

热点思考

强化中国式现代化建设的人力资源支撑

观点

加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源...

数据,2020年15~59岁年龄人口为89438万人,占总人口的63.35%...

另一方面,人口质量结构也在发生较大变化,对于改善劳动力供给质量和提高生产率具有明显的促进作用...

在需求侧,科技进步特别是数字技术的快速应用对经济社会发展产生了重要影响...

第一,科技进步的提速正在对劳动力的技能结构调整产生重要而复杂的影响...

的岗位将从劳动力市场上消失。第二,新技术改变了各个生产要素的组合运行方式...

科学设计劳动力市场供需管理

加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源...

一是进一步完善生育支持体系,努力保持适度生育水平和人口规模...

二是提升人口素质,改善劳动力供给质量。深入实施科教兴国战略...

新要求,明确未来劳动力素质提升的重点。立足科技快速发展的现实和趋势...

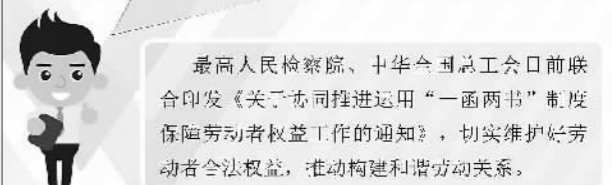
三是立足就业形式多样化和劳动者职业观念丰富化的发展态势...

四是进一步完善劳动力市场建设,提高劳动力配置效率。推动人力资源服务业高质量发展...

五是进一步落实国家关于老年人力资源支持的各项要求,逐步涵养老年人力资源...

(作者为中国人力资源科学研究院人力资源市场研究室主任、研究员)

什么是“一函两书”?如何协同推进?



最高人民法院、中华全国总工会日前联合印发《关于协同推进运用“一函两书”制度保障劳动者权益工作的通知》...

什么是“一函两书”制度?

“一函两书”制度是工会及相关单位为提醒用人单位落实劳动法律法规,纠正其违法劳动用工行为而适用相关文书的制度统称。

“一函”《工会劳动法律监督提示函》

“两书”《工会劳动法律监督意见书》《工会劳动法律监督建议书》

“一函两书”制度的适用范围?

用人单位涉及职工利益的内部规章制度的制定、修改、执行,工资集体协商和集体合同制度的建立和执行,职工代表大会制度的建立和落实;

劳动合同的订立、履行、变更、解除和终止,劳动报酬分配、调整、支付和社保、福利待遇的落实,工作时间、休息和休假制度的执行;

安全生产、职业病防治等劳动安全卫生的执行,女职工、未成年工、残疾职工及老年劳动者特殊权益保护,员工教育培训及其经费提取、使用等情况;

《通知》强调,要强化检察监督与“一函两书”衔接协作,包括加强事前监督和风险提示、协同协作保护劳动者权益、促过依法行政。

策划/制图:张奇

问题探讨

数字技术应用对劳动者休息权的影响及保障路径

观点

数据要素的介入推动了就业形态的发展,在健康中国战略的背景下,明晰工作时间和休息时间的边界,落实劳动者的法定休息权,是实现劳动者体面劳动的必然要求。

如何针对远程劳动者的工作时间进行有效管理,如何对远程工作模式下劳动者的过劳问题进行规制,成为劳动法律面临的新问题。

其二,新就业形态劳动者长期处于职场过劳状态。以网约车配送员为例,其工资构成中无基本工资,收入情况取决于订单量、每单的配送费等。

其三,弹性工作时间安排易导致劳动者加班现象。一些用人单位为规避劳动法律对加班的规制,实行弹性工作时间。

其四,休息休假制度的权益保障持续弱化。在大型项目上线的周期内,一些用人单位对劳动者的周休息日加班只安排补休,补休固然是对休息权的人权救济,但却让劳动者失去休息自由。

数字技术应用下劳动者休息权的保障困境

一是劳动者未享有工作时间以外的拒绝联系权。因应数字技术发展,工作任务、工作形式发生变化,导致劳动者在法定工作时间内处于用人单位可随时分配任务的状态下,无法依自己意愿充分利用休息时间。

时间范围内有提供劳动的义务。同时,劳动法律规定未得到有效执行、劳动监察的缺位,也加剧了劳动者休息权的保障难度。

二是新就业形态劳动者休息权的法律保障缺位。网约车配送员、网约车驾驶员等新就业形态劳动者的身份属性有待明确,具体休息权益保障机制有待分类讨论。

三是弹性工作时间安排掩盖了劳动定额任务量。从法律依据上看,部分用人单位单方对劳动者作出的弹性工作时间安排不符合法律规定。从实际情况看,部分用人单位安排的工作通常在劳动法律规定的法定工作时间内无法完成,形式上的弹性工作时间导致了劳动者的加班事实。

四是休息休假的法律规定存在尚需完善之处。当前,针对用人单位违反劳动法律关于休息休假规定的行为,法律的惩罚和救济措施力度不足。在“值班”概念尚未法律化、补偿标准未明确的情况下,“值班”易成为用人单位借以安排劳动者超出法定工作时间的行为。

数字技术应用下劳动者休息权的保障路径

第一,劳动者休息权法律关系要素的明晰。劳动者休息权法律关系的主体、内容和客体要素的厘定有助于明晰劳动者休息权的法律概念。应关注对劳动者休息权适用主体范围的解释,劳动者对于法定或基于人权的休息时间具有的自由支配程度及其可能性,

并明确几类特殊时间的性质。

第二,标准工时制度主体地位的确认和具体制度的修正。相比于标准工时制,特殊工时制使用用人单位对工作时间的支配权扩大,难以保障劳动者休息权的实现。

第三,休息休假制度权益保障机制的优化。国外劳动法律关于休息休假制度的经验性规定体现在,法定假日不调休的规定给予劳动者更多的行为确定性,可提早作出个人安排;带薪年假在设置上考虑工作年限差异,劳动者能享受因工作年限变长带来的休假福利;男性陪产假的规定凸显了劳动者休息权的人权属性;育儿假的规定彰显了国家对劳动者的福利责任。

此外,新就业形态劳动者休息权的保障机制,还有赖于劳动者休息权法律责任的强化、劳动监察机制的完善、集体协商机制的优化、用人单位义务的厘定、工作时间记录系统的确立以及职业过劳损害后果救济途径的明确等。

总之,数据要素的介入推动了就业形态的发展,在健康中国战略的背景下,明晰工作时间和休息时间的边界,落实劳动者的法定休息权,是实现劳动者体面劳动的必然要求。应注意,新就业形态劳动者休息权的保障需要在新就业形态发展过程中探索试点方案加以解决,更需要新就业形态用工方与从业人员、行业工会间的利益协调。

(作者为吉林大学法学院教授)

前沿观察

以特色化发展路径提升新业态企业工会服务力

孟泉

中国工会十八大提出,要持续提高引领力、组织力、服务力。同时强调,突出抓好基层基础工作,打通服务职工群众“最后一公里”。

新业态企业工会工作与传统制造业企业工会面临的服务对象与现实条件都有所不同。一方面,新业态企业职工中新生代青年职工较多,受教育程度较高,对生活与工作平衡的诉求较强,个性化需求也较多。

另一方面,新业态企业的管理体系和组织架构都更加灵活,管理的先进性有所提升,在员工关爱、职业发展、技能提升等方面有较为完善的管理体系。

因此,在新业态企业中推动工会工作空间不断拓展、提升工会服务力,需要遵循新业态企业的特征顺势而为,寻找工会工作可持续发展的条件和路径。

首先,以文化融合为突破方向。一方面,企业工会要将企业文化融入工会工作中。另一方面,企业工会要引导职工参与企业文化建设,让企业文化吸收职工的声音和需求,让职工文化促进企业文化完善和发展。

其次,以建立沟通表达机制为深化方向。在深圳南山区的新业态企业中可以观察到三种沟通机制:一是从工会活动中获得职工体验与反馈的机制,实现全流程意见征集;二是主动面对面沟通机制,邀请员工沟通交流,了解员工思想动态和诉求;三是工会与企业内部核心员工的沟通机制,有助于提供更加精细化的服务和支撑。

再次,以提升职工荣誉感和获得感为拓展方向。对于新业态企业来说,深耕创新研发的核心人才是企业最宝贵的财富,也是推动区域科技创新进步的关键动力。

此外,提升新业态企业工会工作可持续性需要区域工会不断总结经验,有计划分步骤对基层工会工作者进行培训,形成保障机制,激发新业态企业工会的能动性和创造力。

(作者单位:中国劳动关系学院)

艾琳

数字经济时代,数据要素改变了传统的劳动就业形态。在传统就业形态领域,休息权侵权行为的裁判争议点主要集中在在工作时间延长,法定休息日、法定节假日和带薪年假权益遭受侵害等方面。

数字技术应用给劳动者休息权保障带来的挑战

其一,数字经济模糊了工作时间和休息时间的边界。一些用人单位要求劳动者在休息时间留意通信设备上的工作社群信息。同时,数字技术催生了远程工作模式,

观点

中央苏区工人文化教育工作,对于民主革命时期文化教育的发展产生了积极的促进作用,对新时代发挥工会教育职能、大力推进产业工人队伍建设,具有重要的借鉴和指导意义。

吴尚

苏区文化建设是中国共产党领导中国人民进行社会主义文化建设的初步尝试。中央苏区工会建立以后,针对工人革命觉悟普遍较低、文化程度不高的实际情况,在工人中间广泛开展政治文化教育。

从工运历史中汲取奋进力量

中央苏区工人文化教育工作及当代启示

建设、壮大红军队伍、打破国民党经济封锁、参与土地改革等工作,迫切需要迅速提高苏区工人素质。

1927年11月,中央苏区发布的《苏维埃临时组织法》明确规定,乡、区、市、县、省苏维埃要设立文化建设委员会。1931年11月,中华苏维埃共和国临时中央政府成立后,先后作出了一系列决议和决定,发布了一系列指示、训令、条例和大纲,指导和推动苏维埃文化教育事业的发展。

从1932年起,各苏区工会配合政府和公营企业行政,大力开办工人夜校、识字班、训练班、俱乐部,在城乡工人中广泛开展了文化技术教育和文娱活动。

通过参与各级工会举办的形式多样的文化教育培训和文艺宣传活动,苏区工人的阶级觉悟和文化素质普遍提高,精神面貌焕然一新,促进了生产力发展,工人阶级在苏区的领导阶级地位得以确立。

极踊跃参加红军,投身中国革命。

中央苏区工人文化教育工作的启示

坚持党的领导是始终保持职工文化建设正确方向的根本保证。苏区文化是在革命战争中伴随着中国共产党及红军的革命实践生长和发展起来的。

坚持教育与实践相结合是履行工会教育职能的基本原则。苏区文化建设是在极其艰苦的条件下进行的。残酷的战争环境,落后的农村地区,薄弱的文化教育底子,都严重束缚着文化发展。

坚持理论与实践相结合是履行工会教育职能的基本原则。苏区文化建设是在极其艰苦的条件下进行的。残酷的战争环境,落后的农村地区,薄弱的文化教育底子,都严重束缚着文化发展。

实践证明,群众性文化教育的普及和推广,是适应苏区环境和需要进行文化建设的正确道路。当前,我们也要结合实际,不断创新工作方式方法,持续丰富职工群众的精神文化生活,引导广大职工增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。

坚持教育与实践相结合是建设现代产业工人队伍的根本所在。党历来重视教育与生产劳动相结合。中央苏区的办学经验和教育理念,对于现代职业教育的发展和产业工人队伍的培养,具有十分重要的现实意义和历史意义。

(作者单位:北京市劳动人民文化宫)