

首个推动人力资源服务业与制造业融合发展的专门文件印发

# 加强人力资源服务 保障制造业招聘用工

本报北京12月11日电（记者李晔）记者今天从人社部获悉，人社部、国家发展改革委、工信部、商务部、全国工商联近日印发《关于加强人力资源服务助力制造业高质量发展的意见》，推动人力资源服务业和制造业融合发展，更好助力现代化产业体系构建，积极促进高质量充分就业。

“近年来，人力资源服务机构面向制造业重点领域，开展了形式多样的定向招聘、技能培训、用工余缺调剂等服务，取得了积极成效。”人社部流动管理司有关负责人透露，当前，制造业呈现高端化、智能化、绿色化发展趋势，需要更多针对性、精准性、专业性且高效的优质的

人力资源服务。

《意见》围绕制造业等实体经济发展的需求，提出了包括健全人力资源服务需求，提出了包括健全制造领域人力资源服务业协同发展机制、助力先进制造业高端人才引育、加强制造业招聘用工保障、开展制造业人力资源专业培训的8方面具体措施。

其中，在健全制造领域人力资源服务业协同发展机制方面，在产业基础较好、示范带动作用强的区域开展人力资源服务业和先进制造业融合发展试点。支持制造业龙头企业、人力资源服务机构、高校及科研院所等共同组建多种形式的创新联合体。培育专注制造服务的人力资源服务机构，打造服务集聚区。

在助力先进制造业高端人才引育方面，支持设立博士后科研工作站或创新实践基地。探索在制造业创新中心等重大创新平台建设中，通过人力资源服务机构提供高级人才寻访服务。对长期工作在制造业人力资源管理或人力资源服务一线、作出突出贡献的专业人才，可按规定直接申报评审高级人力资源管理师职称。

聚焦制造业招聘用工需求，《意见》提出，加快推进专业性行业性人才市场建设，推动人力资源服务机构联合制造业产业链上下游企业等组建招聘用工联合体，促进用工余缺调剂，破解季节性、结构性招工难题。健全东西部人力资源

服务协作机制，提升供需匹配效能。

据悉，截至2023年底，全国共有各类人力资源服务机构6.99万家，全年共帮助3亿人次劳动者就业、择业和流动，为5000余万家用人单位提供招聘用工和人力资源管理开发服务，其中约40%是制造业，有力促进了人力资源与实体经济协同发展。

《意见》是首个推动人力资源服务业与制造业融合发展的专门文件。”这位负责人表示，针对制造业招人难留人难、供需结构性矛盾、中小企业人力资源管理薄弱等突出问题，将发挥人力资源服务机构专业优势，从整体上提升制造业人力资源服务水平。

从职工薪资难保到实现良性循环

（上接第1版）

不改革，企业没出路，职工薪资难保障。于是，一场全员竞争上岗的“定岗、定编、定责、定薪”改革开始。

45岁的刘金刚在本溪客运集团工作11年，入职后工作热情被磨灭不少。由于集团人多活少，可是拿的钱都一样，于是职工学技术的积极性不高。2023年4月，集团聘请大连产权交易所全程参与改革的策划与实施，对现有岗位进行测量，重新整合组织架构，科学设定岗位，制定岗位说明书，明确职责范围，全员竞争上岗。

在这样的背景下，集团下属9家公交基层单位维修车间和4家长途基层单位修理车间合并成两个维修中心——公交车辆维修服务中心和长途车辆维修中心。修理人员设置均根据岗位实际需要，公开选拔，实行集中统一作业管理。招聘公告一发出，刘金刚就报名了，他常年跟着师傅学习汽车维修，有工作经验，也有信心竞聘成功。通过双向选择，刘金刚成功上岗，薪资按绩效分配，月薪翻了一倍。

改革后，像刘金刚这样的157名职工经过重新双向选择，在两个维修中心的22个岗位上，薪资跟经营效益挂钩。

规范制度，增强内生动力

“一年多的时间里，我们完善并制定了51项制度。只有公平公正了，大家才有干劲和盼头。”洪景龙说。

据介绍，本溪客运集团建立了委派制驾驶员转企业合同制员工规定，获得集团、市国资委、市级以上先进个人称号，工作满规定年限的，或在工作中取得重大贡献的，可转为合同制员工；成立待岗培训中心，制定管理办法，对接收的聘用人员培训，发放基本生活费，通过内部流转、分流到第三产业、实施劳务输出等方式分类安置。

根据企业发展需要，科学设定管理岗位和管理人员职数，精简撤并不必要的科室和基层单位。改革后，本溪客运集团机关处室由原来的22个缩减到13个，基层单位由原来的26个缩减到22个，中层管理人员岗位由原来的109个缩减到78个。

同时，对中层管理人员实行竞聘上岗，公开选拔，聘期为3年。在选聘过程中，36岁的林琳成为被挖掘出来的人才。林琳2011年从沈阳医学院毕业，退伍后进入本溪客运集团，先后从事检票员、IC卡营业员、机关组织部工作，在每

个部门都干得不错。机构改革后，他应聘到了办公室副主任岗位，策划了多场大型活动和发布会。

本溪客运集团党群工作部部长关俊宏说：“改革后，集团成立了财务中心、客服中心和智能调度指挥中心，部门之间、上下级之间权责明确，监控有力，运转高效。同时，强化对管理人员的业绩考评，加强后备人才队伍建设，建立后备人才库，为企业后续发展储备力量。参与竞聘95人，78人通过公开竞聘走上中层管理岗位。”

增强“造血”，步入良性循环

长期以来，本溪客运集团内部公交和长途业务“共吃一锅饭”，改革将两者分离后，实现了“分灶吃饭”。公交实行成本规制，长途实行自负盈亏，企业效益反而不断增长，职工工资得到了保障，还有所提升。

长途和公交分离后，达到最佳“人车配比”。长途上，对盈利线路实行公车公营，对收益持平的单车单线实行对外承包租赁，对亏损线路停班停线彻底阻断亏损源。此外，还将长途闲置车辆用于发展文旅融合、交医融合、通勤校车等项目，很快，贯穿本溪市95个热门景点及打卡地的“旅游线路”被规划出来，16条线路开始运营，开设了免费直通车48条线路。徐刚是本溪客运集团靓马快客分公司的一名司机，他说：“以前跑公交客流量不饱满，我也愁。如今看着满满的一车人就特别有奔头，客流增加了，工资收入也增加了。”

同时，本溪客运集团积极提升公交服务质量，建起了智能调度指挥中心，构建本溪公交“云大脑”，全面升级了管理和服务。

为了增强企业自身“造血”能力，本溪客运集团还成立了第三产业公司，自主生产玻璃水、冷冻液、尾气处理液，即将向全市开放300个充电桩……“仅我们一家公司就接收了集团富余人员26人，还为集团增加营业额70余万元。”本溪客运集团第三产业公司经理王君鹏告诉记者。

如今，本溪客运集团不断延展产业链、做优主业做强副业，经过自然减员和分流后，2328名职工薪资待遇与绩效挂钩，各项福利待遇均有结构性调整，企业也实现了利润和营业收入各增长10%。

此外，涪陵区总通过打造建“家”交流平台，开展工会干部能力培训，举办各类文体、竞赛活动等举措，构建起立体化的活动矩阵，全方位提升职工之家的文化内涵与社会影响力。

“我们每年要培训基层工会干部、工会社会化工作者5000余人次；常态化开展职工之家建设现场观摩会、交流座谈会、结对共建活动等，帮助50余家基层工会成功创建区级先进职工之家。”熊国勇说，下一步，涪陵区总将进一步提升职工之家的资源整合、服务融合效率，培育更多区域性、行业性“共享家”试点单位，让职工工作、生活都能“幸福+”。

“京帆”全速推进站内施工

北京城市副中心站综合交通枢纽是亚洲最大的地下综合交通枢纽，也是链接“轨道上的京津冀”的重要节点。该枢纽屋盖造型被称为“京帆”。

当前，枢纽地面主体部分已建设完成，“京帆”屋盖进入收尾施工，正全速推进车站内部装饰装修等方面施工，预计2025年投入使用。

建成后，这里将呈现“地下枢纽地上城，站城高度融合”的特色，成为一个集交通、文化、商务、办公、生活、休闲等诸多功能于一体的现代化“超级城市综合体”，实现15分钟到达首都机场，35分钟到达大兴机场和河北唐山。

图为12月11日来自中铁建设的施工人员在车站最大面积采光井进行装修基层龙骨焊接。

本报记者 王伟伟 摄



（上接第1版）

同时，涪陵区总还积极指导基层工会将职工之家的教育、阅读、服务等功能与单位党群活动阵地有机融合，实现了资源的优化配置；推动区国资委、区委、区工商联等部门建立行业性共享职工之家，在乡镇街道设立区域性共享职工之家，通过“一室多用”的方式，提升服务阵地的利用效率。

如今，涪陵区300余个基层工会的服务阵地已成为职工休闲娱乐、学习提升的重要场所。

全覆盖服务绘“幸福底色”

近日，2024年涪陵区消防设施操作

（上接第1版）

宏观决策运筹帷幄，部署落实科学有力。走闽山闽水，赴江淮大地，到江汉平原，为“关键少数”上好“关键一课”，习近平总书记反复叮嘱“努力实现全年经济社会发展目标任务”。

咬定目标不放松，既稳扎稳打，又勇于突破。在党中央坚强领导下，中国经济乘风破浪、砥砺前行，“实现质的有效提升和量的合理增长”。

顶住压力，前三季度4.8%的经济增速在全球主要经济体中依然名列前茅。

稳中有进，前三季度高技术产业投资和高技术制造业增加值增速大幅领先整体水平。越是高科技、高效能、高质量特征的行业，发展越是向好。

特别是9月以来，经济运行出现的积极变化越来越多，市场信心增强，社会预期改善。

越来越多专家学者认为，我国四季度经济运行总体呈回升向好态势，全年经济社会发展主要目标任务将顺利完成。“随着政策效应不断显现，全年经济将呈现前高、中低、后扬走势。”中国宏观经济研究院院长黄汉权说。

“中国式现代化，民生为大。”这一年，翻山越岭，跋山涉水，走村入户，进居民家中，人民对美好生活的向往，始终是总书记最深的牵挂。

“老百姓的事情是最重要的事情”，今年春节前夕，习近平总书记赴天津看望慰问基层干部群众。

走进第六埠村村民杜洪刚家，老人医保、孩子读书、年轻人就业，总书记问得细致。问答之间，暖意流淌。

越是经济发展面临压力，越要高度关注民生冷暖。坚持以人为本、人民至上，我国将一揽子增量政策重点锁定民生领域，寓改革于调控之中，努力让全体人民在共同奋斗中共享改革发展成果。

新时代以来首次从中央层面出台促就业指导性文件，“两重”建设全力支持城市更新等民生项目，民生领域投资稳定增长，“两新”提振居民消费，更好满足人民高品质生活需要……前三季度，全国城镇

新增就业达1049万人，居民收入实际增速略高于GDP增速，人均社会救济和补助收入、人均养老金或离退休金分别增长11.5%、8.1%，民生保障有力有效，让高质量发展更有温度。

曾经引领我们成功的，必将引领我们继续成功。在机遇面前主动出手，在困难面前迎难而上，在风险面前积极应对，党始终是我们成就伟业最可靠的主心骨。”

熊国勇介绍，2023年以来，涪陵区总在城区、镇街、社区的“共享阵地”已成功举办十余期各类职工职业技能培训班，惠及近万名职工。其中，148名职工通过考试，获得市级相关行政主管部门职业技能鉴定机构颁发的《岗位能力培训证书》，区总还向各用人单位及机构推荐了100余名优秀人才。

发展首要任务，因地制宜发展新质生产力

写好高质量发展答卷，要有正确思想和政策，有正确工作策略和方法。习近平总书记深谋远虑，新质生产力是重要落笔处。

1月31日，中共中央政治局今年首次集体学习，聚焦“扎实推进高质量发展”。“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。”主持学习，习近平总书记明确要求。

“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。”共商国是，习近平总书记念兹在兹。

实践、认识、再实践、再认识，步履不停，求索不止。

2月，勉励天津“在发展新质生产力上勇争先、善作为”；3月，在新时代推动中部地区崛起座谈会上，强调“培育和发展新质生产力，是推动中部地区加快崛起的新动能”；4月，新时代推动西部大开发座谈会上，部署“因地制宜发展新质生产力，探索发展现代制造业和战略性新兴产业”……一场场重要会议、一次次重要考察，习近平总书记提出一系列新论断新要求，进一步丰富了习近平经济思想，为加快发展新质生产力指明方向。

这是对马克思主义生产力理论的创新和发展。“生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。”

这是对内外形势发展变化的深刻洞察。世界百年未有之大变局全方位、深层次加速演进，“脱钩断链”“小院高墙”甚嚣

工会“共享家” 职工“幸福+”

会紧密结合职工需求与党政工作，打造集技能培训、健康促进、儿童托管、权益维护等功能于一体的综合性职工服务阵地。

截至目前，涪陵区已创建市级及以上职工书屋、爱心托管班等阵地315个，惠及近100万人次的职工群众；建成区级职工服务站64个，户外劳动者驿站66个，职工服务点576个，形成覆盖城区、镇街、社区各级工会的三级职工服务网络。

立体活动矩阵把“家”点亮

“这次职工之家建设现场观摩会

上。反观自身，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，“创新能力不适应高质量发展要求”，唯有发展“创新起主导作用”的新质生产力，才能在生产力水平上实现更大突破。

这是对推进中国式现代化实践要求的准确把握。“中国式现代化关键在科技现代化”，要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强。

思想的伟力，映射在实践的万千气象中。

习近平总书记2013、2018、2022年这三次到湖北考察，都高度关注科技创新和产业发展。今年湖北之行，总书记走进武汉产业创新发展研究院，观看科技创新供应链平台成功案例展示和科技创新成果。“你们用了多久孵化出来？”“成本降下来多少？”“放在国际上有什么优势？”“和企业对接进展顺利吗？”习近平总书记这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

“你们用了多久孵化出来？”“成本降下来多少？”“放在国际上有什么优势？”“和企业对接进展顺利吗？”习近平总书记这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

“你们用了多久孵化出来？”“成本降下来多少？”“放在国际上有什么优势？”“和企业对接进展顺利吗？”习近平总书记这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

“你们用了多久孵化出来？”“成本降下来多少？”“放在国际上有什么优势？”“和企业对接进展顺利吗？”习近平总书记这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

“你们用了多久孵化出来？”“成本降下来多少？”“放在国际上有什么优势？”“和企业对接进展顺利吗？”习近平总书记这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

会紧密结合职工需求与党政工作，打造集技能培训、健康促进、儿童托管、权益维护等功能于一体的综合性职工服务阵地。

截至目前，涪陵区已创建市级及以上职工书屋、爱心托管班等阵地315个，惠及近100万人次的职工群众；建成区级职工服务站64个，户外劳动者驿站66个，职工服务点576个，形成覆盖城区、镇街、社区各级工会的三级职工服务网络。

立体活动矩阵把“家”点亮

“这次职工之家建设现场观摩会

进新质生产力发展的政府机构——龙岗区新质生产力促进中心，重点聚焦科技创新、数据支持和场景搭建，着力打造新质生产力产业业态；

抓创新、谋创新，各地区各部门牢记嘱托，抢抓机遇，积极探索，奋力攀登。新能源汽车产量首次突破年度1000万辆，前三季度信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长11.3%……翻看中国经济“成绩单”，跃动数据连成向“新”趋势，量的积累孕育“质”的势能。

走好创新之路，要坚定也要清醒。“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。”

习近平总书记的这番话，蕴含辩证思维，凝结深刻思考。发挥好各自在大局中的优势、机遇中的优势、比较中的优势，升级改造传统产业，壮大战略性新兴产业，超前布局未来产业，新质生产力热潮涌动，中国经济向“新”而行。

进一步全面深化改革，为中国式现代化持续注入强劲动力

“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”党的二十届三中全会上，习近平总书记强调“必须自觉把改革摆在更加突出位置”。

此时，距离“划时代”的党的十一届三中全会，已过去46年；距离“划时代”的党的十八届三中全会也有10年多时间。

46年来，一个朴素而深刻的道理直抵人心：改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

10年多来，一个坚定而执着的信念从未动摇：改革只有进行时，没有完成时。发展出题目，改革做文章。高质量发展砥砺前行，全面深化改革一往无前。改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。何以改革？破藩篱、优机制、激活力、添动力，大胆地试、勇敢地闯，将“中华民族积蓄的能

量”喷薄而出。

越是恢弘的改革蓝图，越需要改革者的勇敢与担当。10月16日，习近平总书记来到厦门考察，一本蓝色封皮的《1985年—2000年厦门经济特区发展规划》让总书记思绪万千。彼时有太多的未知，“不知道，就去摸索，试点先行，摸着石头过河”。

如今，又立时代潮头。在听取福建省委和省政府工作汇报时，习近平总书记说：“福建历来富于改革创新精神，很多改革走在全国前列。”

从一域观全局，进一步全面深化改革，就是要敢于突破深水区，敢于啃硬骨头、敢于涉险滩。

十多天后，在中央党校（国家行政学院）的课堂上，习近平总书记殷切嘱托：“要增强政治责任感、历史使命感，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，直面矛盾问题不回避，铲除顽瘴痼疾不含糊，应对风险挑战不退缩，奋力打开改革发展新天地”。

逢山开路，遇水架桥。这个新天地，正展现出前所未有的新气象。

中办、国办印发《关于完善市场准入制度的意见》，推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系；10月10日起，民营经济促进法草案向社会公开征求意见……一系列列实打实的改革举措为发展增动力、添红利，不断激发中国经济的强大活力和巨大潜力。

时间的刻度里，潜藏生长的力量。拉美之行结束不到半月，第四次“一带一路”建设工作座谈会举行。

G20峰会上，总书记发出“建设一个共同发展的公正世界”的倡议，描绘新愿景。

座谈会上，总书记部署“完善推进高质量共建‘一带一路’机制”，镌刻“工笔画”。“只有开放的中国，才会成为现代化的中国”，开放与改革相伴而生、相互促进。

十列中欧班列穿行亚欧大陆，驶向莱茵河畔的德国杜伊斯堡，见证“改革开放是中国和世界共同发展进步的历史进程”。

中欧班列因开放而生。2013年，习近平总书记提出共建“一带一路”倡议，中欧班列应运而生。

中欧班列因改革而兴。研发投入“数字口岸”系统，推广铁路快速通关业务模式，通关效率和便利化水平大幅提升。

寒来暑往，春华秋实。规划里的桥梁、管网、港口，镶嵌在越来越多国家的山川河流上，点亮千家万户的电、车流穿梭不息的路，融入日常生活的烟火气中，共建“一带一路”成为全球规模最大、范围最广、影响最深的国际经济合作平台。

12月1日起，给予所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇；11月1日起，新版全国外商投资负面清单正式施行；北京等9个省市允许设立外商独资医院……对外开放的大门越开越大，拓展了中国式现代化的发展空间，也给世界提供了更多共同发展的机遇，生动诠释了为什么“下一个‘中国’，还是中国”。

“链接世界，共创未来。”11月26日至30日，第二届中国国际供应链促进博览会在北京成功举办。习近平主席强调：“在经济全球化时代，唯有坚持全球产业链供应链开放合作，才会带来共赢发展。”党的二十届三中全会《决定》提出：“推动产业链供应链国际合作。”

“通过参加链博会，中外企业和机构相互奔赴、彼此成就，拓展了合作共赢发展新空间。”中国贸促会副会长张少刚说。

从历史深处奔涌而来，向着民族复兴澎湃而去。“从中，我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定会成功。”

时与势在我们一边。必须鼓足干劲，勇担重任。

（新华社北京12月11日电）