

政经利益错杂交织,医疗资源分配扭曲,医生面临年资困境——

# 韩国医疗改革“顶牛”僵局的背后

梁凡

连日来,因韩国政府公布新的医疗改革方案而引发的医生辞职风波,在政府与医生群体的互不相让中愈演愈烈。有分析认为,这场堪称激烈的对抗,再次折射出韩国当下医疗体制存在的年资困境、结构性失衡等一系列根深蒂固的深层弊病。

据媒体报道,韩国保健福祉部公布的统计数据显,截至2月26日,韩国100家大型综合医院中,延世大学附属世福兰斯医院及江南世福兰斯医院手术减少至平时的一半;三星首尔医院和首尔峨山医院分别减少至45%~50%和40%~50%。多家医院因人手短缺,运转困难。

值得注意的是,实习医生、住院医生等低年资医生,是此次事件中离职医生的主力,约三分之二韩国低年资医生加入了抗议行列。

韩国医疗系统严重依赖低年资医生,因为他们为在急诊和急救护理方面发挥关键作用。有统计显示,首尔5大医院的低年资医生在医生总数中的占比约为40%。

大韩医师协会做过一个调查,发现低

年资医生每周工作时间高达80小时,比正式的专科医生多出近30小时。而与此同时,他们的平均收入又远远低于专科医生。

韩国的正式医生几乎都是终身聘用,而实习医生和住院医生在拿到正式身份前不仅工作强度大,薪资水平差距明显,其前途也并不稳定,这与医学学生们在此前十多年里付出的艰苦努力形成了巨大反差。

此次韩国政府推出以大规模扩招医学生为核心举措的改革方案,对于低年资医生、乃至已经就读的医学医学生来说,就意味着他们将在未来的“转正”之路上有更多的竞争对手;甚至大学医院可能会为了降低用人成本而放弃聘用即将转正的低年资医生,转而接收更多的实习医生和住院医生来补充人手。

二

面对医生群体汹涌的反对浪潮,韩国政府方面目前没有任何妥协退让的迹象。

韩国保健福祉部2月28日向部分离岗的实习和住院医生代表上门发放返岗命令书。韩国政府此前申明,将在本周内完成对50家大型综合医院实习和住院医生出勤情况的检查,并要求辞职离岗的实习和住院医生在2月29日之前返岗,从3月起将对未复岗的实习和住院医生采取吊销医师执照等相关司法措施。

韩国《医疗法》规定,当政府发现公众健康面临严重风险时,可责令医生返岗,违抗命令者可被禁止行医一年以下,甚至被判处3年以下有期徒刑,同时吊销行医执照。

韩国保健福祉部2月27日因涉嫌违反《医疗法》相关规定,妨碍公务等向警方举报大韩医师协会紧急对策委员会相关人士等5

人。韩国媒体指出,此举意味着韩国政府对医生集体辞职行动的“原则应对”正式开始。

此外,韩国教育部向各大学发出公文,要求根据规定处理参加“集体罢课”的医学生,并强调没有“事后补救”。

在施压复工的同时,韩国政府也在积极调配资源避免医疗系统的崩溃。韩国总理韩德洙表示,3月中旬韩国政府将派出150名必需医疗公共保健医生和20名军医跨部门应对体系,并自当天起全面扩大远程诊疗服务。韩国政府目前已决定向公众开放12家军队医院的急诊室,并临时调整了护士业务范围,为护士承担医生的部分工作提供法律保护。

2月23日,韩国政府组建了以国务总理为首的中央灾难安全对策本部,启动跨部门应对体系,并自当天起全面扩大远程诊疗服务。韩国政府目前决定向公众开放12家军队医院的急诊室,并临时调整了护士业务范围,为护士承担医生的部分工作提供法律保护。

而另一边,以大韩医师协会为首的医生群体也无妥协之意,并谴责政府向医生持续施压。大韩医师协会紧急对策委员会近日表示,若政府强行推行计划,医界将动用所有合法手段和方法予以坚决抵制。该协会称,计划于3月3日举行的全国医生总动员大会,将成为反抗政府政策的“伟大长征的起点”。

三

在韩国政府与医生群体僵持不下的背后,有着复杂的政治诉求、经济利益等种种动机因素。但与此同时,双方对于当下韩国医疗体制弊病及有效解决方案的不同看法,也是造成分歧的重要原因。

韩国保健福祉部多次表示,韩国医生人数与总人口的比例,是发达国家当中最低的一

个。加上出生率全球垫底,人口老龄化加剧、医疗需求增多,韩国2035年的医生缺口将达到1万名,因而医科大学必须扩招。

韩国总统尹锡悦此前表示,在过去的27年里,政府没能让医学院扩招一个人,增加医生数量对于防止基本医疗服务崩溃至关重要。

但医疗界认为,扩大招生规模的医改政策并不能解决医疗人员紧缺、资源分配不均等问题,韩国医疗最大问题不是医生数量不足,而是医疗资源分布不均。

一项针对2万余名医师协会会员的调查显示,95%的受访者不认同“韩国缺医生”。韩国的医疗系统高度私有化,90%以上的医院为私立,尽管民众拥有的医疗保险水平较高,但韩国医疗资源呈现高度分配不均的情况。

长期以来,韩国央地医疗资源不平衡,首尔每1000名居民拥有1.59名医生,是忠清南道和全罗南道的3倍多。同时,皮肤科和整形外科等低风险、高利润的领域畸形繁荣,而急诊科、外科、妇产科等领域医生人手严重不足。

医生群体就此认为,如果政府不能通过扩大经费补偿、减轻医疗事故问责、制定对地方医疗的系统支援方案等方式,有效改善当前边远地区、弱势领域医生的工作环境,那么简单进行医生数量的扩张,无法解决医生分布不均问题,反而会诱导过度竞争,使得扭曲的医疗系统变得更糟。

不过,近期民调显示,76%的受访者认为扩招医学生政策“利大于弊”,同时超过80%的韩国民众支持政府对罢工医生采取强硬态度。可见大多数韩国民众此次站在支持政府改革举措的立场上。



英伦街头的汉服韵味

日前,一些汉服爱好者身着汉服来到英国伦敦的泰晤士河畔和大英博物馆,向当地民众和游客介绍中国春节,宣传中华优秀传统文化。图为近日汉服爱好者在英国伦敦大本钟前展示汉服。

新华社记者李颖摄

## 阿什提耶:以辞职换未来?

毕振山

巴以冲突持续4个多月,巴勒斯坦政府和以色列政府都承受巨大压力。目前来看,以色列总理内塔尼亚胡顶住了国内不满,巴勒斯坦政府却发生变动。

当地时间2月26日,巴总理阿什提耶在政府工作会议上宣布巴勒斯坦政府辞职。阿什提耶说,辞职原因关联巴勒斯坦加沙地带、约旦河西岸和耶路撒冷局势。巴勒斯坦总统阿巴斯当天接受了阿什提耶的辞呈,并要求其政府继续履职至新政府成立。

按照阿什提耶的说法,考虑到“加沙地带新的现实情况、民族团结对话和巴勒斯坦内部达成共识的迫切需要”,“下一阶段及面临的挑战需要新的政府和政治措施”。另外,巴勒斯坦新政府的管理范围需要“扩大至全部巴勒斯坦土地”。

从2019年4月出任巴勒斯坦总理至今,阿什提耶近5年的任期可谓艰难。

现年66岁的阿什提耶出生于约旦河西岸城市纳布卢斯,拥有经济发展学博士学位。2019年3月,曾经担任巴勒斯坦公共工程和住房部长的阿什提耶被阿巴斯任命为总理。

阿什提耶表示,他将带领政府继续努力实现巴勒斯坦独立,为建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国而奋斗。当时分析人士普遍认为,阿什提耶多年负责经济事务,任内将把经济发展作为工作重点。

然而天不遂人愿。2020年新冠疫情暴发,阿什提耶领导的政府不得不疲于应对疫情。而按照巴以双方1994年签订的《巴黎经济议定书》,以色列负责对运往巴勒斯坦的物资征收关税,对在以色列工作的巴勒斯坦人征收个人所得税。这笔税款约占巴勒斯坦政府运营预算的三分之二,由以方定期移交给巴方。但为了“惩罚”巴方,以方经常截留税款,导致巴政府运行困难。

与此同时,巴以局势在过去4年也逐渐恶化。以色列一方面寻求改善与阿拉伯国家的关系,另一方面不断推进定居点建设并强硬施压巴方。2020年和2021年,巴以连续爆发冲突,巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织(杰哈德)相继遭到以军打击。

在此情况下,阿巴斯和阿什提耶只能频频呼吁国际社会关注巴以局势,推动巴以重启和谈。去年10月巴以新一轮冲突爆发后,阿什提耶批评以色列对加沙的袭击,并要求关注加沙的人道危机。

有媒体分析指出,从阿什提耶给出的辞职原因来看,其辞职与巴以局势的未来走向尤其是战后加沙安排密切相关。据报道,美国方面曾提议,新一轮巴以冲突结束后,加沙地带与约旦河西岸应由巴民族权力机构统一管辖,美方还施压阿巴斯,要求其改革巴民族权力机构。

阿什提耶去年12月曾表示,希望哈马斯作为巴勒斯坦民族解放运动(法塔赫)的伙伴,参与建立一个包括约旦河西岸、加沙地带和东耶路撒冷在内的独立国家,“巴勒斯坦人不应分裂”。巴勒斯坦驻英大使2月27日表示,巴勒斯坦政府的辞职应当为组建一个技术型巴勒斯坦政府创造条件。

然而,巴勒斯坦的内部问题恐怕并不容易解决。2007年,哈马斯与法塔赫爆发冲突,此后哈马斯控制加沙地带,法塔赫领导的巴勒斯坦民族权力机构控制约旦河西岸地区。内部分裂严重影响了巴勒斯坦的政治进程,原定在2021年举行的巴勒斯坦全面选举被迫无限期推迟。阿巴斯和阿什提耶均属法塔赫,哈马斯拒不承认阿什提耶政府。

如今,88岁的阿巴斯已经担任巴勒斯坦总统达15年,而哈马斯则在与以色列的斗争中赢得越来越多巴勒斯坦人的支持。巴勒斯坦政策和调查研究中心去年12月公布的一项调查显示,在约旦河西岸的巴勒斯坦人中,超过九成希望阿巴斯辞职,将近一半人支持哈马斯。

在此情况下,哈马斯未来恐怕不会轻易放弃对加沙地带的控制,并可能继续与法塔赫争夺在巴勒斯坦的政治主导权。另外值得注意的是,以方目前仍排斥巴勒斯坦民族权力机构和哈马斯在战后加沙发挥作用。

从2月29日起,包括法塔赫、哈马斯和杰哈德等派别在内的巴勒斯坦各派在俄罗斯举行会谈,讨论组建一个统一的巴勒斯坦政府和对加沙地带重建问题。然而,考虑到美国的施压,以色列在财政方面的掣肘以及巴内部分歧,即使能组建新政府,其命运很可能同样艰难。对阿什提耶个人来说,此时离去未必不是一种解脱。



南非开普敦的中国新能源公交车

近年来,南非立法首都开普敦的主要公交车运营商金箭公司多次采购中国制造的电动公交车,方便了当地民众的出行。图为近日开普敦街头,人们在公交总站登上一辆比亚迪电动公交车。

新华社发(哈比索·姆卡贝拉摄)

## 一周数读

125万份

当地时间2月27日,挪威斯瓦尔巴全球种子库收到一批新的种子样本。其官网数据显示,截至当地时间2月28日,全部库存样本超过125万份。新入库的种子样本有大麦、豇豆、玉米、水稻、小米和高粱等农作物。斯瓦尔巴全球种子库创建于2008年,旨在为全球植物种子留存“备份”,因此也被称为“末日种子库”。

1.71亿

在“大非洲之角”地区遭受战乱冲突、极端天气、粮食危机等多重打击之际,欧盟2月27日宣布向该地区追加1.71亿欧元人道主义援助,帮助南苏丹、埃塞俄比亚、索马里、乌干达等国渡过难关。欧盟委员会当日发布的公告显示,欧盟援助重点包括应对当地严重的粮食危机和营养危机,以及通过应急响应和早期行动,帮助建立灾害早期预警系统。

3.04千米

俄罗斯国家航天集团近日发布消息称,为确定于今年春天进行的“联盟MS-25”号载人飞船的发射和“联盟MS-24”号的返回着陆,国际空间站进行了轨道校正。最终,空间站轨道的平均高度升高了3.04千米,达到418.72千米。“联盟MS-25”号载人飞船计划于3月21日发射,预计4月2日返回地球。

(莫菲菲 辑)



世界移动通信大会关注5G-A技术

2024年世界移动通信大会近日在西班牙巴塞罗那举行。大会期间,在5G技术基础上演进而来的5G-A技术备受关注,一些业界人士认为今年是5G-A商用元年。图为2024年世界移动通信大会上,一名参观者在华为展台一辆无人驾驶汽车前自拍。

新华社记者高静摄

## 印度农民二度抗议折射“被遗忘”困境

### 阅读提示

落后的生产关系是印度农民生存艰难、农业生产率提升缓慢、农村长期贫困的根本原因。历届印度政府无力解决这一问题,只能做做表面文章,不愿触及根本。而今,莫迪政府的工业化大计轰轰烈烈,新自由主义改革热热闹闹,更是无暇从根本上改变农民困境。

系列福利承诺,以博取选票和执政地位。

例如,2008年大选前夕,当时的国大党政府出台大规模“农业贷款豁免与债务减免方案”,一次性免掉农民近170亿美元的债务;2017年印度五邦选举前夕,印人党政府即在当年财政预算中强调扶持农村和农民,承诺“让农民收入在五年内翻倍”,为农民提供低息贷款,莫迪总理更是亲自下场向农民许诺免除债务,帮助印人党一举拿下北方邦等四邦的执政地位;2020年~2021年大规模农民抗议中,一贯强势的莫迪之所以在最后关头向农民妥协,废除三项市场化改革方案,很大程度上也是出于为印人党谋得“农业大省”北方邦和旁遮普邦执政权的考虑。

莫迪政府多重手段力阻抗议扩散

大选在即,莫迪和印人党不敢懈怠,软硬兼施力防抗议升级。一方面,政府派出军警沿途拦截,包括向农民发射催泪瓦斯,使用高压水枪驱散,在高速公路设置大量路障阻碍抗议队伍前进;另一方面,迅速派出农业部长与抗议者领袖进行多轮谈判,提议为玉米等农作物提供五年保价合同。莫迪总理在社交媒体上发文称“政府正致力于落实全民农民每一项福利”,试图安抚抗议农民。

此外,印度政府吸收上一轮农民抗议教

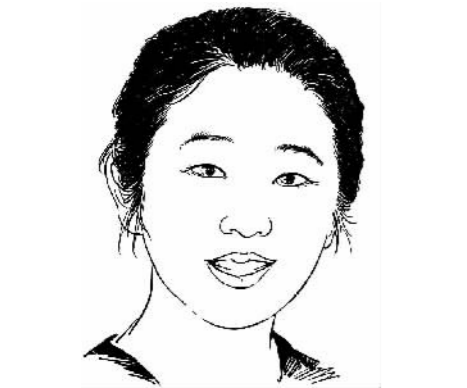
训,力阻抗议者通过社交媒体串联,将动静“闹上”国际舞台。不仅哈里亚纳邦政府实行断网,莫迪政府还发布行政命令,要求社交媒体对涉及农民抗议的特定账号和帖子“采取行动”,否则将面临巨额罚款和监禁等处罚。

实际上,如果此次抗议的规模和影响力不能够在短期内迅速提升,抗议者诉求将很难得到满足。一是此次抗议的规模远小于两年前。据印度媒体报道,本轮抗议者大多来自旁遮普邦,少量来自哈里亚纳邦和北方邦,并且,领导上轮抗议的农民团体在2022年陷入分裂,许多农民领袖在此次抗议中观望状态。与2020年~2021年农民跨地域、种姓、宗教和意识形态建立统一战线相比,这一轮抗议对农民的动员程度较为有限。

更重要的是,目前莫迪和印人党选情乐观,没有能与之匹敌的竞争对手,即便抗议农民以“另投他家”要挟,也面临无人可投的尴尬境地。距离大选仅剩月余,农民在政治上可腾挪的空间有限。鉴于此,本轮抗议大概率难以复制两年前的辉煌战绩。

多次抗议折射农民“被遗忘”困境

20世纪90年代以来,印度农民抗议多发,多数以政府给出福利承诺、农民得到暂时



宁胜男

2024年2月,印度数千名农民发起“挺进新德里”的抗议运动,要求莫迪政府履行承诺,切实保障农民权益。这是继2020年~2021年大规模抗议莫迪农业改革之后,印度农民再度走上街头向新德里进发。二度抗议的背后,既是印度农民瞄准大选时机的计划筹谋,更反映了印度农民、农业和农村在国家工业化、现代化浪潮中“被遗忘”的困境。

瞄准选举季提诉求

印度农民此番抗议提出的诉求包括:立法确保对23种农作物的最低支持价格,减免债务,为农民和农场工人提供养老金,恢复《土地征用法》,并对在2020年至2021年骚乱中死亡的农民家庭进行赔偿。距离2024年印度大选还有不到2个月时间,农民选择在此时举行抗议,显然是希望利用己方的选票筹码,迫使莫迪和印人党让步。

印度过半人口从事农业,由于人数众多,农民是选票的重要来源,也往往是决定选情的重要因素。2004年,印人党瓦杰帕伊政府在选举中意外败北,主要就是农民对其执政不满而转投国大党所致。因此,出于政治上的考虑,各党派往往在选举前对农民做出一