

# 农民工

## 周刊

责任编辑：甘哲

E-mail:grbnmgzk@163.com

### G 打工前沿

## 网红劳动者也是城市魅力的一部分

吴迪

沾满辣子的土豆片、裹满酱汁的麻辣烫……食材丰富、色泽光亮、油润咸香，网友隔屏幕都被香迷糊了——据媒体报道，最近，“泼天的富贵”到了甘肃，天水麻辣烫火了。在网上，与麻辣烫一同走红的还有一位因“根本煮不完”而出名“痛苦面具”失去表情管理的店员大叔。看到甘肃文旅厅官方账号发出“各位麻辣烫店家注意表情管理”的友情提醒，大叔又展露笑颜：“为了招待好远方来的朋友们，高兴滴很！”

因生意火爆而忙出“痛苦面具”表情包，在官方喊话注意表情管理后又喜笑颜开，这件事本身就具有趣味性和戏剧性效果，吸引了更多人关注，增加了城市的人情味和细节感。因而，一方地域风土民情变得更立体可感，甘肃麻辣烫乃至甘肃文旅因此再次扩大“出圈”半径，使有关商业街区成为城市新的打卡点和经济增长极。

在迎接新一轮“泼天的富贵”中，我们从甘肃再次看到了熟悉的“宠粉密码”，其内涵便是提供真诚服务和情绪价值。此前，山东淄博“不想听老伴唠叨”（玩笑）而出门卖绿豆糕的赵大爷、“尔滨”冰雪大世界的“左右哥”、上海卖葱油饼的阿大、西安大唐不夜城的不倒翁小姐姐等网红人物，都在融入城市文旅发展的过程中，为游客提供了各种各样的服务和情绪价值，让自己与城市“人面桃花相映红”，可谓双赢。

从一个人与一座城的相互成全、双向奔赴中，可以看到网红劳动者对增添城市个性色彩的价值。这带给我们更深的思考——当“泼天的富贵”来临时，让广大服务业劳动者的风采辉映城市性格，不失为一种文旅策略和智慧。

就此而言，善待服务业劳动者，为其生产经营活动营造更宽松的环境、提供必要的政策便利等，让文旅市场充分细化、下沉，进而在烟火气中激发生命力和竞争力。这是淄博、“尔滨”们擦亮本地文旅招牌共同路径之一。

从“痛苦面具”到“高兴滴很”，本质上也是一个地方由遇见机会到抓住机会、将文旅压力转变为发展动力的缩影。如何让更多游客和本地服务业从业者“高兴滴很”，对想要接住这波“泼天的富贵”的城市而言，考验才刚刚开始。期待更多地方在互相学习和借鉴经验的同时，多注重人的需求和感受，让“人”成为城市魅力的一部分，将“流量变留量”，创造出属于自己特有的“富贵”。

## 两部门：确保脱贫劳动力就业规模稳定在3000万人以上

本报讯（记者李丹青）3月18日，人社部、农业农村部召开脱贫人口稳岗就业工作电视电话会议，部署进一步做好脱贫人口就业帮扶工作，明确要全力以赴稳存量、扩增量、提质量，确保脱贫劳动力就业规模继续稳定在3000万人以上。

为努力促外出、拓就近、稳岗位、保重点，2023年9月，人社部、国家发展改革委、农业农村部三部门联合开展防止返贫就业攻坚行动，通过拓展完善劳务协作对接机制、大力扶持就业帮扶车间健康发展、全力挖潜以工代赈就业带动能力等，全力稳定脱贫人口务工规模和务工收入，坚决守住不发生因失业导致规模性返贫的底线。

记者了解到，2023年，各地把脱贫人口就业帮扶作为重大政治任务，围绕目标任务狠抓落实，聚焦堵点难点持续用力，突出帮扶重点创新举措，脱贫人口务工规模达3397万人，超额完成3000万人的目标任务，为巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出了应有贡献，为稳定经济社会发展大局提供了有力支撑。

此次会议指出，要坚持发展导向，围绕外出就业和就近就业双向发力，健全脱贫人口就业岗位开发机制。要坚持基层导向、数字赋能，完善公共就业服务体系，实现人员信息库、服务站点入村、就业服务入户。要坚持市场导向，强化职业技能培训，激发脱贫人口内生发展动力。要压紧压实工作责任，加强协同配合，严格落实安全生产各项要求，确保各项工作平稳有序。



## 打造“净菜工厂” 丰富“菜篮子”

3月19日，工作人员在深圳市一家净菜加工企业生产车间内作业。

近年来，河北省深圳市紧抓京津冀协同发展机遇，推动“河北净菜”走进京津的食堂、超市、社区，形成了以净菜加工为核心的现代化全产业链，既丰富了京津市民“菜篮子”，又推动了当地果蔬产业高质量发展。 新华社记者 王晓 摄

# 突发疾病48小时内脑死亡，能否算工伤？

### 人社局不予认定工伤，经法院两审撤销。律师呼吁，明确脑死亡标准在视同工伤问题上的适用

本报记者 杨召奎

“此种情形符合《工伤保险条例》第十五条第一款第一项有关‘在48小时之内经抢救无效死亡’规定的基本内涵及立法本意，应予适用。”3月21日，看到陕西省西安铁路运输中级人民法院作出的终审判决书中这段话，张强的家属流下了激动的泪水。

2022年6月9日13时30分许，在西安一家自动化设备企业上班的员工张强在工作中突发疾病，经抢救无效于当年6月14日死亡，时年35岁。西安市雁塔区人力资源和社会保障局（以下简称雁塔人社局）以张强突发疾病抢救无效超过48小时死亡为由，出具了不予认定工伤决定书。张强的家属不服该不予认定工伤决定书，诉至法院，请求撤销雁塔人社局作出的不予认定工伤决定书。此后，经过一审、二审程序，最终法院撤销了雁塔人社局作出的不予认定工伤决定书，并责令其重新作出具体行政行为。

### 一审撤销不予认定工伤决定书

根据《工伤保险条例》第十五条第一款的规定，职工在工作时间和工作岗位，突发疾病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡的，视同工伤。原劳动和社会保障部《关于实施〈工伤保险条例〉若干问题的意见》第三条规定：该条例中提到的突发疾病包括各类疾病。48小时的起算时间，以医疗机构的初次诊断时间作为突发疾病的起算时间。

记者从西安铁路运输法院作出的一审判决书上看到，本案中，张强突发疾病被送往当地医院急诊科，经急诊科诊断为脑卒中，高血压3级，医院急诊科于2022年6月9日14时05分向原告下发发病重通知单，据此

### 阅读提示

员工张强在工作中突发疾病后经抢救无效死亡。当地人社部门以超过48小时死亡为由出具了不予认定工伤决定书。后经法院两审以其脑死亡发生在48小时之内为由撤销了不予认定工伤决定书。律师呼吁进一步明确脑死亡标准在视同工伤问题上的适用，从而更好保护劳动者合法权益。

认定2022年6月9日14时05分为48小时的起算时间。张强于2022年6月14日出院后死亡。该死亡时间距离其于2022年6月9日14时05分被初次诊断的时间，确已超过48小时。

但该院查明，张强术后第二天即6月11日8时50分经查房患者呈深昏迷状，双瞳散大固定，无自主呼吸，随时存在呼吸心跳骤停可能。当天9时08分，张强突发心跳骤停，经抢救后需要持续使用呼吸机辅助呼吸。彼时，张强已属于脑死亡状态，其死亡已具有不可逆性，持续救治只能延缓心肺死亡时间，但其家属不愿放弃抢救至其出院后死亡。从张强抢救无效死亡的具体过程也可以看出，2022年6月11日8时50分，经医生查房，张强多项生命体征消失，在48小时之内已无救治可能，其死亡已具有不可逆性。

2023年，西安铁路运输法院作出一审判决，撤销雁塔人社局作出的不予认定工伤决定书，并责令其重新作出具体行政行为。

### 人社部门担心影响工伤保险基金安全

对此，雁塔人社局上诉称，我国并无脑死亡的相关立法，我国目前法律采取综合标准说，即自发呼吸停止、心脏停止、瞳孔反射停止，以脑死亡判定死亡的新标准作为研究尚未正式出台，一审判决采纳关于脑死亡的观点不当。

该局认为，张强术后第二天即2022年6月11日8时50分，经医生查房，已无自主呼吸，随时存在呼吸心跳骤停可能，这说明张强心跳并未停止，经抢救张强仍然存在生命体征，呼吸机作为现代医学一项常见的医疗器械仅为辅助呼吸的作用，使用呼吸机辅助呼吸与认定死亡并无直接联系。另外，从医院出具的居民死亡医学证明（推断）书记载，张强2022年6月14日死亡，可以确定张强死亡确实超过了《工伤保险条例》中关于在48小时内抢救无效死亡之规定。

此外，雁塔人社局认为，《工伤保险条例》第十五条视同工伤条款是立法对应当认定为工伤情形的合理扩大，是对符合该条款规定情形的职工的扩大保护，因而不能再次扩大适用，故《工伤保险条例》第十五条的应用应当严格从文理角度进行解释。若一再从宽适用，一是从宽的尺度将无法把握，二是将严重影响工伤保险基金安全和其他工伤职工的合法权益。

近日，西安铁路运输中级人民法院作出终审判决，驳回上诉，维持原判。

### 应明确脑死亡在视同工伤上的适用

目前，医学上通行的死亡标准是脑死亡和心脏死亡，而我国立法确实只承认心脏死亡标准。但不少医学专家认为，脑死亡标准更科学，因为心脏是一个独立收缩的器官，即使在无脑神经支配的情况下，心脏

还能维持跳动很长时间，但其死亡已具有不可逆性，持续救治只能延缓心肺死亡时间。

“如果在患者脑死亡的情况下，让家属直接放弃治疗，似乎不太人道。认可脑死亡，可以在很大程度上避免一些家属在48小时之内拔管的情况发生。”张强家属的代理人、陕西西仁万国律师事务所律师余伟安表示。

记者了解到，已经有不少地方的法院认可脑死亡。例如，2021年4月，内蒙古鄂尔多斯市杭锦旗巴拉贡镇一工作人员在工作期间晕倒，后送医救治无效死亡。当地人社局因其“临床死亡”时间距发病时间超过了48小时而不予认定工伤。家属不服认定告上法院，旗市两级法院的裁判结果一致，均以其脑死亡发生在48小时之内为由，撤销了杭锦旗人社局不予认定工伤的决定，责令其重新作出认定。

余伟安表示，虽然不少地方从维护劳动者利益出发，对于劳动者工作中因病48小时内死亡的，采取脑死亡标准来认定，但这毕竟是少数案例。从目前各地实践来看，对视同工伤涉及的工伤认定，调查取证要求高，性质判定争议还是比较大的。此案之所以胜诉，一方面是因为审判法院能够探求立法本意，公正审判，另一方面是本案的调查取证工作比较扎实。

“我们希望这样的成功案例越来越多，同时呼吁进一步明确脑死亡标准在视同工伤问题上的适用，从而更好保护劳动者合法权益。”余伟安说。

那么，突发疾病48小时内脑死亡算工伤会否冲击工伤保险基金呢？对此，中国劳动关系学院法学院学术委员会主任沈建峰对记者表示，不能认为工伤保险基金支付可能性的增大就是损害它的利益，符合该制度目标的支出就是符合工伤保险基金利益的。当前我国工伤保险基金的收付比总体是很安全的。

（为保护隐私，文中张强为化名）

## 传统村落激活乡村振兴新动能

3月17日，村民在贵州省榕江县栽麻镇大利侗寨月亮山居民宿里整理银饰。

位于贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县栽麻镇的大利侗寨，是典型的侗族传统村落，至今侗寨里的风雨桥、鼓楼、四合院楼仍保存完好。寨子顺山势而建，寨中溪流潺潺，青瓦木楼鳞次栉比。2013年，大利侗寨古建筑群被国务院公布为全国重点文物保护单位。

近年来，当地不断加大对大利侗寨原生态自然环境和古村寨保护力度，将其发展成为集旅游、民宿、研学等为一体的民族历史文化村落，吸引了众多游客慕名而来，激活乡村振兴新动能。

新华社记者 杨文斌 摄

通过信息共享，报告最新路况，并帮助解决道路异常问题

## 多名货车司机作为“义务巡逻员”获表彰

经过福银高速抚州段时，包金韶一旦发现高速有异物、车辆有故障、路段有事故等情况，在保障自身安全的前提下，都会及时在群里报告。

在义务巡逻的同时，包金韶也通过群内信息共享，掌握最新车况路况信息，尽量避开拥堵路段，避免追尾等事故的发生，实现“双赢”。

除了安全，包金韶在遇到急难险重任务时，也是迎难而上。2021年7月，河南郑州等地特大暴雨形成大面积洪涝灾害，郑州分拨中心无法正常运转。为了保障货物正常流

通，需要派驾驶员前往当地将货物转运出来，包金韶第一时间向公司报了名。“那年水真是太大太深了，很多小车被淹发动不了，大货车还可以走。”他和同事们一起，将货物运到河南漯河，再发往各地。

在新冠肺炎疫情期间，包金韶也积极报名，全力完成每一次救援物资运输任务。2021年腊月二十四，包金韶完成泉州至漯河的运输任务，正准备回老家过年时，突然接到去郑州运一车防疫物资到杭州萧山的紧急任务。他二话不说，在高铁、客运线路全停的情

况下，驾驶自己的私家车从漯河去郑州，安全及时地完成这一项任务。到腊月二十九他才匆匆赶回老家，与家人团圆。

在包金韶看来，作为一名党员，多做一些为社会服务的事情是理所应当的。目前在他的号召下，共有十余位原先参与巡逻的安能物流的驾驶员在通过资格审查、综合考核等流程后，成为第一批受聘上岗的义务巡逻员。在2024春运期间，包金韶和同事们表现出色，积极提供路况信息，给广大出行群众带来了出行便捷。

## 成都百万职工技能大赛6年培养技术能手近1700名

为近7100人提供了技能等级直接晋级的机会

本报讯（记者李娜）近日，记者从四川省成都市总工会获悉，2024年成都百万职工技能大赛将聚焦服务产业建圈强链、服务制造强市建设、服务现代化产业体系构建、服务新质生产力等方面，设有市级一类赛项33个，市级二类赛项254个，成渝地区双城经济圈数字技能邀请赛3项，其他赛项6个。大赛将从3月持续到10月底结束。大赛近6年累计培养出成都市级技术能手1700名，为近7100人提供了技能等级直接晋级的机会。

据悉，2024年成都百万职工技能大赛将由成都市总工会、市人社局共同主办，在今年的大赛赛项设置上，覆盖了数字经济、传统产业数字化转型等内容，充分体现对技能人才培养的持续性、融合性、前瞻性。涉及工种既覆盖钳工、焊工等传统工种和数控车工、加工中心、养老护理等成都市紧缺工种，也包括网络营销、新能源车等新兴工种，特别是将举行大数据工程技术人员、无人机驾驶等数字技能邀请赛，着力为成渝地区双城经济圈建设提供

高素质技能型人才支撑。

在今年的比赛中，将对大赛优胜选手予以最高不超过1.5万元的一次性奖金奖励，对选手予以最高不超过5000元的奖励；还将对符合相关条件的选手按照程序授予成都市五一劳动奖章，推荐参加“成都工匠”培育，按程序申报“成都市技术能手”称号以及提升技能职称等级。

成都百万职工技能大赛是成都市总工会的重要品牌活动之一。自2004年起，今年已经是第21年。大赛始终坚持牢固树立“为职

工搭平台、为企业育人才、为产业注能量、为城市展形象”的价值取向，坚持“以赛为媒、以赛促训、以赛促学、以赛促建”的办赛原则，每年举行市级一类赛30个以上、二类赛200个以上，组织开展三类赛的企事业单位超过1万家，参与职工100万人次以上，已初步形成了以全国职工技能大赛为引领，以省级、市级赛事为主体，以区（市）县、市产业工会竞赛为支撑，以企事业单位岗位练兵、技术比武为基础的多层次职工技能竞赛体系。