

认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 不断开创党的工运事业和工会工作新局面

为奋力推进中国式现代化贡献工会力量

刘忻

2023年10月23日,习近平总书记同全总新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话,集中阐述了党中央关于工人阶级和工会工作的大政方针,进一步丰富和发展了习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,为新时代新征程党的工运事业和工会工作发展指明了前进方向、提供了根本遵循。习近平总书记浙江工作期间,多次就工人阶级和工会工作作出重要指示批示,为浙江工会留下了宝贵的理论财富、实践财富、精神财富。浙江工会将一体学习贯彻习近平总书记同全总新一届领导班子成员集体谈话时的重要讲话精神、考察浙江重要讲话精神和在浙江工作期间关于工人阶级和工会工作的重要指示批示精神,深化对标中国工会十八大的决策部署,全面提升工会工作引领力、服务力、组织力,在浙江勇当中国式现代化的先行者、奋力谱写中国式现代化新篇章的火热实践中贡献工会力量、彰显工会担当。

热点思考

强化女性就业保障 构建生育友好制度环境

观点

有效保障女性生育和劳动权益,在促进人口长期均衡发展的同时稳定女性劳动参与率,要探索建立与当前女性就业特征相适应的生育保障体系。

王建宁

切实有效提振生育水平,促进我国人口长期均衡发展是当前经济社会发展的重要任务。党的二十大报告提出,优化人口发展战略,建立生育支持政策体系,降低生育、养育、教育成本。“十四五”就业促进规划提出,要为因生育中断就业的女性提供再就业培训公共服务;将生育友好作为用人单位承担社会责任的重要方面,鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施,依法协商确定有利于照顾婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式。

观点

苏区政权建立后,逐步采用立法的形式协调劳资关系,引导工人阶级更好地参与苏区社会经济发展,巩固工农联盟,有力促进了苏区的发展,为做好当前工会工作带来诸多启示。

朱海波

中国共产党是中国工人阶级的先锋队,自成立以来就一直代表工人阶级的利益。苏区政权建立后,在借鉴前苏联和中国城市工人运动经验的基础上,逐步采用立法的形式协调劳资关系,引导工人阶级更好地参与苏区社会经济发展,巩固工农联盟,有力促进了苏区的发展,为做好当前工会工作带来诸多启示。

苏区的劳动立法

为改变我国工人阶级被剥削、被压迫的地位,吸收广大工人阶级投身党领导的革命运动,中国共产党自成立以来,就先后组织发动了一系列工人运动,提出了诸多旨在维护工人阶级政治权利和经济利益的政策主张。随着革命形势的不断发展,1927年以后,为巩固红色政权,保障劳动者合法权益,各地苏区政府开始了劳动立法的探索,形成了以上杭县《劳动法》《永定县劳动法》《闽西劳动法》等为代表的立法成果。

随着中央苏区的建立和不断发展,为更

学习行动,自觉用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。全面推动习近平总书记重要指示批示精神在浙江工会系统一落到实处,切实做到“总书记有号令、党中央有部署、浙江见行动、工会见作为”。不断提高工会干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,让讲政治、讲政治、讲政治、讲政治成为浙江工会组织和工会干部的鲜明标识。

第二,全面提升维权服务水平,积极助力高质量发展共同富裕示范区建设。习近平总书记强调,推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,首先要体现在亿万劳动者身上。对标落实习近平总书记重要讲话精神,浙江工会将聚焦缩小“三大差距”主攻方向,全方位推进能级工资集体协商,多渠道做好职工困难帮扶,高标准助力山区海岛县跨越式发展。聚焦公共服务优质共享重点领域,健全提升职工生活品质工作标准体系,打造职工阵地“15分钟服务圈”,深化工会服务阵地“两性两化”运作。聚焦基层治理现代化有力支撑,坚持和发展新时代劳动领域“枫桥经验”,完善劳动争议多元化化解模式,构建多层次、广覆盖的工会劳动争议调解组织网络。持续完善职工思想引领、技能提升、收入增长、生活品质提升四大工作体系,推动精神富有、职工成长、物质富裕、生活美好“四型”社会建设再加速、再突破。

观点

苏区的劳动立法及当代启示

新的苏区《劳动法》以“增进工农的利益,巩固工人与农民的同盟,发展苏维埃的经济”为原则,兼顾了全局与个人、整体与局部的利益。该法的颁布实施,有力促进了苏区的发展和工人切身利益的维护。苏区工人发展苏区生产、繁荣苏区经济的积极性不断提高。

苏区劳动立法的主要特点

一是提高工人的薪资及福利待遇。规定所有雇佣劳动者通常每日工作时间不得超过8小时。加强对工人工资的监管,规定国家企业、合作社或私人企业,都要给工人提供社会保险,保障工人的工作环境和条件。

二是加强对妇女、未成年人等特殊劳动群体的保护。保障妇女享有哺乳假、产假的权利,并对妇女和未成年人的劳动环境、时间等作出限制规定。

三是促进劳动关系的建立和管理。普遍要求企业、机关和商店及个体雇主订立劳动合同或劳动契约。赋予各级工会参与企业、机关、商店等机构管理或对其展开监督的权利,并规定雇主不得阻碍工会活动。

四是提出较为完善的劳动争端解决办法。规定苏区劳动关系的事人之间因劳动条件、生产等问题引发的争议和纠纷,一般通过协商、调解、仲裁和法庭审理等办法解决。

水平较高,退出劳动力市场不仅会造成人力资源浪费,也会影响女性在劳动力市场的竞争力。同时,就业权是女性平等享有的基本权利,生育支持的政策导向不应以牺牲女性就业权为代价,而是要在保障女性劳动就业权益的同时为职业女性提供生育支持。

第三,是完善生育支持政策配套措施的现实需要。现阶段影响我国生育率的因素已经发生变化,社会经济文化等方面的因素成为决定性因素。近年来,住房成本、家庭养育经济成本、教育焦虑、女性面对的工作与家庭冲突等成为影响生育率的主要因素。因此,提升生育率和生育意愿,不仅要关注生育政策本身,还要做好经济社会相关政策的配套衔接,增加家庭抵御风险能力,同时在社会发展各领域融入支持生育的理念,促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接。

要有效保障女性生育和劳动权益,在促进人口长期均衡发展的同时稳定女性劳动参与率,应探索建立与当前女性就业特征相适应的生育保障体系。

其一,努力消除就业性别歧视。在实施就业优先战略中重视促进男女平等就业,完善就业支持体系,强化为因生育中断就业女性提供再就业培训的公共政策保障,支持女性生育后回归岗位或再就业。通过立法或行政指导的方式,进一步明确“就业性别歧视”认定标准,将女性就业的“招一录一用一全”全过程可能面临的性别歧视问题查明,加强反就业歧视宣传。

其二,提升普惠性托育服务的供给水平,着力解决家庭养育难题,助力女性平衡工作与生活。继续开展普惠托育专项行动,增加中央

从工运历史中汲取奋进力量

苏区的劳动立法及当代启示

好地保护劳动者权益、调动工人阶级的积极性、促进苏区发展,中央苏区政府逐步以立法的形式将劳动权益保障等内容纳入法治化管理,为苏区的经济社会发展提供法治保障。

1931年11月,中华苏维埃共和国全国代表大会通过了中央苏区第一部以国家基本法形式颁布的劳动法——《中华苏维埃共和国劳动法》(以下简称《苏区劳动法》)。该法共21章75条,以改善工人阶级的生活状况为切入点,提出了实行集体合同与劳动合同制,确定工会的法律地位,实行8小时工作制,规定了劳动保护、社会保险和失业津贴、最低工资标准,保护女工、青工和童工等多项保障工人利益的内容。苏区《劳动法》施行后,工人阶级不仅在政治上成为国家主人,而且其自身工作和生活条件也得到极大改善,有力促进了苏区的发展和革命力量的壮大。

但是,该法在制定过程中照抄照搬了当时苏联劳动法的相关条文,导致许多条款脱离苏区实际,一些劳动标准规定过高,没有充分考虑参与苏区经济建设的具体群体的合理利益。为纠正错误规定,1933年3月,经过调查研究,中华苏维埃共和国中央执行委员会对1931年的苏区《劳动法》进行全面修订。1933年10月,中华苏维埃共和国中央执行委员会出台《关于重新颁布劳动法的决议》,宣布1931年公布的《劳动法》无效。

第三,不断深化产业工人队伍建设改革,积极助力科技创新塑造发展新优势。习近平总书记强调,深化产业工人队伍建设改革,加快建设一支知识型、技能型、创新型产业工人队伍,培养造就更多大国工匠和高技能人才。对标落实习近平总书记重要讲话精神,浙江工会将深入实施职工创新工作体系建设三年行动,完善职工创新组织协同体系、职工创新能力形成体系和职工创新服务保障体系。健全企业为主导、市场为导向、职工为主体的职工创新工作机制,推动企业将职工创新活动与职工晋升级、薪酬激励等相衔接,激发广大职工的劳动热情、创造潜能。探索构建产业工人队伍建设改革指标体系,发挥镇街(园区)“桥头堡”作用、非公企业主体作用、国有企业带动作用,持续深化产业工人队伍建设改革。加强各级工匠学院建设,深化构建“技能人才—高技能人才—工匠人才”培育培养机制。

第四,切实加强职工思想政治引领,积极助力中华民族现代文明建设。习近平总书记强调,要加强思想政治引领,做好职工思想政治工作;要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。对标落实习近平总书记重要讲话精神,浙江工会将全力打造覆盖全省的学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述实践教学基地,形成“学思践悟”教学线路和“1+11+N+X”教学体系。走好建强劳模工匠宣讲团和优秀青年宣讲员队伍,深入开展“守好红色根脉·班前十分钟活

观点

数字经济时代劳动力市场变革的主要特征

日前,由北京师范大学劳动力市场研究中心组织撰写的《数字经济时代的劳动力市场变革》一书发布,这是该研究中心发布的第12本研究我国劳动力市场发展状况的学术成果。书中分析了数字经济时代劳动力市场的主要变革,为强化实施就业优先战略、推动劳动力市场高质量发展提供科学依据。

书中指出,数字经济时代,新一代信息技术在生产、服务和生活领域不断渗透,对劳动力市场产生了广泛影响,主要包括扩大了市场范围,自动化智能化对就业既产生替代效应,又产生创造效应,数字化平台拓展了就业空间、创造了新的就业方式,数字技能成为劳动者的必备技能等。伴随着数字经济的蓬勃发展,我国劳动力市场也表现出诸多新特征,书中总结了数字经济时代劳动力市场变革的8个主要特征。

一是数字经济引致劳动力市场的结构性变革。数字经济对于就业总量和就业结构产生了广泛影响,并引致劳动力市场的结构性变革。首先,数字经济有利于促进长期的就业增长,能够产生巨大的就业创造效应。其次,数字经济的发展使职业类型发生结构性变革,数字职业快速增长,同时推动传统职业向数字化转型。另外,劳动力市场发生结构性变革,数字经济就业占比显著提升,随着高技术行业对人才需求的增加,劳动力市场的结构性矛盾将进一步加大,职业需求的调整步伐和迭代速度都将与数字经济的发展程度高度关联。数字经济同时加剧了就业极化现象。

二是数字经济扩大了就业与工作的边界。数字经济带来的就业边界扩大包括时空边界的扩大、雇佣方式的扩展、雇佣劳动力范围的扩容。数字经济促进就业边界的扩大将从多角度对社会整体就业产生影响。

三是数字技能成为愈发重要的就业门槛。数字经济融入生活和工作方方面面,数字技术快速迭代,对劳动者所掌握的数字技能提出了更高要求。人工智能替代一定的工作岗位并不意味着失业的大量增加,新的工作岗位也会由于新技术的产生而被创造出来,劳动者面临的巨大挑战是如何提高自身的就业技能,以适应和应对即将到来的就业变迁时代。

四是数字经济提升劳动力市场配置效率。一方面,数字经济通过增加渠道和路径,降低岗位搜寻成本,提高劳动力市场配置效率。另一方面,通过对平台的监测和升级,提高配置效率的同时保障稳岗率,促进灵活就业发展的同时保障稳就业。此外,数字经济提高了全球劳动力市场配置效率。

五是数字经济是影响就业质量的双刃剑。随着产业结构和社会观念的转变,劳动者的工作方式正在快速变化,一部分劳动者实现了更高质量就业,另一部分劳动者则在工作方式变革中被边缘化。数字技术在促进就业公平、就业安全、工作生活平衡等方面优势突出,但在短期内可能引发收入差距扩大、挑战原有就业保障体系等问题。数字技术引起的工作方式变革是影响就业质量的双刃剑,总体来看利大于弊,趋利避害是核心。

六是数字技术发展伴随着收入分配格局重塑。数字技术与产业深度融合造成的生产方式、就业模式等方面的变革,将进一步引发收入分配格局变动,且这种变动较之前几次科技革命会更大。数字化引致下的技能溢价在部分行业、职业作用显著,同时数字技术以其便捷性、跨空间性等优势促进了弱势群体收入扩围。

七是基于数字技术的新就业形态挑战传统劳动关系。新就业形态存在劳动合同签订率低、社会保险参保率较低、集体协商能力较弱等问题。现行劳动法律和劳动关系认定标准无法有效解决新型用工“去劳动关系化”背景下的劳动者权益保障、社会保险制度无法有效覆盖、协商协调方式不足等问题。

八是数字经济重塑劳动力市场治理。抢占数字经济高地、特别是人才高地的战略已经成为全球趋势,劳动力要素在数字经济发展进程中的作用不可或缺。随着灵活就业的快速增长,能够适应长期就业质量提升、新就业群体改善劳动关系、提高劳动保障覆盖面和质量的政策亟待完善,包括教育、社保、财政、金融政策在内的各类政策组合还有待推进。

(作者单位:中国劳动关系学院)

观点

数字经济时代劳动力市场变革的主要特征

预算内投资规模和地方财政补贴,将托育服务纳入公共财政预算,构建完善可持续的财政投入保障体系,尽快将托育服务纳入政府基本公共服务,并确保服务提供与享有的普惠性和政策资源的公平分享。积极探索并逐步形成与托育公共服务相互衔接、相互配套的产假、育儿假、育儿补贴、税费减免等政策支持体系。

其三,建立更为统一完善的生育假期制度。在国家层面统一生育假期标准,将生育奖励假并入产假,假期设置遵循低标准、广覆盖原则,形成普惠性产假,由生育保险支付产假津贴。同时,优化生育假期结构,设置产假、陪产假、育儿假、哺乳假、家庭照料假等多种类型,清晰界定每种假期的功能,形成更加完整的生育假期体系。规定父亲休产假,并在育儿假和生育照料假设置上平衡男女双方的假期和津贴设置,以实现父母共担养育责任。

第四,加快女性生育权益保障和就业保护制度建设。以生育保险制度为基础,进一步完善生育保障政策,并在制度设计层面树立鼓励就业的核心理念。扩大生育保险覆盖范围,对经济上陷入贫困的生育妇女建立社会救助机制,形成托底保护。探索生育保险成本共担机制,实行企业、政府、个人三方共同分担模式。同时,运用税收减免、财政补贴等措施补偿企业在生育支出上的直接和间接成本,提高小微企业参保积极性。通过女性生育权益保障,促进职业女性生育意愿的提升,同时实现稳定女性就业和职业发展预期、减轻企业负担、促进女性经济参与、提高劳动力供给等多重政策目标,实现政府、企业和女职工职工的“多赢”。

苏区劳动立法的当代启示

苏区的劳动立法不仅确定了工人的政治地位,极大改善了工人的劳动条件和生活状况,还调动了工人的革命积极性,促进了苏区经济建设和社会建设,对当前进一步做好新时代工会工作具有重要的借鉴和启示意义。

一是毫不动摇地坚持和加强党对立法工作的领导。党领导立法工作是确保全面依法治国伟大事业成功的根本保障。做好新时代劳动立法工作,要以提高立法质量为抓手,积极推进党领导立法的制度化、法治化建设,在立法中实现党的领导、人民当家作主与全面依法治国的有机统一。

二是做好劳动立法工作要尊重客观发展规律。充分考量不同地区经济社会发展情况,促进立法与经济社会发展水平相适应,有针对性地制定积极促进经济社会发展和保护劳动者权益的法律法规,依法维护职工劳动权益。

三是加大工会源头参与力度。加强调查研究和工作谋划,积极参与国家和地方有关劳动领域法律法规及政策的研究制定。建立完善职工维权工作机制,协调好社会各方的利益关系,推动和谐劳动关系构建,维护劳动领域政治安全和社会和谐稳定。

(作者单位:北京市工会干部学院)

助力民营企业 就业创业服务“清单”

近日,人社部印发《关于强化人社支持举措助力民营经济发展壮大的通知》,推出优化民营企业就业创业服务系列政策。

- 支持民营企业稳岗扩岗
 - 综合运用各项涉企扶持政策,健全惠企政策精准直达机制,支持民营企业稳岗扩岗,引导高校毕业生等青年群体到民营企业就业。
 - 倾斜支持就业示范效应好的民营企业,优先推荐参评表彰活动。
- 强化民营企业就业服务
 - 各级公共就业服务机构要面向各类民营企业,提供劳动用工咨询、用工指导等均等化服务。
 - 组织开展民营企业线上线下专场招聘活动,推动招聘服务进园区、进企业。
 - 加快建设全省集中的就业信息资源库和就业信息平台,为民营企业提供招聘求职等一站式服务。
- 加大民营企业创业扶持
 - 集聚优质创业服务资源,构建创业信息发布、业务咨询等一体化服务机制,支持重点群体创业。
 - 充分发挥各类创业载体作用,搭建中小企业创新创业服务平台,提供中小微企业孵化服务。
 - 组织开展创业大赛、展示交流等推进活动,发掘一批创新企业和项目,培育一批创业主体。

策划/制图:张青

观点撷英

数字经济时代劳动力市场变革的主要特征

数字经济引致劳动力市场的结构性变革。数字经济对于就业总量和就业结构产生了广泛影响,并引致劳动力市场的结构性变革。首先,数字经济有利于促进长期的就业增长,能够产生巨大的就业创造效应。其次,数字经济的发展使职业类型发生结构性变革,数字职业快速增长,同时推动传统职业向数字化转型。另外,劳动力市场发生结构性变革,数字经济就业占比显著提升,随着高技术行业对人才需求的增加,劳动力市场的结构性矛盾将进一步加大,职业需求的调整步伐和迭代速度都将与数字经济的发展程度高度关联。数字经济同时加剧了就业极化现象。

二是数字经济扩大了就业与工作的边界。数字经济带来的就业边界扩大包括时空边界的扩大、雇佣方式的扩展、雇佣劳动力范围的扩容。数字经济促进就业边界的扩大将从多角度对社会整体就业产生影响。

三是数字技能成为愈发重要的就业门槛。数字经济融入生活和工作方方面面,数字技术快速迭代,对劳动者所掌握的数字技能提出了更高要求。人工智能替代一定的工作岗位并不意味着失业的大量增加,新的工作岗位也会由于新技术的产生而被创造出来,劳动者面临的巨大挑战是如何提高自身的就业技能,以适应和应对即将到来的就业变迁时代。

四是数字经济提升劳动力市场配置效率。一方面,数字经济通过增加渠道和路径,降低岗位搜寻成本,提高劳动力市场配置效率。另一方面,通过对平台的监测和升级,提高配置效率的同时保障稳岗率,促进灵活就业发展的同时保障稳就业。此外,数字经济提高了全球劳动力市场配置效率。

五是数字经济是影响就业质量的双刃剑。随着产业结构和社会观念的转变,劳动者的工作方式正在快速变化,一部分劳动者实现了更高质量就业,另一部分劳动者则在工作方式变革中被边缘化。数字技术在促进就业公平、就业安全、工作生活平衡等方面优势突出,但在短期内可能引发收入差距扩大、挑战原有就业保障体系等问题。数字技术引起的工作方式变革是影响就业质量的双刃剑,总体来看利大于弊,趋利避害是核心。

六是数字技术发展伴随着收入分配格局重塑。数字技术与产业深度融合造成的生产方式、就业模式等方面的变革,将进一步引发收入分配格局变动,且这种变动较之前几次科技革命会更大。数字化引致下的技能溢价在部分行业、职业作用显著,同时数字技术以其便捷性、跨空间性等优势促进了弱势群体收入扩围。

七是基于数字技术的新就业形态挑战传统劳动关系。新就业形态存在劳动合同签订率低、社会保险参保率较低、集体协商能力较弱等问题。现行劳动法律和劳动关系认定标准无法有效解决新型用工“去劳动关系化”背景下的劳动者权益保障、社会保险制度无法有效覆盖、协商协调方式不足等问题。

八是数字经济重塑劳动力市场治理。抢占数字经济高地、特别是人才高地的战略已经成为全球趋势,劳动力要素在数字经济发展进程中的作用不可或缺。随着灵活就业的快速增长,能够适应长期就业质量提升、新就业群体改善劳动关系、提高劳动保障覆盖面和质量的政策亟待完善,包括教育、社保、财政、金融政策在内的各类政策组合还有待推进。

(张青整理)