

利用社保洼地降低成本、为逃避工伤赔付转移资产……一些用人单位在工伤赔付时要起花招——

异地工伤认定 谁为劳动者兜底

阅读提示

异地工伤案件的频发,让社保洼地、工伤时间场所认定、协保内退人员工伤权益等矛盾日益凸显。劳动者面对各种复杂的情况应该如何维护自身合法权益?

本报记者 张婧

外来务工人员明某在建筑工地搬运铁管时,不慎被掉落的木板砸伤,当地人社部门认定明某所受伤害属于工伤,却被用人单位以“工伤应当由公司注册地劳动行政部门认定”为由,提出异议……

近年来,异地营业、异地用工、异地建设等情况屡见不鲜。随着异地工伤案件的频发,社保洼地、工伤时间场所认定、协保内退人员工伤权益等矛盾日益凸显。劳动者面对各种复杂的情况应该如何维护自身合法权益?《工人日报》记者进行了采访。

社保洼地亟待解决

“明某的户籍和用人单位某建筑公司的注册地均为山东省潍坊市,事发地则是青岛某建筑工地。虽然该建筑公司向法院提起诉讼,认为工伤认定应当由公司注册地的劳动行政部门做出,但是法院审理认为,青岛某建筑工地为该建筑公司的实际生产经营地,明某在此发生工伤事故,青岛人社部门具有工伤认定管辖权。”山东青大汇泽律师事务所律师张杰说。

据张杰介绍,我国异地工伤主要分为劳务派遣、异地派遣和外来务工三种。“明某的案件是典型的劳务派遣模式,他们一般与用人单位签有劳动合同,购买了社会保险。发生工伤事故以后用人单位通常会以积极的态度解决,相对集中的争议点是社保洼地。”张杰介绍,劳务派遣公司多为私人经营,他们为了降低用人成本,往往选择社保缴费基数较低的城市注册,将劳动者派往高收入地。一

且发生工伤,以公司注册地还是工伤发生地标准赔偿,成为这类工伤的争议点。

职工小王的户籍和用人单位注册地均为河北邯郸。在青岛某国企车间发生事故,右小臂截肢,按照邯郸市社保政策小王可获得一次性赔付30万元,而按照青岛市社保政策,小王同车间的正式职工赔付标准为50万元。为此,小王提出“应该以工作地工伤赔付标准赔偿”的诉求。

“案件发生当年,对于这项争议并没有明确规定。”张杰说,考虑到小王只有20多岁,家庭负担也很重,经过一年多的法律维权,从有利于保护弱势群体这一角度出发,法院最终判决按照青岛工伤赔付标准,由用人单位一次性支付差额部分20万元的赔偿费用。

据了解,2015年,山东省人社厅出台《关于规范劳务派遣用工若干问题的通知》,针对社保洼地的问题,明确规定“劳务派遣单位跨地区派遣劳动者的,应当在用工单位所在地为被派遣劳动者参加社会保险,按照用工单位所在地的规定缴纳社会保险费”,并且要求劳务派遣单位必须在当地成立分支机构才能从事劳务派遣业务。但是该项政策目前尚未在全国普及。

工伤保险基金为劳动者兜底

外来务工人员多为零散用工,通常缺少

劳动合同、社会保险等基本保障,一旦发生工伤事故,个人权益很难保障。

山东临沂人孙某在青岛某环卫公司从事保洁工作,工作期间突发脑溢血晕倒,送往医院以后抢救无效死亡,经青岛市人社局认定属于工伤事故。因为该环卫公司没有为孙某缴纳社保,遂由其承担所有赔偿共计37万元。

“这家环卫公司提出上诉,提出孙某可能本身存在身体疾病,而且双方没有签订劳动合同,不应承担全部赔偿。”张杰说,孙某与环卫公司之间存在事实劳动关系,而且发病时正在工作,这些关键要素符合相关法律条例,所以该环卫公司理应承担所有赔偿。

执行过程中,该环卫公司为了逃避责任,将名下所有资产转移,法院采取将法人列入失信名单等各种强制措施未果,最终通过向人社局申请工伤保险基金先行支付这一方式,将37万元先行赔付给孙某亲属。

据青岛市人社局相关负责人介绍,工伤保险基金即社会保险经办机构向用人单位广泛筹集资金,解决劳动者因工伤或死亡之后的经济补偿问题。

“申请工伤保险基金先行赔付需要具备工伤赔偿数额经生效法律文书确认、已穷尽其他所有追索手段仍未获得赔付的先决条件,同时申请先行赔付的项目也应当属于工伤保险条例所规定的应由工伤保险基金支付

的赔偿范围。”该负责人介绍,作为工伤赔偿的兜底政策,当地人社部门先行赔付职工以后,会向法院提起诉讼,强制用人单位偿还工伤赔付款项。

异地派驻人员须明确劳动规则

2022年,青岛某国企中层干部肖某被派往江苏开拓市场,该公司为肖某分别提供了办公和居住场所,因为需要经常外出考察市场和加班,肖某的工作时间和工作场所并不固定。

某工作日下午,调研结束的肖某回到住处整理资料,突发心脏疾病,因为身边无人救治当场死亡,工伤认定一度陷入困境。

“这是异地派驻模式普遍存在的争议点”,张杰说,此类派驻多为管理和中层人员,公司对于他们没有相对明确的用工地点和时间约束,一旦发生工伤事故,很难界定是否在工作时间和工作场所内。

因为用人单位及肖某亲属均无法提供有效证据,人社部门认定肖某不属于工伤事故,无法获得相关赔偿。针对此类派驻人员,张杰表示,用人单位应该制定相关规章制度,明确工作职责、内容、时间、地点等细则,灵活驻外考察形式,职工外出工作要通过微信、短信等方式可以留痕的方式向领导或同事报备,作为属于工作时间和工作场所的证据,以维护自身合法权益。

张杰提醒,发生工伤事故以后,劳动者要在一年有效期内及时申报,一旦超出期限就无法通过劳动工伤程序维权,而是转为劳动者受受害责任纠纷,不仅需要判定责任过错方,而且伤残鉴定标准较为严苛,对于劳动者维权和赔付十分不利。

G 法 问

离职10个月后,我的加班费还能要回吗

本期主持人 本报记者 王鑫 方大平

读者来信

编辑您好!

我以前在一家广告公司做设计,工作期间时常加班,但公司基本没有支付过加班费。离职时曾向公司提出支付加班费未果。过了10个月,才在友人建议下,向劳动人事争议仲裁委员会申请仲裁,请求裁决公司方支付加班费。

仲裁过程中,公司以我的请求超过仲裁时效为由抗辩。仲裁裁决也最终不认定我的请求超过仲裁时效,对我主张加班费的请求不予支持。

请问,加班费的仲裁时效如何认定?我真的没法拿回应得的加班费吗?

长沙 王先生

为您释疑

王先生您好!

劳动争议调解仲裁法第二十七条规定:“劳动争议申请仲裁的时效期间为一年。仲裁时效期间从当事人知道或者应当知道其权利被侵害之日起计算……劳动关系存续期间因拖欠劳动报酬发生争议的,劳动者申请仲裁不受本条第一款规定的仲裁时效期间的限制;但是,劳动关系终止的,应当自劳动关系终止之日起一年内提出。”

仲裁时效分为普通仲裁时效和特别仲裁时效,在劳动关系存续期间因拖欠劳动报酬发生劳动争议的,应当适用特别仲裁时效,即劳动关系存续期间的拖欠劳动报酬仲裁时效不受“知道或者应当知道权利被侵害之日起一年”的限制;但是劳动关系终止的,应当自劳动关系终止之日起一年内提出。加班费属于劳动报酬,相关争议处理中应当适用特别仲裁时效。

因此,您在解除劳动合同后的第10个月提出仲裁,您的请求并未超过一年仲裁时效,用人单位应支付您的加班费。公司所谓“超过仲裁时效”的理由并不成立。您可以向人民法院提起诉讼。

湖南天地人律师事务所律师 吕帅

青海建成5124个公共法律服务实体平台

本报讯(记者邢生祥)记者日前从青海省司法厅获悉,青海已建成公共法律服务实体平台5124个,基本实现省、市、县、乡、村五级全覆盖。“十四五”以来,青海省公共法律服务实体、网络、热线三大平台为民众提供各类法律咨询34.6万余人次,受理法律援助案件1.9万余件。

近年来,青海优化省级实体平台,加强市、县、乡、村公共法律服务中心、站(室)等五级实体平台规范化建设,全省建成法治文化主题公园、法治文化一条街(长廊)154个,村(社区)法治宣传栏2700余个,法治文化建设示范点20个,青少年法治警示教育基地26家,省级青少年法治教育实践基地17个,初步形成了覆盖城乡的法治文化阵地网络。

同时,青海打造以12348青海法网为核心,集App、微信端、智慧终端等服务端口为一体的公共法律服务网络平台;统筹建成集法律咨询、法律援助、人民调解及服务指引等为一体的12348青海公共法律服务热线一体化呼叫中心,为民众提供全时段法律服务。

此外,青海不断加强律师和基层法律服务工作,采取加挂国资律师事务所牌子、引进外省优秀律师事务所设立分所等方式,有效满足青海偏远地区群众法律服务需求,并积极推进全省“一村(社区)一法律顾问”工作,构建了“城区半小时、农村一小时”法律服务圈”。青海省律师办理各类案件11.1万余件,各类法律服务机构办理公证事项7.6万余件、司法鉴定案件2.5万余件、人民调解案件7.9万余件、仲裁案件850余件。



“幼”见童心平安“童”行 民警进校园活动举行

12月4日,北京市公安局东城分局组织开展“幼”见童心平安“童”行警营进校园活动。该局反特巡支队特警大队4名特警队员和内保大队主管民警同京军一一走进国家林业和草原局幼儿园,为在校学生及教职员工教授安全防范知识,与学生进行安全自我防护互动问答,为幼儿园张贴安全宣传画,进一步提升幼儿园日常安全防范能力。

刘聪摄

保护野生动物,既要依“法”规范也要想“法”实现

周倩

据媒体报道,12月12日,23头斑海豹乘坐渔业执法船,来到旅顺新港外海的放流点。在大家帮助下,斑海豹顺着放流梯滑入海中,游向大海深处。这些出生于辽东湾海域的斑海豹,被非法盗猎并销售到全国各地,因涉刑事案件被异地扣押。历经检察机关和多部门“诉教协同”及时救护、专业机构康复和野化训练之后,辗转回家。

野生动物是宝贵的自然资源,是自然生态中不可缺少的一部分。加强野生动物保护,依法制止和打击各类破坏野生动物资源的违法犯罪行为,是推进生态文明建设的题中之义。为此,近年来,各地公安机关、检察机关对非法捕猎、交易野生动物的违法犯罪行为不断加大打击力度。

相关犯罪分子被依法惩处之后,对于执法相关部门来说,扣押、暂养的野生动物如何妥善处置成为新的问题。在法律无明确规定的情况下,想方设法让野生动物生存环境得到改善,这就需要加强司法部门与其他部门的有效配合。

加强对野生动物的保护绝不能只靠一地。在众多野生动物中,有迁徙习性的不在少数。受人类活动影响,野生动物在迁徙途中可能面临栖息地退化、人为捕杀等众多危险。对这类野生动物的保护,就需要加强地区间的协作。

今年6月,为保护近十种珍稀鸟类,从伊犁河畔芳草湖到长江之滨绿水湾,跨越4300公里的迁徙之旅,南京市浦口区人民检察院与伊宁市人民检察院会签《关于加强候鸟迁徙栖息地生物多样性保护跨区域司法协作的意见》,共同建立长江——伊犁河候鸟迁徙栖息地司法协同保护机制,率先构建了长江、伊犁河流域候鸟迁徙通道的保护机制。

这种由检察机关牵头,推动司法协作机制,吸纳更多行政机关、科研机构加入保护联盟,为候鸟迁徙、栖息和繁殖营造安全舒适的生态环境的做法,值得借鉴。

加强对野生动物的保护不能只靠一家。如何才能为野生动物保护筑起多重法律屏障?在斑海豹回家中,有一个情况让检察机关在办案过程中为斑海豹捏了一把汗:涉案斑海豹存活46头,被扣押寄养在全国10省14市。因活体野生动物的物证管理尚未规

范化、制度化,涉案野生动物的证据标准和形式不明确、移交衔接机制不健全等原因,导致查获的斑海豹仍在多地扣押寄养,亟须进行移交救护。

幸运的是,这群斑海豹最终在农业农村部门、最高人民检察院、公安部、辽宁省政府的共同努力下,顺利回家了。那么,是不是所有涉案野生动物都能如这23头斑海豹般幸运呢?能否通过完善法律法规,使涉案活体野生动物的收容和救护问题得到解决?实践表明,仅有省级层面的协作机制远远不够,涉案野生动物救护放归协作往往涉及多地多部门,亟须顶层设计。

加强对野生动物的保护不能只在一时。今年8月15日是首个“全国生态日”,这一节日的设立,对提高全社会生态文明意识,增强全民生态环境保护的思想自觉和行动自觉,起到很好的引导作用。今年5月1日新修订的《野生动物保护法》开始实施,该法加强对野生动物栖息地的保护,并细化野生动物种群调控措施,进一步完善了野生动物保护和管理制度,加大了对违法行为的处罚力度。

依法保护野生动物,对维护生物多样性

和生态平衡具有重要意义。2020年以来,公安部部署全国公安机关开展为期3年的依法严厉打击涉野生动物犯罪专项行动,挂牌督办的150起大要案件全部告破。非法捕猎、交易野生动物的行为,法律规定必须罚;那么,保护野生动物的行为,也可以制定相应的奖励机制。

对野生动物的保护,是社会进步和人类文明的体现。随着绿水青山就是金山银山的观念深入人心,相信秉持生态文明理念,推动绿色发展,促进人与自然和谐共生的观念也会遍地开花。

吉林省公安推出优化户籍政策新举措

本报讯(记者柳姗姗 彭冰)城镇无住房人员“想落就落”、省内户口登记在乡村地区的不受土地限制“有房可迁”、购房落户和招工落户业务可“跨省通办”……近日,记者从吉林省政府召开的新闻发布会上获悉,该省公安厅持续深化“放管服”改革,推出《进一步优化户籍政策新举措》(以下简称《新举措》),以更优服务、更优待遇为在吉创业和生活的群众创造良好公安政务服务环境。

《新举措》明确,通过在城镇派出所设立集体户,吸引有在城镇落户愿望,但在城镇无住房、未租房人员落户,真正实现“人来就能落、想落就能落”。吉林省内户口登记在乡村地区的,不受土地限制,在拟迁入乡村有合法宅基地的,经村委会或村民代表大会同意,即可迁入户口。从省内首次申领居住证时间起计算,满足180天即可在省内外居住城市申领居住证。在省内已申请并领取居住证的,到省内其他城市办理居住证后即可直接申领新居住证。

根据目前该省居住证申领条件,符合原有政策居住证申领条件的外来流动人口有217万人,实行居住证互认政策后,符合居住证申领条件的外来流动人口有333万人,受益人员范围增幅达53%。新政可让更多外来流动人口享有居住地办理机动车驾驶证、参加中高考、申请社会救助、医保异地结算、工商登记注册优惠等政策便利。

北京警方查处一批制售假章假证违法犯罪

本报讯 伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、印章的违法犯罪,严重扰乱社会管理秩序,危害人民群众财产安全。记者从北京市公安局获悉,按照公安部工作部署,北京警方组织专门力量,依法查处一批制售假章假证违法犯罪。

近日,北京警方对相关制售假章假证线索,某公司存在伪造国家机关印章的违法犯罪行为,警方立即开展调查核实。经工作查明,嫌疑人侯某某(男,45岁)、汪某某(女,42岁)伪造国家机关的公文和授权印章,非法进行商业业务合作。目前,上述二人已被公安机关依法采取刑事拘留措施。

此外,北京警方在工作中发现,北京市某事业单位法人证件、公章被外省一文旅科技公司伪造,用于注册公司,并欲开展违规经营。根据线索,警方立即循线追踪,通过细致分析、深入调查,最终在当地警方的协助下,成功将嫌疑人冉某某(男,60岁)、李某某(男,40岁)抓获,并查获伪造相关事业单位证书49张、公章25枚。目前,二人已被公安机关依法采取刑事拘留措施。

警方提醒,广大群众要提升对制售假章假证违法犯罪的法律意识,更要清楚买假用假都属于违法行为,严重的可能构成刑事犯罪。(任青)

内蒙古完善接待制度化解矛盾纠纷

本报讯(记者李玉波 通讯员安文华)近日,曾上访12年的信访群众把一面锦旗送到内蒙古察右前旗信访局,感谢信访局帮助他解决诉求。今年以来,察右前旗信访局以“事要解决、人要稳定、息诉罢访”为核心,通过“大排查、大接访、大化解”三部曲,切实解决信访群众的利益诉求。截至目前,共化解信访积案45件,荣获全区先进集体称号。

“把老百姓的利益挂在心上,诉求抓在手上,愁盼解决在路上,做群众利益的维护者”,本着这样的工作理念,他们努力完善接待制度,为疏解矛盾助力。公开接待信息,通过电视、网站、公众号等媒体向社会公开旗级领导接访信息,使上访群众可以根据自己反映的问题约见相应的分管领导,为群众表达诉求搭建便捷平台;健全接访机制,落实旗级领导每月不少于一次赴信访大厅接待来访群众,包案领导每月不少于一次约见包包的信访人,确保上访者天天有人管、日日有人接、事事有人问;建立回访机制,对各类信访事项全部落实包案旗级领导、责任单位 and 责任人。同时,建立工作台账,明确办理期限,跟进调查督办。信访群众某某某多次反映问题,经信访干部多次沟通对接、政策解释和思想疏导,最终达成化解协议。