认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 不断开创党的工运事业和工会工作新局面

牢记嘱托 挺膺担当 组织动员广大职工为建设壮美广西团结奋斗

黄伟京

2023年10月，习近平总书记同全总新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话；同年12月，习近平总书记亲临广西考察并发表重要讲话。习近平总书记的重要讲话，立意高远、思想深邃，内涵丰富、要求明确，广西各级工会要把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神作为头等大事，以更高的站位、更强的担当、更大的作为、更实的举措、更新的成效、更严的风纪，团结动员广大职工群众解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，奋力谱写中国式现代化广西篇章。

第一，以更高的站位，牢牢把握工会工作正确政治方向。习近平总书记强调，坚持党的领导必须全面地、有效地贯彻落实到工会工作全过程和各方面。广西各级工会要把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为加强政治建设的重中之重，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，与学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述、对广西重大方略要求和中国工会十八大精神紧密结合起来，坚定不移沿着总书记指引的方向前进。认真履行引导职工群众听党话、跟党走的政治责任，广泛开展“常学力行守信念，八桂职工跟党走”思想政治引领行动，将铸牢中华民族共同体意识教育融入其中，不断巩固党执政的阶级基础和群众基础。

第二，以更强的担当，广泛汇聚建设壮美广西智慧力量。工会工作讲起来有千条万条，最根本的一条是把广大职工群众紧密团结在党的周围，为实现党的中心任务而团结奋斗。广西各级工会要牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，聚焦“强产业”三年行动计划，围绕打造广西支柱产业和龙头企业，优化产业生态，打造国家级产业集群，加快构建现代化产业体系等方面部署要求，组织动员广大职工充分发挥工人阶级主力军作用，为建设壮美广西建功立业。深化产业工人队伍建设改革，广泛深入持久开展“桂有技能、产业振兴”劳动和技能竞赛、陆海新通道建设全国引领性劳动和技能竞赛，加大劳模工匠选树宣传力度，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，助力广西加快建设沿边临港产业园区和中国—东盟产业合作区，打造国内国际双循环市场经营便利地。

第三，以更大的作为，着力解决职工群众急难愁盼问题。习近平总书记强调，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，首先要体现在亿万劳动者身上。广西各级工会要始终牢记“国之大者”，坚持以职工为中心的工作导向，进一步做好做实工会维权服务工作。推动落实就业优先战略，帮助职工群众实现更高质量、更充分就业。加大对新就业形态劳动者、农民工、困难职工等群体的关心帮扶力度，把党和政府的关怀，以及工会组织的温暖送到职工心坎上。加强企事业单位民主管理，继续开展能级工资集体协商试点和新就业形态集体协商试点工作，推动实现技高者多得、多劳者多得。擦亮工会送温暖、送清凉、金秋助学、职工医疗互助等工作品牌，加强沿边临港产业园区工人文化宫、职工之家，以及职工书屋、户外劳动者服务站点等服务阵地建设，让职工群众生活更有保障、更具品质。

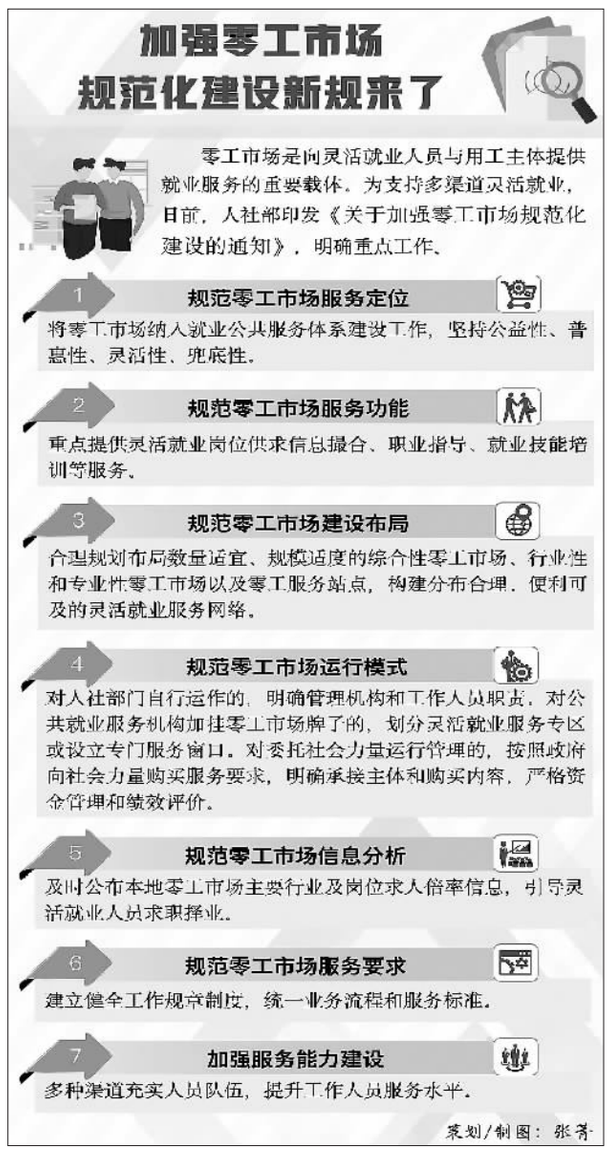
第四，以更实的举措，切实筑牢劳动领域政治安全底线。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视劳动领域政治安全，习近平总书记多次作出重要指示，提出明确要求。广西各级工会要贯彻总体国家安全观，坚持维权与维稳相统一，强化底线思维、极限思维，把“五个坚决”落到实处。做实下沉地方联动机制，强化监测预警、信息通报、会商研判和联动处置，形成维护劳动领域政治安全工作闭环。充分发挥12351工会服务职工热线和“一小时法律服务圈”作用，深入推广“法院+工会+人社+N”劳动争议多元化解模式，加快构建“一中心、多工作室、多站点”平台体系，推动信访工作提质增效，积极构建和谐劳动关系，切实维护劳动领域政治安全。

第五，以更新的成效，持续推动工会改革和建设走深走实。习近平总书记强调，要继续深化工会改革和建设，不断增强基层工会的引领力、组织力、服务力。广西各级工会要积极构建联系广泛、服务职工的工会工作体系，当好职工群众最可信赖的“娘家人”“贴心人”。按照“应建尽建、应入尽入”原则，不断扩大工会组织覆盖和工作覆盖。扎实推进大抓基层三年行动，投入真金白银帮助基层工会解决缺人、缺钱等难题。健全完善管理体系，进一步加强工会财务资产经审工作。加快工会数字化转型，让职工群众能在网上找到工会组织、参加工会组织的活动、享受工会组织的服务。加强工会和职工对外交流交往合作，讲好中国工人故事。

第六，以更严的风纪，全面营造风清气正的政治生态。习近平总书记强调，要深入推进党的自我革命，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。广西各级工会将进一步落实全面从严治党要求，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。巩固拓展主题教育成果，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制。锲而不舍落实中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义。加强党风党纪教育，强化政治监督。坚持“优生态”和“强作风”两手抓、双过硬，加强调查研究，不断增强工作的计划性、主动性、时效性，不折不扣抓落实。树立凭实绩用干部的鲜明导向，打造忠诚干净担当的高素质专业化工会干部队伍。

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。广西各级工会将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，砥砺奋进、勇毅前行，组织动员广大职工群众用劳动创造书写精彩华章，不断开创新时代广西工运事业和工会工作新局面。

（作者为广西壮族自治区人大常委会副主任，自治区总工会主席）



G 热点思考

增强基层工会引领力、组织力、服务力实践路径初探

观点

增强基层工会的引领力、组织力、服务力，要牢牢把握正确政治方向，扩大工会组织和工会工作覆盖面，增强组织活力，坚决维护职工合法权益，竭诚服务职工群众。

张善柱 李珂

党的十八大以来，习近平总书记多次强调，群团组织要增强政治性、先进性、群众性。2023年10月23日，习近平总书记在同全总新一届领导班子成员集体谈话时指出，要继续深化工会改革和建设，牢固树立大抓基层的鲜明导向，夯实基层基础，激发基层活力，不断增强基层工会的引领力、组织力、服务力。笔者以为，总体而言，“强三性”与“增三力”之间具有逻辑一致性，“强三性”是“增三力”的前提，“增三力”是“强三性”的深化，二者共同构成了加强基层工会建设的根本遵循。

聚焦政治性增强引领力

引领力是工会引导职工坚持正确政治立场、树立正确政治价值观的能力。一方面，工会要牢牢把握正确政治方向，把党的路线方针政策和决策部署落实到工会各项工作中去；另一方面，工会要主动承担起引导职工群众听党话、跟党走的政治责任，把坚持党的领导和社会主义制度落实到广大职工群众中去。

增强基层工会引领力，必须聚焦“政治性”这个灵魂，主动回应社会思潮日益多元、职工队伍发展变化的现实。一是坚持引领者先被引领，提高引领的科学性。基层工会要对标工会工作现代化要求，构建干部胜任力模型，深入开展基层工会干部集中培训专项行动，着重提高政治能力、专业能力、群众工作能力、改革创新能力，将广大基层工会干部培养为系统掌握党的理论和工会政策的行家里手。二是精准把握不同职工群体特点，提高引领的针对性。针对新生代职工的思想特点，基层工会要把讲道理和摆事实结合起来，引导他们听党话、跟党走，在岗位上建功立业；针对非公企业职工特点，基层工会要把思想引领与党建工作结合起来，做好党建引领职工服务阵地建设；针对困难职工特点，基层工会要把困难职工思想引领和解决他们的实际困难结合起来，通过实实在在的获得感引导困难职工增强幸福感、认同感。三是创新方式方法，提高引领的实效性。基层工会要把职工愿意听、听得进、听得懂作为思想政治引领的根本标准，把“大学习”课堂搬到生产一线、工厂车间、发展前沿，组建劳模工匠宣讲团，搭建理论大讲堂、班前十分钟等职工喜闻乐见的活动载体，善于用通俗易懂的方式讲解国家大政方针，善于用职工身边“小事”阐释党和国家“大事”，善于用灵活形式把职工思想政治引领工作做到润物无声、引领有力。

聚焦先进性增强组织力

组织力是工会把职工凝聚起来、动员职工建功立业的能力。一方面，要把组织“建起来”，积极扩大工会组织和工会工作覆盖面；另一方面，要把组织“强起来”，基层工会要紧紧围绕党和国家工作大局，组织动员广大职工建功立业。组织力更强调“建功立业”，体现工会组织的先进性，是加强基层工会建设的关键。

增强基层工会组织力，必须聚焦“先进性”这个着力点，组织动员职工踊跃投身到强国建设、民族复兴的伟业中去。一是创新入会方式，把农民工群体组织起来。农民工群体流动性强，基层工会要探索完善“以真诚服务吸引入会、以灵活方式创新入会、以典型经验引领入会、以技术赋能强化入会、以维权实效巩固入会、以法律法规倒逼入会”的“六步工作法”，最大限度把农民工吸纳到工会组织中来。二是准确把握平台用工特点，破解新就业形态劳动者组织难题。平台用工形式灵活，要综合运用“重点建、行业建、兜底建”等形式把他们吸引过来、组织起来、稳固下来。三是推动工作重心下移，充实基层工会力量。深入开展已建基层工会运转情况专项检查，进一步优化经费、编制分配方案，推动资源向职工聚集、向基础薄弱的基层工会倾斜。四是聚焦党的中心任务，组织动员职工建功立业。基层工会要常态化开展劳动和技能竞赛、“五小”群众性创新等活动，引导职工立足岗位职责、潜心创新创造。五是紧扣工会主责主业，构建基层工会评价体系。坚持“体系化”导向，把基层工会业务结构化、要素化、标准化、流程化，构建动态量化的基层工会工作评价体系。

聚焦群众性增强服务力

服务力是工会履行维权服务基本职责、满足职工实际需求的能力。一方面，工会要坚决履行维护职工合法权益的基本职责，成为职工群众信赖的“娘家人”；另一方面，工会要把竭诚为职工群众服务作为工会一切工作的出发点和落脚点，努力为职工群众提供精准、贴心的服务，成为让职工群众倍感温暖的“贴心人”。服务力体现工会组织的群众性，是加强基层工会建设的基础。

增强基层工会组织服务力，必须聚焦“群众性”这个根本特点，突出“服务化”导向，不断满足职工群众对美好生活的向往。一是完善维权机制，提高维权能力。基层工会要主动对接法院、人社、司法等部门，有机融入联动有力、调处快捷、源头化解的劳动关系协商协调机制。用好12351职工维权服务热线，建立首接负责、上下联动、分类处理的快速反应机制。二是回应职工诉求，提升职工生活品质。基层工会要加强与行业协会、头部企业沟通联系，扩大集体协商覆盖范围，以集体合同实现对一线劳动者的兜底保障。提高技能培训适配性，实现培训资源供给多元化，为职工提供技能培训“套餐”。提升职代会在企事业单位治理结构中的地位，提高职工代表议事能力，推动全过程人民民主落实落地。三是加大精准帮扶力度，巩固困难职工帮扶成果。基层工会要精准识别困难职工，加强与民政等部门的信息共享和政策衔接，做到一户一档案、一户一计划、一户一措施，形成工会帮扶品牌。四是强化数字化思维，推动智慧工会向基层延伸。以数字化为导向，以落实全国总工会广泛应用人工智能行动为牵引，打造以就业服务、法律援助为重点的应用场景矩阵，切实走好新时代网上群众路线。

（作者单位：中国劳动关系学院）

从工运历史中汲取奋进力量

安源工人运动取胜的组织优势及启示

观点

安源工人运动取胜的根本原因是在工人群体中建立党组织，不断坚持和完善党的领导。安源工人运动中的一系列组织建设为新时代更好地在工运事业中发挥党的组织优势提供了重要启示。

朱一华 钟晟

安源是中国工人运动的摇篮。上世纪20年代初，安源工人运动取得了举世瞩目的成就，尤其在“二七”惨案后全国工运处于低潮时，安源工人俱乐部巍然独存。其根本原因是安源工人运动在工人群体中建立了党组织，并不断坚持和完善党的领导。

安源路矿支部成立是安源路矿工人斗争史中的分水岭。支部成立后，通过发展组织人才、完善组织架构、强化组织使命，开展了轰轰烈烈的安源路矿工人大罢工，安源工人革命运动从此掀开了新的历史篇章。安源工人运动的不断胜利根本上得益于安源路矿支部突出的组织优势。

其一，发展组织人才。在组织中聚集大量有先进思想的优秀分子是体现组织优势的先决条件。安源路矿工人罢工之所以能取得完全胜利，正是因为有毛泽东、刘少奇、李立三等优秀人才的领导。从1920年11月到1922年9月，毛泽东多次到安源实地调查并根据形势发展精准提出行之有效的策略，有力指导安源路矿工人罢工运动。同时，安源路矿支部注重吸收先进分子加入党组织，至中共四大召开前夕，安源党组织发展党员约200人，占全国党员总数的五分之一，也因此成为当时全国组织规模最大、产业工人最多的地方党组织，中共中央称安源为“无产阶级的大本营”。

其二，完善组织体系。只有形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，党的领导才能“如身使臂，如臂使指”。安源路矿支部成立后，不断创立和发展其他组织，使组织架构和组织体系不断完善。1921年底，安源第一个团支部成立，团组织的力量进一步扩大。1922年成立了青年团安源地方委员会，成为指挥和领导安源团工作的中心。1924年前后，成立了安源妇女职业部。1925年下半年，在妇女职业部基础上又组建了安源女子联合会。这些组织的相继成立，为激发工人斗志、保障工人利益提供了强大支撑。

其三，强化组织使命。1924年12月，为树牢工人及党员的理想信念，中国共产党创办了最早的党校——中共安源地委党校，为党培养造就了一大批干部和人才。为了宣传马列主义，强化工人阶级使命意识，1923年8月，中国共产党创办了《安源月刊》，经过其通俗易懂的宣传，使马列主义在工人群体中入脑入心。为了保障安源工人的切身利益，党先后成立了劳动介绍所、故工抚恤会等机构，逐渐完善保障机制，使广大工友紧紧团结在党组织周围。

安源路矿支部及后续党组织在安源进行的一系列组织建设具有伟大的历史意义，也为新时代更好地在工运事业中发挥党的组织优势提供了重要启示。

一是坚持党对工运事业的全面领导。安源路矿工人运动取得胜利的根本原因是党的领导。坚持党对工会工作的全面领导是工运事业顺利发展的政治原则和根本保证。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述。要强化职工思想政治引领，不断增强职工群众的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，把党的政治主张转化为广大职工的行动自觉，使广大职工紧密团结在党的周围。

二是坚定维护职工的切身利益。安源路矿工人运动的目的是为了工人阶级能获得更多利益。维护职工切身利益是发挥广大职工群众积极性、主动性、创造性的前置性和基础性工作，更是工会组织的基本职责。要不断强化服务职工意识，健全服务职工体系，始终坚持以职工需求为导向，做实做细职工帮扶工作，尤其要在维护职工就业、收入、教育、养老等权益上主动作为。同时，大力推进基层工会建设，加强对基层工会的帮扶和指导，打通服务职工群众“最后一公里”。

三是推动党的建设高质量发展。安源路矿工人运动不断走向新的胜利与党组织建设密不可分。高质量党建是工会工作高质量发展的有效牵引和有力保障。要落实全面从严治党政治责任，以党的政治建设为统领加强党的各项建设。要强化党组织政治功能和组织功能，加强工会系统党的组织体系建设，加强对党员干部全方位管理和经常性监督。要加强工会干部队伍建设，打造忠诚干净担当的高素质专业化工会干部队伍。要切实改进工会工作作风，坚持以严的基调正风肃纪，持续深化纠治“四风”工作，切实为基层减负，有效发挥党联系职工群众的桥梁纽带作用。

（作者单位分别为中共抚州市委党校、中共南昌市委党校）

G 前沿观察

细化政策规定 更好保护低温作业劳动者

翁仁木

随着一年中最寒冷的季节到来，户外劳动者的低温劳动保护再引关注。低温津贴是用人单位给予低温作业劳动者的法定劳动津贴，是低温劳动保护的重要组成部分。2004年施行的《最低工资规定》将“中班、夜班、高温、低温、井下、有毒有害等特殊工作环境、条件下的津贴”写入其中，明确了最低工资标准不涵盖低温津贴。2013年《职业病分类和目录》首次将“冻伤”作为职业病纳入目录范围，以保障低温作业劳动者权益。与《职业病分类和目录》相对应，2015年公布的《职业病危害因素分类目录》将“低温”作为物理因素纳入。

而在实践中，国家并未出台低温津贴的具体规定和实施细则，仅在部门政策文件中有原则性提法。比如，2021年，协调劳动关系三方联合印发了《关于做好严寒天气下劳动者权益维护有关工作的通知》，要求各地指导企业对严寒天气作业劳动者给予适当岗位津贴。在此情况下，个别地方尤其是北方地区已有所作为，比如，哈尔滨市2021年颁布寒冷季节室外劳动保护规定，明确寒冷季节为每年12月至次年2月，用人单位应当向寒冷季节从事室外劳动岗位、工种的劳动者发放低温津贴，具体标准为每人每月不低于200元。吉林省2021年发布全省高温和低温津贴标准，明确了低温津贴具体标准、适用范围、支付办法等。在南方地区，从2017年起，上海市绿化市容行业工会通过环卫行业集体协商，建立了环卫一线职工低温天气下露天作业的津贴制度。值得注意的是，哈尔滨市和吉林省低温津贴适用范围仅包括有劳动关系人群，这与职业病诊断人群范围是相适应的，意味着户外低温劳动者中的超龄就业人员和部分新就业形态劳动者不能享受低温津贴。

没有在国家层面形成低温津贴具体实施文件和国家标准有多方面原因。一方面，我国冬季地域温差较大，对于低温津贴很难形成全国性步调和政策需求。另一方面，由于冬季施工成本更高、难度更大，部分建筑项目进入冬季后选择停工或政府部门要求停工，低温户外劳动者人数较高温户外劳动者少。为此，其劳动保护受到重视的程度也不如高温，早在2012年，四部门联合发布的《防暑降温措施管理办法》，就明确规定了高温津贴发放的相关标准。

事实上，低温作业的风险不容小觑。在寒冷气候条件下工作，劳动者易引发冻伤、呼吸系统疾病、关节功能损伤等。在极寒天气增多的气候背景下，低温作业劳动者权益保护需要得到足够重视，要推动更好落实低温津贴。

一是有关部门应制定落实低温津贴的实施细则和具体标准。根据职业病防治法等法律法规的要求，参考《防暑降温措施管理办法》，从国家层面研究制定低温作业劳动者的劳动保护政策，明确低温作业范围、适用人群、劳动保护措施、低温津贴发放标准、工作及休息时间标准、落实监督制度等。在国家政策未出台之前，各地可根据本地低温作业劳动者的实际情况先行出台地方政策。其中，在适用人群上，对于无法建立劳动关系的超龄就业人员和新就业形态劳动者，应鼓励企业一视同仁发放低温津贴或在工资报酬计算时有所体现。

二是充分发挥工会组织职能。对于低温津贴的落实，各级工会组织应发挥指导督促企业职能，并加大宣传力度。同时，可以借鉴上海环卫行业集体协商做法，在企业或行业组织开展集体协商，实施一线职工低温津贴，以点带面，推动低温津贴制度的普遍落实。另外，发挥好工会户外劳动者服务站点功能，为有需求的户外劳动者提供防寒取暖服务。

三是用人单位应履行低温作业劳动保护的主体责任。除了对低温作业劳动者给予适当岗位津贴外，还需制定严寒天气职工劳动保护的工作方案和应急预案，合理安排和调整作业时间，适当增加寒冷作业环境下职工休息时间，降低职工劳动强度，为广大户外劳动者提供必要的劳保用品和严寒作业休息场所。强化对重点人群的健康监护和体检，对不适宜低温作业的劳动者做好换岗调岗工作。

（作者单位：中国劳动和社会保障科学研究院）