

# 把更多工会创新成果转化法律

本报评论员 郭振翎

法律制度的一个成功实例。江苏薪酬激励集体协商工作发端于2018年常州市职工(劳模)技术创新专项集体合同的首签仪式,经过近几年的大力推进,在全省呈现出全面开花的局面。截至目前,江苏省签订职工技术创新、能级工资专项集体合同或在工资专项集体合同中设立薪酬激励内容的企业1.78万家,覆盖职工207.4万人。

薪酬激励集体协商纳入地方性法规,是工会集体协商创新成果的“高端”转化,既夯实了经过实效性检验的工会集体协商创新成果,又为工会进一步拓展和提升集体协商的范围和效能奠定了制度基础。地方立法吸纳工会的创新成果,不仅把工会开展源头参与的成熟做法和经验上升到新高度,而且为工会工作创新蹚出了一条可借鉴、能落实的途径和通道。

工会工作创新成果转化法律,需要满足一些条件。比如,创新做法经过实践检验成效明显,而且拥有扎实的数据和事实作为依据和支撑,符合社会发展的需要;创新成果能够制度化、程序化,具有可操作性,能够在实践中落实;创新做法得到用人单位和劳动者的认同,获得广泛的民意支持。

劳动法、劳动合同法、就业促进法、工会法、女职工劳动保护特别规定等一系列法律法规的出台,其中或多或少包含了工会的实践探索成果。从这一意义上说,工会的创新实践不仅是新时代工会工作不断深化和拓展的必须,也是劳动关系领域法律制度不断完善之必须。

工会作为职工权益的维护者、法律制度制定的源头参与者,应高度重视工会创新成果的经验总结和成果转化。

当前,各级工会高度重视创新工作,在不少领域都有可喜的成果。比如,在新就业形态劳动者建会入会方面,一些地方工会在全国总工会的指导下,探索出“行业建”“牵头建”“兜底建”,有力促进了新就业形态劳动者的建会入会工作;在集体协商方面,一些地方通过全总集体协商、平台企业协商、行业协商等方式签订集体合同,为新就业形态劳动者提供了较为完善的权益保护网,在补齐新就业形态劳动者权益保护短板方面收到明显成效。其中,通过能级工资集体协商、签订工资专项集体合同,劳动者劳动报酬的提升有了制度保障;在劳动监督方面,一些地方工会创新出“两书一函”制度,为工会劳动法律监督开创出喜人局面。其中,类似江苏将能级

工资协商上升为地方性立法的做法,成为维护职工权益的有力抓手,让工会工作有了更有力的法律支撑。

将工会创新成果转化具有约束力的法律制度,有赖于各级工会高度重视创新做法的经验总结和成果转化,有步骤的成果转化。比如,在创新工作开展之初,注意梳理历史资料,通过比较分析,提出前瞻性工作思路;在工作推进过程中,注意边开展工作、边总结经验、边分析成效;在创新成果稳定显现后,通过多方面、全方位的成果总结,结合工会系统内外专家的建议,向有关方面提出立法建议。

目前,一些地方工会在工作创新方面,不同程度存在重流程、轻总结,重落实、轻转化的现象。有些地方工会习惯于将上级工会的工作部署以文件的形式向下级传达,对于下级工会有没有可复制的好做法的关注不够。一些地方工会不重视总结具有推广价值的经验,不善于将具有创新价值的成果进行制度化转化。

将工会创新成果转化具有约束力的法律制度,需要“有心人干有心事”。期待各级工会不仅勤于工作创新,而且善于将创新成果转化、上升为地方性法规,最终成为国家劳动法律法规体系中的有机内容,在国家治理体系和治理能力现代化进程中展现出更大作为。

## 现场·我在我思

方大丰

# 这里汇聚着厂矿文化的激情与力量

由12支职工篮球队搭台的株洲“厂BA”在株洲人的恋恋不舍中落幕了,湖南全省的“村BA”还在火热进行中。这个夏天,城乡中国似乎都奔忙在“BA”的路上,不是去上场比赛,就是去加油呐喊……报道说,湖南永州的“村BA”赛场上,赶回村里参赛的队员,打工时沾在指甲上的油漆还没来得及洗干净。

“厂BA”现场的声浪令人心动,隐藏在城市文明深处的某种力量正在醒来。“咱们的脸上发红光,咱们的汗水往下淌……”“厂BA”每场比赛开始前,全场都会合唱“咱们工人有力量”,这支1947年创作的曲子在现场的欢乐调性中,恰到好处地传递着一种力量感。

采访中,“让株洲人民快乐、让制造名城出圈”是株洲“厂BA”大赛执行组组长反复向我传达的“初心”,而接受采访的每个株洲人也不约而同地表示:株洲需要激情。

这句话好像包含着整座城市的期待。株洲以工业而立,以工业而兴,以工业而强,这座工业之城如今想要“跨界”到大众舆论场来证明:工业不是冰冷的,工业文化本身就充满情感、情怀。工业精神与世俗生活的通路,都是生存、生活中的奋斗与酸甜苦辣。

有人说,株洲“厂BA”的火爆及其激发的力量感,不啻为一次“厂矿文化”的“文艺复兴”。作为中国首批重点建设的八个工业城市之一,株洲汇聚了来自全国各地的建设者,几代建设者创造了中国工业史上三百多个“第一”,打造了骨干制造业完备的产业生态,孕育了以团结奋斗、敢于争先为内核的“火车头精神”。

厂矿文化一直是这个城市文明的重要组成部分。工作中团结协作、生活中守望相助,这是许多老一业产业工人记忆中厂矿文化独有的温馨与力量。这种力量浸润在生产线上,也流淌在日常生活里。与乡村社会的袅袅炊烟相对应,这其实是城市文明的烟火气。

自人类进入工业社会以来,很多国家一直在努力推动工业文化与人类生活的系统融合。2016年,我国出台《关于推进工业文化发展的指导意见》,提出了传承和培育中国特色工业精神,提高全民工业文化素养等一系列目标。多年来,伴随工业迭代、产业结构调整,出现了厂矿文化退潮,公众缺乏与制造业的“共情”,如此现实提醒决策者,实现制造名城由大变强的跨越,迫切需要推动全社会文化重要性的认识和认同。

梳理株洲举办“厂BA”的初心不难发现,为迎接新的机遇和挑战,这个工业城市正在努力发掘和打造与时俱进的工业精神。这或许正是“株洲需要激情”的注脚。

当地官员在总结“厂BA”成功经验时,曾提到当地基于“制造名城,幸福株洲”的城市发展战略定位。这座城市“制造”和“幸福”的结合点究竟在哪里?

父母带着孩子,买把蒲扇,在水泥球场里三层、外三层地观战——这是几代职工心中厂矿篮球赛的传统场景,更是厂矿文化的“回忆杀”。在工业化进程中萌发、积淀和升华的工业文化,其实就是绝大多数工业城市普通大众特别是产业工人及其家属、后代的日常生活,其与城市现代化血脉相连,也是社会认同感和归属感的基础之一。

今天,我们需要更多厂矿文化的激情和力量。因为,在火热的“厂BA”赛场上,我们看到很多人心中存有一份炽热的愿望,一份渴望团结拼搏、进取争胜的力量。

## 帮外卖骑手告别“生死时速”

耿银平

近日,广东珠海城管推出《外卖骑手有序骑行服务公约》,这是全国第一个将外卖骑手纳入数字城管网格管理的案例。目前,当地已有2000余名外卖骑手纳入管理,一旦骑手有在非机动车道上超速骑行、未佩戴头盔、骑行中使用手机等违规行为,数字城管巡查员将立即上报相关信息,由指挥中心派遣至骑手所属平台企业进行处理,并根据违法次数和严重程度,采取线上教育、线下培训、限制接单等分级管理措施。有外卖平台表示,将督促骑手落实公约,安装终端,有序安全骑行。(见8月12日《珠海特区报》)

时下,绝大多数外卖骑手在算法和数据驱动下,为提高好评率、准时率而将电动自行车开得飞快,也产生了诸如闯红灯、走机动车道、逆行、超速、不戴头盔等违章行为,不仅为自身安全带来了极大威胁,也给城市交通秩序带来冲击。对此,媒体曝光的不少,但效果有限,还需采取硬核措施。

此番珠海出台行政法规解决这一问题,将每位骑手的骑行状态纳入实时监管监控,对违规者给予不同程度的处罚,有望引起骑手们的足够重视。

为让骑手慢下来,多地曾出台过集中整治、约谈企业、处罚违规者等措施。比如,深圳交管部门每周选定两天,开展对外卖配送车辆各类交通违法行为的整治行动;上海交管部门实行“一人一车一证一码”的管理措施,骑手违规率大大下降;沈阳交管部门定期曝光交通违法行为数量较多的企业……执法部门认真监管,措施得力,骑手的“生死时速”不同程度“刹了车”。此番珠海市出台专门性公约,提高了治理的权威性、系统性、公平性,效果值得期待。

值得一提的是,外卖平台系统算法和考评机制的改革也应尽快提上日程。今年4月,有关部门联合印发《关于落实网络餐饮平台责任切实维护外卖送餐员权益的指导意见》,外卖平台要积极对照意见,科学设置报酬规则,建立与工作强度、劳动强度相匹配的收入分配机制等。在算法规则方面,平台也应通过“算法取中”等方式,合理确定订单数量、在线率等考核要素,适当放宽配送时限等。让骑手真正愿意慢下来,才更有利于从源头上杜绝违章行为,维护好城市交通秩序。

## 社评

中国新闻名专栏

据8月11日《工人日报》报道,今年5月起施行的《江苏省集体协商条例》,首次将签订职工技术创新、能级工资专项集体合同的要求写入条例,进一步为薪酬激励集体协商提供了法律支撑。这是工会创新成果转化

## “阵仗”很大的调研,实效呢?

丰收

今年3月,中办印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》,提出在全党大兴调查研究。但据8月14日《人民日报》报道,有基层干部和读者、网友反映,个别党员、干部把调查研究当成一项不得不应付的任务,浅尝辄止、蜻蜓点水、走马观花,对问题避而不谈、对矛盾调而不研。一名省直机关干部说,“我们调研团大概有20人,陪同人员却有50多人”。

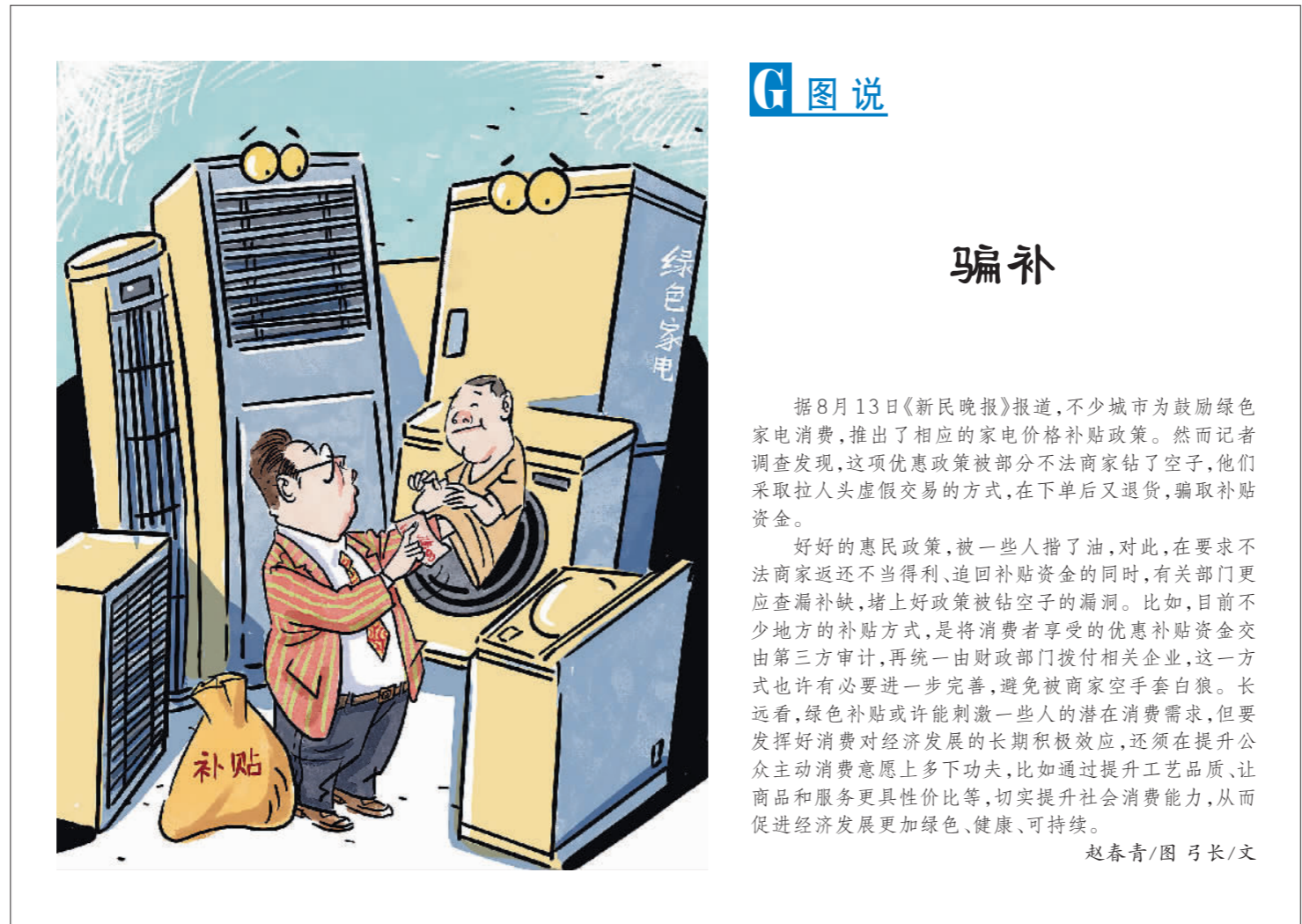
没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权,调研在各项决策中发挥着关键作用。现实中,大多数调研活动是在努力发现和解决真问题,但也有少数调研沦为走形式,比如有的地方调研搞成了“实景演出”,有的调研团为完成调研任务而去某地“打卡”,还有的地方靠“材料流转”“层层上报”代替实地调研。

调研沦为走形式,可能导致对决策的支撑不够,或将影响决策的精准性、科学性,这明显背离了上述工作方案的精神和要求。尤其是“20人的调研团却有50多人陪同”,可以想象,如此调研队伍所到之处,浩浩荡荡,前呼后拥,气势不小。当70多人的“调研+陪同”队伍以急行军的方式开展调研,从效果到成本都需打个问号。

先说调研效果。报道显示,每到一处,大家一窝蜂围着讲解员,距离稍远点的,配发的听讲器连信号都没有。由于调研团太庞大,座谈会上每个人只能粗略讲,最后抱一大摞文件材料回去剪裁剪辑、整合包装,形成调研报告,其质量可想而知。

再算调研成本。当70多人的队伍每天跑七八个地方,调研团花费成本、接待成本都不是小数字,车辆、食宿、会务等费用恐怕都是由公款买单。如此高的调研成本,换来的调研成果却未必理想,从成本与收效角度看,实在不划算。

调研不在“阵仗”大,而在实际效果。希望相关部门能以问题为导向,在上述工作方案基础上进一步完善调研要求,尽快扭转某些调研活动中的形式主义做法,为规范调研活动提供宝贵的决策支撑。



## 图说

## 骗补

据8月13日《新民晚报》报道,不少城市为鼓励绿色家电消费,推出了相应的家电价格补贴政策。然而记者调查发现,这项优惠政策被部分不法商家钻了空子,他们采取取人头虚假交易的方式,在下单后又退货,骗取补贴资金。

好好的惠民政策,被一些人揩了油,对此,在要求不法商家返还不当得利、追回补贴资金的同时,有关部门更应查漏补缺,堵上好政策被钻空子的漏洞。比如,目前不少地方的补贴方式,是将消费者享受的优惠补贴资金交由第三方审计,再统一由财政部门拨付相关企业,这一方式也许有必要进一步完善,避免被商家空手套白狼。长远看,绿色补贴或许能刺激一些人的潜在消费需求,但要发挥好消费对经济发展的长期积极效应,还须在提升公众主动消费意愿上多下功夫,比如通过提升工艺品质、让商品和服务更具性价比等,切实提高社会消费能力,从而促进经济发展更加绿色、健康、可持续。

赵春青/图 弓长/文

## 城市漫步,寻找“消失的附近”

王维砚

“出门遛弯吗?”“不去。”“City Walk吗?”“走!”——据8月13日《半月谈》报道,“特种兵式旅游”的风潮吹过去不久,最近又开始流行起了一种新的出游方式City Walk(城市漫步),它指的是不设目的地在城市里漫步,用双脚探索,用双眼观察,进行一场城市调研,亲自感知一个城市的文化和特质。

与“特种兵式”高强度“打卡”截然相反,城市漫步不追求旅行的目的地,更像是拆开了一座城市的盲盒,随时与惊喜不期而遇。在这个用脚“拆盲盒”的过程中,可能会遇到一座历史悠久的建筑,打开一段尘封的传奇和往事;可能会在老街巷路过一家“苍蝇小馆”,品尝到令人惊艳的宝藏美食;也可能在十字路口与陌生人展开一段对话,倾听一座城市的母语和心跳。城市漫步让人在行走中重新发现城市的美

好,即使是已在本地生活多年的“老炮”,也能在其中找到观察城市的新窗口、新角度,熟悉的地方亦有新风景。

城市漫步不仅是一种微旅行方式,也表达着当代年轻人在快节奏和压力之下,对自由随性慢生活的渴望。不必精心计划,不必做攻略,随心所欲地在城市里行走,遇到红灯就拐弯,遇到绿灯就前进,这种打破束缚的自由行走方式,让年轻人找到了“我的人生我做主”的自在感——职场上免不了要循规蹈矩、自我约束,但在这样的旅行中可以短暂地放飞自我、释放天性。

城市漫步让“诗与远方”随时就在脚下,也让很多人在沉浸式“走读”中完成了一场治愈之旅。不必“打卡式”地完成KPI,也不用为了追求出片率“凹造型”,走到哪里,哪里就是目的地,忙碌的职场人终于在漫步中找到了生活的松弛感。认认真真端详这座每日通勤的城市,在角角落落和细枝末节中发现此前并未察觉的“小确幸”,眼前的城市不再是

冰冷的钢筋水泥,人与城之间有了更深入的情感认同和细微联结。

某位社会学家曾在一档访谈节目中提到“附近的消失”。他指出:我们关注的要么是外面宏大的世界,要么是个体的自我,而我们的附近、周围被严重压缩,我们却无能为力。这也意味着人们对于附近的需求越来越少,认知也急剧下降。

从这个意义上说,城市漫步的走红,也推动人们走出家门,走进大街小巷,去观察自己生活的城市,和现实中的人交流,与身边的风景对话,寻找“消失的附近”。

移动互联网时代,不少人对网络和电子产品产生重度依赖,宅男宅女、社恐一族频频,而城市漫步不失为一种人与人之间建立真实社交关系的新选择。推开门,走出去,会发现真实的世界或许比你想象的更精彩,行走中也可能找到不一样的自己。

这个周末,关掉屏幕,放下手机,去体验一场说走就走的城市漫步吧。

网络社区生活秩序,就显得十分迫切。《消失的图书馆》中有这样一句话:“当文明受损伤,被唤起的一定是文明本身。”这也回答了我们要从某些小事中寻找“互联网的意义”。

现实中,诸如“男子要女孩微信被拒后对其爸爸动手,警方称视频系杜撰”“760元可推动一次网暴”等事件,不仅消耗着公众的注意力资源,也加剧着人们对互联网技术和相关平台的误解与失望。

“互联网的意义”究竟何在?这值得我们反思。对个人而言,当个人生活中的事件在网上成为热点,可能会让生活向好,也可能导致“社会性死亡”。互联网上的“阴晴雨雪”,影响着每个身处其中的人。如何在热议中化解分歧、在交锋中凝聚共识,不仅关系到网络空间建设的效果,也关乎一个善用网络、宽容理性的社会公共空间的构建。

划开屏幕、轻点键盘……在网络世界中,你我既是参与者,也是缔造者。让善意涌动、让文明传递,互联网才更有意义。

## 让善意涌动,这才是互联网的意义

吴迪

据央广报道,前几天,黑龙江五常一水稻种植户在短视频平台求助:“洪水退去后稻穗被淤泥覆盖,想用高压水枪清理,是否可行?”该视频迅速被转发,农校学生、水稻专家等近10万人纷纷留言相助,当地有关部门也派专家到现场进行技术指导。对此,有网友点赞说,“这才是互联网的意义”“想看到更多‘互联网让生活更美好’的故事”。

互联网让生活更美好,这是我们的期许。现实中还有不少事让我们看到“互联网的意义”,比如,今年2月,湖北宜昌一小伙发短视频求解菌菇种植难题,相关视频

曝光量上亿次,当地农科院专家看到后,第二天便上门免费指导;在新冠疫情期间,去年郑州暴雨灾害及今年京津冀洪灾等事件中,“在线共享求助文档”发挥了信息技术优势,提升了物资匹配质效……正如有网友所言,让互联网这种工具和技术的正向价值不断放大和传递,让善意持续涌动,一路生花,“互联网的意义在此刻显得格外清晰”。

与此同时,我们也看到不少问题,网络舆论场戾气重、泛娱乐化等现象屡遭诟病,不仅耗费公共资源,而且带来侵害信息安全、人身安全等后果。这种失衡引发越来越多人去思考:我们该如何缔造和谐的网络社区?如何让技术发挥乘数效应为人们带来更美好的生活体验?

这几天,山西太原一女孩因拒买47元水果捞被摊主骂“小三”的新闻冲上热搜,事发时女孩父亲与摊主一方发生冲突,警方调查后认为双方行为均已构成违法,对相关当事人作出行政处罚。此事不仅在网络上引发了热议,线上的怒火还蔓延到了线下,有人到涉事摊点谩骂、涂鸦,当事人不敢做生意,周边摊贩的生计也受到严重影响。

类似经互联网发酵的事件,往往会产生网民围攻当事人、过度关注受害者、网民间意见撕裂等网络秩序失控的多种结果。自说自话、强迫他人接受自己的想法,缺乏包容与共识,往往是类似社会热点事件的情绪基调。如何突破“共识困境”,用包容和文明来维护