代表委员聚焦新就业形态就业人员职业伤害保障试点扩面——

“有风险无保障”难题有望破解

数字时代劳动者权益维护期待新解法

本报记者 卢越 张世光

今年政府工作报告提出，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点，这让中国邮政集团有限公司辽宁省大连市中山区寄递事业部胜利桥普邮营业部揽投员赵明枝代表很高兴。

在之前的调研中，有来自平台企业的“同行”向赵明枝代表道出困惑：“我们常年奔波在大街小巷，出现意外、受了伤，得不到好的保障。”

大家反映的问题，赵明枝代表记录了下来。“‘小哥’们‘有风险无保障’的难题该破解了。”她说。

赵明枝代表发现，和传统行业不同，新就业形态往往是“一对多”的用工关系。一旦发生事故，“小哥”们面临找不到“东家”承担责任的困境。

“快递员、网约配送员、网约车司机可能安装了多个APP，同时在多个平台接单。”赵明枝代表说，“对于这种情况，建议劳动人事部门针对平台经济、数字经济、共享经济下出现的灵活就业群体，出台切实可行的政策措施，加强新就业形态就业人员的权益保障。”

2022年7月，新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作启动。试点工作在7个省市的出行、外卖、即时配送、同城货运4个行业开展，涵盖了7家平台企业。截至2023年底，参保人数达731万人。

职业伤害保障在缴费方式上有别于传统工伤保险的按月缴费，而是采用按单缴费的方式，费用由平台缴纳，解决了“谁出钱”的问题。

在试点省份四川，2023年11月，达州市的外卖小哥王海兴在送餐途中与一辆出租车相撞后受伤住院。事发后，他通过“一键报案”申请职业伤害理赔，保险公司垫付的医疗款当天就到账了。

曾经是十三届全国人大代表的中国邮政集团有限责任公司上海市邮区中心邮件接发员柴闪闪，如今作为上海市人大代表，仍然持续关注“小哥”的权益保障问题。

柴闪闪在一次调研中了解到，新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作开展以来，受到了相关企业、外卖小哥的高度认可。“试点工作的开展，让赔付金额大幅度上涨，理赔程序也明晰、简洁。”柴闪闪希望，将来能够把“热射病”等“小哥”们容易受到的职业伤害纳入其中，更全面地维护好他们的劳动权益。

不过，中国太保战略研究中心主任周燕芳代表调研发现，试点工作开展近两年来，新就业形态就业人员职业伤害保障在不同地区之间政策尚不平衡，不同平台企业之间保障也不平衡。

周燕芳代表建议，有序扩大试点地区，逐步扩大试点平台企业范围，切实扩大新就业形态就业人员职业伤害保障范围。

作为来自家政服务行业的全国人大代表，今年全国两会前夕，济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立多次与家政服务员们进行沟通。交谈中，大家都很关心工伤保险的问题。

“家政服务员属于灵活就业，工作环境比较特殊，方式也很灵活，工作中出现意外的概率也比较高。”卓长立代表告诉记者，很多家政企业与家政服务员签订的是服务协议，家政服务员一旦在工作中受伤，就只能依靠购买的意外伤害保险，赔付数额有限。

为此，卓长立代表建议在员工制家政服务企业内增设工伤保险，有效保障家政服务员权益，提高企业抗风险能力，推动家政行业健康发展。

厦门市人大常委会副主任陈紫萱代表2023年就曾建议，建立新就业形态职业伤害保障机制。今年她进一步提出，建议国家加快推进新就业形态就业人员权益保障立法。

“新就业形态就业人员工作安排灵活，工作时间与地点相对不固定。”陈紫萱代表说，“依据现有法律体系，难以按传统劳动用工的‘三要素’来认定工伤。”

过去一年，陈紫萱代表调研了不少地方，看到了从中央到地方都在就新就业形态就业人员的劳动权益保障出台政策。“我们应该及时吸纳这些政策中的合理内容，形成一部刚性的法律。”她说。

民进中央委员、云南工商学院董事长李孝轩委员也认为，应加快建立完善政策制度体系，健全完善社会保障法规，建立与新就业形态相适应的社会保障制度。

“要坚持‘促发展’和‘防风险’并重、‘支持’和‘规范’并举，建立长期政策框架和制度体系，将用工形态去组织化纳入司法规制，研究制定保障灵活就业人员权益等政策制度。”李孝轩委员说。

（本报北京3月11日电）

G 一线代表委员心声

推动传统农民工向新型产业工人转型

本报记者 李润钊

【声音】“只有拥有更加过硬的技能和更有力的话语权，农民工才能真正实现自我价值的提升和长远发展的可能性。”

“转变传统农民工身份，推动他们向新型产业工人转型迫在眉睫。”今年全国两会期间，中建五局总承包公司项目质量总监邹彬代表提交了进一步推动传统农民工向新型产业工人转型的建议。

经过调研走访，邹彬代表发现，加强农民工的技能培训、打通职业发展通道才是最关键的，“只有拥有更加过硬的技能和更有力的话语权，农民工才能真正拥有实现自我价值的提升和长远发展的可能性”。

如何推动传统农民工向新型产业工人转型？邹彬代表认为，需要城乡两个方面、政企两个主体长期共同努力，加强职业技能和精神素养两个培育；推动产业模式和行业生态两个升级；加强社会环境和制度机制两个保障。

邹彬代表建议，在职业技能和精神素养两个方面加强新时代产业工人培育。一方面，要发挥国有大型企业办学的特色和优势，持续推动产教融合、校企合作，落实产教融合型、企业组合式激励和企业办职业学校的经费拨付问题，鼓励国有大型企业创办职业学校，打造“培、育、用”相结合的职业教育模式。另一方面，要让青年思政课等深入到农民工群体中，提升其认知水平和精神素养，助力打造新时代高素质、高技能劳动产业大军。

（本报北京3月11日电）

代表热议优化营商环境，用扎实的法律举措稳预期、提信心

法治护航是民企发展“最硬核的底气”

本报记者

“希望司法机关加大对企业法治建设的帮扶力度，特别是强化对民营企业、中小企业的保护力度，使经济发展更具活力。”3月10日上午，中国五冶集团党委书记、董事长朱永繁代表在四川代表团开放团组会议上，“换位思考”为民企“发声”。

朱永繁代表从四川两家餐饮企业的“重生之路”讲起。调研中，他发现两家餐饮企业疫情期间经营不善，因为欠款70万元成为被告。当地法院经过走访，认为企业具备还款能力，只是因为暂时的周转困难无法及时还款。为此，法院对这两家餐饮企业采取了“活查封”，允许企业在查封期间正常经营，用经营的收入偿还债务。

“这样一来，两家企业‘活’了下来，40名员工保住了工作，70万元的债务得到清偿，真正实现了多方共赢！”在朱永繁代表看来，司法制度助力民营企业在“危机”中赢得“生机”。

法治是最好的营商环境，要用扎实的法律举措稳预期、提信心。今年“两高”报告中，关于司法助力营商环境建设的切实举措，增强了群众安全感，为经营主体的发展提供了重要保障。

连日来，代表们“隔空联动”频频发出“以法治优化营商环境”的呼声与希冀。

“对于民营企业而言，营商环境就是阳光和土壤，一家企业的发展成长，靠的就是营商环境的滋养。”盛虹控股集团董事长缪汉根代表在江苏代表团全体会议上点赞了苏州立法设立“企业家日”最大诚意为企业发展“保驾护航”的做法。

缪汉根代表的发言引来江苏康为世纪生物科技股份有限公司董事长、总经理王春香代表的回应。在她看来：“要通过更有效的司法手段，帮助民营企业增强对关键核心技术问题的解决能力和创新能力。”

民营经济是典型的“环境经济”。环境好不好，企业家感受最直观，最有发言权。

在山东代表团开放团组会议上，山东鲁花集团有限公司党委书记、董事长孙东伟代表讲述了亲身经历，并通过媒体向民营企业家们发出邀约：“山东有更多更好的政策和措施，需要大家来山东亲身感受，相信一定会惊喜不断。”

从推动修订《山东省优化营商环境条例》，到围绕“高效办成一件事”合力攻坚，再到全方位建设市场化、法治化、国际化的营商环境……在孙东伟代表开出的“山东惊喜清单”中，无一不与“法”字相关。

“品牌的背后就是科技、就是创新、就是投资，就是企业的诚信和匠心。”好医生集团董事长耿福能代表在四川代表团全体会议上分享了自己在面临品牌侵权时的“维权焦虑”。

“民营企业商标品牌‘被山寨’现象屡禁不止，存在侵权者违法成本低、受害企业执行保护难度大等问题。”为此，耿福能代表建议，提高商标侵权法定赔偿最低标准，高效审理商标诉讼再审案件，维护民营企业的合法权益。“相信有法律的保护，我们民营企业一定能大胆地干、大胆地闯、大胆地投资搞科研、大胆地发展新质生产力！”耿福能代表表示。

会场里的讨论刚结束，会场外的交流便开启了。

“企业敢于去投资、敢于去创新，创新的成果有法律保障，能够实现谁投资、谁开发、谁受益，这种法治环境对于推动中国民营经济高质量发展尤其具有现实意义。”刚走出会场的全国工商联副主席、通威集团董事局主席刘汉元代表被记者“包围”，话题仍然是“优化民企营商环境”。

刘汉元代表说：“法治环境最能聚人聚财、最有利于发展。法治护航就是民营企业发展‘最硬核的底气’！”

（采写记者：李润钊 张世光 韩韫超 卢越 邓崎凡）

（本报北京3月11日电）

杜绝“指尖上的形式主义”，委员们建议——

利用大数据切实为基层工作者减负

本报北京3月11日电（记者苏墨 陈晓燕）前不久，中央网络安全和信息化委员会印发《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》，明确提出要刹住通过数字化手段变相加重基层负担的歪风邪气，减少基层干部在数字时代的无谓劳动，让广大干部有更多时间和精力抓落实。

今年全国两会上，不少委员递交了相关提案，呼吁减少重复填报、解决数据不通，杜绝“指尖上的形式主义”，切实为基层工作者减负。

贵州省大数据发展管理局局长景亚萍委员在过去一年走访了贵州省6个县、17个村寨，与村级网格员等群体面对面交流。她发现，报表种类多、内容重复报是基层治理中工作人员面临的问题。

不少被“指尖上的形式主义”困扰的基层工作人员，也将自己的心声发到温州大学人文学院研究员蒋胜男委员的邮箱里。

在蒋胜男委员看来，同样的内容，纸质表格要填，电子表格要填，新旧工作方式重叠，加重了工作量。此外，一些部门之间缺乏统筹协调，相似的内容需要反复申报给不同部门，让基层工作人员难以应对。

景亚萍委员认为，随着数字技术的广泛使用，数字化转型成为减负增能的重要路径，能够通过自动化手段来降低基层负担、提升基层效能。

据了解，近年来，贵州试点建设村级基础数据“一张表”系统，推动基层数据回流，有效减少基层干部手动采集数据、填表报表工作量。基层干部反映，使用系统后，填表工作量较以往减少了60%～70%。

“让数据多跑路，基层少跑腿。”蒋胜男委员建议，利用原有大数据平台，建立行政事业单位内部系统报表数据中心，各部门通过报表中心自建相应报表规格下载所需报表，实现高效的数据处理和信息共享。

景亚萍委员呼吁，对各级各部门推广使用的各类政务移动应用进行全面排查梳理，加快推动功能相近移动应用整合；同时，建立移动应用建设审核机制，对新建移动应用的需求严格把关，相关需求在现有移动应用基础上扩展实现，切实减轻基层干部“指尖上的负担”。

景亚萍委员还建议，建立基层采集数据审核机制，探索建立基层填表报数“先审批、后采数，谁采集、谁负责”工作机制，建设全国基层填表报数统一入口，从源头规范基层数据采集。

（上接第1版）

3月5日下午，人民大会堂东大厅，江苏代表团审议现场。

天合光能股份有限公司董事长高纪凡代表发言时，他的另一个身份——光伏科学与技术国家重点实验室主任，引起了总书记的注意。

“你们这个实验室设在什么地方？”总书记问。

“在常州和上海都有，我们是企业和大学联合建设，打通基础研究、前沿研究、应用研究。”高纪凡说。

“光伏产业从国产化来看还有什么短板？”“现在和电网的衔接有什么问题吗？”总书记问得十分详细。

高纪凡告诉总书记，他所在的企业20多年来专注自主创新，奋力抢占光伏领域技术高点。通过校企合作、产学研贯通，走高水平科技自立自强的道路，装备、原材料基本上实现国产可控。

总书记点头赞许。

在习近平总书记看来，新质生产力“特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力”。这其中，科技创新起主导作用，是发展新质生产力的核心要素。

去年全国两会期间，习近平总书记参加江苏代表团审议时，赋予江苏“着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心”的重要使命。

这一次，总书记勉励江苏“加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，使江苏成为发展新质生产力的重要阵地”。

审议中，江苏省主要负责同志介绍了一年来这个东部经济大省高质量发展情况：全社会研发投入强度3.2%左右，工业战略性新兴产业、高新技术产业占比提高到41.3%和49.9%……

“你们是制造业大省。全国经济总量126万亿，你们12.8万亿，正好十分之一，这个很厉害。江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力。”习近平总书记说，“在好几次中央政治局会议上，我谈到经济发展，都点到广东、江苏等经济大省，我说你们不扛这个大梁，国家现代化是无法实现的。你们举足轻重，不可替代。”

肯定成绩的同时，总书记又提出更高要求：“面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。”

一番话，点明了发展新质生产力的突破口和主攻方向。

“当然，发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。”总书记话锋一转，道出了对发展新质生产力更深一层的考量。

同样的话，习近平总书记在第二天举行的政协联组会上又仔细叮嘱了一遍。

3月6日下午，北京友谊宾馆聚英厅里洋溢着民主团结求实奋进的氛围。习近平总书记同政协委员们共商国是，话题逐渐聚焦到“新质生产力”上。

来自科技界的赵宇亮委员建议，以科技创新成果产业化为抓手提升新质生产力。

他结合工作经历，深有感触地说：“我国科研论文发明专利数量大，但落地转化少。我国企业专利转化还有较大空间。创新链与产业链‘相望难相见’，是阻碍新质生产力形成的卡点。”

习近平总书记回应道：“过去研究和生产是‘两张皮’，现在科研成果转化率比过去高得多了，特别是企业自身直接研发形成成果转化，院校和企业形成共同体，这样的趋势、方向是对的，要快马加鞭，把激励、促进政策进一步抓好。”

坚持实事求是，强调“各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导”；坚持深化改革，提出“着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”；坚持科技创新，要求“掌握更多原创性、颠覆性科技创新成果，培育发展新质生产力的新动能”；在出席解放军和武警部队代表团全体会议时，要求“推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动”……

立足当前与长远、统筹区域和全局，习近平总书记进一步系统阐明发展新质生产力的理论和实践问题，为推动高质量发展、扎实推进中国式现代化领航定向。

推动高质量发展的辩证法——“风物长宜放眼量”

“我们在宁夏固原开展水环境治理时，当地百姓送茶送饭，支持我们的工作。”

“你们主要是采取什么样的治水方式？解决什么问题？”

政协联组会上，听到北京首创生态环保集团黄绵松委员讲述的基层一线故事，习近平总书记插话追问。

固原所在的西海固地区，“苦瘠甲天下”。无论在地方工作还是在中央工作，习近平同志都挂念着西海固，为这片土地的发展倾注了大量心血。

黄绵松告诉总书记，在大家共同努力下，固原生态环境质量逐年改善，今年春节期间吸引世界各地游客42.8万人次，旅游收入达到2.15亿元，生态产品价值不断实现。

“环保党中央一直很重视，特别是党的十八大以来有着飞速发展、巨大变化。”习近平总书记回忆起他小时候的北京城，“经常刮沙尘暴。春天戴口罩，摘下来一层灰。出门一天，家里地上一层土。”

10年前，亚太经合组织（APEC）第二十二次领导人非正式会议在北京召开，美丽的蓝天令人心旷神怡。

“那几天天气很好，当时有人问，这是‘APEC蓝’，能持久吗？我回答他们，这并不是短暂的蓝天，几年后它将是永久的蓝。”说起当年这个细节，习近平总书记的语气变得十分坚定。

时光飞逝，“APEC蓝”已逐渐成为人民生活中的常态。

党的十八大以来，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。新时代的伟大变革，写在天更蓝、山更绿、水更清的美丽画卷中。

从来之不易的成就谈到弥足珍贵的经验，习近平总书记强调：“风物长宜放眼量。不要光在那儿批评、指手画脚，而是真正行动，解决一点是一点。”“只要看到我们是在往前走着，就要保持定力。”

黄绵松委员所在的环境资源界，是十四届全国政协增设的新界别。

习近平总书记首次来到这个界别，对委员们履职寄予厚望：“希望广大环境资源界委员在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献。”

“以高水平保护支撑高质量发展”，体现了习近平总书记运用辩证法推动高质量发展的高超智慧。

新征程上，以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化，处理好发展和保护的关系，以高质量发展推动高水平保护，迫切而重要。

同样是来自环境资源界的胡松琴委员，在发言中表达了她对新污染物的担忧：“我国生态环境保护工作正在从‘雾霾’、‘黑臭’等感官指标治理，向具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理阶段发展。”

“新污染物治理，这提的很及时，就是说要有治理的意识，让我们在这方面不至于落后。”总书记指出辩证看待、统筹处理新老问题的重要性，“有了新的问题，不能说前面的老问题还没处理完就可以歇歇手，要同步抓起来。人无远虑必有近忧，环境保护任重道远，还要继续抓好。”

从“以高水平保护支撑高质量发展”到“统筹高质量发展和高水平安全”，从“夯实高质量发展的生态基础”到“拓展生态产品价值实现路径”，从“增强生态环保政策与宏观政策取向一致性”到“在发展中稳步提升民生保障水平”……统筹把握之际，取舍定夺之间，考验的是治国理政的强大定力和远见卓识。

在江苏代表团，张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳代表，带来了他在农村探索推动高质量发展和提升民生保障水平的思考与实践。

这位从军25年的老兵，2005年脱下军装，通过自主择业到永联村工作。从此，建设共同富裕的幸福村成为了他的新“阵地”。

这一干，就是19年。

“去年，永联村工农业总收入1616亿元，村集体经营性收入3.35亿元，村民人均纯收入7.3万元。村里企业发展起来后，我们通过明晰产权，让村民持有25%股权，去年村民人均二次分配1.7万元。”他向总书记一项项报告。

“这个收入情况还是很厉害的。”习近平总书记高兴地说，“走共同富裕的乡村振兴道路，你们是先行者，要把这个路子蹚出来。要继续推进共同富裕，走中国式现代化道路。”

治国有常，利民为本。

面对在场的全国人大代表们，习近平总书记强调：“要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。”

提振干事创业的精气神——“看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来”

来自江苏的孙景南代表，是中车南京浦镇车辆有限公司一名电焊工。

面对习近平总书记，她的话语朴素有力：“工匠的‘匠’字就是在专业领域中对自己‘斤斤计较’一点，历经磨砺方能实现突破。”

择一事，终一生。

从业30多年，孙景南将焊接视为一门艺术，从学徒工成长为中国中车公司著名技能专家、外国专家眼中赫赫有名的“东方女焊神”。

“你是大国工匠。”总书记向孙景南投去了赞许的目光，“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁。新中国成立以后，我们一穷二白，从无到有，引进消化吸收再发展，自力更生艰苦奋斗，搞出一个独立自主的制造业基础。”

总书记深情地说：“这一想啊，真是无比自豪。就拿交通来说，现在我国汽车产销量是全球最大的，新能源汽车是最好的，高速公路里程也是最长的，高铁走出去了，城市轨道交通也走出去了，轮船也走出去了，大飞机我们也造出来了，造船业的‘三大明珠’都造出来了……都是一步步往前走，不断地国产化，然后走在国际前头，并在不断突破。”

“这里面很重要的就是工匠。光图纸设计得好还不行，最后要落实到焊工手里，没有世界顶级一流的水平，不可能做出最好的装备。所以，我们要实实在在地把职业教育搞好，要树立工匠精神，把第一线的大国工匠一批一批培养出来。这是顶梁柱，没有金刚钻，揽不了瓷器活。”总书记语重心长的一番话引发全场的共鸣。

尊重工匠，更看重他们的“匠心”。

习近平总书记指出：“我们在弘扬工匠精神方面已经做得不错，但是远远不够，要给予他们相应的政治地位、社会地位和薪酬待遇，建立相应的激励机制。”

2022年7月，习近平总书记给中国国家博物馆老专家的回信，让南京市博物总馆副馆长宋燕代表至今深受鼓舞。发言时，她讲述了南京市文博工作者守护文化遗产、传承中华文明、激发文化力量的故事。

“南京的博物馆还是很有看头的，六朝古都，还有后面的明代、清代，东西还是很多的。博物馆很重要，我从小就爱看博物馆，小时候北京的博物馆我差不多都看过了。”习近平总书记亲切地对宋燕说。

文脉悠长，积淀一个民族的底蕴。习近平总书记有感而发，希望广大群众特别是青少年多一些和博物馆的深度接触，进一步增强历史感。“要把博物馆事业搞好。博物馆建设要更完善、更成体系，同时发挥好博物馆的教育功能。”

推进中国式现代化，是充满光荣与梦想的远征，是全体中华儿女的共同事业。

政协联组会上，来自民革的夏先鹏委员告诉总书记，中共十八大以来，以大陆巨大市场优势为坚实支撑，以两岸融合发展务实举措为政策支持，在新一轮科技革命与产业变革机遇下，两岸产业链供应链合作取得了长足发展。

田红旗委员建议，加快建设两岸融合发展示范区，持续深化两岸各领域交流融合，推动两岸共同弘扬中华文化，促进两岸同胞心灵契合。

习近平总书记希望民革在对台工作大局中进一步找准定位、发挥优势、积极作为，更好团结海内外、岛内外一切可以团结的爱国力量，不断壮大反“独”促统力量，共同推进祖国和平统一进程。

春风浩荡，万象更新。

展望新的征程，习近平总书记的话催人奋进：“要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来。”

（新华社北京3月11日电）