

河南平舆建设县级主导产业工业园、乡级乡村振兴产业园、村级共同富裕加工园

# “三园”同构扮靓兴产富民最美底色

## 开栏的话

推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。

近年来，各地区各部门锚定建设农业强国目标，全面推进乡村振兴，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，让乡村面貌焕然一新。如今，在很多地方，乡村产业兴、环境美、人气旺，村民也富了起来，日子更有奔头。

为展现各地在推进乡村振兴方面的新亮点、新经验、新探索，本报特开专栏“乡村振兴让日子更有奔头”，敬请关注。

## 乡村振兴让日子更有奔头

本报记者 余嘉熙 本报通讯员 王昆明 刘先莉

运输车辆来回穿梭，建筑工人忙碌作业……1月2日，冬日暖阳下，位于河南省驻马店市平舆县的河南浙豫铝制品加工项目建设现场一片热火朝天。建成投产后，这里将成为豫南地区最大的铝制品生产加工基地。

近年来，平舆县聚焦县、乡、村产业链群融合发展，建设县级主导产业工业园、乡级乡村振兴产业园、村级共同富裕加工园。“三园”同构，聚力形成龙头带动、多点支撑、优势互补的产业格局。

平舆县委书记刘飞表示，“三园”不仅打通了县区、乡镇、村级“毛细血管”，更为中小微企业提供了创业平台和空间，有利于全面激活乡村振兴内生动力，让产业兴旺成为县域经济快速发展、乡村全面振兴、群众共同富裕的最美底色。

### 打通乡村振兴“毛细血管”

穿针、走线、缝制，不到10分钟就可以完

## 阅读提示

近年来，河南省平舆县聚焦县、乡、村产业链群融合发展，建设县级主导产业工业园、乡级乡村振兴产业园、村级共同富裕加工园。“三园”同构不仅打通了县区、乡镇、村级“毛细血管”，全面激活乡村振兴内生动力，让产业兴旺成为县域经济快速发展、乡村全面振兴、群众共同富裕的最美底色。

成一个帐篷包……在平舆县万家镇张刘村共同富裕加工园，河南鸿翔户外休闲用品有限公司加工车间里的女工，个个都是掌握着熟练加工技能的“行家里手”。

基地在县城，车间建村头，加工在农户，这种产业模式在平舆县比比皆是。瞄准“一乡一业、一村一品”，平舆县破解要素保障难题，着力打造县级主导产业园区，在乡镇（街道）高标准建设乡村振兴产业园，在农村帮扶车间和部分农户加工点建设村级共同富裕加工园。

县级主导产业园区是县、乡、村产业链群的最上游。目前，平舆县主导产业园区已入驻企业253家，实现主营业务收入162亿元，常年稳定带动3万名脱贫群众稳定就业。

在链条中游，乡级乡村振兴产业园已初步形成西洋店镇预制菜产业、阳城镇木制品加工产业、东皇街道白芝麻加工产业、辛店乡废旧汽车回收拆解产业、东和店镇防水产业等6个乡村振兴产业园。第二批10个乡村振兴产业园正加快建设。

而在下游，通过为主导产业提供配套服务、开展生产加工，平舆县坚持技能门槛低、吸纳劳力多、增收效果好的原则，整合村级帮扶车间和农户加工点，建设村级共同富裕加工园578个，入驻各类企业512家，带动7万多名群众就近就业，人均年增收3万元。

2023年11月24日，平舆县举行了全县乡村振兴产业园和共同富裕加工园东皇街道现场会。东皇街道有关负责人介绍说，帮扶车间就在百姓的“家门口”，这种“厂房式、居家

式、跟进式、合作社式”车间，送工作岗位到群众家门口，让村民务农、挣钱、顾家3者兼顾。

### 锻造主导产业“硬脊梁”

走进河南泰普森休闲用品产业园，“链”式发展的魅力令人惊叹：一把设计独特、工艺精致的户外藤编座椅，从编制、加工、质检再到装车运输，全部流程在园区内即可完成。

“20多道工序全部在平舆，配套企业距离不超过10公里，产品通过物流直接运至高铁联运专列。”泰普森休闲用品公司总经理周海峰介绍说。

通过抢抓产业转移机遇，强力推进招商引资、项目建设，平舆县已发展成为中部最大的户外休闲用品加工基地和国家级外贸转型升级基地。而机械制造、电子智能等新兴产业培育壮大，为推动高质量发展注入澎湃动能。

“来平舆错不了，这里上下游供应链齐全，基础设施完善，交通也便利。”河南永强户外用品有限公司综合管理部经理李鹏说。他们公司在此投资5亿元，看中的就是平舆的产业集聚优势，目前已建成16条生产线，年产值预计可达1.5亿元。

着眼补链、延链、强链，平舆通过加快优质企业培育，做大做强县级主导产业工业园，初步形成龙头带动、聚链成群的产业发展态势。同时制定出台《加快乡村振兴产业园建设工作的实施意见》等政策文件，加大奖补激励力度，对入驻企业和项目给予财税支持、住房补贴、医疗服务、子女入学、家属安置等政

策优惠，推动资金回流、项目回归、人才回乡。

2023年以来，平舆县共吸引1820名平舆籍企业家返乡创业；改造乡镇老村委、老学校、废旧厂房等“沉睡资源”，盘活闲置土地3000多亩。2023年1月~11月，累计完成工业总产值84.87亿元，同比增长7.4%。

### 汇聚产业发展新动能

谁都没有想到，短短几年间，驻马店平舆这个小小的县城里，竟然驻扎有“院士团队”。

“这项微创修复工程技术，针对道路、桥梁、水坝、风电等大型工程的安全隐患，能传统‘开膛破肚’的大手术变成‘微创修复’。”坝道工程医院（平舆）副院长、郑州大学水利学院教授方宏远介绍说。

他的背后，是孕育出多项顶尖技术成果的“工程医院”综合足尺试验基地。集聚国内外20多名院士、专家，平舆坝道工程医院建成了全国首个现代地下生态储粮示范仓，攻克韧性防水支护、装配式地下粮库建造及智能监控等多项技术难题。

短短几年，平舆坝道工程医院以特色工程技术为全国40多项工程类“疑难急险”提供病害处置及咨询服务，并在全国23个省市成立72家分院，形成了“跨行业、跨地区、网络化”的工程医院体系。

“一流创新平台发挥‘磁吸效应’，高效集聚创新资源，助力平舆当地经济社会发展实现科研式‘策策引凤’。”中国工程院院士、坝道工程医院（平舆）院长王复明说。

作为中国建筑工程防水之乡，平舆县依托技术创新优势，重点打造建筑防水科研创新、材料生产、施工总部、技能培训4大基地。随着越来越多大型工程的疑难杂症被坝道工程医院成功诊治，“最强大脑”为当地防水企业在新材料、新产品研发、人才培养等方面提供越来越多的科技支撑，不断推动平舆建筑防水产业向产业化、高端化蝶变。如今，平舆县汇聚建筑防水企业2000多家，综合产值突破600亿元。

## 八部门加快推进农村客货邮融合发展

力争2027年具备条件的县级行政区全覆盖

本报讯（记者北梦原 甘哲）近日，交通运输部、国家邮政局等八部门联合印发《关于加快推进农村客货邮融合发展的指导意见》（以下简称《意见》），提出力争到2027年，具备条件的县级行政区实现农村客货邮融合发展全覆盖，全国县乡村三级客货邮站点数量达10万个以上，农村客货邮合作线路达2万条以上，基本建成“一点多能、一网多用、功能集约、便利高效”的农村运输服务新模式。

《意见》提出5方面14项措施。一是打造因地制宜的农村客货邮融合发展形式，推广农村客货邮合作线路、发展货运班车，并在此基础上拓展“农村客货邮+”电商、旅游、农业等融合发展形式。

二是建设“一点多能”的农村客货邮融合发展站点。构建县乡村三级站点体系，拓展县级客运站客货邮功能，推进统一仓储、统一分拣、统一配送；拓展乡镇站点综合服务功能，增强上接县、下联村的集散中转服务能力；完善村级站点网络，打造“一站式”村级站点。

三是推广安全可靠的农村客货邮融合发展装备。推广农村客货邮融合发展适配车型，应用标准化智能化绿色化装备设备，鼓励应用自动化分拣、装载、运输等设备，提升服务效率。

四是健全规范有序的农村客货邮融合发展服务体系。规范农村客货邮作业流程，提升农村客货邮服务质量，强化农村客货邮安全管理。

五是完善合作共享的农村客货邮融合发展机制。推动形成政府牵头，多部门参与的工作机制，积极推进市场主体整合，加强农村客运、货运物流、邮政和快递信息互联互通。

盘活闲置房屋，吸引社会力量参与……

## 可复制政策机制助推老旧小区改造

本报讯（记者时姗姗）近日，住房和城乡建设部总结各地在城镇老旧小区改造中盘活利用存量资源、拓宽资金筹集渠道、健全长效管理机制等方面可复制政策机制，形成《城镇老旧小区改造可复制政策机制清单（第八批）》，推进城镇老旧小区改造。

近年来，多地通过盘活闲置房屋、整合利用低效用地、明确小区服务设施不动产登记政策等措施盘活利用存量资源。湖南省长沙市鼓励将老旧小区内或周边市级行政事业单位、国有企业所有存量房屋以低价租赁等方式用于老旧小区配套公共服务设施，租金收入专项用于城镇老旧小区改造工作；浙江省绍兴市柯桥区将边角零星地统筹使用，新建邻里中心，植入养老、托育、助餐、医疗、超市等服务功能，惠及居民4万户。

在推进城镇老旧小区改造过程中，一些地方探索通过动员居民出资参与、吸引社会力量以市场化方式参与、发行地方政府专项债券、省级安排补助资金等方式，拓宽资金筹集渠道。例如，山东省枣庄市支持采用“改造+运营服务”一体化市场运作模式多渠道筹资，2023年全市吸引社会力量出资2.29亿元参与改造。

在健全长效管理机制方面，多地着力提升小区治理能力、探索物业管理新模式、拓展小区维护管理资金渠道。湖南省株洲市荷塘区搭建智慧物业管理平台，破解老旧小区物业管理难题；江西省赣州市章贡区对引入市场化物业服务企业难的老旧小区提供补贴服务，整合挖掘小区公共区域经营性广告位等资源运营收益，实现微利可持续运作。

## 中央环保督察组通报一批典型案例

涉及深层地下水超采、违规开发海岛等多领域

本报讯（记者周峰）近日，第三轮第一批中央生态环境保护督察组对第五批5个典型案例进行集中公开通报。

2023年12月，中央第二生态环境保护督察组督察河南省发现，周口市部分地区地下水超采治理工作推进缓慢，深层地下水超采问题仍然突出。督察组相关负责人介绍，主要问题是地下水源置换工作推进不力，针对第二轮中央生态环境保护督察指出周口市地下水超采问题，河南省整改方案明确2022年底前建成南水北调扩建工程，但沈丘县至今仍未完成；河南省和周口市关于“四水共治”工作方案要求，2022年底前完成引江济淮主体工程及配套工程，但周口市负责建设的鹿邑县、太康县等配套工程迟迟未完工，期限一拖再拖，至今未完成。

其余4个典型案例分别为：中央第一生态环境保护督察组督察福建省发现，平潭综合实验区无居民海岛保护不力，违规开发问题突出，海岛生态遭到破坏；中央第三生态环境保护督察组督察海南省发现，海口市建筑垃圾污染环境防治工作不力，规划缺失，监管不严，整改流于形式，生态破坏和环境污染问题多发；中央第四生态环境保护督察组督察甘肃省发现，甘肃省兰州新区生态环境违法违规问题突出，违规上马化工项目，所辖化工园区污染治理和环境应急设施建设不到位，执法监管缺失，存在严重环境污染和环境安全风险隐患；中央第五生态环境保护督察组督察青海省发现，海北州一些地方在矿山生态环境综合整治中，历史遗留采坑、渣山治理不到位，部门监管存在“宽松软”问题，治理修复问题突出。



襄阳市内环提速改造机场连接线主线桥贯通

1月3日，随着最后一块钢梁精准吊装到位，由中铁上海工程局集团承建的襄阳市内环提速改造二期工程五标项目内环至襄阳机场连接线主线桥全面贯通，标志着工程朝着通车运营目标又迈进了一步，再度刷新襄阳城区“半小时交通圈”建设进度。

据悉，该工程的建设对于襄阳市谋划建设以高铁和高速公路为主的对外交通网，进一步提升机场服务能力，增强区域中心城市服务功能，建设骨干型全国性综合交通枢纽具有重要意义。本报通讯员 薛伟 组勇 摄

## 铁路12306手机客户端推出新功能

本报北京1月3日电（记者刘静）记者今天从铁路12306科创中心获悉，自1月3日零时起，铁路12306手机客户端推出购票需求预填和火车票起售提醒订两项新功能，旅客通过铁路12306官方平台购票将更加方便快捷。

铁路12306科创中心相关负责人介绍，目前，火车票预售期为15天。购票需求预填功能上线后，旅客可于车票起售当日，预先填写乘车人、车次、席别等信息，在车票开始发售时一键提交订单并完成支付，使购票更便捷。同时，铁路12306还推出了起售提醒订功能，旅客可根据车票起售时间，提前通过系统设置多个提醒，以便及时提交购票订单。各趟列车的车票起售时间可通过铁路12306查询。

## 喜茶门店数已突破3200家

本报讯（记者杨召奎）1月2日，喜茶发布主题为“服务大众喜悦发生”的《2023年度报告》显示，截至2023年底，喜茶门店数已突破3200家，其中事业合伙门店超2300家，门店规模同比增长280%，成为行业内规模增长最快的品牌。直营门店连续12个月实现月销售同比大幅增长，直营及事业合伙门店均出现了众多月销售额超100万元的门店。

报告显示，喜茶会员总量超1亿人，成为行业首个私域用户规模破亿的茶饮品牌。产品方面，喜茶的果茶优势依旧，轻乳茶已出现爆款。其中，轻乳茶新品“芭比粉·水仙”上新首月售出500万杯，刷新喜茶轻乳茶系列销售纪录。



## 新年生产忙

1月2日，在重庆市黔江区正阳工业园区一家丝绸企业，工人在生产车间工作。元旦过后，全国各地的企业纷纷开足马力抓紧生产，力争新年“开门红”。

新华社发（杨敏 摄）

# 注册资本“5年实缴”影响几何？

## 经济观察

本报记者 杨召奎

近日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过新修订的《中华人民共和国公司法》（以下简称新公司法），自2024年7月1日起施行。新公司法一大变化是，对有限责任公司认缴登记制进行了完善，明确全体股东认缴的出资额由股东按照公司章程的规定自公司成立之日起5年内缴足；同时，新公司法施行前已登记设立的公司，出资期限超过本法规定期限的，除法律、行政法规或者国务院另有规定外，应当逐步调整至本法规定的期限以内。

2013年修订后的公司法将公司注册资本由分期缴纳制改为认缴制，取消了最低注册资本限额，也没有规定股东出资的法定期限。此举放宽了市场准入限制，提高

了股东资金使用效率，使得经营主体设立成本大幅降低，经营主体活力得到了充分释放。

市场监管总局公布的数据显示，我国公司数量从2014年的1303万户增长至2023年11月底的4839万户，增长了2.7倍，其中99%属于小微企业。

然而，注册资本认缴制在实践中也产生了盲目认缴、天价认缴、期限过长等突出问题。例如，一些公司的出资期限超过50年、出资数额上千亿元，违反了真实性原则，有悖于客观常识。还有个别投资类公司以“零元实收资金”注册拿到合法营业执照后，再以高注册资本为“幌子”欺骗投资者投资然后卷款跑路。

上述问题，一方面虚化了注册资本表示公司资金信用的作用，增加了市场交易信用的判断评估成本，致使出现少数公司多年实际出资为“零”的现象。另一方面，在法律制度层面弱化了对公司股东出资的法律约束，客观上影响了投资的真实性和有效性，加大

了发生债权债务纠纷的概率。

中国人民大学法学院教授叶林表示，2013年实行的注册资本认缴制，目的在于鼓励投资，其有积极作用，但也存在自身缺陷。新公司法在综合考虑诸多因素的基础上，采用了注册资本必须在5年内实缴到位的立场，此规定合乎商业逻辑、顺应市场变化、平衡各种利益，是一种务实的立法选择。

清华大学法学院副院长高丝敏表示，新设公司全面采用5年期的登记认缴制，5年期限的设置符合大部分企业的生命周期，也符合市场对于债务履行合理期限的预期。

北京大学法学院教授蒋大兴指出，注册资本“5年实缴”虽然可能在一定程度上影响了部分投资者的“设立自由”，但实质上是使“商事自由”重新回归到法治和诚信的轨道上来。这是全面认缴制实施以来的“合法矫正”，尤其是对那些恶意使用注册资本认缴制、旨在欺诈他人的“不怀好意”的投资者，是一种必要的约束，有利于引导企业真实投资，形成打击

不诚信、夸张投资行为的有效机制。

值得一提的是，为避免新设公司和存量公司适用注册资本法律制度不一致，强化法律适用的统一性，同时减少对绝大多数正常经营的存量公司的影响，充分考虑经营主体类型、行业领域等复杂情形，市场监管总局将研究为存量公司设定一定年限、较为充裕的过渡期，按照新公司法要求，分类分步、稳妥有序将存量公司出资期限调整至新公司法规定的期限以内。

为解决实缴资本信息真空问题，新公司法规定，公司应当通过统一的企业信用信息公示系统公示有限责任公司认缴和实缴的出资额、出资方式 and 出资期限。

在专家看来，将股东出资承诺和履行情况予以公示可以有效约束认缴承诺的设定及履行，促使经营主体理性和诚信投资，有利于发挥市场优胜劣汰作用，选择出诚信守约的优质公司，自然淘汰信用低下的公司，营造诚信的市场环境。