

被称为近年来“最困难的”一届大会,最终达成多项重要成果

联合国气候大会带来哪些启示

梁凡

近日,备受瞩目的《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第二十八次缔约方大会(COP28)在阿联酋迪拜闭幕并取得重要成果。

大会完成了《巴黎协定》生效以来的首次全球盘点,总结了成绩和缺口,并首次通过全球适应目标框架、公正转型路径工作方案等发展中国家关切的重要决定。评论普遍认为,此次大会不仅具有里程碑意义,也展现了当前国际社会共同应对气候变化的努力。

《巴黎协定》后的首次全球盘点,从一开始就是这次大会的最大看点,其最终的成功完成也被视为最关键的成果之一。

全球盘点承认了目前全球气候行动的进展。在当前所有国家自主贡献都能完全落实的情景下,到2100年,全球平均温升可以被控制在2.1摄氏度~2.8摄氏度范围内,相比《巴黎协定》所预测的4摄氏度有了较大改善。

同时,本次盘点确认超过全球87%GDP占比的经济体已提出“净零”目标,但战略路径仍有待充分实施。

同时,盘点也重申了《巴黎协定》提出的气温目标的重要性和迫切性,并明确指出,当前全球在应对气候变化的进程中仍有较

大差距,在实现《巴黎协定》目标方面偏离了正轨。到2030年,全球温室气体排放要在2019年的基础上实现减排43%,才能实现将温度升高控制在1.5摄氏度之内的全球温控目标。

本次大会另一项重要的“首次”成果,是各国首次在联合国气候大会协议文本中纳入了有关化石燃料的表述,就制定“转型脱离化石燃料”的路线图达成一致,进一步明确了未来全球气候治理的方向和路径。

联合国秘书长古特雷斯表示,在历经多年努力之后,“化石燃料”作为造成气候变化的主要原因终于在成果文件中被提及。他强调,必须以公正、有序和公平的方式结束化石燃料时代。

与之相关的是,协议还明确,到2030年,将全球可再生能源产能增加两倍,将能源效率提高一倍。

二

要切实推进全球气候行动,达成共识、形成协议固然重要,但最核心、最关键的问题,还是要能够将共识与协议真正落实。而要做到这一点,充分有力的资金保障,是不可或缺的。

从气候融资成果来看,本次大会为应对气候行动筹集了超过850亿美元的资金。其中,大会开幕首日就对各方关注的损失和损害基金达成一致,目前已筹集到近8亿美元。

此外,COP28在气候融资方面的成果主要还包括:阿联酋建立300亿美元气候基金;多国向绿色气候基金二期增资35亿美元;世界银行宣布2024年和2025年每年为气候相关项目增加90亿美元资金支持等。

尽管从账面来看成果喜人,但这样的资金量实际上仍远不足以庞大的全球气候行动“买单”,更不要说就算是以上资金,究竟能不能到位、什么时候能够到位,也都还难说。

联合国环境规划署最新发布的《2023年适应差距报告》指出:根据模型估算,目前发展中国家每年适应气候变化所需资金约为2150亿美元至3870亿美元,而2021年这些国家从发达国家收到的适应资金仅有约210亿美元,较2020年还下降了15%,资金缺口高达1940亿美元至3660亿美元。

对于本次大会就资金问题所取得的成果,第78届联合国大会主席丹尼斯·弗朗西斯日前接受新华社专访时表示,他欢迎会议达成的历史性决议,同时呼吁国际社会重点关注两个领域:应对“损失和损害”问题以及推进适应气候变化的融资。此外,弗朗西斯还敦促发达国家尽快兑现每年向发展中国家提供1000亿美元气候资金支持的承诺。

三

有媒体评论称,本次联合国气候大会,堪称近年来“最困难”的一届。大会主席国阿联酋此前将达成协议的最后期限设定为当地时间12月12日11时,但因许多缔约方认为协议案文“不能完全回应他们的关切”,同时各方存在“严重对立和分裂的观点”,迪拜气候大会经过紧张的“加时”阶段,在13日方才达成最终协议。

尽管过程艰辛曲折,但本次大会最终取得的一系列重要成果,还是展现了国际社会携手应对气候变化的努力,也反映了各方愿意坚持多边主义,积极展现更多灵活性、建设性的趋势。

正如联合国秘书长古特雷斯所言,“在我们这个四分五裂的世界,COP28可以表明,多边主义仍是人类应对全球挑战的最大希望”。

面对全球气候变化挑战,多边主义是解决气候变化问题的唯一出路。而坚持《公约》及其《巴黎协定》确立的公平、共同但有区别的责任和各自能力原则,不仅关乎国际公平正义,也将在很大程度上影响乃至决定全球气候行动的成败。

发展中国家是气候变化的最大受害者,但在全球气候治理进程中,广大发展中国家的很多合理关切尚未得到充分的重视和解决。尤其是一些发达国家长期不正视其责任,迟迟不兑现有关承诺,致使发展中国家气候行动所需支持严重不足。

国际社会期待,发达国家切实履行率先减排和向发展中国家提供资金、技术及能力建设支持义务,推动《巴黎协定》全面、平衡、有效实施。



哈马斯:以军袭击加沙致死人数已达两万

这是当地时间12月20日在加沙地带南部城市拉法拍摄的以军空袭后的建筑废墟。

巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)媒体办公室20日晚发表声明说,自10月7日新一轮冲突爆发以来,以色列军队在加沙地带的军事行动造成的死亡人数已达两万。

新华社发(亚西尔·库迪 摄)

移民法案通过,马克龙得失几何?

毕振山

一度要胎死腹中的法国新移民法案,近日终于在法国议会获得通过。

当地时间12月19日晚,法国国民议会(议会下院)以349票支持、186票反对的投票结果,通过了新移民法案。法国参议院当晚也以214票支持、114票反对的表决结果通过该草案。

据媒体报道,新法案收紧了移民政策,对移民获得社会福利设置了更严格的条件。例如,住房补贴、家庭津贴等将仅针对在法国居住满5年以上或在法国连续工作30个月以上的外国人;对警察犯下严重罪行而被判刑的双重国籍人士可能失去法国国籍;增加了移民配额;增加了移民子女获得法国国籍的难度。

法国总统马克龙说,移民法文本“非常清楚”,旨在阻止非法移民。他还说,法国一直欢迎并将继续欢迎外国人。一度因法案在议会遇挫而主动请辞的法国内政部长达尔马宁也表示,议会通过了强有力的法案,这将保护法国,驱逐在法国的外国罪犯。

新移民法案是马克龙第二任期重点推行的改革之一,去年就已经列入日程。今年2月法国政府提出移民法案,寻求建立更严格的移民体系。不过由于法国政坛和社会在移民问题上分裂严重,法案推进极度缓慢。

今年6月至7月,由于法国警察枪杀一名17岁北非裔少年,法国爆发骚乱,移民问题再次成为法国社会关注的焦点,要求收紧移民政策的声音逐渐加大。马克龙今年8月曾表示,法国必须大幅减少移民,且从非法移民开始。

今年11月,法国参议院通过了新移民法案,同时通过了一系列修正案,包括以紧急医疗援助取代国家医疗援助,终止外国人在法国出生的孩子自动获得法国国籍的权利,引入移民配额制度,简化非法移民驱逐程序等。

然而,就在该草案提交国民议会审议之际,国民议会反对派提出中止审议该草案的动议,且动议获得通过。随后,达尔马宁提出辞职,但被马克龙拒绝。12月18日,法国议会两院国民议会与参议院组成14人的联合委员会,就移民法案寻求妥协,最终达成共识,使法案重新进入立法程序。

虽然新移民法案获得通过,但对马克龙政府来说,此次事件也暴露出一些问题。

左翼党派一些人士对法案持反对态度,包括马克龙所属的中间派成员,他们认为马克龙政府在法案中向极右翼国民联盟让步太多。社会党党首富尔称,马克龙正在为极右翼提供支持,“历史会记住那些背叛了自己信念的人”。极右翼国民联盟的议会党团主席勒庞则表示,此次移民法案是“国民联盟意识形态的一次胜利”。

因为反对新移民法案,法国卫生和疾病预防部长奥雷利安·鲁索20日宣布辞职。当地媒体认为,法案加剧了执政联盟内部分歧,这可能会削弱马克龙政府今后在议会的地位。20日进行的民调显示,约七成受访者对新移民法案表示满意,但也有七成受访者认为法案受到了极右翼党派的影响。

有分析指出,新移民法案出台艰难,反映出法国移民问题之复杂。

按照马克龙的说法,法国是一个移民国家。法国国家统计局的数据显示,2021年法国总人口为6760万,其中移民比例为10.3%,即690万人。另一项统计显示,移民就业人数占法国总就业人数的10.2%。不过,移民大多在服务部门工作,例如38.8%的家政工是移民,28.4%的保安是移民。

历史上法国曾大力引进移民,以弥补劳动力缺口。但是在近几年,移民大量涌入也给法国带来了社会治安等问题,法国的移民安置体系和医疗、住房等补贴制度也承受巨大压力。在此情况下,抵制移民的人越来越多。

总体上来看,法国的左派希望引进移民,尤其是能够充当劳动力的移民。法国负责工业事务的部长级代表罗兰·莱斯库尔近日表示,法国工业部门“未来10年需要10万到20万外国人”。而右派主张对移民施加限制,极右翼更要求驱逐非法移民。

事实上,不仅是法国,整个欧洲在移民问题上的立场都趋于强硬,一些国家的极右翼政党已经借助移民问题在大选中取得不俗战绩。明年6月欧洲将举行议会选举,移民问题可能会成为影响选举的重要因素。



伦敦:“圣诞老人”欢乐跑

伦敦巴特西公园近日举行“圣诞老人”跑步活动。图为人们参加“圣诞老人”跑步活动。

新华社记者李颖 摄

一周数读

1年

泰国政府20日宣布,为维护公共秩序和公共安全,减少犯罪,未来一年泰国将暂停发放所有枪支许可证。此禁令自2023年12月20日生效,持续至2024年12月19日。不过,该禁令不适用于公务员或其他被允许在公共场合携带枪支的人员。

据报道,泰国民间持有的枪支数量惊人,私人持有枪支超过1000万支,相当于每7人拥有一支枪。泰国涉枪死亡总人数在东盟国家中排名第二。获取枪支许可证相对便捷,被认为是泰国拥枪数量高的一大原因。

62.2%

日本财务省12月20日公布的初步统计结果显示,日本11月货物贸易逆差为7769亿日元(约合人民币386亿元),同比下降62.2%,连续两个月出现贸易赤字。

数据显示,11月日本进口额同比下降11.9%至9.60万亿日元,连续8个月同比下降。出口额同比下降0.2%至8.82万亿日元,为3个月来首次下降。

3.9%

英国统计局近日公布数据显示,英国11月通胀率下降至3.9%。这是英国通胀率自2021年9月以来的最低涨幅。

英国统计局认为,通胀率下跌的主要原因是交通以及食品和非酒精饮料等价格下跌。数据还显示,英国房价在截至10月份的过去12个月里下跌了1.2%,遭遇自2011年10月以来的最大年度跌幅。(郭济 辑)



第六届阿拉伯-俄罗斯合作论坛在摩洛哥举行

当地时间12月20日,第六届阿拉伯-俄罗斯合作论坛在摩洛哥南部城市马拉喀什举行。这是该论坛时隔四年后再度举行。摩洛哥外交大臣布里达、俄罗斯外交部长拉夫罗夫、阿拉伯国家联盟(阿盟)副秘书长胡萨姆·扎基,以及其他15个阿拉伯国家的外交部长或部长级代表参会。阿盟秘书长盖特以视频方式参会。

新华社记者霍晶 摄

塞西第三任期面临多重挑战

阅读提示

塞西的高票当选,显示埃及民众对于政府的信任和支持。但是,未来塞西需要妥善处理好国内经济和社会发展问题,并面临巴以冲突和红海航运危机等棘手的外交议题。



王晋

埃及总统大选近日落下帷幕,现任总统塞西以绝对优势获得胜利,将开启自己的第三个总统任期。塞西的高票当选,显示埃及民众对于政府的信任和支持。但是,未来塞西需要妥善处理好国内经济和社会发展问题,并面临巴以冲突和红海航运危机等棘手的外交议题。

此次埃及大选的投票率高达66.8%,相较于2014年41%和2018年47%的选举投票率,民众参与投票的比例大幅增加,显示埃及国内民众对选举的重视和高涨的政治参与热情。尽管塞西本轮大选的得票率为89.6%,低于2014年的96.9%和97.08%,但这也表明埃及政治的多样性和包容性进一步增强。

对69岁的塞西来说,成功连任代表着民众对其过去两届任期执政业绩的认可,但是在未来的6年任期内,塞西恐怕会迎来更多挑战。

首先,埃及的经济发展形势仍然严峻。2014年塞西正式执政后,埃及经济发展较快,人均GDP已经超越阿尔及利亚、约旦

和突尼斯,在所有阿拉伯国家中排名第9位,仅次于6个海湾阿拉伯国家、利比亚和黎巴嫩。但是与此同时,埃及国内经济通胀率较高,2023年埃及的年化通货膨胀率高达36.4%。在过去的近十年里,埃及一直较为依赖外部的财政援助,尤其是海湾阿拉伯国家对于埃及政府的各类财政支持。如何寻找新的经济发展动力,提升广大埃及民众的生活质量,是埃及总统塞西新一个任期的首要难题。

其次,周边国家和地区冲突影响了埃及经济。

长期以来,旅游和航运是埃及经济的重要支撑。但是随着本轮巴以冲突爆发,埃及西奈半岛的旅游受到较大波及,11月西奈半岛的游客数量降低了50%。由于担心西奈半岛连接加沙地带的拉法口岸无法承受可能蜂拥而至的加沙难民,埃及加强了在西奈半岛的边境管控,增添大量军警,进一步增加了埃及政府财政负担。

截至2023年6月底的上个财年,旅游业为埃及带来了创纪录的136.3亿美元。但是新一轮巴以冲突已经影响到西奈半岛的塔巴、努韦巴、达哈布和沙姆沙伊赫等热门旅

游目的地,给当地经济带来了严重冲击。

11月以来,也门胡塞武装宣布将扣押和袭击往来红海的以色列船只,以及前往和离开以色列的外国船只,导致近期多个国际航运公司暂停在红海的航运业务。据统计,2023年1月至11月,苏伊士运河通航船只24000艘。由于红海航运受影响,埃及苏伊士运河通行量也随之减少。

12月19日,美国国防部长奥斯汀宣布美国正在组建一支新的多国部队,以保护在红海过境的船只。奥斯汀表示,英国、巴林、加拿大、法国、意大利、荷兰等国将加入这支部队。胡塞武装则警告其他国家不要参与美国所谓的“护航联盟”。该组织还表示,如果美国袭击胡塞武装,那么美国军舰就将成为该组织的袭击目标。

在此背景下,如果巴以冲突长期持续,也门胡塞武装和美国在红海的对峙也可能延续甚至升级,从而对埃及的运河经济造成严重影响。

此外,埃及还面临粮食和能源价格上涨的风险。近些年国际粮食价格快速上涨,为了满足国内庞大的粮食需求,埃及不得不通过财

管窥天下