧举，人心齐则泰山移。“我为基层代言”使命光荣、责任重大，期待代表委员牢记“国之大者”，聚焦各界关注、百姓关切，建真言、谋良策，出实招，把制度优势转化为发展优势和治理效能，书写更加精彩的中国式民主故事，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

## 全国政协十四届三次会议首场“委员通道”开启

# 聚焦民生关切 传递发展信心

## G 两会通道传真

本报记者 张婧 陈晓燕

全国政协十四届三次会议首场“委员通道”今天下午开启。在人民大会堂中央大厅北侧，8位全国政协委员相继走到聚光灯前，围绕医药研发、科技创新、养老产业等热点话题，讲述履职故事，传递发展信心，彰显新时代政协委员的责任担当。

银发经济一头连着民生，一头连着产业。“到2035年，我国银发经济体量预计可以达到30万亿元左右。到2050年，银发经济至少可以提供1亿个就业岗位。”南方科技大学副校长金李委员介绍。一年来，他围绕市场化养老、异地养老和普惠养老金融等相关话题进行了密集调研。

金李委员表示，我国的老龄需求正在从生存型向发展型转变，既有对衣食住行用的实物需求，也有对健康养老的服务需求，还有休闲娱乐等诗和远方的新需求。对此，金李委员呼吁，银发经济也是关乎未来的青春事业，希望大家一起呵护银发经济的发展，不断提升老年人福祉，做到老有所养、老有所为、老有所乐。

医药产业追赶着科技前沿，更承载着厚重的民生关切。“过去一年，我国批准上市的新药有48个，器械有65个，在研新药的数量也跃居全球第二位。”中国医学科学院肿瘤医院主任医师赵宏委员传递着生物医药创新领域的佳音。

30年来，赵宏委员见证了中国生物医药创新研发的高速发展。他说：“我国近年来有越来越多的国产靶向、免疫细胞治疗药物成功出海，自主研发的手术机器人、人工心脏等高端医疗设备先后问世，生物医药领域已经走上了一条由‘仿’到‘创’、由弱到强的‘康庄大道’。”

赵宏委员表示：“相信随着越来越多的临床医生积极投身于创新药械的研发，用研究找武器、向科学要奇迹，我们战胜疾病的工具箱就会越来越丰富，本领也会越来越强。”

“以人民为中心，通过每一个有温



3月4日，全国政协十四届三次会议首场“委员通道”集体采访活动在北京人民大会堂举行。图为全国政协委员赵宏、马建堂、严建兵(从左至右)走上通道，接受记者采访。

度的城市更新实践，让居民的房子更安全、百姓的生活更便利，城市人居环境更美好。”九三学社江苏省委主委周岚委员介绍了城市更新行动。截至目前，全国已实施超过6.6万个城市更新项目，改造了25万个老旧小区，让1亿多人因此直接得益。

周岚委员表示，在城市更新的实践过程中，特别要在制定城市更新规划时，政府发动老百姓和市场主体积极参与，让大家来提意见、讲需求、出主意，找准老百姓的急难愁盼和社会的真实需求，也找准地区的可持续发展定位。

推进新质生产力，机器人技术应用到越来越多的智能制造、民生服务场景。多模态AI系统全国重点实验室主任、中国科学院院士乔红委员介绍了我国该领域的喜人成果：机器人技术已经得到飞跃式发展，和国际先进水平的

距离显著减少。近3年来，我国工业机器人的装载量达到全球的二分之一以上，探月机器人带回月壤。同时，人形机器人的技术迅猛发展。其中，构建了人形机器人大工厂这一核心技术底座，它能够快速形成低成本和相对高性能的机器人系统，服务国家的工业和农业发展。

伴随着美丽中国建设深入推进，我国生态环保产业快速发展。首创环保集团智慧环保事业部总经理黄锦松委员讲述了90后宁夏姑娘圆圆的创业故事。宁夏固原西海固地区曾经生态环境承载力较低，有不少生态移民搬迁到贺兰山东部地区。圆园大学毕业后回到这里，带着周围村民种了3000多亩葡萄，每亩收入超3万元。她还带领乡亲们进行生态修复，在贺兰山下的废弃矿坑建成运动休闲公园。

“近40万亩的戈壁荒滩已经变成绿地，种植酿酒葡萄的总面积占全国近40%，经过生态修复的贺兰山成为葡萄酒加旅游的热门打卡地，13万生态移民因此实现小康生活。”黄锦松委员介绍，截至2024年底，我国生态环保产业从业人员已经超过340万人，营业收入超过2万亿元。

“中国经济增长的奇迹是干出来的”“我国农业科技创新实力步入世界第一方阵”“‘一带一路’旗舰工程创造举世瞩目的综合效益”……委员们的履职心声，既呼应了人民群众对美好生活的向往，也为高质量发展注入信心与动力。随着全国两会的深入推进，更多真知灼见将凝聚成发展合力，共同谱写属于这个春天的幸福新篇章。

(本报北京3月4日电)

## 十四届全国人大三次会议举行新闻发布会 以高质量立法保障和服务高质量发展



3月4日，十四届全国人大三次会议举行新闻发布会，大会发言人娄勤俭就大会议程和人大有关工作答记者问。

本报记者 吴凡 摄

本报北京3月4日电（记者时斓娜）十四届全国人大三次会议今天举行新闻发布会。大会发言人娄勤俭介绍，本次大会3月5日上午开幕，11日下午闭幕，会期7天。大会议程共有7项，包括审议政府工作报告等6个报告，审议《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法（修正草案）》的议案。大会的各项准备工作已全部就绪。

据介绍，十四届全国人大二次会议以来，全国人大常委会充分发挥人大在立法工作中的主导作用，着力推动中国特色社会主义法律体系与时俱进、发展完善。一年来，共审议法律案39件，通过了其中的24件。立法成果中，服务加快发展新质生产力是主要方面之一。例如，2024年，我国制定能源法，保障国家能源安全、促进绿色低碳转型；修订矿产资源法，加强矿产资源保护和合理开发利用；制定增值税法，推动健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度；修改会计法、统计法，进一步维护市场经济秩序和社会公共利益。

娄勤俭介绍，去年12月，民营经济促进法草案由国务院提请全国人大常委会初次审议；上个月又进行了再次审议。一审后，草案在中国人大网公布，征求社会公众意见；全国人大有

关专门委员会、常委会有关工作委员还通过座谈、调研等方式，听取包括民营企业在内的各方面意见。

法治是最好的营商环境。娄勤俭表示，草案第一次将坚持“两个毫不动摇”、促进“两个健康”写入法律，把党中央关于促进民营经济发展的重大方针、政策举措上升为法律规范，对于保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护等，具有重大而深远的意义。

“我们将根据常委会继续审议情况和各方面的意见建议，认真做好草案修改完善工作，推动法律尽快出台。”娄勤俭说。

2024年，我国还通过立法保障人民群众对美好生活的向往，支撑扩大高水平对外开放。娄勤俭举例道，我国制定农村集体经济组织法，巩固和完善农村基本经营制度；制定学前教育法、学位法，推动建设高质量教育体系；制定关税法，促进对外贸易、推进高水平对外开放。

“下一步，我们将坚持改革和法治相统一，不断完善中国特色社会主义法律体系，以高质量立法保障和服务经济社会高质量发展。”娄勤俭表示。

## 十四届全国人大三次会议举行预备会议

(上接第1版)

预备会议经表决，选举产生了十四届全国人大三次会议主席团和秘书长。大会主席团由176人组成，李鸿忠为大会秘书长。

根据表决通过的会议议程，十四届全国人大三次会议将审议政府工作报告，审查2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告、2025年国民经济和社会发展计划草案，审查2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告、2025年中央和地方预算草案，审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国人民检察院组织法（修正草案）》的议案，审议全国人民代表大会常务委员会工作报告，审议最高人民法院工作报告，审议最高人民检察院工作报告。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

新华社北京3月4日电 十四届全国人大三次会议主席团4日上午在北京人民大会堂举行第一次会议。全国人大

常委会委员长赵乐际主持会议。

主席团会议应到176人，出席175人，缺席1人，出席人数符合法定人数。

会议首先推选了十四届全国人大三次会议主席团常务主席。主席团常务主席由十四届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长担任。主席团常务主席召集并主持主席团会议。

会议表决通过了十四届全国人大三次会议日程。根据会议日程，这次大会定于3月5日上午开幕，3月11日下午闭幕，会期7天。

根据全国人大议事规则规定，主席团第一次会议推选主席团成员若干人分别担任每次大会全体会议的执行主席。经过表决，会议推选了大会全体会议执行主席。

会议经过表决，决定刘奇、刘俊臣、信春鹰、娄勤俭、孔绍逊、汪洋为大会副秘书长。会议指定，娄勤俭兼任大会发言人。

会议经过表决，决定大会期间代表提出议案的截止时间为3月8日12时。会议期间，大会秘书处对代表团和代表在大会期间提出的议案进行研究，提出处理意见，报告主席团作出决定。

中的难点堵点“把脉开方”。

目前，民营企业占我国企业数量的92.3%。陕西长安高科发展股份有限公司董事长袁京连委员发现，产业工人队伍建设改革的一些举措在部分中小民营企业落地情况不佳。她建议，出台支持措施，提升企业培训职工技能的积极性。同时，制定“‘十五五’深化产业工人队伍建设改革五年行动计划”，以此为有力抓手和有效依托，把《意见》的贯彻落实引向深入、掀起热潮。

多年来，胡德兆委员持续呼吁深化产教融合。他注意到，当前存在产教评协同机制不健全，生态链效能未充分释放；企业参与人才培养的内生动力较弱，企业主体作用未充分激活；数字化赋能水平偏低，技能数据共享机制缺失等问题。为此，他建议建设国家级产教评生态示范区、先行区，完善产教评生态链协同机制；支持链主企业建设产业学院2.0，推动产业学院向上下游企业开放资源，建立中小企业技能帮扶机制。

孟祥忠代表和孙华芹代表则建议，政府和企业应共同完善技能人才激励机制，设立更多针对产业工人的荣誉奖项，同时在购房、子女教育等方面给予政策倾斜，“让年轻人看到产业工人也有广阔天地”。

“数字化工厂对职工的技能要求亟待建立与之相适应的敏捷学习和辅导模式，新型工业化所要求的‘一岗多能’也需要新的评价标准与之匹配。”张涛委员说。

“尽快推动深化产业工人队伍建设改革举措落地见效，打造一流产业技术工人队伍，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力人才保障和技能支撑。”这是代表委员们共同的呼声。

(本报北京3月4日电)

影响。

华晨宝马汽车有限公司里达工厂厂长张涛委员介绍，作为一家拥有2.6万名员工、产业工人占比近七成的大型中外合资企业，华晨宝马将产业工人的能力提升、职业发展与权益保障作为重中之重，培育壮大高素质产业工人队伍，使得企业高质量发展有了坚实的人才基础。

广州白云电器设备股份有限公司董事长胡德兆委员表示，白云电器健全产业工人薪酬激励机制，开展技能提升行动，全面激活了技能人才内生动力和创造活力。

### 《意见》指明方向、提供“施工图”

“力争到2035年，培养造就2000名左右大国工匠、10000名左右省省工匠、50000名左右市市级工匠……”当前，高技能人才短缺现象仍然存在，《意见》提出的这项目标被多位代表委员提起，并被评价为“极具战略眼光的目标”。

## “谁能想到，咱一线工人也能上清华深造”

孟祥忠代表深知“工匠”背后的高含金量，以及这一荣誉在工人中发挥的巨大示范引领作用。他认为，《意见》设置了具体的人才培养目标，让各级开展工作有了抓手，而年轻工人对照工匠人才标准，也就有了努力的方向。

“《意见》的出台是一场及时雨，为产业工人队伍建设改革提供了更明确的方向和更有力的政策支持。”孙华芹代表表示，《意见》提出了加强校企合作、完善技能人才评价体系等举措。校企合作能让企业直接参与到人才培养的过程中，让培养的人才更符合企业实际需求。完善技能人才评价体系则推动企业制定更规范、更科学的评价标准，让技能水平与薪酬待遇、职业晋升紧密挂钩，充分调动工人提升技能的积极性。

“如果把中国制造比作一部精密仪

器，产业工人就是关键的‘新质生产力引擎’——他们既要承受转型升级的扭矩，又要传递创新突破的动力。《意见》的重大意义在于系统构建了让‘引擎’自我进化、与整机协同共生的完善机制。”张涛委员说，比如，《意见》提出“多劳者多得、技高者多得、创新者多得”的分配导向，完善产业工人技能形成体系，强化技能等级与职称、学历的“双向互认”，多措并举破除职业发展“天花板”……这一系列关键举措都为产业工人队伍建设改革提供了系统性、能操作、可持续的“施工图”。

### 为深化产业工人队伍建设改革“把脉开方”

好政策有了，怎样才能落地见效？代表委员们聚焦产业工人队伍建设改革