

全面落实带薪休假还需破除哪些障碍①

“一个萝卜一个坑”，休个年假咋这么难？

本报记者 于灵歌

暑期临近尾声，在山东一家商业银行网点做柜员的赵兆，休年假的申请被单位驳回了，“我们网点小，只有两名柜员，一人休假就意味着同事要替班或从其他网点借人顶班，领导没批。”

“休个年假，怎么这么难？”赵兆的经历，也是不少无法享受带薪休假的职工的真实写照。前不久，国家发改委发布《关于恢复和扩大消费措施的通知》，提出多项措施，其中“全面落实带薪休假”引发热议。尽管我国《劳动法》、《职工带薪年休假条例》（以下简称《条例》）等法规早已明确了年休假制度，但现实中仍难以全面落实。休假到底难在哪里？记者进行了调查采访。

员工：人少活儿多，被“任性”阻挠

尽管赵兆所在的单位有带薪休假制度，但工作5年来，她只休过1次假。由于网点人少活儿多，“一个萝卜一个坑”，一个人休假，不仅意味着同事要连轴转，还要完成大量交接工作。“去年，我一天假没休，只拿到了几百元的补偿金。”赵兆说。

2008年施行的《条例》规定，职工累计工作已满1年不满10年的，年休假5天；已满10年不满20年的，年休假10天；已满20年的，年休假15天。单位确因工作需要不能安排职工休年假的，经职工本人同意，可以安排职工休年假。对职工应休未休假天数，单位应当按照该职工日工资收入的300%支付年休假工资报酬。

记者采访发现，尽管《条例》已出台15年，但在实践中较难得到充分落实。陈淼入职北京一家工程类企业后，加班成为常

态。“两个人干4个人的活，给3个人的工资，双休都很难保证，根本没时间休假。”

还有一些单位“任性”设立带薪休假制度：有公司将团建活动等等同于带薪休假，但并无具体的制度安排；有的将休假视为福利，根据员工绩效情况进行奖励或扣除；还有单位几乎废止休假制度，甚至直接取消……北京西城法院发布的数据显示，2018年~2020年期间，该院受理的涉劳动者带薪休假纠纷案件，占劳动争议纠纷案件比例分别为4%、9%、11%，呈逐年递增趋势。

北京西城法院副院长王元田分析指出，相关部门尚未将用人单位落实带薪休假制度纳入行政监督和诚信考核体系，导致一些单位为追求生产效率和经济效益，节约用工成本，对安排职工享受休假事宜“消极怠工”。一些劳动者面对激烈的就业竞争，想休却不敢休。

企业：经营压力大，违法成本低

为何带薪休假制度在一些用人单位尤其是中小企业落实较差？

孙炳在山东日照经营一家康养企业。机构现有40余名员工，包括8名医生、10名护士、8名护工等。目前，机构有7名住院长老

构建和谐的劳动关系。

然而，这一制度在全国的落实情况却不尽如人意，能够享受带薪休假的职工人数占比不高。哪些行业企业、从事何种工作的劳动者难以休假，难以休假的原因是什么，如何全面落实带薪休假制度？针对这些问题，本版即日起推出《全面落实带薪休假还需迈过几道坎》系列报道，敬请关注。

——编者

需要长期照顾，必须每天安排员工值班，医护人员实行全年轮休制。

孙炳以护士的班次举例，24小时分3个班次，如果有人请假，那么其他人就要多上或连着上班，甚至夜班后也得不到休息。孙炳坦言，照料老人需要人手，人力成本高，企业目前经营压力较大。“我们这种小企业能维持运转就不错了，没有安排带薪休假，请事假要被扣钱。”

在北京经营一家餐饮店的袁丽也表示，餐饮店目前有4名厨师，没有带薪休假制度，“餐饮这个行业，每天都要接单营业，少1名厨师，其他人就压力倍增，忙起来别说休假了，有时公休假期都难以保证，休假的前提是保证收益。”

“企业通常会将带薪休假与金钱补偿画等号。考虑到企业效益、用工紧张、人力支出等因素，企业常常用补偿金代替休假，一些劳动者为了拿到更多收入，也愿意放弃休假。”北京中银律师事务所律师高级合伙人、律师杨保全表示，大多数补偿金难以达到300%的法定额度，这在一定程度上减少了企业支出。

同时，记者注意到，在一些未休假引发的劳动纠纷判决中，有法院方面认为，300%未休工资中的100%是正常的工资收入，另外200%是因用人单位未安排休假而应当承担的法定补偿责任，并非劳动报酬，适用一年仲裁

时效规定。不少劳动者是在离职后提出仲裁，因此有法律人士指出，仲裁时效短、处罚力度轻，这造成了企业的违法成本低。

中国政法大学民商经济法学院教授王显勇撰文指出，在现行制度下，用人单位违法行为的法律后果是金钱赔偿而非补假，客观上使得劳动者休假难以保障。此外，面对数量庞大的用人单位以及劳动法领域的违法行为，单凭劳动监察，往往力有不逮。

应确立必休原则，逐步落实

2022年，全国总工会“职工生活品质网络专项调查”显示，近六成职工认为“更多的休闲时间和更丰富的精神文化生活”是生活品质的主要体现，仅次于“收入”，居第2位。

“企业用工‘一个萝卜一个坑’的情况下，控制用工成本和员工休息休假之间看似不可调和，但其实并非如此。”杨保全表示，一些企业觉得，休年假影响工作甚至影响企业效益。但事实上，给予劳动者适当的休息时间，使其调整到最佳状态，反而有助于增加工作积极性，更好地为企业创造效益。

中国人民大学休闲经济研究中心主任王琪延接受采访时指出，一些小企业不能完全落实带薪休假制度，原因在于劳动效率较低，劳动成本并非如此。他建议，可以分阶段、分产业、分类型逐步落实带薪休假制度，比如推动规模较大、劳动效率较高的企业率先落实。另外，要有监督机制和惩罚机制，并明确具体细则推动落实。

王显勇表示，全面落实带薪休假必须确立必休原则。他建议，适时修订《条例》，建立多元综合的落实机制，劳动行政部门可以通过行政调解方式介入带薪休假争议，工会通过集体协商和法律监督机制帮助劳动者享有带薪休假权益。

部分企业劳动合同应签未签等问题突出

山西开展专项行动净化用工环境清理欠薪积案

本报讯(记者刘建林 李彦斌)今年,山西对劳动用工环境和拖欠农民工工资陈案积案进行大起底、大排查、大整治,从3月初到6月底,开展劳动用工环境整治专项行动,全省共主动检查用人单位9650户,涉及人员97.06万人,发现违反劳动保障法律法规问题1272个;开展拖欠农民工工资陈案积案清理专项行动,全省共办结案件833件,涉及3367人,涉及金额3264.23万元。

山西省人社厅有关负责人表示,山西开展的“两个专项行动”取得了显著成效,但同时也应看到,部分企业劳动合同应签未签、劳动关系不清等问题依然突出,拖欠农民工工资现象仍时有发生,劳动关系领域依然有难“啃”的“硬骨头”。

据介绍,山西开展劳动用工环境整治专项行动,发现的1272个违反劳动保障法律法规问题,可分为11类:企业劳动合同应签未签、签订不规范问题405个,拖欠职工工资问题358个,企业规章制度不完善、职工花名册信息不全问题110个,未按时足额缴纳社会保险费问题96个,未办理劳动用工备案问题72个,项目方维权公示牌不规范、未依法办理工伤保险和保函问题46个,未发放女职工卫生费问题15个,未设立工资表问题8个,超时加班、休息休假问题6个,收取职工押金问题2个,使用童工问题1个。

这位负责人认为,劳动用工不规范不合法屡禁不绝表明,劳动用工环境的治理工作并非一战完结、一劳永逸,需要各级人社部门按照“高风险重点盯防、中风险持续跟踪、低风险常规提醒”的原则,持续加强规范企业劳动用工、根治欠薪方面的日常巡查和对投诉举报问题的处理,积极推广电子劳动合同和劳动用工备案信息管理系统,实现企业劳动用工动态管理。

据介绍,山西省着力解决拖欠农民工工资的陈案积案,截至今年6月底,全省以立案方式解决案件40件,涉及349人,涉及金额500.33万元;以非立案方式解决案件793件,涉及3018人,涉及金额2763.90万元。

接下来,山西省人社部门将持续完善欠薪问题联合化解机制,在常态化向社会公布欠薪维权方式的基础上,省市县三级全天候受理农民工维权诉求,按照动态清零原则确保欠薪案件办结销号,将欠薪风险化解在萌芽状态。

北京将帮扶10万名困难人员就业

本报讯(记者赖志凯)近日,北京市人社局发布2023年度“我为群众办实事”重点民生项目清单,在推动高质量充分就业方面,将重点做好4件民生实事,包括为就业困难人员提供就业援助服务、做好就业指导、促进高校毕业生就业等内容。其中,在提供就业援助服务方面,北京市将落实鼓励用人单位吸纳就业、支持多渠道灵活就业等帮扶政策,开展就业指导、职业介绍等公共就业服务,实现“零就业家庭”动态清零,促进“4050人员”“零就业家庭”等困难人员10万人就业。

在做好就业指导方面,以“就业在北京”服务品牌为引领,统筹全市招聘线上线下活动,突出区域发展和专业特色,促进精准对接,并为长期失业青年提供帮扶就业指导。另外,为更好促进高校毕业生就业,全市组织开展高校毕业生招聘会不少于300场,就业创业指导活动不少于100场。通过开展直播带货、空中宣讲等活动,进校园开展送政策、送岗位、送信息、送指导、送培训“一进五送”活动,拓宽高校毕业生获取就业创业政策和招聘岗位信息渠道。强化“职业指导直通车”品牌建设,提升毕业生就业能力和匹配精准度。

青海延续实施一次性扩岗补助政策

本报讯(记者邢生祥)近日,青海省人社厅、省教育厅、省财政厅联合下发《关于延续实施一次性扩岗补助政策有关工作的通知》(以下简称《通知》),提出充分发挥失业保险助企扩岗作用,鼓励企业积极吸纳大学生等青年就业。

《通知》明确,青海企业用工2023年度及离校两年内未就业普通高校毕业生、登记失业的16岁~24岁青年,签订劳动合同并为其缴纳失业、工伤、职工养老保险费1个月以上,每招用1人,可获得一次性扩岗补助1500元。政策执行至2023年12月底。

据悉,扩岗补助采取企业自行申请的方式发放,通过数据比对筛选出符合发放条件的企业及人员明细,社保经办机构通过人社政务服务平台向企业发送符合发放一次性扩岗补助的人员明细。企业根据下发的人员明细,在该平台发起一次性扩岗补助申请并承诺所申请的人员明细无误后,由各地社保经办机构审核并在当地人社网站公示5个工作日后发放。

青海省人社厅相关负责人表示,实施一次性扩岗补助政策是促进高校毕业生等青年群体就业的重要举措,将加速人员信息比对,向符合条件的企业推送相关数据,加快推进政策落实落地,力促高校毕业生等青年就业。

湖南宁乡吸引毕业生返乡就业

本报讯(记者王鑫 方大丰 通讯员刘勇)“宁乡新兴产业多,可选的岗位多。作为本地人,回乡发展是个不错的选择。”来自湖南宁乡市流沙河镇的刘文今年大学毕业后,选择到家乡企业发展。今年以来,宁乡市积极拓宽企业引才纳才渠道,助推高校毕业生高质量充分就业。截至目前,已通过组织企业举办宣讲会、专场招聘会,开通线上“招聘+面试”,先就业见习再择业等形式,吸纳近4000名毕业生回乡就业创业。

“我们专门制定了高校毕业生工作生活方案,成立了高校毕业生工作专班。”宁乡市人社局相关负责人表示,该局通过“智汇潇湘、才聚宁乡”校园专场招聘活动,为在校毕业生提供大量岗位信息,进行求职意愿匹配。据介绍,今年已组织100余家企业深入21所高校举办宣讲会、专场招聘会,达成就业意向近3000人。

同时,宁乡市人社部门还突破地域限制,通过开通直播间线上“招聘+面试”,最大限度提供优质岗位资源,组织见习基地与学校开展对接,开发一批就业见习岗位,助力高校毕业生提升职业能力。目前,宁乡市就业见习工作基地规模达50家。其中,既有机关单位、医院、学校,也有大型制造企业,岗位丰富。今年,宁乡市各类实习基地预计可募集各类见习岗位1500个,吸纳见习生近千人。



“医养+”一体化服务
让养老变享老

近年来,山东省滨州市沾化区全面整合辖区医疗和养老资源,推出“医疗+康复+护理+养老”一体化服务,实现医养产业绿色健康快速发展,让养老变为“享老”。图为老人在康复小屋做上肢康复训练。
新华社记者 范长国 摄

不仅承载就业、社保服务,还加载了乘坐公交、借阅图书、景区购票等功能

社保卡只能看病时刷？想简单了

本报记者 李丹青

“如今,在家门口就可以自助打印参保证明,真方便。”8月22日,在江苏省建行东海支行,司机吉师傅因换工作前来打印参保证明,“过去,要骑20多分钟电动车去政务服务中心办理,还得排队,现在步行五六分钟,到这儿就能办,还能缴水费和燃气费。”

吉师傅的便捷体验,是近年来人社部门以社保卡为载体,建立居民服务“一卡通”的缩影。办理参保登记、享受就业服务、进行社保待遇资格认证、查询社保权益……社保卡不仅承载了这些就业、社保服务,还加载了乘坐公交、借阅图书、景区购票等功能,让群众“一卡通享”更多服务。

推动就业服务等政策精准落实

“您的青年人才生活资助,已发放至您的社保卡金融账户。”在江苏省常州市工作的小张,最近收到这样一条短信。“以前领类似补贴要自己到窗口,咨询政策,填各种材料,现在补贴直接打进我的社保卡账户,太方便了。”

截至今年6月底,社保卡持卡人达13.74

亿人,覆盖97.3%人口。社保卡具有覆盖所有劳动者和“全国通用”的特点,人社部门将“一卡通”服务贯穿于就业政策服务、职业技能培训、就业补贴发放等全过程,探索在农民工、高校毕业生就业服务、人才服务等领域的应用,促进人力资源供需有效匹配、服务更加精准。

据悉,浙江省湖州市聚焦补贴待遇“一卡通领”,将95%以上的社会保险、就业创业、人才服务等补贴待遇通过社保卡兑现,今年以来,入卡金额已超103亿元。

工资能否按月足额发放,关系到农民工的切身利益。说起社保卡,在江苏省连云港某工地务工的小杨不住地点赞,“没想到这张‘新’工资卡有这么多功能,工资每月到账,我媳妇儿在老家的银行也能存取款。”

连云港市人社局相关负责人介绍,当地鼓励在建及新开工项目单位使用社保卡发放农民工工资,目前,通过社保卡累计发放农民工工资8000万元,“这张‘安薪卡’,切实提升了农民工的获得感、幸福感和安全感。”

退休、就医等社保业务一卡通办

前不久,江苏省盐城市人社局信息中心工作人员陈慧收到了一封感谢信。来信的黄

先生刚加入盐城某公司,因在哈尔滨看病就医,急需办理社保卡。他通过盐城12333热线,在工作人员的指导下,操作完成社保卡线上提交。当天,黄先生就顺利办理了社保卡,及时帮助他解决了异地看病就医问题。

近年来,人社部门不断促进优化简化社保经办流程,强化待遇补贴发放监管,实现社保卡在参保登记、社保关系转移、社保待遇资格认证、社保待遇申领发放等社保全流程服务。

同时,不断完善社保卡本地和跨省异地就医购药结算应用,持续深化养老、工伤、失业等各项社保领域应用,发展职业伤害保障、个人养老金等领域应用,广泛实现“退休一件事”、就医“一卡通”、养老服务“一卡通”,减少重复提交证明材料,减少来回跑腿和报销垫资,最大程度方便群众办事。

据悉,长三角三省一市率先推动“一卡通”落地见效。其中,在“医保一卡通结”方面,长三角区域41个城市,近1万家医疗机构支持凭卡就医,2022年长三角区域凭卡异地门诊住院结算人次约480万,医保基金支付金额约150亿元。

为老服务、交通文旅,用处不断增加

74岁的田美珍家住南京市秦淮区。日前,